Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

14.05.2018 жылғы № 31181

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Ақтөбе облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 14.05.2018 жылғы анықталған бұзушылықтарды 140940028258, "Ақтөбе облысының мемлекеттік сатып алулар басқармасы" мемлекеттік мекемесі хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

руководитель
Жазетов Галилитдин Мухтарович

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Ақтөбе облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі Жумахметова Венера Умирзаковна «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 2324776-1 "Ақтөбе облысы Қарғалы ауданының Петропавловка ауылында ЖТҚ аумағы үшін сыртқы инженерлік-коммуникациялық желілер (жеткізуші газ құбырын) салу" жұмыс жобасы бойынша құрылыс-монтаж жұмыстары Лоттың № 15543973-ОК1 Работы по возведению (строительству) инженерных сетей камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Камеральный контроль проведен в соответствии со статьей 16 Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015 года №434-V (далее - Закон) Проведенным камеральным контролем Департамента внутреннего государственного аудита по Актюбинской области установлено, организатор закупок ГУ "Управление по государственным закупкам Актюбинской области" на портале государственных закупок размещено объявление №2324776-1 о проведении конкурса Строительно-монтажные работы по рабочему проекту "Строительство наружных инженерно-коммуникационных сетей (подводящего газопровода) для территории под ИЖС в с.Петропавловка Каргалинского района Актюбинской области" по лоту №15543973-ОК1 (далее - конкурс). Общая сумма, предусмотренная планом 79 479 520 тенге. Дата публикации объявления: 2018-02-15 16:32:41. В соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», п.п.5) ст.16, 18, 47 Закона, пунктом 11 Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, а также на основании обращения ТОО "КазПромСтройГрупп" и ТОО "Жалын" проведен камеральный контроль государственных закупок по итогам которого установлено: Заявки на участие в конкурсе представлены потенциальными поставщиками: 1) ТОО "ТрейдИнтерКом"; 2) ТОО "Актобе Кап-Рем-Строй"; 3) ТОО "КазПромСтройГрупп"; 4) ТОО "ТенгриСтройИнвест"; 5) ТОО "МК Стройсервис"; 6) ТОО "BASPANA BUILD"; 7) ТОО "Жалын"; 8) ПК "ЕРЗАТ"; 9) ТОО "Бабәк-Курылыс"; 10) ТОО "ИнженерСтройСервис". По итогам рассмотрения конкурсных заявок решением конкурсной комиссией заявки ТОО "ИнженерСтройСервис", ТОО "Жалын" и ТОО "ТенгриСтройИнвест" отклонены, а также заявки всех остальных поставщиков допущены к участию в конкурсе. Победителем признан ТОО "МК Стройсервис". В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденный Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года № 648 (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в

размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно с п.2 Приложение 5 к конкурсной документации, объем выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия). Согласно п.3 примечания Приложений 5 к конкурсной документации, В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса Согласно п.6 примечания Приложений 5 к конкурсной документации, В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и инженерных сетей Согласно п.9 примечания Приложений 5 к конкурсной документации, Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Заключением комплексной вневедомственной экспертизы филиала РГП «Госэкспертиза» по Актюбинской области по рабочему проекту «Строительство наружных инженерно - коммуникационных сетей (подводящего газопровода) для территории под ИЖС в с. Петропавловка Каргалинского района Актюбинской области» разработчиком проекта установлен технически сложный II (нормальный) уровень ответственности. Конкурсной комиссией потенциальному поставщику ТОО «КазПромСтройГрупп» относительное значение критериев за наличие опыта работ зачтено в размере 0 процентов. Согласно представленных электронных копий подтверждающих документов в виде актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию наличия опыта работы аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе камеральным контролем учтены следующие объемы работ: - за 2017 год - «Строительство внутрипоселковых газораспределительных сетей в с.Шетиргиз Шалкарского района Актюбинской области»; - за 2012 год - «Строительство подводящего газопровода и внутриквартальных газораспределительных сетей с.Абай Хромтауского рай.»; - за 2013 год - «Строительство газораспределительной станции для подводящего газопровода высокого давления с.Кобда»; - за 2014 год работы по «Строительство внеплощадочных и внутриквартальных сетей газоснабжения п.Кызылжар-3» не являются аналогичными (схожими) закупаемым на конкурсе работ по их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности; - за 2017 год - «Строительство внутриквартального газопровода новой застройки села Сарыжар Мартукского района Актюбинской области». Таким образом, камеральным контролем условная скидка за наличие опыта работ потенциального поставщика ТОО «КазПромСтройГрупп» составляет 4,2 процентов, а не 0 процентов присвоенной конкурсной комиссией. В соответствии с чем, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений в сроки, предусмотренные законодательством. Согласно п.4 ст.18 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434-V уполномоченный

орган при выявлении в результате проведения контрольных мероприятий, в том числе камерального контроля, нарушения объектом контроля законодательства Республики Казахстан о государственных закупках направляет объекту контроля обязательные для исполнения предписание, уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

