«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
ҚАРАҒАНДЫ ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
КАРАГАНДИНСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

100003, Қарағанды қаласы, Ленин көшесі, 12 үй
Тел. 8 (7212) 56-31-35, факс: 8(7212) 56-80-98
ЖСК KZ92070101KSN0000000
«ҚР Қаржы министрлігінің Қазынашылық Комитеті» РММ
БСК KKMFZ2A. БСН 000440001606.

100003, город Караганда, ул. Ленина, 12
Тел.: 8 (7212) 56-31-35, факс: 8 (7212) 56-80-98
ИИК KZ92070101KSN0000000
РГУ «Комитет казначейства Министерства финансов РК»
БИК KKMFKZ2A. БИН 000440001606.

28.05.2018 № 2-4-6/31-М-885

Генеральному директору
ТОО «НС Система»
Мукаеву А.
г.Караганда, ул.Коммунальная 12.

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Карагандинской области» *(далее - Департамент)* рассмотрев Ваши обращения от 04.05.2018 года №28 *(входящий №зт-М-885)*, от 05.05.2018 года №156 *(входящий №зт-М-814)*, от 16.05.2018г. №170 *(входящий №зт-М-894)* и от 17.05.2018г. №172 *(входящий №зт-М-881)* сообщает следующее.

На веб-портале государственных закупок www.goszakup.gov.kz организатором ТОО "Теплотранзит Караганда" 06.01.2018г. опубликовано объявление №2170009-1 о проведении государственной закупки работ по реконструкции тепломагистрали М1 от ТК12 до насосной станции №7 (г. Караганда, ул. Гоголя) способом открытого конкурса.

Лот №16450862-ОК1 «Работы по ремонту/реконструкции магистральных теплопроводных сетей/отопительных сетей и оборудования» на сумму 1 552 391 223 тенге.

Согласно **пп.8 п.1 ст.6** Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V, потенциальный поставщик не вправе участвовать в проводимых государственных закупках, если потенциальный поставщик и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) имеют неисполненные обязательства по исполнительным документам и включены уполномоченным органом, осуществляющим реализацию государственной политики и государственное регулирование деятельности в сфере обеспечения исполнения исполнительных документов, в Единый реестр должников.

Вместе с тем согласно пп.3 п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 *(далее - Правила)*, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если имеет ограничения, связанные с участием в государственных закупках, предусмотренные в статье 6 Закона. По ограничениям, связанным с участием в государственных закупках, предусмотренных подпунктами 3), 4), 5), 6) и **8) пункта 1 статьи 6 Закона**, заявка на участие в конкурсе потенциального поставщика **подлежит автоматическому отклонению веб-порталом**. По ограничениям, связанным с участием в государственных закупках, предусмотренных подпунктами 7), 9), и 10) пункта 1

статьи 6 Закона, конкурсная комиссия рассматривает информацию на интернет-ресурсах соответствующих уполномоченных органов.

Следовательно, конкурсная комиссия не вправе отклонять конкурсные заявки потенциальных поставщиков по основанию пп.8 п.1 ст.6 Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V, так как отклонение конкурсных заявок по данному основанию регламентировано автоматическим отклонением системой веб-портала государственных закупок.

Касательно Ваших доводов о несоответствии конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "Темир-Арка" квалификационным требованиям в части наличия опыта работы, предусмотренного конкурсной документацией, необходимого для выполнения работ сообщаем следующее.

Согласно Примечаний Приложения 5 Сведения о квалификации Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике.

При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса.

В случае, если предметом конкурса является расширение, модернизация, техническое перевооружение и реконструкция, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения и реконструкции существующих объектов, за исключением капитального ремонта.

Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из **функционального назначения** и **отраслевой принадлежности объектов строительства** (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их **технической сложности**, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Контролем установлено, что согласно п.7.2 положительного заключения РГП «Госэкспертиза» №10-0143/17 от 04.08.2017г. по рабочему проекту «РП "г.Караганда, ул.Гоголя. Реконструкция тепломагистрали М-1 от ТК-12 до насосной станции №7"» разработчиком проекта установлен **I (повышенный) уровень ответственности**.

Вместе с тем установлено, что функциональное назначение предмета закупки объекта является промышленное, производственное назначение.

Таким образом согласно протокола совещания по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ от 27

октября 2017г. для определения опыта работы потенциальных поставщиков в сфере строительно-монтажных работ необходимо:

1. Определить аналогичность функционального назначения объекта в соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» *(далее – Правила №165)*: промышленное (производственное), жилищно-гражданское и прочие сооружения.

2. Определить аналогичность отраслевой принадлежности, то есть схожесть ранее выполненных работ по видам строительства в соответствии с Законом РК «О разрешениях и уведомлениях» *(далее – Закон)*: так, выбирается подвид (пункт или подпункт) лицензируемого вида деятельности из раздела 6 Приложения 1 к Закону, аналогичный предмету закупки.

3. Определить аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165. При этом основанием будут являться подтверждающие документы в заявке (акты приемки объекта, заключение гос.экспертизы и пр.). В случаях отсутствия сведений о технической сложности объектов в документах заявки и/или Правилах №165 – данный опыт не учитывается.

Так при рассмотрении вопроса наличия опыта работы потенциального поставщика в обязательном порядке учитываются все три составляющие, которые должны соответствовать предмету закупки.

Согласно пп.3 п.4 ч.6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона, указаны подвиды деятельности для осуществления которой требуется наличие лицензии на строительно-монтажные работы по устройству инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию в том числе: сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации.

В соответствии с пп.1 п.9 ч.2 Правил №165, указаны объекты I (повышенного) уровня ответственности:

- магистральные сети водоснабжения, включая групповые водоводы, водоотведения и канализационные коллекторы диаметром 500 мм (миллиметров) и выше и сооружения на них, водопроводные и канализационные очистные сооружения (ВОС и КОС), а также насосные станции и водозаборы производительностью 10 000 $м^3$/сут (метров кубических в сутки) и более;
- магистральные и распределительные (внутриквартальные) сети теплоснабжения диаметром 800 мм (миллиметров) и выше и сооружения на них.

В ходе камерального контроля конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "Темир-Арка" на предмет соответствия квалификационным требованиям установлено что конкурсная комиссия засчитала в качестве наличия опыта работы следующие объекты:

2008г. Водовод от ВК-9А до УНР на сопке Актюбе. Согласно п.2 акта выполненных работ за август 2007г. (р.п 380.05-НВК2) указано: *"укладка стальн. Трубопроводов ф500 с гидравлическим испытанием (30м)"*, также согласно п.2 акта приемки выполненных работ за декабрь 2008 года указано: *"укладка стальн. Гильз ф 530мм"*

2009г. Артезианская скважина и водовод от Артезианской скважины до УНР на сопке Актюбе. Согласно п.43 акта приемки выполненных работ за декабрь 2006 года указано: *"укладка стальных водопроводных труб диам.530 мм с гидравлическим испытанием"*

Таким образом данные обжалуемые Вами объекты, выполненные ТОО "Темир-Арка", соответствуют всем вышеуказанным требованиям Правил.

Таким образом нарушения в действиях конкурсной комиссии в части допуска к участию в конкурсе конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "Темир-Арка" Департаментом не установлены.

Вместе с тем сообщаем, что доводы, указанные в обращении потенциального поставщика ТОО "Темир-Арка" касательно несоответствия Вашей конкурсной заявки квалификационным требованиям в части наличия опыта работы, предусмотренного конкурсной документацией, необходимого для выполнения работ частично нашли свое подтверждение.

В этой связи, Департаментом в адрес организатора "Теплотранзит Караганда" направлено уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля с уведомлением Департамента о принятых мерах.

В случае не устранения нарушений Департаментом будут приняты меры в соответствии с требованиями законодательства РК.

В соответствии со статьей 12 и пунктом 6 статьи 14 Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» от 12 января 2007 года № 221 Вы имеете право обжаловать решение, принятое по обращению, вышестоящему должностному лицу или субъекту в порядке подчиненности, а также в суд не позднее трех месяцев с момента, когда стало известно о принятом решении.

Руководитель **А.Кавкитаев**

Аширбеков Ч.С.
8(7212) 42 55 80