"Өскемен қаласының қаржы бөлімі"
мемлекеттік мекемесі.

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

29.05.2018 ж. №1083

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, Камеральный контроль конкурса № 2161675-1 проведен на основании обращении ТОО «ЮКО» от 29.03.2018 года вх. №ЮЛ-Ш-333, ТОО «Bolys Company» №9558 (от 03.04.2018 года вх. №ЮЛ-К-396), ТОО «Элхон-Строй» № 8911 (от 29.03.2018 года вх. №ЮЛ-Д-343). Учреждением на интернет - ресурсе государственных закупок www.goszakup.gov.kz было размещено объявление о проведении государственных закупок способом конкурса № 2161675-1 «Реконструкция сетей водоснабжения с. Меновное, г. Усть-Каменогорска, ВКО (2 очередь)», который состоит из 1-го лота № 16138147-ОК1 «Работы по ремонту/реконструкции систем водоснабжения/водопровода». Сумма, выделенная для закупки, по данному лоту – 357 052 647,31 тенге (без учета НДС). Дата публикации объявления: 2017-12-29; Заказчиком закупки является ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог города Усть-Каменогорска». В составе конкурсной документации размещен перечень трудовых ресурсов и проект организации строительства в котором указана потребность в основных строительных машинах, механизмах и оборудования. Согласно приложения №1 к КД по данному конкурсу установлено квалификационное требование к потенциальным поставщикам в части наличия опыта работы – 2 года, срок выполнения работ: согласно ПСД 4 месяца. Согласно протоколу вскрытия от 13.01.2018 года заявки на участие в конкурсе №2161675-1 представлены 6-ти потенциальными поставщиками: ТОО «Bolys Company», ТОО «GLOBAL CONSTRUCTION" (ГЛОБАЛ КОНСТРАКШН)», ТОО «ЭЛХОН - СТРОЙ», ТОО «СК-ТРИУМФ 2030», ТОО «ЮКО», ТОО «Баос-Дизайн». Согласно протколу предварительного допуска от 01.03.2018 года заявки всех потенциальных поставщиков не допущены к участию в конкурсе. Согласно протоколу об итогах от 27.03.2018 года заявка ТОО «GLOBAL CONSTRUCTION" (ГЛОБАЛ КОНСТРАКШН)» допущена к участию в конкурсе, заявки ТОО «Bolys Company», ТОО «ЭЛХОН - СТРОЙ», ТОО «СК-ТРИУМФ 2030», ТОО «ЮКО», ТОО «Баос-Дизайн» не допущены к участию в конкурсе. Государственная закупка «Реконструкция сетей водоснабжения с. Меновное, г. Усть-Каменогорска, ВКО (2 очередь)» признана несостоявшейся в связи с тем, что к участию в конкурсе допущен один потенциальный поставщик. Заявки ТОО «Bolys Company», ТОО «Баос-Дизайн», ТОО «СК-ТРИУМФ 2030» обоснованно не допущены к участию в конкурсе по отдельным причинам, указанным в протоколе об итогах. Касательно отклонения заявки ТОО «ЮКО» камеральным контролем установлено следующее. Согласно протоколу об итогах от 27.03.2018 года заявка ТОО «ЮКО» отклонена по следующим причинам: «Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанных в конкурсной документации, а именно отсутствует техника: 1 каток дорожный самоходный гладкий, 1 автогудронатор. На основании информации поступившей для сведения от ГУ «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области» договоры заключенные до 31.12.2017 года между ТОО «Земстрой» и подрядчиками являются недействительными. Таким образом, на технику позиций № 4, 8, 10 отсутствуют электронные копии документов, подтверждающие обладание данными материальными ресурсами». Камеральным контролем установлено, что отклонение по причине указанной в протоколе об итогах не обоснованно. Так, Организатором закупок на веб-портале государственных закупок размещено письмо за

подписью заместителя руководителя ГУ «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области» от 02.03.2018 года исх. 04-15 №219-1 со следующим содержанием: «В целях объективного проведения процедур государственных закупок и не допущения неправомерного использования потенциальными поставщиками договоров аренды техники, направляем для сведения информацию от ТОО «Земстрой» и ТОО «КазДорСтрой 2050» касательно действительности договоров аренды». К данному письму приложено письмо ТОО «Земстрой» от 01.02.2018 года исх. №01-03/08, адресованное руководителю ГУ «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области», в котором указано следующее: «Прошу Вас считать недействительными договоры, заключенные до 31.12.2017 года, между ТОО «Земстрой» и подрядчиками». То есть, документы, размещенные на веб-портале государственных закупок не имеют отношения к договорам аренды заключенным между ТОО «ЮКО» и ТОО «Земстрой». Исходя из представленного письма ТОО «Земстрой» не отрицает заключение договора аренды с ТОО «ЮКО». ТОО «ЮКО» в позициях 4, 8, 10 пункта 3 приложения «Сведения о квалификации» заявлены: каток ДУ-48Б, каток дорожный ДУ-84, автогудронатор Зил 53131, как арендованные у ТОО «Земстрой». В составе заявке представлен договор аренды от 23.02.2017 года заключенный между ТОО «Земстрой» и ТОО «ЮКО» на аренду вышеуказанной техники, подписанный сторонами, а также документы о регистрации и постановке на учет: техники свидетельство о регистрации ТС FA№60020549 на автогудронатор Зил Амур 53131, технический паспорт КГИ №029384 на каток дорожный ДУ-48Б, технический паспорт ШМ №0130678 на каток дорожный ДУ-84. То есть, ТОО «ЮКО» подтверждено наличие вышеуказанной техники в соответствии с приложением №5 конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (действовавших до внесения изменения от 22.12.2017 года за №739, то есть до 01.01.2018 года, далее – Правила №648). Кроме того, в адрес Департамента ТОО «ЮКО» приложением к обращению от 29.03.2018 года вх. №ЮЛ-Ш-333 представлено письмо ТОО «Земстрой» от 29.03.2018 года исх. №01-03/33 за подписью директора ТОО «Земстрой» которым сообщено, что договор аренды от 23.02.2017 года, заключенный между ТОО «Земстрой» и ТОО «ЮКО» о предоставлении в аренду техники является действительным, законным. Таким образом, решение конкурсной комиссии об отклонении заявки на участие в конкурсе ТОО «ЮКО» принято в нарушение п.2 ст.10, п.1 ст. 27 Закона РК «О государственных закупках», п.150 Правил №648. Данное нарушение подпадает под состав административного правонарушения, предусмотренного ч.8 ст.207 Кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК «Об административных правонарушениях». Камеральным контролем по присвоению условной скидки по критерию «Опыт работы» установлено, что конкурсной комиссией ТОО «ЮКО» неверно присвоена условная скидка по данному критерию в размере 9,5%. Поскольку данным потенциальным поставщиком согласно пункта 2 приложения «Сведения о квалификации» о копиям подтверждающих документов ТОО «ЮКО», работы аналогичные закупаемым на конкурсе выполнялись по следующим объектам: - 2017 год (3 объекта) «Реконструкция водопроводных сетей в селе Мамай Батыр Уланского района Восточно- Казахстанской области» (генподрядчик), «Наружные нженерные сети и благоустройство к 40- квартирному жилому дому по улице Нуржау в п.Касыма Кайсенова Уланского района ВКО. Позиция №1» (генподрядчик), «Реконструкция водопроводной сети с.Мамырсу Аягозского района ВКО» (генподрядчик); - 2010 год (2 объекта) «Строительство технического водозабора Левобережной котельной №2 АО «Усть- Каменогорские тепловые сети» (генподрядчик); «Строительство внеплощадочных инженерных сетей к 16 жилому району г. Усть-Каменогорска, ВКО. Внешние сети теплоснабжения (в том числе строительство тепловой насосной станции) (генподрядчик); - 2016 год (1 объект) «Наружные инженерные сети и благоустройство к 40-квартирному жилому дому по улице Нуржау в п.Касыма Кайсенова Уланского района ВКО. Позиция №2» (генподрядчик); -2013 год (1 объект) «Строительство инженерных сетей и благоустройство к

