"Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

18.05.2018 ж. №1016

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, Камералдық бақылау жүргізу және әлеуетті өнім беруші «Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы» мемлекеттік мекемесімен №2158991-1 «Қызылорда облысы, Шиелі ауданы, Шиелі кентіндегі «Шұғыла-1», «Шығыс-4» мөлтек аудандарының инженерлік инфрақұрылым құрылысы (Сумен жабдықтау)» 467 473 866 теңгеге жарияланып өткізілген электрондық конкурсы бойынша (электрондық конкурс 29.12.2017 жылы жариялынғандықтан, камералдық бақылау 01.01.2018 жылға дейінгі қолданыстағы заңнамалар бойынша жүргізілді) келесі бұзушылықтар анықталды: Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (бұдан әрі – Заң) 9 бабы 1 тармағына сәйкес, әлеуетті өнім берушілерге мынадай біліктілік талаптары қойылады: 1) құқық қабілеттілігінің (заңды тұлғалар үшін), азаматтық әрекетке қабілеттілігінің (жеке тұлғалар үшін) болуы; 2) төлем қабілеттілігінің болуы, салық берешегінің болмауы; 3) банкроттық не таратылу рәсіміне жатқызылмауы; 4) тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті, тиісті материалдық және еңбек ресурстарының болуы; 5) жұмыс тәжірибесінің болуы. Заңның 21 бабы 2 тармағы 2)-тармақшасына сәйкес, сатып алынатын тауарлардың, жұмыстардың, көрсетілетін қызметтердің талап етілетін функционалдық, техникалық, сапалық және пайдалану сипаттамаларын көрсете отырып, техникалық өзіндік ерекшелігі қамтылуға тиіс. Бұл ретте техникалық өзіндік ерекшелік Қазақстан Республикасының техникалық реттеу саласындағы заңнамасында белгіленген талаптарға қайшы келмеуге тиіс. Қажет болған кезде техникалық өзіндік ерекшелікте нормативтік-техникалық құжаттама көрсетіледі. Жобалау-сметалық құжаттаманы талап ететін жұмыстарды мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру кезінде конкурстық құжаттамада техникалық өзіндік ерекшеліктің орнына белгіленген тәртіппен бекітілген жобалау-сметалық құжаттама қамтылуға тиіс. Заңның 27 бабы 1 тармағына сәйкес, конкурстық комиссия конкурсқа қатысуға өтінімдерді қарауды біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келетін әлеуетті өнім берушілерді айқындау мақсатында жүзеге асырады. Заңның 27 бабы 3 тармағына сәйкес, Әлеуетті өнім берушілердің біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкестігі нысанасына конкурсқа қатысуға өтінімдерді қарау нәтижелері бойынша конкурсқа қатысуға алдын ала жіберу хаттамасы ресімделеді, оған конкурстық комиссияның төрағасы мен барлық мүшелері, сондай-ақ конкурстық комиссияның хатшысы конкурсқа қатысуға өтінімдерді алдын ала қарау туралы шешім қабылданған күні қол қояды. Конкурсқа қатысуға алдын ала жіберу хаттамасында қабылдамау себептері егжей-тегжейлі сипатталып, оның ішінде әлеуетті өнім берушілердің біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келмейтінін растайтын мәліметтер мен құжаттар көрсетіле отырып, конкурсқа қатысуға берілген өтінімдері қабылданбаған әлеуетті өнім берушілер туралы ақпарат қамтылуға тиіс. Әлеуетті өнім берушілер біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келген жағдайда, конкурсқа қатысуға алдын ала жіберу хаттамасы ресімделмейді. Заңның 27 бабының 4 тармағына сәйкес, Конкурстық комиссия біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келмейтін әлеуетті өнім берушілерді анықтаған жағдайда, мұндай әлеуетті өнім берушілерге конкурсқа қатысуға алдын ала жіберу хаттамасы мемлекеттік сатып алу веб-порталында орналастырылған күннен бастап үш жұмыс күні ішінде конкурсқа қатысуға

өтінімдерді біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келтіру құқығын береді. Осы Заңның 6-бабын бұзған әлеуетті өнім берушілерге конкурсқа қатысуға өтінімдерді біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келтіру құқығы берілмейді. Заңның 27 бабының 5 тармағына сәйкес, Осы баптың 4-тармағына сәйкес біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келтірілген конкурсқа қатысуға өтінімдерді қайтадан қарау кезінде конкурстық комиссия: 1) конкурсқа қатысуға өтінімдерді қарауды, бағалауды және салыстыруды оңайлату үшін әлеуетті өнім берушілерден олардың өтінімдеріне байланысты материалдар мен түсіндірулерді жазбаша нысанда және (немесе) электрондық құжат нысанында сұратуға; 2) конкурсқа қатысуға өтінімдерде қамтылған мәліметтерді нақтылау мақсатында, тиісті жеке немесе заңды тұлғалардан, мемлекеттік органдардан қажетті ақпаратты жазбаша нысанда және (немесе) электрондық құжат нысанында сұратуға құқылы. Конкурсқа қатысуға өтінімдерді осы баптың 4-тармағында көзделген біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келтіру мерзімі өткеннен кейін конкурсқа қатысуға өтінімде жетіспейтін құжаттармен толықтыруға, конкурсқа қатысуға өтінімде ұсынылған құжаттарды ауыстыруға, тиісті түрде ресімделмеген құжаттарды сәйкес келтіруге байланысты конкурстық комиссияның сұрау салу жіберуіне және өзге де әрекеттер жасауына жол берілмейді. Конкурстық комиссия конкурсқа қатысуға өтінімді, егер онда ұсынылған өтінім мәнін қозғамай түзетуге болатын грамматикалық немесе арифметикалық қателер болса, конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келеді деп қарайды. Конкурстық комиссия конкурсқа қатысуға өтінімдерді қайта қарау кезінде конкурсқа қатысуға алдын ала жіберу хаттамасында көзделмеген негіздер бойынша әлеуетті өнім берушілерді қабылдамауына жол бермейді. Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидасының (әрі қарай – Қағида) 150 тармағы 1) тармақшасына сәйкес, әлеуетті өнім беруші (конкурсқа қатысушы болып танылған) конкурсқа жіберілмейді егер: - конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарына ие болуы бөлігінде әлеуетті өнім берушінің біліктілік талаптарына сәйкес болмауы; - біліктілік талаптары бойынша дұрыс ақпараттың берілмеу фактісі анықталса. Қағиданың 5-қосымшасы (біліктілік туралы мәлімет) ескертпесінің 15 тармағына сәйкес, конкурстық құжаттамада көзделген құрылыс машиналарының, механизмдердің және автокөлік құралдарының және әлеуетті өнім берушінің конкурстық өтінімінде ұсынылған құрылыс машиналарының, механизмдердің және автокөлік құралдарының бір-бірін ауыстыруы жобалаушымен келісіледі. Дегенмен, мемлекеттік сатып алуды ұйымдастырушы «Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы» мемлекеттік мекемесімен №2158987-1 «Қызылорда облысы Шиелі ауданы Шиелі кентіндегі Шұғыла-2 мөлтек ауданының инженерлік инфрақұрылым құрылысы (Сумен жабдықтау)» жұмысын сатып алуға өткізілген электрондық конкурсы бойынша конкурстық комиссия тарапынан әлеуетті өнім берушілер «АЙ-СКАН» ЖШС, «ДаренСтройСервис» ЖШС, «Real Story Invest» ЖШС-нің конкурстық өтініміндері негізсіз қайтарылғаны анықталды. Әлеуетті өнім беруші «АЙ-СКАН» ЖШС: Конкурстық комиссияның шешімі: «Әлеуетті өнім беруші конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық ресурсын иелену бөлігінде біліктілік талаптарына сәйкес келмейді, себебі құрылысты ұйымдастыру жобасы бойынша әзірленген Тізбеде көрсетілген жабдықтардың ішінде 1 дана «Краны башенные, 8 т. или более» жабдықтар ұсынылмаған. Ал, әлеуетті өнім берушінің «Бином» ЖШС-нен «Кран башенный КБСМ-200» жабдығы оны жалға алу туралы шартының жасалмауына байланысты есепке алынған жоқ. Атап айтқанда, конкурстық комиссиямен ҚР Мемлекеттік сатып алу туралы Заңының 27-бабының 5-тармағына сәйкес конкурсқа қатысуға өтінімдерде қамтылған мәліметтерді нақтылау мақсатында, тиісті заңды тұлғадан қажетті ақпарат сұратылып, нәтижесінде «Бином» ЖШС-нің 05.03.2018 жылғы №69 ақпаратқа сәйкес осы конкурс бойынша ілінген «Бином» ЖШС-гі мен «Ай-Скан» ЖШС-гі арасындағы 17.01.2018 жылғы көлік құралдарын жалдау шартының жасалмағаны анықталды.

