"Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

18.05.2018 ж. №1017

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, Камералдық бақылау жүргізу және әлеуетті өнім беруші «Жанарту» ЖШС-нің 16.03.2018 жылғы №62 шағымын (электронды шағым №7739) қарау барысында «Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы» мемлекеттік мекемесімен №2161060-1 «Қызылорда қаласындағы 2 Киняева көшесіндегі ҚТ 34-тен ҚТ-37 ге дейінгі магистралды жылу жүйесін қайта жаңғырту» жұмысын 205 487 166 теңгеге сатып алуға өткізілген электрондық конкурсы бойынша (электрондық конкурс 29.12.2017 жылы жариялынғандықтан, камералдық бақылау 01.01.2018 жылға дейінгі қолданыстағы заңнамалар бойынша жүргізілді) келесі бұзушылықтар анықталды: Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (бұдан әрі – Заң) 9 бабы 1 тармағына сәйкес, әлеуетті өнім берушілерге мынадай біліктілік талаптары қойылады: 1) құқық қабілеттілігінің (заңды тұлғалар үшін), азаматтық әрекетке қабілеттілігінің (жеке тұлғалар үшін) болуы; 2) төлем қабілеттілігінің болуы, салық берешегінің болмауы; 3) банкроттық не таратылу рәсіміне жатқызылмауы; 4) тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті, тиісті материалдық және еңбек ресурстарының болуы; 5) жұмыс тәжірибесінің болуы. Заңның 21 бабы 2 тармағы 2)-тармақшасына сәйкес, сатып алынатын тауарлардың, жұмыстардың, көрсетілетін қызметтердің талап етілетін функционалдық, техникалық, сапалық және пайдалану сипаттамаларын көрсете отырып, техникалық өзіндік ерекшелігі қамтылуға тиіс. Бұл ретте техникалық өзіндік ерекшелік Қазақстан Республикасының техникалық реттеу саласындағы заңнамасында белгіленген талаптарға қайшы келмеуге тиіс. Қажет болған кезде техникалық өзіндік ерекшелікте нормативтік-техникалық құжаттама көрсетіледі. Жобалау-сметалық құжаттаманы талап ететін жұмыстарды мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру кезінде конкурстық құжаттамада техникалық өзіндік ерекшеліктің орнына белгіленген тәртіппен бекітілген жобалау-сметалық құжаттама қамтылуға тиіс. Заңның 27 бабы 1 тармағына сәйкес, конкурстық комиссия конкурсқа қатысуға өтінімдерді қарауды біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келетін әлеуетті өнім берушілерді айқындау мақсатында жүзеге асырады. Заңның 27 бабы 3 тармағына сәйкес, Әлеуетті өнім берушілердің біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкестігі нысанасына конкурсқа қатысуға өтінімдерді қарау нәтижелері бойынша конкурсқа қатысуға алдын ала жіберу хаттамасы ресімделеді, оған конкурстық комиссияның төрағасы мен барлық мүшелері, сондай-ақ конкурстық комиссияның хатшысы конкурсқа қатысуға өтінімдерді алдын ала қарау туралы шешім қабылданған күні қол қояды. Конкурсқа қатысуға алдын ала жіберу хаттамасында қабылдамау себептері егжей-тегжейлі сипатталып, оның ішінде әлеуетті өнім берушілердің біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келмейтінін растайтын мәліметтер мен құжаттар көрсетіле отырып, конкурсқа қатысуға берілген өтінімдері қабылданбаған әлеуетті өнім берушілер туралы ақпарат қамтылуға тиіс. Әлеуетті өнім берушілер біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келген жағдайда, конкурсқа қатысуға алдын ала жіберу хаттамасы ресімделмейді. Заңның 27 бабының 4 тармағына сәйкес, Конкурстық комиссия біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келмейтін әлеуетті өнім берушілерді анықтаған жағдайда, мұндай әлеуетті өнім берушілерге конкурсқа қатысуға алдын ала жіберу хаттамасы мемлекеттік сатып алу веб-

