Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

30.05.2018 жылғы № 32450

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 30.05.2018 жылғы анықталған бұзушылықтарды 011240001633, "Алматы қаласы Құрылыс басқармасы" коммуналдық мемлекеттік мекемесі хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

первый руководитель
Мынжасаров Ержан Тилекович

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, государственный аудитор отдела аудита государственных закупок "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ Турсунбеков Ербол Сайлауович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 2408835-1 Алматы қ., Әуезов ауданы, Таугүл 2 ықшамауданындағы, Черепанов 14 көшесі мекенжайында орналасқан А. Байтұрсынұлы атындағы №139 мектеп-гимназия ғимаратын күрделі жөндеу және қалпына келтіру жұмыстарымен сейсмикалық күшейту Лоттың № 18456556-ОК1 Работы по восстановлению нежилых зданий/ссоружений камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Мною руководителем отдела аудита государственных закупок Турсунбековым Е.С. в соответствии со ст.30 Закона , и основаниями жалоб ТОО «СК РеалСтрой» от 15.05.2018 года №65, ТОО «Рембус» от 16.05.2018 года №219 проведен камеральный контроль посредством веб-портала в деятельности КГУ «Управление строительства города Алматы» на предмет соблюдения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках при организации и проведении процедур государственных закупок способом открытого конкурса № 2408835-1 «Сейсмоусиление с восстановительными работами и капитальный ремонт здания школы –гимназии №139 им. А. Байтурсынова». Камеральный контроль проведен дистанционно, на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале, по признакам риска четвертого направления. По итогам камерального контроля в КГУ «Управление строительства города Алматы» выявлены нарушения, предусмотренные профилями риска № 5, 7 выразившиеся в принятии конкурсной комиссией решений, противоречащих принципу предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, предусмотренному пп.2) ст.4 Закона и неправильном применении условных скидок. Согласно протокола об итогах № 2208544 от 10.05.2018 года, конкурсная комиссия отклонила от участия в конкурсе потенциального поставщика ТОО «СК Реал Строй» по следующим основаниям: «Отсутствует наличие опыта работы на рынке закупаемых работ не менее 5 лет.». Изучением материалов государственных закупок установлено следующее. В конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «СК Реал Строй» представлены акты выполненных работ, а также акты государственной приемки в эксплуатацию следующих объектов: - «Капитальное строительство средней школы №24 в 15 мкр. ЮКО, на 1200 мест» -2010 г.; - «Строительство гостиницы» - 2016 г.; - «Капитальный ремонт ПФЦ Нурлы ТАУ блок 5Б» - 2014 г.; - «Строительство детского сада на 240 мест»- 2013г.; - «Строительство врачебной амбулатории на 50 посещении в с. Шубар Ордабасинского района ЮКО» - 2017г; - «Строительства врачебной амбулатории в населенном пункте Кайтпас-2 города Шымкент»-2017 г.; - «Строительство детского сада на 320 мест в мкр. им. Б. Саттарханова г.Туркестан, ЮКО» - 2011 г.; - «Капитальное строительство средней школы им. Б. Момышулы в селе Тюлькубас, ЮКО на 1200 уч. мест» - 2010 г.; Согласно п.3 примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных

работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно протоколу совещания Министерства финансов Республики Казахстан по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ от 27 октября 2017 года указано, что при рассмотрении вопроса наличия опыта работы потенциального поставщика в обязательном порядке учитываются все три составляющие, которые должны соответствовать предмету закупки. При этом, определение аналогичности функционального назначения, отраслевой принадлежности и технической сложности осуществляется в соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года № 165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» (далее - Правила). Исходя из отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства), конкурсной комиссией применена условная скидка за опыт работы потенциальному поставщику ТОО «СК РеалСтрой» в размере 4,0%, тогда как должны были применить в размере 6,4%. Согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правил), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Таким образим, в нарушение п.155 Правил, конкурсной комиссией не верно применены условные скидки за наличие опыта работы на закупаемом рынке работ потенциальному поставщику ТОО «СК Реал Строй», в связи с тем в соответствии с п.2 ст.10 Закона «О государственных закупках» необоснованно отклонена как несоответствущим квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Также, в нарушение п.155 Правил, конкурсная комиссия не правомерно применила условные скидки за наличие опыта работы потенциальному поставщику ТОО «Рембус» в размере 6%, тогда как следовало применить условные скидки за наличие опыта работы на закупаемом рынке в размере 6,4%. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№5 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

30.05.2018 года № 32450

РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 011240001633, Коммунальное государственное учреждение "Управление строительства города Алматы" о нарушениях, выявленных 30.05.2018 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

первый руководитель
Мынжасаров Ержан Тилекович

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, государственный аудитор отдела аудита государственных закупок РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Турсунбеков Ербол Сайлауович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 2408835-1 Сейсмоусиление с восстановительными работами и капитальный ремонт здания школы-гимназии №139 им. А.Байтурсынулы, расположенной по адресу: ул.Черепанова, 14, мкр. Таугуль 2, Ауэзовский район г. Алматы № лота 18456556-ОК1 Работы по восстановлению нежилых зданий/ссоружений на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Мною руководителем отдела аудита государственных закупок Турсунбековым Е.С. в соответствии со ст.30 Закона , и основаниями жалоб ТОО «СК РеалСтрой» от 15.05.2018 года №65, ТОО «Рембус» от 16.05.2018 года №219 проведен камеральный контроль посредством веб-портала в деятельности КГУ «Управление строительства города Алматы» на предмет соблюдения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках при организации и проведении процедур государственных закупок способом открытого конкурса № 2408835-1 «Сейсмоусиление с восстановительными работами и капитальный ремонт здания школы –гимназии №139 им. А. Байтурсынова». Камеральный контроль проведен дистанционно, на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале, по признакам риска четвертого направления. По итогам камерального контроля в КГУ «Управление строительства города Алматы» выявлены нарушения, предусмотренные профилями риска № 5, 7 выразившиеся в принятии конкурсной комиссией решений, противоречащих принципу предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, предусмотренному пп.2) ст.4 Закона и неправильном применении условных скидок. Согласно протокола об итогах № 2208544 от 10.05.2018 года, конкурсная комиссия отклонила от участия в конкурсе потенциального поставщика ТОО «СК Реал Строй» по следующим основаниям: «Отсутствует наличие опыта работы на рынке закупаемых работ не менее 5 лет.». Изучением материалов государственных закупок установлено следующее. В конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «СК Реал Строй» представлены акты выполненных работ, а также акты государственной приемки в эксплуатацию следующих объектов: - «Капитальное строительство средней школы №24 в 15 мкр. ЮКО, на 1200 мест» -2010 г.; - «Строительство гостиницы» - 2016 г.; - «Капитальный ремонт ПФЦ Нурлы ТАУ блок 5Б» - 2014 г.; - «Строительство детского сада на 240 мест»- 2013г.; - «Строительство врачебной амбулатории на 50 посещении в с. Шубар Ордабасинского района ЮКО» - 2017г; - «Строительства врачебной амбулатории в населенном пункте Кайтпас-2 города Шымкент»-2017 г.; - «Строительство детского сада на 320 мест в мкр. им. Б. Саттарханова г.Туркестан, ЮКО» - 2011 г.; - «Капитальное строительство средней школы им. Б. Момышулы в селе Тюлькубас, ЮКО на 1200 уч. мест» - 2010 г.; Согласно п.3 примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных

работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно протоколу совещания Министерства финансов Республики Казахстан по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ от 27 октября 2017 года указано, что при рассмотрении вопроса наличия опыта работы потенциального поставщика в обязательном порядке учитываются все три составляющие, которые должны соответствовать предмету закупки. При этом, определение аналогичности функционального назначения, отраслевой принадлежности и технической сложности осуществляется в соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года № 165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» (далее - Правила). Исходя из отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства), конкурсной комиссией применена условная скидка за опыт работы потенциальному поставщику ТОО «СК РеалСтрой» в размере 4,0%, тогда как должны были применить в размере 6,4%. Согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правил), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Таким образим, в нарушение п.155 Правил, конкурсной комиссией не верно применены условные скидки за наличие опыта работы на закупаемом рынке работ потенциальному поставщику ТОО «СК Реал Строй», в связи с тем в соответствии с п.2 ст.10 Закона «О государственных закупках» необоснованно отклонена как несоответствущим квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Также, в нарушение п.155 Правил, конкурсная комиссия не правомерно применила условные скидки за наличие опыта работы потенциальному поставщику ТОО «Рембус» в размере 6%, тогда как следовало применить условные скидки за наличие опыта работы на закупаемом рынке в размере 6,4%. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №5, Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.