«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АҚМОЛА ОБЛЫСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК
МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

020000, Көкшетау қ., Сәтпаев к., 1-үй, Б корпусы
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

020000, г. Кокшетау , ул. Сатпаева, 1, корпус Б
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

21.05.2018 № 05/ЮЛ-Б-396

ТОО "Қыстау-Қарағай"
г. Астана, ул. Таха Хусейна, 2А.

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее - Департамент) на Вашу жалобу №12884 от 05.05.2018 года (вх.№ЮЛ-Б-396 от 05.05.2018 года) сообщает следующее.

В ходе камерального контроля по государственной закупке №2424122-1 «Капитальный ремонт внутрипоселковых дорог с подъездной дорогой села Жалтырколь», проводимым ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Аршалынского района" (далее – Заказчик, Организатор) установлено следующее.

Согласно Протоколу об итогах 2424122-ОК1 от 26.04.2018 года конкурсной комиссией определены следующие значения условных скидок за наличие опыта работы в отношении следующих потенциальных поставщиков:

ТОО "СЕрВИС НС" – 2 % *(камеральным контролем подтверждено)*;

ТОО "Фирма "Валерия ММ" – 4% *(камеральным контролем не подтверждено).*

ТОО "ИнтерСоюзСервис" – 2% *(камеральным контролем подтверждено)*;;

ТОО "Астана СтройМонтажИнжиниринг" – 7 % *(камеральным контролем подтверждено)*;

Согласно п.п.5) п.1) ст. 9 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), *«к потенциальным поставщикам предъявляется квалификационное требования по обладанию опытом работы.*

Требование подпункта 5) настоящего пункта устанавливается в соответствии с критериями, определяемыми правилами осуществления государственных закупок».

В соответствии с п. 442 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), *«опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, может быть установлено в конкурсной документации (аукционной документации), согласно следующим критериям:*

1) до двух лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают пятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год;

2) до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год».

Согласно приложению 1 к конкурсной документации (перечень лотов) по лоту № 18593477-ОК1 данного конкурса, Организатором установлено обязательное требование о наличии у потенциальных поставщиков опыта работы в размере 2-х лет.

В соответствии с п.п.1 п. 150 Правил, *«потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации)».*

В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик *имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.*

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ.

Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации.

Согласно приложению 5 к конкурсной документации «Сведения о квалификации», в примечании указано, «*в случае, если наличие опыта работы не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку.*

В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике.

При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса.

В случае, если предметом конкурса является капитальный ремонт, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта существующих объектов.

Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

При расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения строительства».

Согласно пункту 7.1. Заключения №КазЭП-0002/18 от 02.03.2018 года по рабочему проекту *«Корректировка. Капитальный ремонт внутрипоселковых дорог с подъездной дорогой села Жалтырколь»*, «*Разработчиком проекта установлен II (несложный) уровень ответственности*».

Согласно протокола совещания по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ. «Для определения опыта работы потенциальных поставщиков в сфере строительно-монтажных работ необходимо:

Определить аналогичность функционального назначения объекта в соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и технологически сложным

объектам» (далее – Правила №165): промышленное (производственное), жилищно-гражданское и прочие сооружения.

Определить аналогичность отраслевой принадлежности, то есть схожесть ранее выполненных работ по видам строительства в соответствии с Законом РК «О разрешениях и уведомлениях»: так выбирается подвид (пункт или подпункт) лицензируемого вида деятельности из раздела 6 Приложения 1 к Закону, аналогичный предмету закупки.

Определить аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165. При этом основанием будут являться подтверждающие документы в заявке (акты приемки объекта, заключение гос. экспертизы и пр.).

В случае отсутствия сведений о технической сложности объектов в документах заявки и/или в Правилах №165 – данный опыт не учитывается.

Пример

№	Предмет закупки	Отраслевая принадлежность по основному подвиду деятельности (пункт или подпункт раздела 6 Приложения 1 к Закону РК «О разрешениях и уведомлениях»)	Пояснения
1	*Строительство водопроводных сетей с напорной башней*	*Подпункт 3) п.4 раздела 6 – устройство сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации*	*Выбран именно данный подвид деятельности (именно подпункт, а не пункт), поскольку учитывать другие сети (газоснабжения, электроснабжения), перечисленные в пункте 4 нелогично и не будет являться аналогичным предмету закупки*

В заявке потенциального поставщика ТОО "СЕрВИС НС" имеются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию подтверждающие опыт работы за 2015 год *«Капитальный ремонт участка автомобильной дороги «Баянаул-Угольное» Ликвидация паводковых разрушений»* и 2016 год *«Капитальный ремонт участка автомобильной дороги подъезд к с.Караащи»*, соответственно конкурсной комиссией правомерно рассчитана условная скидка за наличие опыта работы в размере – 2 %.

В заявке потенциального поставщика ТОО "Астана СтройМонтажИнжиниринг" имеются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию подтверждающие опыт работы за 2015 год «Строительство подъездной дороги к складу 1», 2016 год «Строительство подъездной дороги к месторождению "Дауылпаз" Акмолинской области», 2010 год «Строительство подъездных путей к Щебеночному заводу», 2012 год «Строительство подъездной дороги к складу 2», 2017 год «Строительство подъездной дороги к месторождению "Николаевский" Акмолинской области», 2008 год «Асфальтирование площадки на объекте «Детский сад с. Жалтыр», 2011 год «Строительство подъездных путей к месторождению Жарсуат», соответственно конкурсной комиссией правомерно рассчитана условная скидка за наличие опыта работы в размере – 7 %.

В заявке потенциального поставщика ТОО "ИнтерСоюзСервис" имеются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию подтверждающие опыт работы за 2016 год «Строительство и

капитальный ремонт дорог города Жезказган Карагандинской области» и 2017 год «Капитальный ремонт дорог п.Аксу, п.Заводской г.Степногорска Акмолинской области (1 очередь)» , соответственно конкурсной комиссией правомерно рассчитана условная скидка за наличие опыта работы в размере – 2 %.

В нарушение п. 155 Правил, конкурсной комиссией неверно рассчитана условная скидка за наличие опыта работы в отношение потенциального поставщика ТОО «Фирма «Валерия ММ».

В заявке потенциального поставщика ТОО «Фирма «Валерия ММ» отсутствуют электронные копии актов приемки выполненных работ на заявленный в сведениях о квалификации опыт работы, соответственно условная скидка потенциального поставщика ТОО «Фирма «Валерия ММ» должна составлять – 0%, а не как определно конкурсной комиссией – 4%.

На основании вышеизложенного конкурсной комиссией необоснованно допущена заявка на участие в электронном конкурсе потенциального поставщика ТОО «Фирма «Валерия ММ» которая в соответствии с пп.1) п.150 Правил подлежит отклонению от участия в электронном конкурсе как не соответствующая квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ.

По результатам камерального контроля в связи, с установлеными нарушениями в адрес ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Аршалынского района" в соответствии с пп. 1) п. 4 ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» и п. 8 «Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598 направлены уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.

В соответствии со ст.12 Закона РК от 12 января 2007 года N 221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» в случае несогласия с принятым решением, Вы имеете право на обжалование принятого решения.

Заместитель руководителя **Т. Дуйсенбеков**

Исп. Абжатов А.Б.
(8 716 2) 40-27-44