Осыған байланысты Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының 150-тармағының 2) тармақшасына сәйкес әлеуетті өнім беруші «Ай-Скан» ЖШС-нің конкурстық өтінімінде ұсынылған құжаттар бойынша дәйексіз мәліметтер ұсыну фактісі анықталған болып есептеледі». Анықталған бұзушылық: Конкурстық комиссияның 28.02.2018 жылғы «Бином» ЖШС-не жолдаған №57 санды сұрау хатында «АЙ-СКАН» ЖШС мен «Бином» ЖШС-гі арасында 17.01.2018 жылғы нөмірсіз техникаларды жалға алу шартының жасалғаны немесе жасалмағаны жөнінде мәлімет сұратқан. «Бином» ЖШС 05.03.2018 жылғы №69 санды жауап хатында мұндай келісім-шарттың жасалмағандығын көрсеткен. Алайда, Қызылорда облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті (бұдан әрі - Департамент) тарапынан «Бином» ЖШС-не 03.04.2018 жылы №06-23/591 санды «АЙ-СКАН» ЖШС ЖШС-мен техникаларды (Кран башенный КБСМ-200 12,5 т) жалға алу бойынша 17.01.2018 жылғы нөмірсіз ниет шартының (договор намерения) жасалғандығы немесе жасалмағандығы бойынша қайта сұрау жасалынды. «Бином» ЖШС-мен 05.04.2018 жылы №117 санды хатпен мұндай шарттың жасалғандығын растайтындығы жөнінде мәлімет ұсынған. Әлеуетті өнім беруші «Real Story Invest» ЖШС: Конкурстық комиссияның шешімі: «Конкурстық комиссиямен ҚР Мемлекеттік сатып алу туралы Заңының 27-бабының 5-тармағына сәйкес конкурсқа қатысуға өтінімдерде қамтылған мәліметтерді нақтылау мақсатында, тиісті заңды тұлғадан қажетті ақпарат сұратылып, нәтижесінде «Абу-Сер» ЖШС-нің 21.02.2018 жылғы №87 ақпаратқа сәйкес осы конкурс бойынша ілінген «Абу-Сер» ЖШС-гі мен «Real Stroy Invest» ЖШС-гі арасындағы 10.05.2017 жылғы №5 көлік құралдарын жалдау шартының жасалмағаны анықталды. Осыған байланысты Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының 150-тармағының 2) тармақшасына сәйкес әлеуетті өнім беруші «Real Stroy Invest» ЖШС-гі конкурстық өтінімінде ұсынылған құжаттар бойынша дәйексіз мәліметтер ұсыну фактісі анықталған болып есептеледі. Әлеуетті өнім беруші конкурстық құжаттамада белгіленген сатып алынатын жұмыстар нарығында 2 жыл жұмыс тәжірибесінің болуы бөлігінде біліктілік талаптарға сәйкес келмейді». Анықталған бұзушылық: Конкурстық комиссияның 21.02.2018 жылғы «Абу-Сер» ЖШС-не жолдаған №31 санды сұрау хатында «Real Stroy Invest» ЖШС мен «Абу-Сер» ЖШС-гі арасында 10.05.2017 жылғы №5 техникаларды жалға алу шартының жасалғаны немесе жасалмағаны жөнінде мәлімет сұратқан. «Абу-Сер» ЖШС 21.02.2018 жылғы №87 санды жауап хатында мұндай келісім-шарттың жасалмағандығын көрсеткен. Алайда, Департаментпен 03.04.2018 жылы №06-23/604 санды хатпен «Real Stroy Invest» ЖШС-мен 10.05.2017 жылғы №5 техникаларды жалға алу шартының жасалғандығы немесе жасалмағандығы жөнінде қайта сұрау жолданып, «Абу-Сер» ЖШС-гі 04.04.2018 жылғы №148 санды хатпен «Real Stroy Invest» ЖШС-мен 10.05.2017 жылғы №5 техникаларды жалға алу шартының жасалғандығын көрсеткен. Осыған байланысты, «Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы» мемлекеттік мекемесімен №2158991-1 «Қызылорда облысы, Шиелі ауданы, Шиелі кентіндегі «Шұғыла-1», «Шығыс-4» мөлтек аудандарының инженерлік инфрақұрылым құрылысы (Сумен жабдықтау)» жұмысын сатып алуға өткізілген электрондық конкурсы Қазақстан Республикасының заңнамаларына сәйкес ұйымдастырылуы тиіс. бұзушылықтары анықталған "ҚР ҚМ Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қызылорда облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 06.04.2018 жылғы № 27723 хабарламасына "Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 140440014725 30.11.2015 жылғы № 1039 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
ГУ «Управление государственных закупок Кызылординской области» ---------- Заключение по результатам рассмотрения возражения от __.04.2018г. Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года "О государственном аудите и финансовом контроле", рассмотрев возражение ГУ «Управление государственных закупок Кызылординской области» (далее-Организатор), БИН

140440014725 от 13.04.2018г. №1039 к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по Кызылординской области (далее- Департамент) от 6 апреля 2018 года № 27723 по конкурсу № 2158991-1 «Строительство инженерных инфраструктур в микрорайонах "Шугыла-3", "Шыгыс-4" в пос. Шиели Шиелинского района Кызылординской области», где установлены нарушения необоснованного отклонения заявок потенциальных поставщиков ТОО «Ай-Скан», ТОО «ДаренСтройСервис», ТОО «RealStoryInvest» от участия в конкурсе, сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 3) пункта 1 статьи 10 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. Вместе с тем, согласно подпункту1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года № 648, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основаниям установления факта представления недостоверной информации по квалификационным требованиям. Согласно протоколу об итогах заявки потенциальных поставщиков ТОО «Ай-Скан», ТОО «ДаренСтройСервис», ТОО «RealStoryInvest» отклонены от участия в конкурсе как несоответствующими квалификационным требованиям, в том числе по причине установления Организатором факта представления недостоверной информации. Изучением материалов указанного конкурса Комитетом установлено, что конкурсной документацией Организатора предусмотрено наличие у потенциальных поставщиков материальных ресурсов, в том числе «краны башенные, грузоподъемностью 8 т. и более». Заявка на участие в вышеуказанном конкурсе потенциального поставщика ТОО «Ай-Скан» содержит предварительный договор (намерения) аренды техники от 17 января 2018 года, заключенный между потенциальным поставщиком ТОО «Ай-Скан» и ТОО «Бином» на аренду «кран башенный КБСМ-200 12,5» по конкурсам №№ 2158991-1, 2158987-1, 2158986-1, 2157341-1. Однако согласно письму ТОО «Бином» от 05.03.2018г. № 69 на запрос Организатора, «ТОО «Бином» не заключало Предварительный договор аренды б/н от 17.01.2018г. с ТОО «Ай-Скан» и никаких договорных отношений между ТОО «Бином» и ТОО «Ай-Скан» не имеется». В этой связи, конкурсной комиссией Организатора заявка потенциального поставщика ТОО «Ай-Скан» отклонена от участия в конкурсе за представление недостоверного сведения. При этом согласно ответу ТОО «Бином» от 05.04.2018г. № 117 на запрос Департамента сообщает, что «на запрос за №06-23/591от 03.04.2018г.отвечаем о том, что между ТОО «Бином» и ТОО «Ай-Скан» договор аренды транспортных средств от 17.01.2018 года заключался». Далее, письмом ТОО «Бином» от 28.04.2018г. №28/04/2018 на запрос Комитета сообщает, что Предварительный договор (намерения) аренды техники между ТОО «Бином» и ТОО «Ай-Скан» заключен по конкурсам № 2158987-1 и № 2157341-1. Между тем, ТОО «Бином» не оспаривает факт заключения предварительного договора (намерения) аренды техники от 17 января 2018 года с ТОО «Ай-Скан», а также, не подтверждает факт внесения изменений в указанный договор об исключении конкурса № 2158991-1 сторонами договора. Таким образом, факт представления недостоверной информации потенциальным поставщиком ТОО «Ай-Скан» не подтвержден. В этой связи, действие конкурсной комиссии в части отклонения заявки потенциального поставщика ТОО «Ай-Скан» как несоответствующей квалификационным требованиям по причине представления недостоверной информации является необоснованным. Конкурсной документацией Организатора предусмотрено требование к потенциальным поставщикам о наличии опыта работы - 2 года. Заявка потенциального поставщика ТОО «ДаренСтройСервис» отклонена от участия в конкурсе как несоответствующей квалификационным требованиям по наличию опыта работы, а также, по причине представления недостоверной информации в части обладания материальными ресурсами. При этом уведомление Департамента не содержит описание выявленных нарушений по отклонению заявки потенциального поставщика

ТОО «ДаренСтройСервис» как несоответствующей квалификационным требованиям по наличию опыта работы и факта представления им недостоверной информации. Вместе с тем, заявка потенциального поставщика ТОО «RealStoryInvest» отклонена от участия в конкурсе как несоответствующей квалификационным требованиям по наличию опыта работы, а также, по причине представления недостоверной информации в части обладания материальными ресурсами. Согласно письму ТОО «Абу Сер» от 21.02.2018г. №87, договор аренды от 10.05.2017г. № 5 между потенциальным поставщиком ТОО «RealStoryInvest» и ТОО «Абу Сер» не заключен. При этом согласно ответу ТОО «Абу Сер» от 04.04.2018г. № 148 на запрос Департамента, договор аренды от 10.05.2017г. № 5 между потенциальным поставщиком ТОО «RealStoryInvest» и ТОО «Абу Сер»был заключен. В этой связи, Комитетом направлен в адрес ТОО «Абу Сер» соответствующий запрос по указанному договору. ТОО «Абу Сер» письмом от 27.04.2018г. № 188 подтвердил факт заключения договора аренды от 10.05.2018г. № 5 с потенциальным поставщиком ТОО «RealStoryInvest». При этом «Сведения о квалификации» потенциального поставщика ТОО «RealStoryInvest»не содержит сведение о договоре аренды техники от 10.05.2017г. № 5 между потенциальным поставщиком ТОО «RealStoryInvest» и ТОО «Абу Сер». Таким образом, факт представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «RealStoryInvest» не подтвержден. Вместе с тем, уведомление Департамента не содержит описание выявленных нарушений по отклонению заявки потенциального поставщика ТОО «RealStoryInvest» как несоответствующей квалификационным требованиям по наличию опыта работы. Таким образом, действие конкурсной комиссии Организатора в части отклонения заявок потенциальных поставщиков ТОО «Ай-Скан», ТОО «RealStoryInvest» от участия в конкурсе по причине установления факта представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке является необоснованным. В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения, при этом уведомление Департамента от 6 апреля 2018 года № 27723 подлежит исполнению в части устранения нарушений по не подтвержденным доводам возражения, а именно, по необоснованному отклонению заявок потенциальных поставщиков ТОО «Ай-Скан» и ТОО «RealStoryInvest» в указанной части.
Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№1016 18.05.2018 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 30.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области", 140440014725 от 13.04.2018 года № 1039, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" от 06.04.2018 года № 27723, где установлены следующие нарушения:
Камералдық бақылау жүргізу және әлеуетті өнім беруші «Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы» мемлекеттік мекемесімен №2158991-1 «Қызылорда облысы, Шиелі ауданы, Шиелі кентіндегі «Шұғыла-1», «Шығыс-4» мөлтек аудандарының инженерлік инфрақұрылым құрылысы (Сумен жабдықтау)» 467 473 866 теңгеге жарияланып өткізілген электрондық конкурсы бойынша (электрондық конкурс 29.12.2017 жылы жариялынғандықтан, камералдық бақылау 01.01.2018 жылға дейінгі қолданыстағы заңнамалар бойынша жүргізілді) келесі бұзушылықтар анықталды: Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (бұдан әрі – Заң) 9 бабы 1 тармағына сәйкес, әлеуетті өнім берушілерге мынадай біліктілік талаптары қойылады: 1) құқық қабілеттілігінің (заңды тұлғалар үшін), азаматтық әрекетке қабілеттілігінің (жеке тұлғалар үшін) болуы; 2) төлем қабілеттілігінің болуы, салық берешегінің болмауы; 3) банкроттық не таратылу рәсіміне жатқызылмауы; 4) тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті, тиісті материалдық және еңбек ресурстарының болуы; 5) жұмыс тәжірибесінің болуы. Заңның 21 бабы 2 тармағы 2)-тармақшасына сәйкес, сатып алынатын тауарлардың, жұмыстардың, көрсетілетін қызметтердің талап етілетін функционалдық, техникалық, сапалық және пайдалану сипаттамаларын көрсете отырып, техникалық өзіндік ерекшелігі қамтылуға тиіс. Бұл ретте техникалық өзіндік ерекшелік Қазақстан Республикасының техникалық реттеу саласындағы заңнамасында белгіленген талаптарға қайшы келмеуге тиіс. Қажет болған кезде техникалық өзіндік ерекшелікте нормативтік-техникалық құжаттама көрсетіледі. Жобалау-сметалық құжаттаманы талап ететін жұмыстарды мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру кезінде конкурстық құжаттамада техникалық өзіндік ерекшеліктің орнына белгіленген тәртіппен бекітілген жобалау-сметалық құжаттама қамтылуға тиіс. Заңның 27 бабы 1 тармағына сәйкес, конкурстық комиссия конкурсқа қатысуға өтінімдерді қарауды біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келетін әлеуетті өнім берушілерді айқындау мақсатында жүзеге асырады. Заңның 27 бабы 3 тармағына сәйкес, Әлеуетті өнім берушілердің біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкестігі нысанасына конкурсқа қатысуға өтінімдерді қарау нәтижелері бойынша конкурсқа қатысуға алдын ала жіберу хаттамасы ресімделеді, оған конкурстық комиссияның төрағасы мен барлық мүшелері, сондай-ақ конкурстық комиссияның хатшысы конкурсқа қатысуға өтінімдерді алдын ала қарау туралы шешім қабылданған күні қол қояды. Конкурсқа қатысуға алдын ала жіберу хаттамасында қабылдамау себептері егжей-тегжейлі сипатталып, оның ішінде әлеуетті өнім берушілердің біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келмейтінін растайтын мәліметтер мен құжаттар көрсетіле отырып, конкурсқа қатысуға берілген өтінімдері қабылданбаған әлеуетті өнім берушілер туралы ақпарат қамтылуға тиіс. Әлеуетті өнім берушілер біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келген