порталында орналастырылған күннен бастап үш жұмыс күні ішінде конкурсқа қатысуға өтінімдерді біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келтіру құқығын береді. Осы Заңның 6-бабын бұзған әлеуетті өнім берушілерге конкурсқа қатысуға өтінімдерді біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келтіру құқығы берілмейді. Заңның 27 бабының 5 тармағына сәйкес, Осы баптың 4-тармағына сәйкес біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келтірілген конкурсқа қатысуға өтінімдерді қайтадан қарау кезінде конкурстық комиссия: 1) конкурсқа қатысуға өтінімдерді қарауды, бағалауды және салыстыруды оңайлату үшін әлеуетті өнім берушілерден олардың өтінімдеріне байланысты материалдар мен түсіндірулерді жазбаша нысанда және (немесе) электрондық құжат нысанында сұратуға; 2) конкурсқа қатысуға өтінімдерде қамтылған мәліметтерді нақтылау мақсатында, тиісті жеке немесе заңды тұлғалардан, мемлекеттік органдардан қажетті ақпаратты жазбаша нысанда және (немесе) электрондық құжат нысанында сұратуға құқылы. Конкурсқа қатысуға өтінімдерді осы баптың 4-тармағында көзделген біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келтіру мерзімі өткеннен кейін конкурсқа қатысуға өтінімде жетіспейтін құжаттармен толықтыруға, конкурсқа қатысуға өтінімде ұсынылған құжаттарды ауыстыруға, тиісті түрде ресімделмеген құжаттарды сәйкес келтіруге байланысты конкурстық комиссияның сұрау салу жіберуіне және өзге де әрекеттер жасауына жол берілмейді. Конкурстық комиссия конкурсқа қатысуға өтінімді, егер онда ұсынылған өтінім мәнін қозғамай түзетуге болатын грамматикалық немесе арифметикалық қателер болса, конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келеді деп қарайды. Конкурстық комиссия конкурсқа қатысуға өтінімдерді қайта қарау кезінде конкурсқа қатысуға алдын ала жіберу хаттамасында көзделмеген негіздер бойынша әлеуетті өнім берушілерді қабылдамауына жол бермейді. Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидасының (әрі қарай – Қағида) 150 тармағы 1) тармақшасына сәйкес, әлеуетті өнім беруші (конкурсқа қатысушы болып танылған) конкурсқа жіберілмейді егер: - конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарына ие болуы бөлігінде әлеуетті өнім берушінің біліктілік талаптарына сәйкес болмауы; - біліктілік талаптары бойынша дұрыс ақпараттың берілмеу фактісі анықталса. Дегенмен, мемлекеттік сатып алуды ұйымдастырушы «Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы» мемлекеттік мекемесімен №2161060-1 «Қызылорда қаласындағы 2 Киняева көшесіндегі ҚТ 34-тен ҚТ-37 ге дейінгі магистралды жылу жүйесін қайта жаңғырту» жұмысын сатып алуға өткізілген электрондық конкурсы бойынша конкурстық комиссия тарапынан әлеуетті өнім берушілер «Жанарту» ЖШС, «Ақмешіт-Мелиоратор» ЖШС-нің конкурстық өтініміндері негізсіз қайтарылғаны анықталды. Әлеуетті өнім беруші «Жанарту» ЖШС: Конкурстық комиссияның шешімі: «Конкурстық комиссиямен ҚР Мемлекеттік сатып алу туралы Заңының 27-бабының 5-тармағына сәйкес конкурсқа қатысуға өтінімдерде қамтылған мәліметтерді нақтылау мақсатында, тиісті заңды тұлғадан қажетті ақпарат сұратылып, нәтижесінде «МТУ КВАРЦ» ЖШС-нің 01.03.2018 жылғы №94 ақпаратына сәйкес осы конкурс бойынша ілінген, «Жаңарту» ЖШС-гі мен «МТУ КВАРЦ» ЖШС-гі арасындағы «Вибрационный кабелеукладчик Vermeer Renegade P185» жабдығын жалға алу туралы 13.02.2018 жылғы шарттың жасалмағаны анықталды, ол туралы хаттың электрондық көшірмесі қоса тіркелді. Осыған байланысты Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының 150-тармағының 2) тармақшасына сәйкес әлеуетті өнім беруші «Жаңарту» ЖШС-нің конкурстық өтінімінде ұсынылған құжаттар бойынша дәйексіз мәліметтер ұсыну фактісі анықталған болып есептеледі». Анықталған бұзушылық: Электрондық конкурс бойынша құрылысты ұйымдастыру жобасына сәйкес қажеттілікті қамтитын құрылыс машиналарының, тетіктердің, автокөлік құралдарының негізгі түрлерінің ведомостінде (бұдан әрі - Ведомость) «Вибрационный кабелеукладчик» техникасы сұратылмаған. Яғни, конкурстық комиссия «МТУ КВАРЦ» ЖШС-не Ведомостте көзделмеген

техника бойынша 27.02.2018 жылы №52 санды сұрау жолдап, осы сұрауға 01.03.2018 жылы алынған №94 санды жауап хаты негізінде Қағиданың 150-тармағының 2) тармақшасына сәйкес әлеуетті өнім беруші «Жаңарту» ЖШС-нің конкурстық өтінімінде ұсынылған құжаттар бойынша дәйексіз мәліметтер ұсыну фактісі анықталды деп шешім шығарылған. Алайда, конкурстық комиссиямен «Вибрационный кабелеукладчик» техникасы әлеуетті өнім беруші шарт бойынша міндеттемелерін орындау үшін ие болуға міндетті материалдық ресурсқа жатпайтындығы, сондай ақ, Қағиданың 150 тармағының 2) тармақшасында материалдық ресурстарға қатысты талаптар қамтылмағаны ескерілмеген. Әлеуетті өнім беруші «Ақмешіт-Мелиоратор» ЖШС: Конкурстық комиссияның шешімі: «Алдын ала рұқсат беру хаттамасында Мемлекеттік органдардың ақпараттық жүйесінде әлеуетті өнім берушінің «Иондаушы сәулеленуді генерациялайтын аспаптарды және қондырғыларды пайдалану» жұмыстарына қатысты рұқсаттар мен хабарламалар туралы Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес алынған (бағытталған) рұқсаттардың (хабарламалардың) болмауы немесе қосалқы мердігер туралы мәліметтер ұсынылмағаны көрсетілген болатын. Осыған байланысты, әлеуетті өнім беруші «Ақмешіт-Мелиоратор» ЖШС-гі осы конкурс бойынша «Сыр-Арал сараптама» ЖШС-гін қосалқы мердігер ретінде ұсынып, арасындағы мердігерлік шартты ұсынған. Конкурстық комиссиямен ҚР Мемлекеттік сатып алу туралы Заңының 27-бабының 5-тармағына сәйкес конкурсқа қатысуға өтінімдерде қамтылған мәліметтерді нақтылау мақсатында, тиісті заңды тұлғадан қажетті ақпарат сұратылып, нәтижесінде «Сыр-Арал сараптама» ЖШС-гін 06.03.2018 жылғы №147-18 ақпаратына сәйкес осы конкурс бойынша ілінген, «Ақмешіт-Мелиоратор» ЖШС-гі мен «Сыр-Арал сараптама» ЖШС-гі арасындағы қосалқы мердігерлік шартының жасалмағаны анықталды, ол туралы хаттың электрондық көшірмесі қоса тіркелді. Осыған байланысты Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының 150-тармағының 2) тармақшасына сәйкес әлеуетті өнім беруші «Ақмешіт-Мелиоратор» ЖШС-нің конкурстық өтінімінде ұсынылған құжаттар бойынша дәйексіз мәліметтер ұсыну фактісі анықталған болып, сол сияқты «Иондаушы сәулеленуді генерациялайтын аспаптарды және қондырғыларды пайдалану» жұмыстарына қатысты рұқсаттар мен хабарламалар туралы Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес алынған (бағытталған) рұқсаттардың (хабарламалардың) болмауы немесе қосалқы мердігер туралы мәліметтер ұсынылмаған болып есептеледі» Анықталған бұзушылық: Конкурстық комиссияның 05.03.2018 жылғы «Сыр Арал сараптама» ЖШС-не жолдаған №57 санды сұрау хатында «Ақмешіт-Мелиоратор» ЖШС мен «Сыр Арал сараптама» ЖШС-гі арасында 17.01.2018 жылғы қосалқы мердігерлік жұмыстары бойынша келісім-шартының жасалғаны немесе жасалмағаны жөнінде мәлімет сұратқан. «Сыр Арал сараптама» ЖШС 06.03.2018 жылғы №147-18 санды жауап хатында мұндай келісім-шарттың жасалмағандығын көрсеткен. Алайда, конкурстық комиссия әлеуетті өнім беруші «Ақмешіт-Мелиоратор» ЖШС-гі конкурстық өтінімінде «Сыр Арал сараптама» ЖШС-мен жасалған қосалқы мердігерлік бойынша ниет шартын (договор намерения) ұсынғандығы ескерілмей, «Сыр Арал сараптама» ЖШС-не қате мазмұндағы сұрау хат жолданған. Себебі, келісім-шартпен ниет шарттың (договор намерения) мағынасы екі түрлі мағынаны береді. Осыған байланысты, Қызылорда облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті тарапынан «Сыр Арал сараптама» ЖШС-не 02.04.2018 жылы №06-23/575 санды «Ақмешіт-Мелиоратор» ЖШС-мен қосалқы мердігерлік жұмыс бойынша ниет шартының (договор намерения) жасалғандығы немесе жасалмағандығы бойынша қайта сұрау жасалынды. «Сыр Арал сараптама» ЖШС қосалқы мердігерлік жұмыс бойынша «Ақмешіт-Мелиоратор» ЖШС-мен ниет шартының (договор намерения) жасалғандығын растайтындығы жөнінде 04.04.2018 жылы №193-18 санды хатпен жауап алынды. Осыған байланысты, «Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы» мемлекеттік мекемесімен №2161060-1 «Қызылорда қаласындағы 2 Киняева көшесіндегі ҚТ 34-тен ҚТ-37 ге дейінгі магистралды жылу жүйесін қайта жаңғырту» жұмысын сатып алуға өткізілген электрондық конкурсы Қазақстан Республикасының заңнамаларына сәйкес ұйымдастырылуы тиіс. бұзушылықтары анықталған

"ҚР ҚМ Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қызылорда облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 06.04.2018 жылғы № 27715 хабарламасына "Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 140440014725 30.11.2015 жылғы № 1040 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
ГУ «Управление государственных закупок Кызылординской области» ---------- Заключение по результатам рассмотрения возражения от __.04.2018г. Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан, в соответствии с пунктом 14 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, рассмотрев возражение ГУ «Управление государственных закупок Кызылординской области» (далее-Организатор), БИН 140440014725 от 13.04.2018г. № 1040, к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по Кызылординской области (далее- Департамент) от 6 апреля 2018 года № 27715 по конкурсу № 2161060-1 «Реконструкция магистральных тепловых сетей от опоры неподвижной-34 до опоры неподвижной-37 улицы 2-я Киняева в городе Кызылорда», где установлены нарушения необоснованного отклонения от участия в конкурсе заявок потенциальных поставщиков ТОО «Жанарту», ТОО «Акмешит-Мелиоратор», сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 3) пункта 1 статьи 10 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. Вместе с тем, согласно подпункту 2) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года № 648, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по основаниям установления факта представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Согласно Протоколу об итогах от 13.03.2018г. заявки потенциальных поставщиков ТОО «Жанарту», ТОО «Акмешит-Мелиоратор» отклонены от участия в конкурсе по причине установления Организатором факта представления ими недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Изучением материалов рассматриваемого конкурса Комитетом установлено, что согласно «Сведения о квалификации» потенциального поставщика ТОО «Жанарту», им заявлен вибрационный кабелеукладчик, арендованный у ТОО «МТУ Кварц» по договору аренды от 13.02.2018г. б/н. При этом согласно прикрепленным на веб-портале государственных закупок данным, полученным по запросу Организатора, договор аренды техники между потенциальным поставщиком ТОО «Жанарту» и ТОО «МТУ Кварц» от 13.02.2018г. б/н, согласно письму ТОО «МТУ Кварц» от 01.03.2018г. № 94 не заключался. В этой связи, вывод Департамента о необоснованности отклонения заявки потенциального поставщика ТОО «Жанарту» от участия в конкурсе ввиду представления им техники, не требуемой конкурсной документацией Организатора является несостоятельным. Вместе с тем, конкурсной документацией Организатора предусмотрено предоставление услуг в области использования атомной энергии. Заявка потенциального поставщика ТОО «Акмешит-Мелиоратор» содержит сведение о привлечении субподрядчика ТОО «Сыр-Арал сараптама» для предоставления услуг в области использования атомной энергии и подтверждающие документы, в том числе электронная копия договора намерения от 17.01.2018г. б/н с ТОО «Сыр-Арал сараптама» для оказания указанных услуг. При этом согласно ответу ТОО «Сыр-Арал сараптама» от 06.03.2018г. № 148-18 на запрос Организатора, договор между потенциальным поставщиком ТОО «Акмешит-Мелиоратор» и ТОО «Сыр-Арал сараптама» не заключался. Между тем, согласно ответу ТОО «Сыр-Арал сараптама» 04.04.2018г. № 191-18 на запрос Департамента, договор намерения от 17.01.2018г. б/н с ТОО «Сыр-Арал сараптама» по выполнению субподрядных работ заключался. Таким образом, факт установления по представлению недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Акмешит-

Мелиоратор» не подтвержден. В этой связи, действие конкурсной комиссии Организатора в части отклонения заявки потенциального поставщика ТОО «Акмешит-Мелиоратор» от участия в конкурсе по причине установления факта представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке является необоснованным. На основании вышеизложенного, Заключение признается отрицательным, при этом уведомление Департамента от 6 апреля 2018 года № 27715 подлежит исполнению в части устранения нарушений по необоснованному отклонению заявки потенциального поставщика ТОО «Акмешит-Мелиоратор».
Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№1017 18.05.2018 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 30.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области", 140440014725 от 13.04.2018 года № 1040, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" от 06.04.2018 года № 27715, где установлены следующие нарушения:
Камералдық бақылау жүргізу және әлеуетті өнім беруші «Жанарту» ЖШС-нің 16.03.2018 жылғы №62 шағымын (электронды шағым №7739) қарау барысында «Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы» мемлекеттік мекемесімен №2161060-1 «Қызылорда қаласындағы 2 Киняева көшесіндегі ҚТ 34-тен ҚТ-37 ге дейінгі магистралды жылу жүйесін қайта жаңғырту» жұмысын 205 487 166 теңгеге сатып алуға өткізілген электрондық конкурсы бойынша (электрондық конкурс 29.12.2017 жылы жариялынғандықтан, камералдық бақылау 01.01.2018 жылға дейінгі қолданыстағы заңнамалар бойынша жүргізілді) келесі бұзушылықтар анықталды: Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (бұдан әрі – Заң) 9 бабы 1 тармағына сәйкес, әлеуетті өнім берушілерге мынадай біліктілік талаптары қойылады: 1) құқық қабілеттілігінің (заңды тұлғалар үшін), азаматтық әрекетке қабілеттілігінің (жеке тұлғалар үшін) болуы; 2) төлем қабілеттілігінің болуы, салық берешегінің болмауы; 3) банкроттық не таратылу рәсіміне жатқызылмауы; 4) тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті, тиісті материалдық және еңбек ресурстарының болуы; 5) жұмыс тәжірибесінің болуы. Заңның 21 бабы 2 тармағы 2)-тармақшасына сәйкес, сатып алынатын тауарлардың, жұмыстардың, көрсетілетін қызметтердің талап етілетін функционалдық, техникалық, сапалық және пайдалану сипаттамаларын көрсете отырып, техникалық өзіндік ерекшелігі қамтылуға тиіс. Бұл ретте техникалық өзіндік ерекшелік Қазақстан Республикасының техникалық реттеу саласындағы заңнамасында белгіленген талаптарға қайшы келмеуге тиіс. Қажет болған кезде техникалық өзіндік ерекшелікте нормативтік-техникалық құжаттама көрсетіледі. Жобалау-сметалық құжаттаманы талап ететін жұмыстарды мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру кезінде конкурстық құжаттамада техникалық өзіндік ерекшеліктің орнына белгіленген тәртіппен бекітілген жобалау-сметалық құжаттама қамтылуға тиіс. Заңның 27 бабы 1 тармағына сәйкес, конкурстық комиссия конкурсқа қатысуға өтінімдерді қарауды біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келетін әлеуетті өнім берушілерді айқындау мақсатында жүзеге асырады. Заңның 27 бабы 3 тармағына сәйкес, Әлеуетті өнім берушілердің біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкестігі нысанасына конкурсқа қатысуға өтінімдерді қарау нәтижелері бойынша конкурсқа қатысуға алдын ала жіберу хаттамасы ресімделеді, оған конкурстық комиссияның төрағасы мен барлық мүшелері, сондай-ақ конкурстық комиссияның хатшысы конкурсқа қатысуға өтінімдерді алдын ала қарау туралы шешім қабылданған күні қол қояды. Конкурсқа қатысуға алдын ала жіберу хаттамасында қабылдамау себептері егжей-тегжейлі сипатталып, оның ішінде әлеуетті өнім берушілердің біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келмейтінін растайтын мәліметтер мен құжаттар көрсетіле отырып, конкурсқа қатысуға берілген өтінімдері қабылданбаған әлеуетті өнім берушілер туралы ақпарат қамтылуға тиіс. Әлеуетті өнім

берушілер біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келген жағдайда, конкурсқа қатысуға алдын ала жіберу хаттамасы ресімделмейді. Заңның 27 бабының 4 тармағына сәйкес, Конкурстық комиссия біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келмейтін әлеуетті өнім берушілерді анықтаған жағдайда, мұндай әлеуетті өнім берушілерге конкурсқа қатысуға алдын ала жіберу хаттамасы мемлекеттік сатып алу веб-порталында орналастырылған күннен бастап үш жұмыс күні ішінде конкурсқа қатысуға өтінімдерді біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келтіру құқығын береді. Осы Заңның 6-бабын бұзған әлеуетті өнім берушілерге конкурсқа қатысуға өтінімдерді біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келтіру құқығы берілмейді. Заңның 27 бабының 5 тармағына сәйкес, Осы баптың 4-тармағына сәйкес біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келтірілген конкурсқа қатысуға өтінімдерді қайтадан қарау кезінде конкурстық комиссия: 1) конкурсқа қатысуға өтінімдерді қарауды, бағалауды және салыстыруды оңайлату үшін әлеуетті өнім берушілерден олардың өтінімдеріне байланысты материалдар мен түсіндірулерді жазбаша нысанда және (немесе) электрондық құжат нысанында сұратуға; 2) конкурсқа қатысуға өтінімдерде қамтылған мәліметтерді нақтылау мақсатында, тиісті жеке немесе заңды тұлғалардан, мемлекеттік органдардан қажетті ақпаратты жазбаша нысанда және (немесе) электрондық құжат нысанында сұратуға құқылы. Конкурсқа қатысуға өтінімдерді осы баптың 4-тармағында көзделген біліктілік талаптары мен конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келтіру мерзімі өткеннен кейін конкурсқа қатысуға өтінімде жетіспейтін құжаттармен толықтыруға, конкурсқа қатысуға өтінімде ұсынылған құжаттарды ауыстыруға, тиісті түрде ресімделмеген құжаттарды сәйкес келтіруге байланысты конкурстық комиссияның сұрау салу жіберуіне және өзге де әрекеттер жасауына жол берілмейді. Конкурстық комиссия конкурсқа қатысуға өтінімді, егер онда ұсынылған өтінім мәнін қозғамай түзетуге болатын грамматикалық немесе арифметикалық қателер болса, конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келеді деп қарайды. Конкурстық комиссия конкурсқа қатысуға өтінімдерді қайта қарау кезінде конкурсқа қатысуға алдын ала жіберу хаттамасында көзделмеген негіздер бойынша әлеуетті өнім берушілерді қабылдамауына жол бермейді. Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидасының (әрі қарай – Қағида) 150 тармағы 1) тармақшасына сәйкес, әлеуетті өнім беруші (конкурсқа қатысушы болып танылған) конкурсқа жіберілмейді егер: - конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарына ие болуы бөлігінде әлеуетті өнім берушінің біліктілік талаптарына сәйкес болмауы; - біліктілік талаптары бойынша дұрыс ақпараттың берілмеу фактісі анықталса. Дегенмен, мемлекеттік сатып алуды ұйымдастырушы «Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы» мемлекеттік мекемесімен №2161060-1 «Қызылорда қаласындағы 2 Киняева көшесіндегі ҚТ 34-тен ҚТ-37 ге дейінгі магистралды жылу жүйесін қайта жаңғырту» жұмысын сатып алуға өткізілген электрондық конкурсы бойынша конкурстық комиссия тарапынан әлеуетті өнім берушілер «Жанарту» ЖШС, «Ақмешіт-Мелиоратор» ЖШС-нің конкурстық өтініміндері негізсіз қайтарылғаны анықталды. Әлеуетті өнім беруші «Жанарту» ЖШС: Конкурстық комиссияның шешімі: «Конкурстық комиссиямен ҚР Мемлекеттік сатып алу туралы Заңының 27-бабының 5-тармағына сәйкес конкурсқа қатысуға өтінімдерде қамтылған мәліметтерді нақтылау мақсатында, тиісті заңды тұлғадан қажетті ақпарат сұратылып, нәтижесінде «МТУ КВАРЦ» ЖШС-нің 01.03.2018 жылғы №94 ақпаратына сәйкес осы конкурс бойынша ілінген, «Жаңарту» ЖШС-гі мен «МТУ КВАРЦ» ЖШС-гі арасындағы «Вибрационный кабелеукладчик Vermeer Renegade P185» жабдығын жалға алу туралы 13.02.2018 жылғы шарттың жасалмағаны анықталды, ол туралы хаттың электрондық көшірмесі қоса тіркелді. Осыған байланысты Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының 150-тармағының 2) тармақшасына сәйкес әлеуетті өнім беруші «Жаңарту» ЖШС-нің конкурстық өтінімінде ұсынылған құжаттар бойынша дәйексіз

мәліметтер ұсыну фактісі анықталған болып есептеледі». Анықталған бұзушылық: Электрондық конкурс бойынша құрылысты ұйымдастыру жобасына сәйкес қажеттілікті қамтитын құрылыс машиналарының, тетіктердің, автокөлік құралдарының негізгі түрлерінің ведомостінде (бұдан әрі - Ведомость) «Вибрационный кабелеукладчик» техникасы сұратылмаған. Яғни, конкурстық комиссия «МТУ КВАРЦ» ЖШС-не Ведомостте көзделмеген техника бойынша 27.02.2018 жылы №52 санды сұрау жолдап, осы сұрауға 01.03.2018 жылы алынған №94 санды жауап хаты негізінде Қағиданың 150-тармағының 2) тармақшасына сәйкес әлеуетті өнім беруші «Жаңарту» ЖШС-нің конкурстық өтінімінде ұсынылған құжаттар бойынша дәйексіз мәліметтер ұсыну фактісі анықталды деп шешім шығарылған. Алайда, конкурстық комиссиямен «Вибрационный кабелеукладчик» техникасы әлеуетті өнім беруші шарт бойынша міндеттемелерін орындау үшін ие болуға міндетті материалдық ресурсқа жатпайтындығы, сондай ақ, Қағиданың 150 тармағының 2) тармақшасында материалдық ресурстарға қатысты талаптар қамтылмағаны ескерілмеген. Әлеуетті өнім беруші «Ақмешіт-Мелиоратор» ЖШС: Конкурстық комиссияның шешімі: «Алдын ала рұқсат беру хаттамасында Мемлекеттік органдардың ақпараттық жүйесінде әлеуетті өнім берушінің «Иондаушы сәулеленуді генерациялайтын аспаптарды және қондырғыларды пайдалану» жұмыстарына қатысты рұқсаттар мен хабарламалар туралы Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес алынған (бағытталған) рұқсаттардың (хабарламалардың) болмауы немесе қосалқы мердігер туралы мәліметтер ұсынылмағаны көрсетілген болатын. Осыған байланысты, әлеуетті өнім беруші «Ақмешіт-Мелиоратор» ЖШС-гі осы конкурс бойынша «Сыр-Арал сараптама» ЖШС-гін қосалқы мердігер ретінде ұсынып, арасындағы мердігерлік шартты ұсынған. Конкурстық комиссиямен ҚР Мемлекеттік сатып алу туралы Заңының 27-бабының 5-тармағына сәйкес конкурсқа қатысуға өтінімдерде қамтылған мәліметтерді нақтылау мақсатында, тиісті заңды тұлғадан қажетті ақпарат сұратылып, нәтижесінде «Сыр-Арал сараптама» ЖШС-гін 06.03.2018 жылғы №147-18 ақпаратына сәйкес осы конкурс бойынша ілінген, «Ақмешіт-Мелиоратор» ЖШС-гі мен «Сыр-Арал сараптама» ЖШС-гі арасындағы қосалқы мердігерлік шартының жасалмағаны анықталды, ол туралы хаттың электрондық көшірмесі қоса тіркелді. Осыған байланысты Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының 150-тармағының 2) тармақшасына сәйкес әлеуетті өнім беруші «Ақмешіт-Мелиоратор» ЖШС-нің конкурстық өтінімінде ұсынылған құжаттар бойынша дәйексіз мәліметтер ұсыну фактісі анықталған болып, сол сияқты «Иондаушы сәулеленуді генерациялайтын аспаптарды және қондырғыларды пайдалану» жұмыстарына қатысты рұқсаттар мен хабарламалар туралы Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес алынған (бағытталған) рұқсаттардың (хабарламалардың) болмауы немесе қосалқы мердігер туралы мәліметтер ұсынылмаған болып есептеледі» Анықталған бұзушылық: Конкурстық комиссияның 05.03.2018 жылғы «Сыр Арал сараптама» ЖШС-не жолдаған №57 санды сұрау хатында «Ақмешіт-Мелиоратор» ЖШС мен «Сыр Арал сараптама» ЖШС-гі арасында 17.01.2018 жылғы қосалқы мердігерлік жұмыстары бойынша келісім-шартының жасалғаны немесе жасалмағаны жөнінде мәлімет сұратқан. «Сыр Арал сараптама» ЖШС 06.03.2018 жылғы №147-18 санды жауап хатында мұндай келісім-шарттың жасалмағандығын көрсеткен. Алайда, конкурстық комиссия әлеуетті өнім беруші «Ақмешіт-Мелиоратор» ЖШС-гі конкурстық өтінімінде «Сыр Арал сараптама» ЖШС-мен жасалған қосалқы мердігерлік бойынша ниет шартын (договор намерения) ұсынғандығы ескерілмей, «Сыр Арал сараптама» ЖШС-не қате мазмұндағы сұрау хат жолданған. Себебі, келісім-шартпен ниет шарттың (договор намерения) мағынасы екі түрлі мағынаны береді. Осыған байланысты, Қызылорда облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті тарапынан «Сыр Арал сараптама» ЖШС-не 02.04.2018 жылы №06-23/575 санды «Ақмешіт-Мелиоратор» ЖШС-мен қосалқы мердігерлік жұмыс бойынша ниет шартының (договор намерения) жасалғандығы немесе жасалмағандығы бойынша қайта сұрау жасалынды. «Сыр Арал сараптама» ЖШС қосалқы мердігерлік жұмыс бойынша «Ақмешіт-Мелиоратор» ЖШС-мен ниет шартының (договор намерения) жасалғандығын растайтындығы жөнінде 04.04.2018

жылы №193-18 санды хатпен жауап алынды. Осыған байланысты, «Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы» мемлекеттік мекемесімен №2161060-1 «Қызылорда қаласындағы 2 Киняева көшесіндегі ҚТ 34-тен ҚТ-37 ге дейінгі магистралды жылу жүйесін қайта жаңғырту» жұмысын сатып алуға өткізілген электрондық конкурсы Қазақстан Республикасының заңнамаларына сәйкес ұйымдастырылуы тиіс. , сообщает следующее.
ГУ «Управление государственных закупок Кызылординской области» ---------- Заключение по результатам рассмотрения возражения от __.04.2018г. Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан, в соответствии с пунктом 14 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, рассмотрев возражение ГУ «Управление государственных закупок Кызылординской области» (далее-Организатор), БИН 140440014725 от 13.04.2018г. № 1040, к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по Кызылординской области (далее- Департамент) от 6 апреля 2018 года № 27715 по конкурсу № 2161060-1 «Реконструкция магистральных тепловых сетей от опоры неподвижной-34 до опоры неподвижной-37 улицы 2-я Киняева в городе Кызылорда», где установлены нарушения необоснованного отклонения от участия в конкурсе заявок потенциальных поставщиков ТОО «Жанарту», ТОО «Акмешит-Мелиоратор», сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 3) пункта 1 статьи 10 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. Вместе с тем, согласно подпункту 2) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года № 648, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по основаниям установления факта представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Согласно Протоколу об итогах от 13.03.2018г. заявки потенциальных поставщиков ТОО «Жанарту», ТОО «Акмешит-Мелиоратор» отклонены от участия в конкурсе по причине установления Организатором факта представления ими недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке. Изучением материалов рассматриваемого конкурса Комитетом установлено, что согласно «Сведения о квалификации» потенциального поставщика ТОО «Жанарту», им заявлен вибрационный кабелеукладчик, арендованный у ТОО «МТУ Кварц» по договору аренды от 13.02.2018г. б/н. При этом согласно прикрепленным на веб-портале государственных закупок данным, полученным по запросу Организатора, договор аренды техники между потенциальным поставщиком ТОО «Жанарту» и ТОО «МТУ Кварц» от 13.02.2018г. б/н, согласно письму ТОО «МТУ Кварц» от 01.03.2018г. № 94 не заключался. В этой связи, вывод Департамента о необоснованности отклонения заявки потенциального поставщика ТОО «Жанарту» от участия в конкурсе ввиду представления им техники, не требуемой конкурсной документацией Организатора является несостоятельным. Вместе с тем, конкурсной документацией Организатора предусмотрено предоставление услуг в области использования атомной энергии. Заявка потенциального поставщика ТОО «Акмешит-Мелиоратор» содержит сведение о привлечении субподрядчика ТОО «Сыр-Арал сараптама» для предоставления услуг в области использования атомной энергии и подтверждающие документы, в том числе электронная копия договора намерения от 17.01.2018г. б/н с ТОО «Сыр-Арал сараптама» для оказания указанных услуг. При этом согласно ответу ТОО «Сыр-Арал сараптама» от 06.03.2018г. № 148-18 на запрос Организатора, договор между потенциальным поставщиком ТОО «Акмешит-Мелиоратор» и ТОО «Сыр-Арал сараптама» не заключался. Между тем, согласно ответу ТОО «Сыр-Арал сараптама» 04.04.2018г. № 191-18 на запрос Департамента, договор намерения от 17.01.2018г. б/н с ТОО «Сыр-Арал сараптама» по выполнению субподрядных работ заключался. Таким образом, факт установления по представлению недостоверных сведений по документам,

представленным в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Акмешит-Мелиоратор» не подтвержден. В этой связи, действие конкурсной комиссии Организатора в части отклонения заявки потенциального поставщика ТОО «Акмешит-Мелиоратор» от участия в конкурсе по причине установления факта представления недостоверных сведений по документам, представленным в конкурсной заявке является необоснованным. На основании вышеизложенного, Заключение признается отрицательным, при этом уведомление Департамента от 6 апреля 2018 года № 27715 подлежит исполнению в части устранения нарушений по необоснованному отклонению заявки потенциального поставщика ТОО «Акмешит-Мелиоратор».
В этой связи, Комитетом принято решение О частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич