«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АҚМОЛА ОБЛЫСЫ БОЙЫНША ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

020000, Көкшетау қ., Сәтпаев к., 1-үй, Б корпусы
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

020000, г. Кокшетау, ул. Сатпаева, 1, корпус Б
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

14.05.2018 № 05/ЮЛ-Т-362

ТОО «Корпорация Атамекен»

ЮКО, Толебийский район, с. Саркырама

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее - Департамент) на Ваше обращение от 26.04.2018 года №12452 (вх.№ЮЛ-Т-362 от 26.04.2018 года), поступившее посредством веб-портала государственных закупок, сообщает, что Департаментом в соответствии с Правилами проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов РК от 30 ноября 2015 года №598 (далее – Правила №598) осуществлен камеральный контроль по утвержденным профилям риска государственных закупок №2279671-1 «Строительство школы на 1200 мест в селе Коянды Целиноградского района Акмолинской области» способом открытого конкурса, Заказчиком и Организатором которого является ГУ «Отдел строительства Целиноградского района» (далее – Заказчик, Организатор). Доводы, указанные в обращении, частично нашли свое подтверждение.

По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения:

В соответствии с п. 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила) «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации)».

Согласно приложения 1 к конкурсной документации (перечень лотов), Организатором установлено обязательное наличие опыта работы, в размере 5 лет у потенциальных поставщиков.

В соответствии с п.155 Правил «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия

присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ.

Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации».

Согласно примечанию приложения 5 к конкурсной документации:

«3. В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию (в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ, в котором указываются сведения об этом субподрядчике).

6. В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов.

9. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

10. При расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения строительства».

Согласно протокола совещания по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ: «Для определения опыта работы потенциальных поставщиков в сфере строительно-монтажных работ необходимо:

Определить аналогичность функционального назначения объекта в соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и технологически сложным объектам» (далее – Правила №165): промышленное (производственное), жилищно-гражданское и прочие сооружения.

Определить аналогичность отраслевой принадлежности, то есть схожесть ранее выполненных работ по видам строительства в соответствии с Законом РК «О разрешениях и уведомлениях»: так выбирается подвид (пункт или подпункт) лицензируемого вида деятельности из раздела 6 Приложения 1 к Закону, аналогичный предмету закупки.

Определить аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165. При этом основанием будут являться подтверждающие документы в заявке (акты приемки объекта, заключение гос. экспертизы и пр.).

В случае отсутствия сведений о технической сложности объектов в документах заявки и/или в Правилах №165 – данный опыт не учитывается.

Пример: Пояснения 1 «Строительство жилого 14 этажного дома: пункт 2 раздела 6 – возведение несущих и ограждающих конструкций (выбран именно данный подвид деятельности, поскольку основная работа в строительстве жилого дома это возведение несущих и ограждающих конструкций. В подпункты в данном случае «углубляться» не нужно, т.к. основное в строительстве дома – это несущая и ограждающая конструкция)».

Согласно п.7.2 Заключения №12-0534/17 от 26.12.2017 года следует «В соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» разработчиком проекта установлен II (второй) технически сложный уровень ответственности».

В нарушение п. 155 Правил конкурсной комиссией неверно рассчитаны условные скидки за наличие опыта работы в отношении потенциальных поставщиков ТОО «Заводстрой», ТОО «Дорстройтрест», ТОО «Корпорация Атамекен» по следующим основаниям:

<u>ТОО «Заводстрой».</u> В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно Правил документы, подтверждающие наличие опыта работа соответствующего предмету конкурса по аналогичности функционального назначения объекта, аналогичности отраслевой принадлежности, аналогичности технической сложности объекта, по следующим работам, указанным в сведениях о квалификации: 1) 2015 год «Строительство "Комплекс пожарного депо на 6 автомобилей – 1%»; 2) 2016 год «Строительство административного центра а.Акмол» – 1%», «Строительство школы на 1200 мест – 0,2%»; 3) 2017 год «Физкультурно-оздоровительный комплекс с бассейном – 1%», «Строительство физкультурно-

оздоровительного комплекса на 160 зрительских мест – 0,2%», «Строительство здания Кировского отдела полиции – 0,2%»; 4) 2018 год «Строительство школы на 1200 мест – 1%». По остальным заявленным в сведениях о квалификации работам аналогичность отраслевой принадлежности или аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165 не подтверждена, либо не предоставлены необходимые согласно Правил документы. Таким образом, размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 4,6% (конкурсной комиссией присвоено 5%).

ТОО «Дорстройтрест». В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно Правил документы, подтверждающие наличие опыта работа соответствующего предмету конкурса по аналогичности функционального назначения объекта, аналогичности отраслевой принадлежности, аналогичности технической сложности объекта, по следующим работам, указанным в сведениях о квалификации: 1) 2011 год «Строительство учебного корпуса школы на 600 мест (субподряд) – 0,5%»; 2) 2012 год «Магазин с офисом – 1%»; 3) 2013 год «Строительство многоэтажных многоквартирных жилых домов (субподряд) – 0,5%»; 4) 2014 год «Строительство детского сада на 120 мест (субподряд) – 0,5%»; 5) 2015 год «Строительство детского сада на 280 мест – 1%»; 6) 2016 год «Строительство школы на 600 мест – 1%», «Строительство 9-ти этажных 126 и 72 квартирного жилого дома – 0,2%»; 7) 2017 год «Строительство 9-ти этажного 72-х квартирного жилого дома – 1%». По остальным заявленным в сведениях о квалификации работам аналогичность отраслевой принадлежности или аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165 не подтверждена, либо не предоставлены необходимые согласно Правил документы. Таким образом, размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 5,7% (конкурсной комиссией присвоено 5%).

ТОО «Корпорация Атамекен». В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно Правил документы, подтверждающие наличие опыта работа соответствующего предмету конкурса по аналогичности функционального назначения объекта, аналогичности отраслевой принадлежности, аналогичности технической сложности объекта, по следующим работам, указанным в сведениях о квалификации: 1) 2012 год «Строительство типового здания, специализированного межрайонного экономического суда – 1%»; 2) 2014 год «Строительство школы на 1200 мест – 1%»; 3) 2016 год «Строительство многоквартирного жилого дома (Блок 1) – 1%»; 4) 2017 год «Строительство 40 многоквартирных жилых домов – 1%». По остальным заявленным в сведениях о квалификации работам аналогичность отраслевой принадлежности или аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165 не подтверждена, либо не предоставлены необходимые согласно Правил документы. Таким образом, размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 4% (конкурсной комиссией присвоено 3,2%).

На основании вышеизложенного конкурсной комиссией необоснованно допущена к участию в конкурсе заявки потенциального поставщика ТОО «Заводстрой», так как данная заявка не соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы (как указано выше установлено

квалификационное требование по обладанию опытом работы – 5 лет) и подлежат отклонению в соответствии с п. 150 Правил.

В связи с установленными нарушениями законодательства о государственных закупках, Департаментом в адрес Организатора в соответствии с пп.1) п.4 ст.30 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» и п.8 Правил №598 направлено уведомление об устранении выявленных нарушений.

В соответствии со ст.12 Закона РК от 12 января 2007 года №221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» в случае несогласия с принятым решением, Вы имеете право на обжалование принятого решения.

Заместитель руководителя **Т. Дуйсенбеков**

А. Кусаинов
☏: 40-27-44