жағдайда, конкурсқа қатысуға алдын ала жіберу хаттамасы ресімделмейді. Заңның 27 бабының 4 тармағына сәйкес, Конкурстық комиссия біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келмейтін әлеуетті өнім берушілерді анықтаған жағдайда, мұндай әлеуетті өнім берушілерге конкурсқа қатысуға алдын ала жіберу хаттамасы мемлекеттік сатып алу веб-порталында орналастырылған күннен бастап үш жұмыс күні ішінде конкурсқа қатысуға өтінімдерді біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келтіру құқығын береді. Осы Заңның 6-бабын бұзған әлеуетті өнім берушілерге конкурсқа қатысуға өтінімдерді біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келтіру құқығы берілмейді. Заңның 27 бабының 5 тармағына сәйкес, Осы баптың 4-тармағына сәйкес біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келтірілген конкурсқа қатысуға өтінімдерді қайтадан қарау кезінде конкурстық комиссия: 1) конкурсқа қатысуға өтінімдерді қарауды, бағалауды және салыстыруды оңайлату үшін әлеуетті өнім берушілерден олардың өтінімдеріне байланысты материалдар мен түсіндірулерді жазбаша нысанда және (немесе) электрондық құжат нысанында сұратуға; 2) конкурсқа қатысуға өтінімдерде қамтылған мәліметтерді нақтылау мақсатында, тиісті жеке немесе заңды тұлғалардан, мемлекеттік органдардан қажетті ақпаратты жазбаша нысанда және (немесе) электрондық құжат нысанында сұратуға құқылы. Конкурсқа қатысуға өтінімдерді осы баптың 4-тармағында көзделген біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келтіру мерзімі өткеннен кейін конкурсқа қатысуға өтінімде жетіспейтін құжаттармен толықтыруға, конкурсқа қатысуға өтінімде ұсынылған құжаттарды ауыстыруға, тиісті түрде ресімделмеген құжаттарды сәйкес келтіруге байланысты конкурстық комиссияның сұрау салу жіберуіне және өзге де әрекеттер жасауына жол берілмейді. Конкурстық комиссия конкурсқа қатысуға өтінімді, егер онда ұсынылған өтінім мәнін қозғамай түзетуге болатын грамматикалық немесе арифметикалық қателер болса, конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келеді деп қарайды. Конкурстық комиссия конкурсқа қатысуға өтінімдерді қайта қарау кезінде конкурсқа қатысуға алдын ала жіберу хаттамасында көзделмеген негіздер бойынша әлеуетті өнім берушілерді қабылдамауына жол бермейді. Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидасының (әрі қарай – Қағида) 150 тармағы 1) тармақшасына сәйкес, әлеуетті өнім беруші (конкурсқа қатысушы болып танылған) конкурсқа жіберілмейді егер: - конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарына ие болуы бөлігінде әлеуетті өнім берушінің біліктілік талаптарына сәйкес болмауы; - біліктілік талаптары бойынша дұрыс ақпараттың берілмеу фактісі анықталса. Қағиданың 5-қосымшасы (біліктілік туралы мәлімет) ескертпесінің 15 тармағына сәйкес, конкурстық құжаттамада көзделген құрылыс машиналарының, механизмдердің және автокөлік құралдарының және әлеуетті өнім берушінің конкурстық өтінімінде ұсынылған құрылыс машиналарының, механизмдердің және автокөлік құралдарының бір-бірін ауыстыруы жобалаушымен келісіледі. Дегенмен, мемлекеттік сатып алуды ұйымдастырушы «Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы» мемлекеттік мекемесімен №2158987-1 «Қызылорда облысы Шиелі ауданы Шиелі кентіндегі Шұғыла-2 мөлтек ауданының инженерлік инфрақұрылым құрылысы (Сумен жабдықтау)» жұмысын сатып алуға өткізілген электрондық конкурсы бойынша конкурстық комиссия тарапынан әлеуетті өнім берушілер «АЙ-СКАН» ЖШС, «ДаренСтройСервис» ЖШС, «Real Story Invest» ЖШС-нің конкурстық өтініміндері негізсіз қайтарылғаны анықталды. Әлеуетті өнім беруші «АЙ-СКАН» ЖШС: Конкурстық комиссияның шешімі: «Әлеуетті өнім беруші конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық ресурсын иелену бөлігінде біліктілік талаптарына сәйкес келмейді, себебі құрылысты ұйымдастыру жобасы бойынша әзірленген Тізбеде көрсетілген жабдықтардың ішінде 1 дана «Краны башенные, 8 т. или более» жабдықтар ұсынылмаған. Ал, әлеуетті өнім берушінің «Бином» ЖШС-нен «Кран башенный КБСМ-200» жабдығы оны жалға алу туралы шартының жасалмауына байланысты есепке алынған жоқ. Атап айтқанда, конкурстық

комиссиямен ҚР Мемлекеттік сатып алу туралы Заңының 27-бабының 5-тармағына сәйкес конкурсқа қатысуға өтінімдерде қамтылған мәліметтерді нақтылау мақсатында, тиісті заңды тұлғадан қажетті ақпарат сұратылып, нәтижесінде «Бином» ЖШС-нің 05.03.2018 жылғы №69 ақпаратқа сәйкес осы конкурс бойынша ілінген «Бином» ЖШС-гі мен «Ай-Скан» ЖШС-гі арасындағы 17.01.2018 жылғы көлік құралдарын жалдау шартының жасалмағаны анықталды. Осыған байланысты Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының 150-тармағының 2) тармақшасына сәйкес әлеуетті өнім беруші «Ай-Скан» ЖШС-нің конкурстық өтінімінде ұсынылған құжаттар бойынша дәйексіз мәліметтер ұсыну фактісі анықталған болып есептеледі». Анықталған бұзушылық: Конкурстық комиссияның 28.02.2018 жылғы «Бином» ЖШС-не жолдаған №57 санды сұрау хатында «АЙ-СКАН» ЖШС мен «Бином» ЖШС-гі арасында 17.01.2018 жылғы нөмірсіз техникаларды жалға алу шартының жасалғаны немесе жасалмағаны жөнінде мәлімет сұратқан. «Бином» ЖШС 05.03.2018 жылғы №69 санды жауап хатында мұндай келісім-шарттың жасалмағандығын көрсеткен. Алайда, Қызылорда облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті (бұдан әрі - Департамент) тарапынан «Бином» ЖШС-не 03.04.2018 жылы №06-23/591 санды «АЙ-СКАН» ЖШС ЖШС-мен техникаларды (Кран башенный КБСМ-200 12,5 т) жалға алу бойынша 17.01.2018 жылғы нөмірсіз ниет шартының (договор намерения) жасалғандығы немесе жасалмағандығы бойынша қайта сұрау жасалынды. «Бином» ЖШС-мен 05.04.2018 жылы №117 санды хатпен мұндай шарттың жасалғандығын растайтындығы жөнінде мәлімет ұсынған. Әлеуетті өнім беруші «Real Story Invest» ЖШС: Конкурстық комиссияның шешімі: «Конкурстық комиссиямен ҚР Мемлекеттік сатып алу туралы Заңының 27-бабының 5-тармағына сәйкес конкурсқа қатысуға өтінімдерде қамтылған мәліметтерді нақтылау мақсатында, тиісті заңды тұлғадан қажетті ақпарат сұратылып, нәтижесінде «Абу-Сер» ЖШС-нің 21.02.2018 жылғы №87 ақпаратқа сәйкес осы конкурс бойынша ілінген «Абу-Сер» ЖШС-гі мен «Real Stroy Invest» ЖШС-гі арасындағы 10.05.2017 жылғы №5 көлік құралдарын жалдау шартының жасалмағаны анықталды. Осыған байланысты Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының 150-тармағының 2) тармақшасына сәйкес әлеуетті өнім беруші «Real Stroy Invest» ЖШС-гі конкурстық өтінімінде ұсынылған құжаттар бойынша дәйексіз мәліметтер ұсыну фактісі анықталған болып есептеледі. Әлеуетті өнім беруші конкурстық құжаттамада белгіленген сатып алынатын жұмыстар нарығында 2 жыл жұмыс тәжірибесінің болуы бөлігінде біліктілік талаптарға сәйкес келмейді». Анықталған бұзушылық: Конкурстық комиссияның 21.02.2018 жылғы «Абу-Сер» ЖШС-не жолдаған №31 санды сұрау хатында «Real Stroy Invest» ЖШС мен «Абу-Сер» ЖШС-гі арасында 10.05.2017 жылғы №5 техникаларды жалға алу шартының жасалғаны немесе жасалмағаны жөнінде мәлімет сұратқан. «Абу-Сер» ЖШС 21.02.2018 жылғы №87 санды жауап хатында мұндай келісім-шарттың жасалмағандығын көрсеткен. Алайда, Департаментпен 03.04.2018 жылы №06-23/604 санды хатпен «Real Stroy Invest» ЖШС-мен 10.05.2017 жылғы №5 техникаларды жалға алу шартының жасалғандығы немесе жасалмағандығы жөнінде қайта сұрау жолданып, «Абу-Сер» ЖШС-гі 04.04.2018 жылғы №148 санды хатпен «Real Stroy Invest» ЖШС-мен 10.05.2017 жылғы №5 техникаларды жалға алу шартының жасалғандығын көрсеткен. Осыған байланысты, «Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы» мемлекеттік мекемесімен №2158991-1 «Қызылорда облысы, Шиелі ауданы, Шиелі кентіндегі «Шұғыла-1», «Шығыс-4» мөлтек аудандарының инженерлік инфрақұрылым құрылысы (Сумен жабдықтау)» жұмысын сатып алуға өткізілген электрондық конкурсы Қазақстан Республикасының заңнамаларына сәйкес ұйымдастырылуы тиіс. , сообщает следующее.

ГУ «Управление государственных закупок Кызылординской области» ---------- Заключение по результатам рассмотрения возражения от __.04.2018г. Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября

2015 года "О государственном аудите и финансовом контроле", рассмотрев возражение ГУ «Управление государственных закупок Кызылординской области» (далее-Организатор), БИН 140440014725 от 13.04.2018г. №1039 к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по Кызылординской области (далее- Департамент) от 6 апреля 2018 года № 27723 по конкурсу № 2158991-1 «Строительство инженерных инфраструктур в микрорайонах "Шугыла-3", "Шыгыс-4" в пос. Шиели Шиелинского района Кызылординской области», где установлены нарушения необоснованного отклонения заявок потенциальных поставщиков ТОО «Ай-Скан», ТОО «ДаренСтройСервис», ТОО «RealStoryInvest» от участия в конкурсе, сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 3) пункта 1 статьи 10 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. Вместе с тем, согласно подпункту1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года № 648, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основаниям установления факта представления недостоверной информации по квалификационным требованиям. Согласно протоколу об итогах заявки потенциальных поставщиков ТОО «Ай-Скан», ТОО «ДаренСтройСервис», ТОО «RealStoryInvest» отклонены от участия в конкурсе как несоответствующими квалификационным требованиям, в том числе по причине установления Организатором факта представления недостоверной информации. Изучением материалов указанного конкурса Комитетом установлено, что конкурсной документацией Организатора предусмотрено наличие у потенциальных поставщиков материальных ресурсов, в том числе «краны башенные, грузоподъемностью 8 т. и более». Заявка на участие в вышеуказанном конкурсе потенциального поставщика ТОО «Ай-Скан» содержит предварительный договор (намерения) аренды техники от 17 января 2018 года, заключенный между потенциальным поставщиком ТОО «Ай-Скан» и ТОО «Бином» на аренду «кран башенный КБСМ-200 12,5» по конкурсам №№ 2158991-1, 2158987-1, 2158986-1, 2157341-1. Однако согласно письму ТОО «Бином» от 05.03.2018г. № 69 на запрос Организатора, «ТОО «Бином» не заключало Предварительный договор аренды б/н от 17.01.2018г. с ТОО «Ай-Скан» и никаких договорных отношений между ТОО «Бином» и ТОО «Ай-Скан» не имеется». В этой связи, конкурсной комиссией Организатора заявка потенциального поставщика ТОО «Ай-Скан» отклонена от участия в конкурсе за представление недостоверного сведения. При этом согласно ответу ТОО «Бином» от 05.04.2018г. № 117 на запрос Департамента сообщает, что «на запрос за №06-23/591от 03.04.2018г.отвечаем о том, что между ТОО «Бином» и ТОО «Ай-Скан» договор аренды транспортных средств от 17.01.2018 года заключался». Далее, письмом ТОО «Бином» от 28.04.2018г. №28/04/2018 на запрос Комитета сообщает, что Предварительный договор (намерения) аренды техники между ТОО «Бином» и ТОО «Ай-Скан» заключен по конкурсам № 2158987-1 и № 2157341-1. Между тем, ТОО «Бином» не оспаривает факт заключения предварительного договора (намерения) аренды техники от 17 января 2018 года с ТОО «Ай-Скан», а также, не подтверждает факт внесения изменений в указанный договор об исключении конкурса № 2158991-1 сторонами договора. Таким образом, факт представления недостоверной информации потенциальным поставщиком ТОО «Ай-Скан» не подтвержден. В этой связи, действие конкурсной комиссии в части отклонения заявки потенциального поставщика ТОО «Ай-Скан» как несоответствующей квалификационным требованиям по причине представления недостоверной информации является необоснованным. Конкурсной документацией Организатора предусмотрено требование к потенциальным поставщикам о наличии опыта работы - 2 года. Заявка потенциального поставщика ТОО «ДаренСтройСервис» отклонена от участия в конкурсе как несоответствующей квалификационным требованиям по наличию опыта работы, а также, по причине представления недостоверной информации в

части обладания материальными ресурсами. При этом уведомление Департамента не содержит описание выявленных нарушений по отклонению заявки потенциального поставщика ТОО «ДаренСтройСервис» как несоответствующей квалификационным требованиям по наличию опыта работы и факта представления им недостоверной информации. Вместе с тем, заявка потенциального поставщика ТОО «RealStoryInvest» отклонена от участия в конкурсе как несоответствующей квалификационным требованиям по наличию опыта работы, а также, по причине представления недостоверной информации в части обладания материальными ресурсами. Согласно письму ТОО «Абу Сер» от 21.02.2018г. №87, договор аренды от 10.05.2017г. № 5 между потенциальным поставщиком ТОО «RealStoryInvest» и ТОО «Абу Сер» не заключен. При этом согласно ответу ТОО «Абу Сер» от 04.04.2018г. № 148 на запрос Департамента, договор аренды от 10.05.2017г. № 5 между потенциальным поставщиком ТОО «RealStoryInvest» и ТОО «Абу Сер»был заключен. В этой связи, Комитетом направлен в адрес ТОО «Абу Сер» соответствующий запрос по указанному договору. ТОО «Абу Сер» письмом от 27.04.2018г. № 188 подтвердил факт заключения договора аренды от 10.05.2018г. № 5 с потенциальным поставщиком ТОО «RealStoryInvest». При этом «Сведения о квалификации» потенциального поставщика ТОО «RealStoryInvest»не содержит сведение о договоре аренды техники от 10.05.2017г. № 5 между потенциальным поставщиком ТОО «RealStoryInvest» и ТОО «Абу Сер». Таким образом, факт представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «RealStoryInvest» не подтвержден. Вместе с тем, уведомление Департамента не содержит описание выявленных нарушений по отклонению заявки потенциального поставщика ТОО «RealStoryInvest» как несоответствующей квалификационным требованиям по наличию опыта работы. Таким образом, действие конкурсной комиссии Организатора в части отклонения заявок потенциальных поставщиков ТОО «Ай-Скан», ТОО «RealStoryInvest» от участия в конкурсе по причине установления факта представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке является необоснованным. В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения, при этом уведомление Департамента от 6 апреля 2018 года № 27723 подлежит исполнению в части устранения нарушений по не подтвержденным доводам возражения, а именно, по необоснованному отклонению заявок потенциальных поставщиков ТОО «Ай-Скан» и ТОО «RealStoryInvest» в указанной части.
В этой связи, Комитетом принято решение О частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич