«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АҚМОЛА ОБЛЫСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК
МЕКЕМЕСІ

020000, Көкшетау қ., Сәтпаев к., 1-үй, Б корпусы
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

020000, г. Кокшетау , ул. Сатпаева, 1, корпус Б
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

21.05.2018 № 05/ЮЛ-К-382

ТОО «ИнтерСоюзСервис»
г. Астана, ул. Балкантау, 33.

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее - Департамент) на Вашу жалобу №12801 от 02.05.2018 года (вх.№ЮЛ-К-382 от 02.05.2018 года) сообщает следующее.

В ходе камерального контроля по государственной закупке №2424122-1 «Капитальный ремонт внутрипоселковых дорог с подъездной дорогой села Жалтырколь», проводимым ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Аршалынского района" (далее – Заказчик, Организатор) установлено следующее.

Согласно Протоколу об итогах 2424122-ОК1 от 26.04.2018 года конкурсной комиссией определены следующие значения условных скидок за наличие опыта работы в отношении следующих потенциальных поставщиков:

ТОО "СЕрВИС НС" – 2 % *(камеральным контролем подтверждено)*;

ТОО "Фирма "Валерия ММ" – 4% *(камеральным контролем не подтверждено).*

Согласно п.п.5) п.1) ст. 9 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), *«к потенциальным поставщикам предъявляется квалификационное требования по обладанию опытом работы.*

Требование подпункта 5) настоящего пункта устанавливается в соответствии с критериями, определяемыми правилами осуществления государственных закупок».

В соответствии с п. 442 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), *«опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, может быть установлено в конкурсной документации (аукционной документации), согласно следующим критериям:*

1) до двух лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают

пятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год;

2) до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год».

Согласно приложению 1 к конкурсной документации (перечень лотов) по лоту № 18593477-ОК1 данного конкурса, Организатором установлено обязательное требование о наличии у потенциальных поставщиков опыта работы в размере 2-х лет.

В соответствии с п. 150 Правил, *«потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации)».*

В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик *имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.*

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ.

Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации.

Согласно приложению 5 к конкурсной документации «Сведения о квалификации», в примечании указано, «*в случае, если наличие опыта работы не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку.*

В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике.

При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса.

В случае, если предметом конкурса является капитальный ремонт, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта существующих объектов.

Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

При расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения строительства».

Согласно пункту 7.1. Заключения №КазЭП-0002/18 от 02.03.2018 года по рабочему проекту *«Корректировка. Капитальный ремонт внутрипоселковых дорог с подъездной дорогой села Жалтырколь»*, «*Разработчиком проекта установлен II (несложный) уровень ответственности*».

Согласно протокола совещания по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ. «Для определения опыта работы потенциальных поставщиков в сфере строительно-монтажных работ необходимо:

Определить аналогичность функционального назначения объекта в соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и технологически сложным объектам» (далее – Правила №165): промышленное (производственное), жилищно-гражданское и прочие сооружения.

Определить аналогичность отраслевой принадлежности, то есть схожесть ранее выполненных работ по видам строительства в соответствии с Законом РК «О разрешениях и уведомлениях»: так выбирается подвид (пункт или подпункт) лицензируемого вида деятельности из раздела 6 Приложения 1 к Закону, аналогичный предмету закупки.

Определить аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165. При этом основанием будут являться подтверждающие документы в заявке (акты приемки объекта, заключение гос. экспертизы и пр.).

В случае отсутствия сведений о технической сложности объектов в документах заявки и/или в Правилах №165 – данный опыт не учитывается.

Пример

№	Предмет закупки	Отраслевая принадлежность по основному подвиду деятельности (пункт или подпункт раздела 6 Приложения 1 к Закону РК «О разрешениях и уведомлениях»)	Пояснения
1	*Строительство водопроводных сетей с напорной башней*	*Подпункт 3) п.4 раздела 6 – устройство сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации*	*Выбран именно данный подвид деятельности (именно подпункт, а не пункт), поскольку учитывать другие сети (газоснабжения, электроснабжения), перечисленные в пункте 4 нелогично и не будет являться аналогичным предмету закупки*

В заявке потенциального поставщика ТОО "СЕрВИС НС" имеются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию подтверждающие опыт работы за 2015 год *«Капитальный ремонт участка автомобильной дороги «Баянаул-Угольное» Ликвидация паводковых разрушений»* и 2016 год *«Капитальный ремонт участка автомобильной дороги подъезд к с.Карааши»*, соответственно конкурсной комиссией правомерно рассчитана условная скидка за наличие опыта работы – 2 %.

В нарушение п. 155 Правил, конкурсной комиссией неверно рассчитана условная скидка за наличие опыта работы в отношение потенциального поставщика ТОО «Фирма «Валерия ММ».

В заявке потенциального поставщика ТОО «Фирма «Валерия ММ» отсутствуют электронные копии актов приемки выполненных работ на заявленный в сведениях о квалификации опыт работы, соответственно условная скидка потенциального поставщика ТОО «Фирма «Валерия ММ» должна составлять – 0%, а не как определно конкурсной комиссией – 4%.

На основании вышеизложенного конкурсной комиссией необоснованно допущена заявка на участие в электронном конкурсе потенциального поставщика ТОО «Фирма «Валерия ММ» которая в соответствии с пп.1) п.150 Правил подлежит отклонению от участия в электронном конкурсе как не соответствующая квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ.

По результатам камерального контроля в связи, с установленными нарушениями в адрес ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Аршалынского района" в соответствии с пп. 1) п. 4 ст. 30 Закона Республики Казахстан

«О государственном аудите и финансовом контроле» и п. 8 «Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598 направлены уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.

В соответствии со ст.12 Закона РК от 12 января 2007 года N 221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» в случае несогласия с принятым решением, Вы имеете право на обжалование принятого решения.

Заместитель руководителя **Т. Дуйсенбеков**

Исп. Абжатов А.Б.
(8 716 2) 40-27-44