жилым домам поз.45а,45б,46 в г. Усть- Каменогорске, ВКО» (генподрядчик); -2011 год (1 объект) «Водоснабжение с.Ахмирова г.Усть- Каменогорска, ВКО» (субподрядчик). Иные работы (объекты), заявленные ТОО «ЮКО» в пункте 2 приложения «Сведения о квалификации», камеральным контролем не учитывались в соответствии с Протоколом совещания по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ от 27.10.2017 года (№ исх: КВГА-5-19/9107 от: 10.11.2017 года), поскольку не являются аналогичными закупаемым на конкурсе по функциональному назначению объекта в соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28.02.2015 года №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам». Так, работы закупаемым на конкурсе в соответствии с указанными Правилами №165 относятся к прочим сооружениям, тогда как иные объекты, заявленные ТОО «ЮКО» в пункте 2 приложения «Сведения о квалификации», относятся к объектам жилищно-гражданского назначения. Следовательно, по критерию «Опыт работы» потенциальному поставщику ТОО «ЮКО» конкурсной комиссией по протоколу об итогах необоснованно представлена условная скидка в размере 9,5 % в нарушение п.155 Правил №648. Контролем определено 5,1%. Касательно отклонения заявки ТОО «Элхон-Строй» (консорциум) камеральным контролем установлено следующее. Согласно протоколу об итогах от 27.03.2018 года заявка ТОО «Элхон-Строй» отклонена по причине «Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанных в конкурсной документации, а именно отсутствует 1 кран на гусеничном ходу. На технику позиций № 22, 23 сведений о квалификации потенциального поставщика отсутствуют технические паспорта. Отсутствует требуемый опыт работы – 2 года». Отклонение по причине «Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанных в конкурсной документации, а именно отсутствует 1 кран на гусеничном ходу. На технику позиций № 22, 23 сведений о квалификации потенциального поставщика отсутствуют технические паспорта» необоснованно. Так, в соответствии с требованием конкурсной документации (ПОС) требуется кран на гусеничном ходу, до 25. ТОО «Элхон-Строй» в позициях №22, 23 пункта 3 приложения «Сведения о квалификации» заявлены: Кран монтажный гусеничный СКГ63/100, Кран монтажный МКГ-40, как арендованное у ТОО «Усть-Каменогорская монтажная фирма «Имсталькон». В составе заявке в качестве подтверждающих документов представлены договор намерения аренды транспортного средства (спецтехники) №007-11-248 от 29.12.2017 года, заключенный между ТОО «Элхон-Строй» и ТОО «Усть-Каменогорская монтажная фирма «Имсталькон», паспорт на кран монтажный МКГ-40, в котором указан регистрационный номер №П-1305, владелец ТОО «У-Ка МФ «Имсталькон». В соответствии с п.3 Приложение 5 к конкурсной документации Правил, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, предусмотренных конкурсной документацией, либо аналогичных строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. Согласно таблице вышеуказанного пункта, потенциальные поставщики предоставляют документы, подтверждающие право собственности строительных машин, механизмов и автотранспортных средств. Вместе с тем, п.13 Приложение 5 к конкурсной документации Правил, «требование о предоставлении электронных копий документов, подтверждающих обладание материальными ресурсами, распространяется только на строительные машины, механизмы и автотранспортные средства, которые подлежат регистрации и учету в соответствии с законодательством Республики Казахстан. При этом, подтверждающими документами являются соответствующие документы о регистрации и постановке на учет». ТОО «Элхон-Строй» на вышеуказанный кран представлен соответствующий документ о регистрации и постановке на учет, подтвердил право собственности арендодателя. Кроме того, в составе

заявке ТОО «Элхон-Строй» представлено согласование проектировщика (ТОО «Востокагропромпроект») где согласновано: кран на гусеничном ходу, до 25 – кран монтажный МКГ-40. Отклонение по причине «Отсутствует требуемый опыт работы – 2 года» также необоснованно. Согласно представленного консорциального соглашения №1 от 08.01.2018 года с дополнительным соглашением от 08.01.2018 года №1, заключенного между ТОО «Элхон-Строй» (сторона 1) с ТОО «AKBOLAT Story-Servis» (сторона 2). Согласно п.2.3 указанного соглашения «Расчет критериев влияющих на конкурсное ценовое предложение, будет применяться к Стороне 2» . Согласно пункту 2 приложения «Сведения о квалификации» представленного ТОО «AKBOLAT Story-Servis» на участие в конкурсе №2161675-1, данным потенциальным поставщиком, работы аналогичные закупаемым на конкурсе выполнялись в 2009 году (Реконстукция и строительство водозаборных сооружений и водопровода системы водоснабжения и г.Уштобе Каратальского района), 2010 год (Реконструкция и строительство системы водоснабжения в г.Уштобе, Каратальского района Алматинской области» с приложением актов приемки выполненных работ за июнь месяц 2009 года, за июнь-июль месяцы 2010 года, актов приемочной комиссии о приемке построенного объекта в эксплуатацию от 26.10.2010 года, от 15.12.2009 года, в которых указаны сведения о субподрядчике ТОО «Антей» (ТОО «Антей» переименован в ТОО «AKBOLAT Story-Servis»). Таким образом, решение конкурсной комиссии об отклонении заявки ТОО «Элхон-Строй» (консорциум) на участие в конкурсе принято в нарушение п.2 ст.10, п.1 ст. 27 Закона РК «О государственных закупках», п.150 Правил №648. Данное нарушение подпадает под состав административного правонарушения, предусмотренного ч.8 ст.207 Кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК «Об административных правонарушениях». Следовательно, по критерию «Опыт работы» потенциальному поставщику ТОО «Элхон-Строй» (консорциум) конкурсной комиссией по протоколу об итогах необоснованно представлена условная скидка в размере 0 %, в нарушение п.155 Правил №648. Контролем определено 1%. Камеральным контролем установлено, что заявка ТОО «GLOBAL CONSTRUCTION" (ГЛОБАЛ КОНСТРАКШН)» необоснованно допущена к участию в конкурсе, поскольку данный потенциальный поставщик не соответствует квалификационным требованиям по данному конкурсу в части наличия опыта работы – 2 года. ТОО «GLOBAL CONSTRUCTION" (ГЛОБАЛ КОНСТРАКШН)» в п.2 приложения «Сведения о квалификации» заявлен опыт работы (в качестве субподрядчика) по следующим объектам: - 2016 год «Генеральный план, благоустройство территории и инженерные сети 5-ти этажного 60-квартирного жилого дома города Усть-Каменогорск Восточно-Казахстанской области (позиция 27 по генеральному плану города», при этом в представленных актах государственной приемочной комиссии о приемке построенного объекта в эксплуатацию отсутствуют сведения о субподрядчиках, заключение о качестве строительно-монтажных работ по данному объекту не представлено; - 2017 год «Генеральный план, благоустройство и инженерные сети для 70-ти квартирного общежития по ул. Крупской в городе Усть-Каменогорск Восточно-Казахстанской области», по которому не представлены копии актов приемки выполненных работ, представлено только заключение о качестве строительно-монтажных работ. Тогда как, в пункте 2 Примечания приложения №5 к КД «Сведения о квалификации» указано: В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию (в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ, в котором указываются сведения об этом субподрядчике). Таким образом, заявка ТОО «GLOBAL CONSTRUCTION" (ГЛОБАЛ КОНСТРАКШН)» подлежала отклонению на основании пп.1) п.150 Правил №648 (несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке

закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации). Следовательно, по критерию «Опыт работы» потенциальному поставщику ТОО «GLOBAL CONSTRUCTION" (ГЛОБАЛ КОНСТРАКШН)» конкурсной комиссией по протоколу об итогах необоснованно представлена условная скидка в размере 1 % в нарушение п.155 Правил №648. Контролем определено 0%. Таким образом, камеральным контролем установлены нарушения, подпадающие под профили №5, №6, №7, которые подлежат устранению путем пересмотра протокола об итогах. Примечание: Конкурс № 2161675-1 проведен без учета внесенных изменений приказом Министра финансов РК от 22.12.2017 № 739, зарегистрированный в Министерстве юстиции Республики Казахстан 26 декабря 2017 года № 16118 в Правила осуществления государственных закупках, утвержденных приказом Министра финансов РК от 14.12.2015 г. №648. Департаментом направлен запрос в Комитет внутреннего государственного аудита МФ РК письмом от 19.01.2018 года №04-11/222 с просьбой о разъяснении распространения внесенных изменений приказом Министра финансов РК от 22.12.2017 № 739 в Правила осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 14.12.2015 г. №648, по объявленным с 23.12.2017 года по 31.12.2017 года конкурсам, где формирование заявок участниками конкурса, рассмотрение конкурсной комиссии заявок участников конкурса, а также подведение итогов конкурса выпадают на дату позже 01.01.2018 года. Согласно поступившего ответа от Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК письмом от 06.02.2018 г. №КВГА-9-09-826-КВГА-808 (вход.№473 от 06.02.2018 г.), указано «КОНКУРСНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ, НАЧАТЫЕ В 2017 ГОДУ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ЗАВЕРШЕНЫ В СООТВЕТСТВИИ С ПРАВИЛАМИ, ДЕЙСТВОВАВШИМИ ДО 1 ЯНВАРЯ 2018 ГОДА». Вместе с тем, на веб-портале государственных закупок 28.01.2018 года размещено объявление, где указано «Согласно поправкам в Правила осуществления государственных закупок, внесенным Приказом МФ РК от 22 декабря 2017 года №739, с 1 января 2018 года участники государственных закупок работ в сфере строительства, имеющих соответствующую лицензию на строительно-монтажные работы и проектирование, могут не представлять документы, подтверждающие обладание материальными и трудовыми ресурсами. В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 43 Закона «О правовых актах», действие нормативного правового акта не распространяется на отношения, возникшие до его введения в действие. Исключения из правила пункта 1 настоящей статьи представляют случаи, когда обратная сила нормативного правового акта или его части предусмотрена им самим или актом о введении в действие нормативного правового акта, а также когда последний исключает обязанности, возложенные на граждан, или улучшает их положение. При этом, в рассматриваемом случае обратная сила внесенных поправок в Правилах не предусмотрена. В этой связи, Министерство финансов сообщает, что конкурсные процедуры, начатые в 2017 году должны быть завершены в соответствии с Правилами, действовавшими до 1 января 2018 года». Таким образом, руководствуясь письмом от вышестоящего органа (Комитет), который в последствии рассматривает возражения на Уведомления, а также объявления на веб-портале государственных закупок, размещенного Министерством финансов РК, камеральный контроль проведен на соответствие Правилам осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 14.12.2015 г. №648 (далее по тексту Правила №648), действовавшим до 01.01.2018 года. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 12.04.2018 жылғы № 28601 хабарламасына "Өскемен қаласының қаржы бөлімі" мемлекеттік мекемесі., 050140003879 30.11.2015 жылғы № 1044 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
ГУ «Отдел финансов города Усть-Каменогорска» Заключение Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Отдел финансов города Усть-Каменогорска», БИН 050140003879 от 18.04.2018 года № 1044 к уведомлению Департамента

внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области (далее – Департамент) от 12.04.2018 года № 28601, где установлены следующие нарушения при проведении государственных закупок способом конкурса № 2161675-1 Работы по ремонту / реконструкции систем водоснабжения / водопровода «Реконструкция сетей водоснабжения с. Меновное, г. Усть-Каменогорска, ВКО (2 очередь)»: 1) отклонение потенциального поставщика ТОО «ЮКО» по причине, указанной в протоколе об итогах не обоснованно; 2) неверно присвоена условная скидка по критерию «Опыт работы» потенциальному поставщику ТОО «ЮКО» в размере 9,5%; 3) отклонении заявки ТОО «Элхон-Строй» (консорциум) на участие в конкурсе принято в нарушение пункта 2 статьи 10, пункта 1 статьи 27 Закона РК «О государственных закупках», пункта 150 Правил №648; 4) неверно присвоена условная скидка по критерию «Опыт работы» потенциальному поставщику ТОО «Элхон-Строй» (консорциум) в размере 0%; 5) заявка ТОО «GLOBAL CONSTRUCTION» (ГЛОБАЛ КОНСТРАКШН)» необоснованно допущена к участию в конкурсе, поскольку данный потенциальный поставщик не соответствует квалификационным требованиям по данному конкурсу в части наличия опыта работы – 2 года; 6) неверно присвоена условная скидка по критерию «Опыт работы» потенциальному поставщику ТОО «GLOBAL CONSTRUCTION» (ГЛОБАЛ КОНСТРАКШН)» в размере 1 %, сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан от 04.12.2015г. № 434-V «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляется одно из квалификационных требований: обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Согласно с подпунктом 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. При этом, в соответствии с пунктом 85-1 Правил, материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, должны быть указаны в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. В соответствии с пунктом 11 Приложения 5 к конкурсной документации Правил, документом, подтверждающим право аренды строительных машин, механизмов и автотранспортных средств является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока выполнения работ, установленного в конкурсной документации. Вместе с тем, согласно пункту 3 Приложения 5 к конкурсной документации Правил, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, предусмотренных конкурсной документацией, либо аналогичных строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. Собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя). В конкурсной документации установлены требования к потенциальным поставщикам в части потребности в основных видах строительных машин, механизмов, автотранспортных средств: бульдозер 59 кВт (80л.с.); - экскаватор одноковшовый дизельные на гусеничном ходу, 0,5м3, - трактор на гусеничном ходу, 59 к Вт (80 л.с.); - кран башенные, 5т; - кран на автомобильном ходу, до 10т; - кран на гусеничном ходу, до 25т; - лебедки электрические, тяговым усилием до 49,05т; - машины сверлильные электрические; - бетоносмесители передвижные принудительного действия, 250л; - вибратор глубинный; - катки дорожные самоходные гладкие, 8т; - автогудронаторы, до 7000 л. 1. Касательно отклонение потенциального поставщика ТОО «ЮКО» по причине, указанной в протоколе об итогах. Согласно протокола об итогах

конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «ЮКО» отклонена по следующим причинам: Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанных в конкурсной документации, а именно отсутствует техника: 1 каток дорожный самоходный гладкий, 1 автогудронатор. На основании информации поступившей для сведения от ГУ «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области» договоры, заключенные до 31.12.2017 года между ТОО «Земстрой» и подрядчиками являются недействительными. Таким образом, на технику позиций № 4, 8, 10 отсутствуют электронные копии документов, подтверждающие обладание данными материальными ресурсами. Изучением конкурсной документации потенциального поставщика ТОО «ЮКО» установлено следующее. Потенциальным поставщиком ТОО «ЮКО» в составе конкурсной заявки представлены договор аренды от 23.02.2017 года заключенный с ТОО «Земстрой» (далее – Договор), а также документы подтверждающие право собственности арендодателя. Согласно полученого ответа на запрос ТОО «Земстрой» от 25.05.2018 года за № 01-03/50 получен следующий ответ: «На Ваш запрос о предоставлении информации касательно действительности договора аренды между ТОО «Земстрой» и ТОО «ЮКО», действительность вышеуказанного договора не подтверждаю». Вместе с тем, согласно пункта 6.2 Договора, настоящий договор может быть расторгнут до истечения срока действия Договора по желанию любой из сторон при условии предупреждения другой стороны не менее чем за 30 дней. Следовательно, потенциальный поставщик в данной части не соответствует квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. 3. Касательно отклонении заявки ТОО «Элхон-Строй» (консорциум) на участие в конкурсе по причине, указанной в протоколе об итогах. Согласно протокола об итогах конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Элхон-Строй» отклонена по следующим причинам: «Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанных в конкурсной документации, а именно отсутствует 1 кран на гусеничном ходу. На технику позиций № 22, 23 сведений о квалификации потенциального поставщика отсутствуют технические паспорта. Отсутствует требуемый опыт работы – 2 года». Изучением конкурсной документации потенциального поставщика ТОО «Элхон-Строй» установлено следующее. Потенциальным поставщиком ТОО «Элхон-Строй» в составе конкурсной заявки представлен договор намерения аренды транспортного средства (спецтехники) №007-11-248 от 29.12.2017 года, заключенный между ТОО «Элхон-Строй» и ТОО «Усть-Каменогорская монтажная фирма «Имсталькон», а также согласование с проектировщиком. При этом, в паспорте на Кран монтажный МКГ-40 имеются данные подтверждающие право собственности арендодателя. Следовательно, потенциальный поставщик в данной части соответствует квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. 4. Касательно присвоения условной скидка по критерию «Опыт работы» потенциальному поставщику ТОО «Элхон-Строй» (консорциум). Согласно пункту 382 Правил, в случае участия в государственных закупках временных объединений юридических лиц (консорциум), юридические лица, являющиеся участниками данного консорциума, помимо документов, установленных Правилами для подтверждения своих квалификационных требований, должны представить следующие электронные копии документов либо электронные документы: 1) договор о совместной хозяйственной деятельности, заключенный между членами юридических лиц (консорциальное соглашение); 2) лицензии на право предоставления товара, выполнения работ, оказания услуг в части деятельности, предусмотренной договором о совместной хозяйственной деятельности. В случае участия консорциума в конкурсе расчет критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, применяется в отношении одного из участников консорциума, определенного консорциальным соглашением. При этом договор

заключается с участником консорциума, в отношении которого применены критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение. Согласно пункту 1 статьи 233 Гражданского кодекса, консорциум - это временный добровольный равноправный союз (объединение) на основе договора о совместной хозяйственной деятельности, в котором юридические лица объединяют те или иные ресурсы и координируют усилия для решения конкретных хозяйственных задач. Таким образом, каждый из участников консорциума должен соответствовать тем или иным квалификационным требованиям, что в совокупности должно являться подтверждением соответствия квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, а также в части обладания правоспособности. При этом правоспособность основного участника консорциума должна соответствовать предмету закупки (основному виду работ). Консорциум признается соответствующим квалификационному требованию в части наличия опыта работы при условии соответствия этому требованию основного участника консорциума, с которым заключается договор. Следовательно, в данной части потенциальный поставщик ТОО «Элхон-Строй» признается не соответствующим квалификационному требованию в части наличия опыта работы. 5. Касательно наличия опыта работы у потенциального поставщика ТОО «GLOBAL CONSTRUCTION» (ГЛОБАЛ КОНСТРАКШН)». В соответствии с пунктом 2 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации Сведения о квалификации Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию (в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ, в котором указываются сведения об этом субподрядчике). Вместе с тем, согласно разъяснения ДЗГЗ МФ РК, согласно пункту 155 Правил в редакции до 1 января 2018 года, процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Пунктом 2 примечания к Приложению 5 к Конкурсной документации, установлено, что документами, подтверждающими опыт работы субподрядчика являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. Таким образом, документами, подтверждающими опыт работы субподрядчика являются: - электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию; - либо заключение о качестве строительно-монтажных работ, в котором указываются сведения об этом субподрядчике Потенциальным поставщиком ТОО «GLOBAL CONSTRUCTION" (ГЛОБАЛ КОНСТРАКШН)» в составе заявки предоставлены: - за 2016 год «Генеральный план, благоустройство территории и инженерные сети 5-ти этажного 60-квартирного жилого дома города Усть-Каменогорск Восточно-Казахстанской области (позиция 27 по генеральному плану города», акты выполненных работ, акт приемки объекта в эксплуатацию; - за 2017 год «Генеральный план, благоустройство и инженерные сети для 70-ти квартирного общежития по ул. Крупской в городе Усть-Каменогорск Восточно-Казахстанской области», представлено заключение о качестве строительно-монтажных работ. Следовательно, в данной части потенциальный поставщик ТОО «GLOBAL CONSTRUCTION" (ГЛОБАЛ КОНСТРАКШН)» соответствует квалификационным требованиям в части наличия опыта работы 2 года. В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения, а уведомление от 12.04.2018 года № 28601 Департамента, подлежит исполнению в части 3) нарушения. Заместитель Председателя Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан Нажмиденов Б.Т._____

Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

Государственное учреждение "Отдел финансов
города Усть-Каменогорска"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№1083 29.05.2018 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 30.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Государственное учреждение "Отдел финансов города Усть-Каменогорска", 050140003879 от 18.04.2018 года № 1044, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 12.04.2018 года № 28601, где установлены следующие нарушения:
Камеральный контроль конкурса № 2161675-1 проведен на основании обращении ТОО «ЮКО» от 29.03.2018 года вх. №ЮЛ-Ш-333, ТОО «Bolys Company» №9558 (от 03.04.2018 года вх. №ЮЛ-К-396), ТОО «Элхон-Строй» № 8911 (от 29.03.2018 года вх. №ЮЛ-Д-343). Учреждением на интернет - ресурсе государственных закупок www.goszakup.gov.kz было размещено объявление о проведении государственных закупок способом конкурса № 2161675-1 «Реконструкция сетей водоснабжения с. Меновное, г. Усть-Каменогорска, ВКО (2 очередь)», который состоит из 1-го лота № 16138147-ОК1 «Работы по ремонту/реконструкции систем водоснабжения/водопровода». Сумма, выделенная для закупки, по данному лоту – 357 052 647,31 тенге (без учета НДС). Дата публикации объявления: 2017-12-29; Заказчиком закупки является ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог города Усть-Каменогорска». В составе конкурсной документации размещен перечень трудовых ресурсов и проект организации строительства в котором указана потребность в основных строительных машинах, механизмах и оборудования. Согласно приложения №1 к КД по данному конкурсу установлено квалификационное требование к потенциальным поставщикам в части наличия опыта работы – 2 года, срок выполнения работ: согласно ПСД 4 месяца. Согласно протоколу вскрытия от 13.01.2018 года заявки на участие в конкурсе №2161675-1 представлены 6-ти потенциальными поставщиками: ТОО «Bolys Company», ТОО «GLOBAL CONSTRUCTION" (ГЛОБАЛ КОНСТРАКШН)», ТОО «ЭЛХОН - СТРОЙ», ТОО «СК-ТРИУМФ 2030», ТОО «ЮКО», ТОО «Баос-Дизайн». Согласно протколу предварительного допуска от 01.03.2018 года заявки всех потенциальных поставщиков не допущены к участию в конкурсе. Согласно протоколу об итогах от 27.03.2018 года заявка ТОО «GLOBAL CONSTRUCTION" (ГЛОБАЛ КОНСТРАКШН)» допущена к участию в конкурсе, заявки ТОО «Bolys Company», ТОО «ЭЛХОН - СТРОЙ», ТОО «СК-ТРИУМФ 2030», ТОО «ЮКО», ТОО «Баос-Дизайн» не допущены к участию в конкурсе. Государственная закупка «Реконструкция сетей водоснабжения с. Меновное, г. Усть-Каменогорска, ВКО (2 очередь)» признана несостоявшейся в связи с тем, что к участию в конкурсе допущен один потенциальный поставщик. Заявки ТОО «Bolys Company», ТОО «Баос-Дизайн», ТОО «СК-ТРИУМФ 2030» обоснованно не допущены к участию в конкурсе по отдельным причинам, указанным в протоколе об итогах. Касательно отклонения заявки ТОО «ЮКО» камеральным контролем установлено следующее. Согласно протоколу об итогах от 27.03.2018 года заявка ТОО «ЮКО» отклонена по следующим причинам: «Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанных в конкурсной документации, а именно отсутствует техника: 1 каток дорожный самоходный гладкий, 1 автогудронатор. На основании информации поступившей для сведения от ГУ «Управление по государственным закупкам и

коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области» договоры заключенные до 31.12.2017 года между ТОО «Земстрой» и подрядчиками являются недействительными. Таким образом, на технику позиций № 4, 8, 10 отсутствуют электронные копии документов, подтверждающие обладание данными материальными ресурсами». Камеральным контролем установлено, что отклонение по причине указанной в протоколе об итогах не обоснованно. Так, Организатором закупок на веб-портале государственных закупок размещено письмо за подписью заместителя руководителя ГУ «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области» от 02.03.2018 года исх. 04-15 №219-1 со следующим содержанием: «В целях объективного проведения процедур государственных закупок и не допущения неправомерного использования потенциальными поставщиками договоров аренды техники, направляем для сведения информацию от ТОО «Земстрой» и ТОО «КазДорСтрой 2050» касательно действительности договоров аренды». К данному письму приложено письмо ТОО «Земстрой» от 01.02.2018 года исх. №01-03/08, адресованное руководителю ГУ «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области», в котором указано следующее: «Прошу Вас считать недействительными договоры, заключенные до 31.12.2017 года, между ТОО «Земстрой» и подрядчиками». То есть, документы, размещенные на веб-портале государственных закупок не имеют отношения к договорам аренды заключенным между ТОО «ЮКО» и ТОО «Земстрой». Исходя из представленного письма ТОО «Земстрой» не отрицает заключение договора аренды с ТОО «ЮКО». ТОО «ЮКО» в позициях 4, 8, 10 пункта 3 приложения «Сведения о квалификации» заявлены: каток ДУ-48Б, каток дорожный ДУ-84, автогудронатор Зил 53131, как арендованные у ТОО «Земстрой». В составе заявке представлен договор аренды от 23.02.2017 года заключенный между ТОО «Земстрой» и ТОО «ЮКО» на аренду вышеуказанной техники, подписанный сторонами, а также документы о регистрации и постановке на учет: техники свидетельство о регистрации ТС FA№60020549 на автогудронатор Зил Амур 53131, технический паспорт КГИ №029384 на каток дорожный ДУ-48Б, технический паспорт ШМ №0130678 на каток дорожный ДУ-84. То есть, ТОО «ЮКО» подтверждено наличие вышеуказанной техники в соответствии с приложением №5 конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (действовавших до внесения изменения от 22.12.2017 года за №739, то есть до 01.01.2018 года, далее – Правила №648). Кроме того, в адрес Департамента ТОО «ЮКО» приложением к обращению от 29.03.2018 года вх. №ЮЛ-Ш-333 представлено письмо ТОО «Земстрой» от 29.03.2018 года исх. №01-03/33 за подписью директора ТОО «Земстрой» которым сообщено, что договор аренды от 23.02.2017 года, заключенный между ТОО «Земстрой» и ТОО «ЮКО» о предоставлении в аренду техники является действительным, законным. Таким образом, решение конкурсной комиссии об отклонении заявки на участие в конкурсе ТОО «ЮКО» принято в нарушение п.2 ст.10, п.1 ст. 27 Закона РК «О государственных закупках», п.150 Правил №648. Данное нарушение подпадает под состав административного правонарушения, предусмотренного ч.8 ст.207 Кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК «Об административных правонарушениях». Камеральным контролем по присвоению условной скидки по критерию «Опыт работы» установлено, что конкурсной комиссией ТОО «ЮКО» неверно присвоена условная скидка по данному критерию в размере 9,5%. Поскольку данным потенциальным поставщиком согласно пункта 2 приложения «Сведения о квалификации» о копиям подтверждающих документов ТОО «ЮКО», работы аналогичные закупаемым на конкурсе выполнялись по следующим объектам: - 2017 год (3 объекта) «Реконструкция водопроводных сетей в селе Мамай Батыр Уланского района Восточно- Казахстанской области» (генподрядчик), «Наружные нженерные сети и благоустройство к 40- квартирному жилому дому по улице Нуржау в п.Касыма Кайсенова Уланского района ВКО. Позиция №1» (генподрядчик), «Реконструкция водопроводной сети с.Мамырсу Аягозского района ВКО» (генподрядчик); - 2010 год (2 объекта) «Строительство технического водозабора Левобережной