14.05.2018 года № 31181

Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 140940028258, Государственное учреждение "Управление по государственным закупкам Актюбинской области" о нарушениях, выявленных 14.05.2018 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

руководитель
Жазетов Галилитдин Мухтарович

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Жумахметова Венера Умирзаковна в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 2324776-1 Строительно-монтажные работы по рабочему проекту "Строительство наружных инженерно-коммуникационных сетей (подводящего газопровода) для территории под ИЖС в с.Петропавловка Каргалинского района Актюбинской области" № лота 15543973-ОК1 Работы по возведению (строительству) инженерных сетей на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Камеральный контроль проведен в соответствии со статьей 16 Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015 года №434-V (далее - Закон) Проведенным камеральным контролем Департамента внутреннего государственного аудита по Актюбинской области установлено, организатор закупок ГУ "Управление по государственным закупкам Актюбинской области" на портале государственных закупок размещено объявление №2324776-1 о проведении конкурса Строительно-монтажные работы по рабочему проекту "Строительство наружных инженерно-коммуникационных сетей (подводящего газопровода) для территории под ИЖС в с.Петропавловка Каргалинского района Актюбинской области" по лоту №15543973-ОК1 (далее - конкурс). Общая сумма, предусмотренная планом 79 479 520 тенге. Дата публикации объявления: 2018-02-15 16:32:41. В соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», п.п.5) ст.16, 18, 47 Закона, пунктом 11 Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, а также на основании обращения ТОО "КазПромСтройГрупп" и ТОО "Жалын" проведен камеральный контроль государственных закупок по итогам которого установлено: Заявки на участие в конкурсе представлены потенциальными поставщиками: 1) ТОО "ТрейдИнтерКом"; 2) ТОО "Актобе Кап-Рем-Строй"; 3) ТОО "КазПромСтройГрупп"; 4) ТОО "ТенгриСтройИнвест"; 5) ТОО "МК Стройсервис"; 6) ТОО "BASPANA BUILD"; 7) ТОО "Жалын"; 8) ПК "ЕРЗАТ"; 9) ТОО "Бабәк-Курылыс"; 10) ТОО "ИнженерСтройСервис". По итогам рассмотрения конкурсных заявок решением конкурсной комиссией заявки ТОО "ИнженерСтройСервис", ТОО "Жалын" и ТОО "ТенгриСтройИнвест" отклонены, а также заявки всех остальных поставщиков допущены к участию в конкурсе. Победителем признан ТОО "МК Стройсервис". В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденный Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015 года № 648 (далее - Правила), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый

последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно с п.2 Приложение 5 к конкурсной документации, объем выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия). Согласно п.3 примечания Приложений 5 к конкурсной документации, В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса Согласно п.6 примечания Приложений 5 к конкурсной документации, В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и инженерных сетей Согласно п.9 примечания Приложений 5 к конкурсной документации, Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Заключением комплексной вневедомственной экспертизы филиала РГП «Госэкспертиза» по Актюбинской области по рабочему проекту «Строительство наружных инженерно - коммуникационных сетей (подводящего газопровода) для территории под ИЖС в с. Петропавловка Каргалинского района Актюбинской области» разработчиком проекта установлен технически сложный II (нормальный) уровень ответственности. Конкурсной комиссией потенциальному поставщику ТОО «КазПромСтройГрупп» относительное значение критериев за наличие опыта работ зачтено в размере 0 процентов. Согласно представленных электронных копий подтверждающих документов в виде актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию наличия опыта работы аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе камеральным контролем учтены следующие объемы работ: - за 2017 год - «Строительство внутрипоселковых газораспределительных сетей в с.Шетиргиз Шалкарского района Актюбинской области»; - за 2012 год - «Строительство подводящего газопровода и внутриквартальных газораспределительных сетей с.Абай Хромтауского рай.»; - за 2013 год - «Строительство газораспределительной станции для подводящего газопровода высокого давления с.Кобда»; - за 2014 год работы по «Строительство внеплощадочных и внутриквартальных сетей газоснабжения п.Кызылжар-3» не являются аналогичными (схожими) закупаемым на конкурсе работ по их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности; - за 2017 год - «Строительство внутриквартального газопровода новой застройки села Сарыжар Мартукского района Актюбинской области». Таким образом, камеральным контролем условная скидка за наличие опыта работ потенциального поставщика ТОО «КазПромСтройГрупп» составляет 4,2 процентов, а не 0 процентов присвоенной конкурсной комиссией. В соответствии с чем, Вам необходимо принять меры по устранению

выявленных нарушений в сроки, предусмотренные законодательством. Согласно п.4 ст.18 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434-V уполномоченный орган при выявлении в результате проведения контрольных мероприятий, в том числе камерального контроля, нарушения объектом контроля законодательства Республики Казахстан о государственных закупках направляет объекту контроля обязательные для исполнения предписание, уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.