котельной №2 АО «Усть- Каменогорские тепловые сети» (генподрядчик); «Строительство внеплощадочных инженерных сетей к 16 жилому району г. Усть-Каменогорска, ВКО. Внешние сети теплоснабжения (в том числе строительство тепловой насосной станции) (генподрядчик); - 2016 год (1 объект) «Наружные инженерные сети и благоустройство к 40-квартирному жилому дому по улице Нуржау в п.Касыма Кайсенова Уланского района ВКО. Позиция №2» (генподрядчик); -2013 год (1 объект) «Строительство инженерных сетей и благоустройство к жилым домам поз.45а,45б,46 в г. Усть- Каменогорске, ВКО» (генподрядчик); -2011 год (1 объект) «Водоснабжение с.Ахмирова г.Усть- Каменогорска, ВКО» (субподрядчик). Иные работы (объекты), заявленные ТОО «ЮКО» в пункте 2 приложения «Сведения о квалификации», камеральным контролем не учитывались в соответствии с Протоколом совещания по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ от 27.10.2017 года (№ исх: КВГА-5-19/9107 от: 10.11.2017 года), поскольку не являются аналогичными закупаемым на конкурсе по функциональному назначению объекта в соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28.02.2015 года №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам». Так, работы закупаемым на конкурсе в соответствии с указанными Правилами №165 относятся к прочим сооружениям, тогда как иные объекты, заявленные ТОО «ЮКО» в пункте 2 приложения «Сведения о квалификации», относятся к объектам жилищно-гражданского назначения. Следовательно, по критерию «Опыт работы» потенциальному поставщику ТОО «ЮКО» конкурсной комиссией по протоколу об итогах необоснованно представлена условная скидка в размере 9,5 % в нарушение п.155 Правил №648. Контролем определено 5,1%. Касательно отклонения заявки ТОО «Элхон-Строй» (консорциум) камеральным контролем установлено следующее. Согласно протоколу об итогах от 27.03.2018 года заявка ТОО «Элхон-Строй» отклонена по причине «Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанных в конкурсной документации, а именно отсутствует 1 кран на гусеничном ходу. На технику позиций № 22, 23 сведений о квалификации потенциального поставщика отсутствуют технические паспорта. Отсутствует требуемый опыт работы – 2 года». Отклонение по причине «Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанных в конкурсной документации, а именно отсутствует 1 кран на гусеничном ходу. На технику позиций № 22, 23 сведений о квалификации потенциального поставщика отсутствуют технические паспорта» необоснованно. Так, в соответствии с требованием конкурсной документации (ПОС) требуется кран на гусеничном ходу, до 25. ТОО «Элхон-Строй» в позициях №22, 23 пункта 3 приложения «Сведения о квалификации» заявлены: Кран монтажный гусеничный СКГ63/100, Кран монтажный МКГ-40, как арендованное у ТОО «Усть-Каменогорская монтажная фирма «Имсталькон». В составе заявке в качестве подтверждающих документов представлены договор намерения аренды транспортного средства (спецтехники) №007-11-248 от 29.12.2017 года, заключенный между ТОО «Элхон-Строй» и ТОО «Усть-Каменогорская монтажная фирма «Имсталькон», паспорт на кран монтажный МКГ-40, в котором указан регистрационный номер №П-1305, владелец ТОО «У-Ка МФ «Имсталькон». В соответствии с п.3 Приложение 5 к конкурсной документации Правил, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, предусмотренных конкурсной документацией, либо аналогичных строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. Согласно таблице вышеуказанного пункта, потенциальные поставщики предоставляют документы, подтверждающие право собственности строительных машин, механизмов и автотранспортных средств. Вместе с тем, п.13 Приложение 5 к конкурсной документации Правил, «требование о предоставлении электронных копий документов, подтверждающих обладание материальными

ресурсами, распространяется только на строительные машины, механизмы и автотранспортные средства, которые подлежат регистрации и учету в соответствии с законодательством Республики Казахстан. При этом, подтверждающими документами являются соответствующие документы о регистрации и постановке на учет». ТОО «Элхон-Строй» на вышеуказанный кран представлен соответствующий документ о регистрации и постановке на учет, подтвердил право собственности арендодателя. Кроме того, в составе заявке ТОО «Элхон-Строй» представлено согласование проектировщика (ТОО «Востокагропромпроект») где согласновано: кран на гусеничном ходу, до 25 – кран монтажный МКГ-40. Отклонение по причине «Отсутствует требуемый опыт работы – 2 года» также необоснованно. Согласно представленного консорциального соглашения №1 от 08.01.2018 года с дополнительным соглашением от 08.01.2018 года №1, заключенного между ТОО «Элхон-Строй» (сторона 1) с ТОО «AKBOLAT Story-Servis» (сторона 2). Согласно п.2.3 указанного соглашения «Расчет критериев влияющих на конкурсное ценовое предложение, будет применяться к Стороне 2» . Согласно пункту 2 приложения «Сведения о квалификации» представленного ТОО «AKBOLAT Story-Servis» на участие в конкурсе №2161675-1, данным потенциальным поставщиком, работы аналогичные закупаемым на конкурсе выполнялись в 2009 году (Реконстукция и строительство водозаборных сооружений и водопровода системы водоснабжения и г.Уштобе Каратальского района), 2010 год (Реконструкция и строительство системы водоснабжения в г.Уштобе, Каратальского района Алматинской области» с приложением актов приемки выполненных работ за июнь месяц 2009 года, за июнь-июль месяцы 2010 года, актов приемочной комиссии о приемке построенного объекта в эксплуатацию от 26.10.2010 года, от 15.12.2009 года, в которых указаны сведения о субподрядчике ТОО «Антей» (ТОО «Антей» переименован в ТОО «AKBOLAT Story-Servis»). Таким образом, решение конкурсной комиссии об отклонении заявки ТОО «Элхон-Строй» (консорциум) на участие в конкурсе принято в нарушение п.2 ст.10, п.1 ст. 27 Закона РК «О государственных закупках», п.150 Правил №648. Данное нарушение подпадает под состав административного правонарушения, предусмотренного ч.8 ст.207 Кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК «Об административных правонарушениях». Следовательно, по критерию «Опыт работы» потенциальному поставщику ТОО «Элхон-Строй» (консорциум) конкурсной комиссией по протоколу об итогах необоснованно представлена условная скидка в размере 0 %, в нарушение п.155 Правил №648. Контролем определено 1%. Камеральным контролем установлено, что заявка ТОО «GLOBAL CONSTRUCTION" (ГЛОБАЛ КОНСТРАКШН)» необоснованно допущена к участию в конкурсе, поскольку данный потенциальный поставщик не соответствует квалификационным требованиям по данному конкурсу в части наличия опыта работы – 2 года. ТОО «GLOBAL CONSTRUCTION" (ГЛОБАЛ КОНСТРАКШН)» в п.2 приложения «Сведения о квалификации» заявлен опыт работы (в качестве субподрядчика) по следующим объектам: - 2016 год «Генеральный план, благоустройство территории и инженерные сети 5-ти этажного 60-квартирного жилого дома города Усть-Каменогорск Восточно-Казахстанской области (позиция 27 по генеральному плану города», при этом в представленных актах государственной приемочной комиссии о приемке построенного объекта в эксплуатацию отсутствуют сведения о субподрядчиках, заключение о качестве строительно-монтажных работ по данному объекту не представлено; - 2017 год «Генеральный план, благоустройство и инженерные сети для 70-ти квартирного общежития по ул. Крупской в городе Усть-Каменогорск Восточно-Казахстанской области», по которому не представлены копии актов приемки выполненных работ, представлено только заключение о качестве строительно-монтажных работ. Тогда как, в пункте 2 Примечания приложения №5 к КД «Сведения о квалификации» указано: В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию (в случае, если потенциальный поставщик имеет

опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ, в котором указываются сведения об этом субподрядчике). Таким образом, заявка ТОО «GLOBAL CONSTRUCTION" (ГЛОБАЛ КОНСТРАКШН)» подлежала отклонению на основании пп.1) п.150 Правил №648 (несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации). Следовательно, по критерию «Опыт работы» потенциальному поставщику ТОО «GLOBAL CONSTRUCTION" (ГЛОБАЛ КОНСТРАКШН)» конкурсной комиссией по протоколу об итогах необоснованно представлена условная скидка в размере 1 % в нарушение п.155 Правил №648. Контролем определено 0%. Таким образом, камеральным контролем установлены нарушения, подпадающие под профили №5, №6, №7, которые подлежат устранению путем пересмотра протокола об итогах. Примечание: Конкурс № 2161675-1 проведен без учета внесенных изменений приказом Министра финансов РК от 22.12.2017 № 739, зарегистрированный в Министерстве юстиции Республики Казахстан 26 декабря 2017 года № 16118 в Правила осуществления государственных закупках, утвержденных приказом Министра финансов РК от 14.12.2015 г. №648. Департаментом направлен запрос в Комитет внутреннего государственного аудита МФ РК письмом от 19.01.2018 года №04-11/222 с просьбой о разъяснении распространения внесенных изменений приказом Министра финансов РК от 22.12.2017 № 739 в Правила осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 14.12.2015 г. №648, по объявленным с 23.12.2017 года по 31.12.2017 года конкурсам, где формирование заявок участниками конкурса, рассмотрение конкурсной комиссии заявок участников конкурса, а также подведение итогов конкурса выпадают на дату позже 01.01.2018 года. Согласно поступившего ответа от Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК письмом от 06.02.2018 г. №КВГА-9-09-826-КВГА-808 (вход.№473 от 06.02.2018 г.), указано «КОНКУРСНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ, НАЧАТЫЕ В 2017 ГОДУ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ЗАВЕРШЕНЫ В СООТВЕТСТВИИ С ПРАВИЛАМИ, ДЕЙСТВОВАВШИМИ ДО 1 ЯНВАРЯ 2018 ГОДА». Вместе с тем, на веб-портале государственных закупок 28.01.2018 года размещено объявление, где указано «Согласно поправкам в Правила осуществления государственных закупок, внесенным Приказом МФ РК от 22 декабря 2017 года №739, с 1 января 2018 года участники государственных закупок работ в сфере строительства, имеющих соответствующую лицензию на строительно-монтажные работы и проектирование, могут не представлять документы, подтверждающие обладание материальными и трудовыми ресурсами. В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 43 Закона «О правовых актах», действие нормативного правового акта не распространяется на отношения, возникшие до его введения в действие. Исключения из правила пункта 1 настоящей статьи представляют случаи, когда обратная сила нормативного правового акта или его части предусмотрена им самим или актом о введении в действие нормативного правового акта, а также когда последний исключает обязанности, возложенные на граждан, или улучшает их положение. При этом, в рассматриваемом случае обратная сила внесенных поправок в Правилах не предусмотрена. В этой связи, Министерство финансов сообщает, что конкурсные процедуры, начатые в 2017 году должны быть завершены в соответствии с Правилами, действовавшими до 1 января 2018 года». Таким образом, руководствуясь письмом от вышестоящего органа (Комитет), который в последствии рассматривает возражения на Уведомления, а также объявления на веб-портале государственных закупок, размещенного Министерством финансов РК, камеральный контроль проведен на соответствие Правилам осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 14.12.2015 г. №648 (далее по тексту Правила №648), действовавшим до 01.01.2018 года. , сообщает следующее.

ГУ «Отдел финансов города Усть-Каменогорска» Заключение Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном

аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Отдел финансов города Усть-Каменогорска», БИН 050140003879 от 18.04.2018 года № 1044 к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области (далее – Департамент) от 12.04.2018 года № 28601, где установлены следующие нарушения при проведении государственных закупок способом конкурса № 2161675-1 Работы по ремонту / реконструкции систем водоснабжения / водопровода «Реконструкция сетей водоснабжения с. Меновное, г. Усть-Каменогорска, ВКО (2 очередь)»: 1) отклонение потенциального поставщика ТОО «ЮКО» по причине, указанной в протоколе об итогах не обоснованно; 2) неверно присвоена условная скидка по критерию «Опыт работы» потенциальному поставщику ТОО «ЮКО» в размере 9,5%; 3) отклонении заявки ТОО «Элхон-Строй» (консорциум) на участие в конкурсе принято в нарушение пункта 2 статьи 10, пункта 1 статьи 27 Закона РК «О государственных закупках», пункта 150 Правил №648; 4) неверно присвоена условная скидка по критерию «Опыт работы» потенциальному поставщику ТОО «Элхон-Строй» (консорциум) в размере 0%; 5) заявка ТОО «GLOBAL CONSTRUCTION» (ГЛОБАЛ КОНСТРАКШН)» необоснованно допущена к участию в конкурсе, поскольку данный потенциальный поставщик не соответствует квалификационным требованиям по данному конкурсу в части наличия опыта работы – 2 года; 6) неверно присвоена условная скидка по критерию «Опыт работы» потенциальному поставщику ТОО «GLOBAL CONSTRUCTION» (ГЛОБАЛ КОНСТРАКШН)» в размере 1 %, сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан от 04.12.2015г. № 434-V «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляется одно из квалификационных требований: обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Согласно с подпунктом 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. При этом, в соответствии с пунктом 85-1 Правил, материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, должны быть указаны в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. В соответствии с пунктом 11 Приложения 5 к конкурсной документации Правил, документом, подтверждающим право аренды строительных машин, механизмов и автотранспортных средств является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока выполнения работ, установленного в конкурсной документации. Вместе с тем, согласно пункту 3 Приложения 5 к конкурсной документации Правил, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, предусмотренных конкурсной документацией, либо аналогичных строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. Собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя). В конкурсной документации установлены требования к потенциальным поставщикам в части потребности в основных видах строительных машин, механизмов, автотранспортных средств: бульдозер 59 кВт (80л.с.); - экскаватор одноковшовый дизельные на гусеничном ходу, 0,5м3, - трактор на гусеничном ходу, 59 к Вт (80 л.с.); - кран башенные, 5т; - кран на автомобильном ходу, до 10т; - кран на гусеничном ходу, до 25т; - лебедки электрические, тяговым усилием до 49,05т; - машины сверлильные электрические; - бетоносмесители передвижные принудительного действия, 250л; - вибратор глубинный; - катки дорожные самоходные гладкие, 8т; -

автогудронаторы, до 7000 л. 1. Касательно отклонение потенциального поставщика ТОО «ЮКО» по причине, указанной в протоколе об итогах. Согласно протокола об итогах конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «ЮКО» отклонена по следующим причинам: Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанных в конкурсной документации, а именно отсутствует техника: 1 каток дорожный самоходный гладкий, 1 автогудронатор. На основании информации поступившей для сведения от ГУ «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области» договоры, заключенные до 31.12.2017 года между ТОО «Земстрой» и подрядчиками являются недействительными. Таким образом, на технику позиций № 4, 8, 10 отсутствуют электронные копии документов, подтверждающие обладание данными материальными ресурсами. Изучением конкурсной документации потенциального поставщика ТОО «ЮКО» установлено следующее. Потенциальным поставщиком ТОО «ЮКО» в составе конкурсной заявки представлены договор аренды от 23.02.2017 года заключенный с ТОО «Земстрой» (далее – Договор), а также документы подтверждающие право собственности арендодателя. Согласно полученого ответа на запрос ТОО «Земстрой» от 25.05.2018 года за № 01-03/50 получен следующий ответ: «На Ваш запрос о предоставлении информации касательно действительности договора аренды между ТОО «Земстрой» и ТОО «ЮКО», действительность вышеуказанного договора не подтверждаю». Вместе с тем, согласно пункта 6.2 Договора, настоящий договор может быть расторгнут до истечения срока действия Договора по желанию любой из сторон при условии предупреждения другой стороны не менее чем за 30 дней. Следовательно, потенциальный поставщик в данной части не соответствует квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. 3. Касательно отклонении заявки ТОО «Элхон-Строй» (консорциум) на участие в конкурсе по причине, указанной в протоколе об итогах. Согласно протокола об итогах конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Элхон-Строй» отклонена по следующим причинам: «Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанных в конкурсной документации, а именно отсутствует 1 кран на гусеничном ходу. На технику позиций № 22, 23 сведений о квалификации потенциального поставщика отсутствуют технические паспорта. Отсутствует требуемый опыт работы – 2 года». Изучением конкурсной документации потенциального поставщика ТОО «Элхон-Строй» установлено следующее. Потенциальным поставщиком ТОО «Элхон-Строй» в составе конкурсной заявки представлен договор намерения аренды транспортного средства (спецтехники) №007-11-248 от 29.12.2017 года, заключенный между ТОО «Элхон-Строй» и ТОО «Усть-Каменогорская монтажная фирма «Имсталькон», а также согласование с проектировщиком. При этом, в паспорте на Кран монтажный МКГ-40 имеются данные подтверждающие право собственности арендодателя. Следовательно, потенциальный поставщик в данной части соответствует квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. 4. Касательно присвоения условной скидка по критерию «Опыт работы» потенциальному поставщику ТОО «Элхон-Строй» (консорциум). Согласно пункту 382 Правил, в случае участия в государственных закупках временных объединений юридических лиц (консорциум), юридические лица, являющиеся участниками данного консорциума, помимо документов, установленных Правилами для подтверждения своих квалификационных требований, должны представить следующие электронные копии документов либо электронные документы: 1) договор о совместной хозяйственной деятельности, заключенный между членами юридических лиц (консорциальное соглашение); 2) лицензии на право предоставления товара, выполнения работ, оказания услуг в части деятельности, предусмотренной договором о совместной хозяйственной деятельности. В случае участия консорциума в конкурсе расчет критериев,

влияющих на конкурсное ценовое предложение, применяется в отношении одного из участников консорциума, определенного консорциальным соглашением. При этом договор заключается с участником консорциума, в отношении которого применены критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение. Согласно пункту 1 статьи 233 Гражданского кодекса, консорциум - это временный добровольный равноправный союз (объединение) на основе договора о совместной хозяйственной деятельности, в котором юридические лица объединяют те или иные ресурсы и координируют усилия для решения конкретных хозяйственных задач. Таким образом, каждый из участников консорциума должен соответствовать тем или иным квалификационным требованиям, что в совокупности должно являться подтверждением соответствия квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, а также в части обладания правоспособности. При этом правоспособность основного участника консорциума должна соответствовать предмету закупки (основному виду работ). Консорциум признается соответствующим квалификационному требованию в части наличия опыта работы при условии соответствия этому требованию основного участника консорциума, с которым заключается договор. Следовательно, в данной части потенциальный поставщик ТОО «Элхон-Строй» признается не соответствующим квалификационному требованию в части наличия опыта работы. 5. Касательно наличия опыта работы у потенциального поставщика ТОО «GLOBAL CONSTRUCTION» (ГЛОБАЛ КОНСТРАКШН)». В соответствии с пунктом 2 Примечания Приложения 5 к конкурсной документации Сведения о квалификации Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию (в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ, в котором указываются сведения об этом субподрядчике). Вместе с тем, согласно разъяснения ДЗГЗ МФ РК, согласно пункту 155 Правил в редакции до 1 января 2018 года, процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Пунктом 2 примечания к Приложению 5 к Конкурсной документации, установлено, что документами, подтверждающими опыт работы субподрядчика являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ, в котором указываются сведения об этом субподрядчике. Таким образом, документами, подтверждающими опыт работы субподрядчика являются: - электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию; - либо заключение о качестве строительно-монтажных работ, в котором указываются сведения об этом субподрядчике Потенциальным поставщиком ТОО «GLOBAL CONSTRUCTION" (ГЛОБАЛ КОНСТРАКШН)» в составе заявки предоставлены: - за 2016 год «Генеральный план, благоустройство территории и инженерные сети 5-ти этажного 60-квартирного жилого дома города Усть-Каменогорск Восточно-Казахстанской области (позиция 27 по генеральному плану города», акты выполненных работ, акт приемки объекта в эксплуатацию; - за 2017 год «Генеральный план, благоустройство и инженерные сети для 70-ти квартирного общежития по ул. Крупской в городе Усть-Каменогорск Восточно-Казахстанской области», представлено заключение о качестве строительно-монтажных работ. Следовательно, в данной части потенциальный поставщик ТОО «GLOBAL CONSTRUCTION" (ГЛОБАЛ КОНСТРАКШН)» соответствует квалификационным требованиям в части наличия опыта работы 2 года. В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения, а уведомление от 12.04.2018 года № 28601 Департамента, подлежит исполнению в части 3) нарушения. Заместитель Председателя Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан Нажмиденов Б.Т._____

В этой связи, Комитетом принято решение О частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич