Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

31.05.2018 жылғы № 32494

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 31.05.2018 жылғы анықталған бұзушылықтарды 050340003330, "Шығыс Қазақстан облысының жолаушы көлігі және автомобиль жолдары басқармасы" ММ хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Сотрудник
Баилов Хамит Адыканович

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі Ахметжанов Мадияр Азмуханбетович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, тәуекелдерді басқару жүйесі негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 2519088-1 "Семей-Қарауыл" 3+500-27+000 шақырым автомобиль жолын орташа жөндеу нысаны бойынша техникалық қадағалау қызметін көрсету Лоттың № 16604191-ОК2 Услуги по авторскому/техническому надзору/управлению проектами, работами камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Камеральный контроль проведен в соответствии со статьей 16 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015 года №434-V ЗРК (далее – Закон) Камеральным контролем установлено, что в технической спецификации указано следующее требование по материальным и трудовым ресурсам: «Эксперты технического надзора – 3 человека – С высшим техническим образованием в сфере транспортного строительства (автомобильных дорог, путей сообщения), имеющий соответствующий аттестат на право осуществления инжиниринговых услуг. На технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности технический надзор должен производиться аккредитованными юридическими лицами, имеющими в своем составе не менее трех экспертов, имеющих аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности. Потенциальный поставщик (далее - Инженер) должен: - Контролировать соответствие выполняемых строительно-монтажных работ, применяемых конструкций, изделий, материалов и поставляемого оборудования принятым решениям, требованиям строительных норм и правил, стандартов, технических условий и других нормативных документов; - Принимать своевременные меры и осуществлять контроль за устранением выявленных дефектов; - Технических паспортов, сертификатов, результатов лабораторных испытаний и т.д.); - Обладать необходимым инструментом, приборами и оборудованием: - рейка дорожная; - рулетка; - мерное колесо/курвиметр; - керноотборник; - штангенциркуль; - термометр для асфальтобетона по контролю за качеством строительных работ с приложением подтверждающих документов об их наличии, технические паспорта, сертификаты о поверке и т.д. - Физические лица и аккредитованные юридические лица при осуществлении деятельности по техническому надзору обязаны иметь на праве собственности или аренды средства измерений и контроля, нормативную документацию и аккредитованную лабораторию (привлеченную). - При осуществлении государственных закупок по оказанию инжиниринговых услуг по техническому надзору в технической спецификации, указывается требование о наличии у потенциального поставщика аттестованных инженерно-технических работников, оказывающих инжиниринговые услуги по техническому надзору, работающих у него на постоянной основе. Совмещение работы аттестованными инженерно-техническими работниками в других организациях, осуществляющих указанные виды деятельности, не допускается» Заявка ТОО «БМВ и В» отклонена по следующим основаниям – «Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанных в конкурсной документации, а именно: отсутствуют сертификаты о поверке на штангенциркуль, многоцелевому алюминиевому курвиметр (колесо мерное). Отсутствуют эксперты технического надзора – 3 человека – С высшим техническим образованием в сфере транспортного строительства (автомобильных дорог, путей сообщения).; Непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг),

являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей), а именно в договоре №10-27 от 09.10.2017 г. исполнитель осуществляет лабораторный контроль по строительным материалам». Относительно экспертов технического надзора. В соответствии с Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 709 «Об утверждении Правил и разрешительных требований по аккредитации организаций, осуществляющих инжиниринговые услуги по техническому надзору и экспертные работы по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности» аккредитованная организация подтверждает соответствие квалификационным требованиям «Для прохождения и подтверждения аккредитации заявители должны соответствовать следующим разрешительным требованиям: 1) для осуществления технического надзора на технически и технологически сложных объектах первого уровня ответственности: иметь в своем составе на постоянной основе не менее трех аттестованных экспертов, осуществляющих технический надзор на объектах первого уровней ответственности, в том числе по специализациям: по объектам первого уровня ответственности – в части несущих и ограждающих конструкций (не менее одного эксперта); по объектам первого уровня ответственности – в части инженерных сетей (не менее одного эксперта); по объектам первого уровня ответственности – в части технологического оборудования (не менее одного эксперта); иметь на праве собственности или привлеченную (на основании договора) аккредитованную лабораторию; иметь административно-бытовые помещения на праве собственности или аренды на срок более одного года, удовлетворяющие требованиям Санитарных правил "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию и эксплуатации жилых и других помещений, общественных зданий", утвержденных приказом и.о. Министра национальной экономики Республики Казахстан от 24 февраля 2015 года № 125 (зарегистрированный в Реестре нормативных правовых актов за № 10637); иметь материально-техническую оснащенность, в том числе средства измерений и контроля, необходимых для выполнения возложенных обязанностей и функций; иметь нормативно-техническую и методологическую литературу, необходимую для выполнения возложенных обязанностей и функций. 2) для осуществления технического надзора на технически и технологически сложных объектах второго уровня ответственности: иметь в своем составе на постоянной основе не менее трех аттестованных экспертов, осуществляющих технический надзор на объектах второго и третьего уровней ответственности, в том числе по специализациям: по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части несущих и ограждающих конструкций (не менее одного эксперта); по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части инженерных сетей (не менее одного эксперта); по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части технологического оборудования (не менее одного эксперта); иметь на праве собственности или привлеченную (на основании договора) аккредитованную лабораторию; иметь административно-бытовые помещения на праве собственности или аренды на срок более одного года, удовлетворяющие требованиям Санитарных правил "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию и эксплуатации жилых и других помещений, общественных зданий", утвержденных приказом и.о. Министра национальной экономики Республики Казахстан от 24 февраля 2015 года № 125 (зарегистрированный в Реестре нормативных правовых актов за № 10637); иметь материально-техническую оснащенность, в том числе средства измерений и контроля, необходимых для выполнения возложенных обязанностей и функций; иметь нормативно-техническую и методологическую литературу, необходимую для выполнения возложенных обязанностей и функций», т.е. законодательство предъявляет соответствие квалификационным требования при наличии 3-х экспертов в области несущих и ограждающих конструкций, инженерных сетей, технологического оборудования. В

соответствии с типовым приложением 2 к конкурсной документации утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «В случае приобретения работ и услуг, качество выполнения (оказания) которых зависит от квалификации работника, непосредственно выполняющего (оказывающего) такие работы (услуги), в технической спецификации дается описание требований, предъявляемых к работнику, определяющих его уровень и профиль профессиональной подготовки, стаж работы не более трех лет (за исключением случаев, когда законодательством Республики Казахстан или утвержденными нормативами предусмотрен более высокий стаж), необходимых для выполнения возложенных на него обязанностей». Уровень и профиль профессиональной подготовки экспертов осуществляющих инжиниринговые услуги регламентированы в п.9 Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 27 ноября 2014 года № 114 «Об утверждении Правил аттестации экспертов, осуществляющих экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности». Также в данных правилах (а именно в п.6) приведены специализации экспертов – « 1) по объектам первого уровня ответственности – в части несущих и ограждающих конструкций; 2) по объектам первого уровня ответственности – в части инженерных сетей; 3) по объектам первого уровня ответственности – в части технологического оборудования; 4) по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части несущих и ограждающих конструкций; 5) по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части инженерных сетей; 6) по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части технологического оборудования». В соответствии с п.4 приложения 6 «сведения о квалификации» документами подтверждающими квалификацию являются диплом об образовании, сертификат, аттестат и т.д. Соответствие ТОО «БМВ и В» в части наличия трудовых ресурсов подтверждены соответствующими аттестатами на экспертов – Бурмистрова Б.В., Жоламанова Д.Ш., Турсынбаева О.З. Следует отметить, что наличие трудовых ресурсов единственно допущеного до участия в конкурсе ТОО «Арт Инжиниринг Шығыс» также подтверждено аналогичными аттестатами. Относительно лаборатории. Так, в соответствии с письмом ГУ «Управления государственного архитектурно-строительного контроля по ВКО» исх.№03-07/2017-2185 от 16.08.2017г. «Утверждение о том, что данные договорные отношения являются субподрядными (здесь о привлечении лаборатории), полагаем некорректными …..». Более того, решением суда 6309-18-00-2/789 от 27.03.2018г. (оставленная решением апелляционной коллегией по гражданским делам ВКО в силе) указывается о том, что привлеченная техническим надзором лаборатория не является субподрядчиком, а «сведение о наличии привлеченной испытательной аккредитованной лаборатории, предусмотренной пунктом 4 технической спецификации закупаемых работ, необходимой для качественного и своевременного выполнения услуг по техническому надзору, что не противоречит требованиям законодательства о государственных закупках и об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Кроме того, согласно пунктам 2, 5 статьи 34-1 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» технический надзор осуществляется заказчиком самостоятельно и (или) с привлечением экспертов, имеющих соответствующий аттестат на право осуществления инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, за счет средств, предусматриваемых в проектно-сметной документации на строительство объектов в соответствии с действующими нормативами». Из вышеизложенного следует, что привлекаемая лаборатория не является соисполнителем, поскольку закупаются услуги технического надзора (выполняемые при наличии соответствующей аккредитации), а лаборатория оказывает лабораторные услуги, которые на данном конкурсе не закупаются. Лаборатория не может являться соисполнителем и выполняет часть закупаемых услуг, поскольку не имеет аккредитации в области оказания инжиниринговых услуг. Относительно поверки измерительных приборов. В соответствии с п.3 приложения 6 «Сведения о квалификации» «Потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных

ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов». В соответствии с п.1 ст.9 Закона «К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг; 5) наличие опыта работы». В технической спецификации не имеется требование о поверке измерительных приборов и оборудования. Соответственно, потенциальным поставщикам следует подтверждать только наличие материальных ресурсов. Тем самым, заявка ТОО «БМВ и В» необоснованно отклонена от участия в конкурсе. Далее. Заявка ТОО «ТН и АН ЮСА» отклонена от участия в конкурсе по следующим основаниям – «Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанных в конкурсной документации, а именно: Отсутствует эксперт технического надзора – 1 человек – С высшим техническим образованием в сфере транспортного строительства (автомобильных дорог, путей сообщения), так как в реестре аккредитованных организаций, осуществляющих инжиниринговые услуг по техническому надзору на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности Могучев К.Ю. закреплен за ТОО «Проектная фирма «Жана Жол». Имеется налоговая задолженность». В соответствии с протоколом совещания по выработке единой позиции по определению соответствия потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами (аттестованными инженерно-техническими работниками) от 25.12.2017г. (исх.№КВГА-5-13/5 от 03.01.2018г.) факт совмещения аттестованными инженерно-техническими работниками, участвующими в процессе проектирования и строительства, в том числе оказывающих услуги по техническому надзору в других организациях, осуществляющих указанный вид деятельности не свидетельствует о том, что данный работник не состоит в штате у соответствующего потенциального поставщика …… . Более того, в соответствии с реестром аккредитованных организации, осуществляющих инжиниринговые услуги по техническому надзору Могучев К.Ю. является экспертом ТОО «ТН и АН ЮСА». Относительно налоговой задолженности. В соответствии с п.150 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» (далее – Правила №648) «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям в размере одного тенге и более (за исключением случаев, когда срок уплаты отсрочен в соответствии с законодательством Республики Казахстан), определяемые веб-порталом автоматически на основании сведений органов государственных доходов». Веб-порталом государственных закупок о наличии налоговой задолженности не определялось, а заявка ТОО «ТН и АН ЮСА» не отклонялось. Тем самым, заявка ТОО «ТН и АН ЮСА» необоснованно отклонена от участия в конкурсе. Заявка ТОО «VOSTOK STD COMPANY» в целом обоснованно отклонена от участия в конкурсе, по отдельным причинам указанным в протоколе итогов. Заявка ТОО «Арт Инжиниринг Шыгыс» обоснованно допущена до участия в конкурсе.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№5 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

31.05.2018 года № 32494

Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 050340003330, ГУ "Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог Восточно-Казахстанской области" о нарушениях, выявленных 31.05.2018 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Сотрудник
Баилов Хамит Адыканович

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Ахметжанов Мадияр Азмуханбетович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 2519088-1 Оказание услуг технического надзора по объекту среднего ремонта автомобильной дороги "Семей-Караул" км 3+500-27+000 № лота 16604191-ОК2 Услуги по авторскому/техническому надзору/управлению проектами, работами на основании системы управления рисками посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Камеральный контроль проведен в соответствии со статьей 16 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015 года №434-V ЗРК (далее – Закон) Камеральным контролем установлено, что в технической спецификации указано следующее требование по материальным и трудовым ресурсам: «Эксперты технического надзора – 3 человека – С высшим техническим образованием в сфере транспортного строительства (автомобильных дорог, путей сообщения), имеющий соответствующий аттестат на право осуществления инжиниринговых услуг. На технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности технический надзор должен производиться аккредитованными юридическими лицами, имеющими в своем составе не менее трех экспертов, имеющих аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности. Потенциальный поставщик (далее - Инженер) должен: - Контролировать соответствие выполняемых строительно-монтажных работ, применяемых конструкций, изделий, материалов и поставляемого оборудования принятым решениям, требованиям строительных норм и правил, стандартов, технических условий и других нормативных документов; - Принимать своевременные меры и осуществлять контроль за устранением выявленных дефектов; - Технических паспортов, сертификатов, результатов лабораторных испытаний и т.д.); - Обладать необходимым инструментом, приборами и оборудованием: - рейка дорожная; - рулетка; - мерное колесо/курвиметр; - керноотборник; - штангенциркуль; - термометр для асфальтобетона по контролю за качеством строительных работ с приложением подтверждающих документов об их наличии, технические паспорта, сертификаты о поверке и т.д. - Физические лица и аккредитованные юридические лица при осуществлении деятельности по техническому надзору обязаны иметь на праве собственности или аренды средства измерений и контроля, нормативную документацию и аккредитованную лабораторию (привлеченную). - При осуществлении государственных закупок по оказанию инжиниринговых услуг по техническому надзору в технической спецификации, указывается требование о наличии у потенциального поставщика аттестованных инженерно-технических работников, оказывающих инжиниринговые услуги по техническому надзору, работающих у него на постоянной основе. Совмещение работы аттестованными инженерно-техническими работниками в других организациях, осуществляющих указанные виды деятельности, не допускается» Заявка ТОО «БМВ и В» отклонена по следующим основаниям – «Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанных в конкурсной документации, а именно: отсутствуют сертификаты о поверке на штангенциркуль, многоцелевому алюминиевому курвиметр (колесо мерное). Отсутствуют эксперты технического надзора – 3 человека – С высшим техническим образованием в сфере транспортного строительства (автомобильных дорог, путей сообщения).; Непредставление

сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей), а именно в договоре №10-27 от 09.10.2017 г. исполнитель осуществляет лабораторный контроль по строительным материалам». Относительно экспертов технического надзора. В соответствии с Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 709 «Об утверждении Правил и разрешительных требований по аккредитации организаций, осуществляющих инжиниринговые услуги по техническому надзору и экспертные работы по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности» аккредитованная организация подтверждает соответствие квалификационным требованиям «Для прохождения и подтверждения аккредитации заявители должны соответствовать следующим разрешительным требованиям: 1) для осуществления технического надзора на технически и технологически сложных объектах первого уровня ответственности: иметь в своем составе на постоянной основе не менее трех аттестованных экспертов, осуществляющих технический надзор на объектах первого уровней ответственности, в том числе по специализациям: по объектам первого уровня ответственности – в части несущих и ограждающих конструкций (не менее одного эксперта); по объектам первого уровня ответственности – в части инженерных сетей (не менее одного эксперта); по объектам первого уровня ответственности – в части технологического оборудования (не менее одного эксперта); иметь на праве собственности или привлеченную (на основании договора) аккредитованную лабораторию; иметь административно-бытовые помещения на праве собственности или аренды на срок более одного года, удовлетворяющие требованиям Санитарных правил "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию и эксплуатации жилых и других помещений, общественных зданий", утвержденных приказом и.о. Министра национальной экономики Республики Казахстан от 24 февраля 2015 года № 125 (зарегистрированный в Реестре нормативных правовых актов за № 10637); иметь материально-техническую оснащенность, в том числе средства измерений и контроля, необходимых для выполнения возложенных обязанностей и функций; иметь нормативно-техническую и методологическую литературу, необходимую для выполнения возложенных обязанностей и функций. 2) для осуществления технического надзора на технически и технологически сложных объектах второго уровня ответственности: иметь в своем составе на постоянной основе не менее трех аттестованных экспертов, осуществляющих технический надзор на объектах второго и третьего уровней ответственности, в том числе по специализациям: по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части несущих и ограждающих конструкций (не менее одного эксперта); по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части инженерных сетей (не менее одного эксперта); по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части технологического оборудования (не менее одного эксперта); иметь на праве собственности или привлеченную (на основании договора) аккредитованную лабораторию; иметь административно-бытовые помещения на праве собственности или аренды на срок более одного года, удовлетворяющие требованиям Санитарных правил "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию и эксплуатации жилых и других помещений, общественных зданий", утвержденных приказом и.о. Министра национальной экономики Республики Казахстан от 24 февраля 2015 года № 125 (зарегистрированный в Реестре нормативных правовых актов за № 10637); иметь материально-техническую оснащенность, в том числе средства измерений и контроля, необходимых для выполнения возложенных обязанностей и функций; иметь нормативно-техническую и методологическую литературу, необходимую для выполнения возложенных обязанностей и функций», т.е. законодательство предъявляет соответствие квалификационным требования при наличии 3-х экспертов в области

несущих и ограждающих конструкций, инженерных сетей, технологического оборудования. В соответствии с типовым приложением 2 к конкурсной документации утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «В случае приобретения работ и услуг, качество выполнения (оказания) которых зависит от квалификации работника, непосредственно выполняющего (оказывающего) такие работы (услуги), в технической спецификации дается описание требований, предъявляемых к работнику, определяющих его уровень и профиль профессиональной подготовки, стаж работы не более трех лет (за исключением случаев, когда законодательством Республики Казахстан или утвержденными нормативами предусмотрен более высокий стаж), необходимых для выполнения возложенных на него обязанностей». Уровень и профиль профессиональной подготовки экспертов осуществляющих инжиниринговые услуги регламентированы в п.9 Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 27 ноября 2014 года № 114 «Об утверждении Правил аттестации экспертов, осуществляющих экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности». Также в данных правилах (а именно в п.6) приведены специализации экспертов – « 1) по объектам первого уровня ответственности – в части несущих и ограждающих конструкций; 2) по объектам первого уровня ответственности – в части инженерных сетей; 3) по объектам первого уровня ответственности – в части технологического оборудования; 4) по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части несущих и ограждающих конструкций; 5) по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части инженерных сетей; 6) по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части технологического оборудования». В соответствии с п.4 приложения 6 «сведения о квалификации» документами подтверждающими квалификацию являются диплом об образовании, сертификат, аттестат и т.д. Соответствие ТОО «БМВ и В» в части наличия трудовых ресурсов подтверждены соответствующими аттестатами на экспертов – Бурмистрова Б.В., Жоламанова Д.Ш., Турсынбаева О.З. Следует отметить, что наличие трудовых ресурсов единственно допущеного до участия в конкурсе ТОО «Арт Инжиниринг Шығыс» также подтверждено аналогичными аттестатами. Относительно лаборатории. Так, в соответствии с письмом ГУ «Управления государственного архитектурно-строительного контроля по ВКО» исх.№03-07/2017-2185 от 16.08.2017г. «Утверждение о том, что данные договорные отношения являются субподрядными (здесь о привлечении лаборатории), полагаем некорректными .....». Более того, решением суда 6309-18-00-2/789 от 27.03.2018г. (оставленная решением апелляционной коллегией по гражданским делам ВКО в силе) указывается о том, что привлеченная техническим надзором лаборатория не является субподрядчиком, а «сведение о наличии привлеченной испытательной аккредитованной лаборатории, предусмотренной пунктом 4 технической спецификации закупаемых работ, необходимой для качественного и своевременного выполнения услуг по техническому надзору, что не противоречит требованиям законодательства о государственных закупках и об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Кроме того, согласно пунктам 2, 5 статьи 34-1 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» технический надзор осуществляется заказчиком самостоятельно и (или) с привлечением экспертов, имеющих соответствующий аттестат на право осуществления инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, за счет средств, предусматриваемых в проектно-сметной документации на строительство объектов в соответствии с действующими нормативами». Из вышеизложенного следует, что привлекаемая лаборатория не является соисполнителем, поскольку закупаются услуги технического надзора (выполняемые при наличии соответствующей аккредитации), а лаборатория оказывает лабораторные услуги, которые на данном конкурсе не закупаются. Лаборатория не может являться соисполнителем и выполняет часть закупаемых услуг, поскольку не имеет аккредитации в области оказания инжиниринговых услуг. Относительно поверки измерительных приборов. В соответствии с п.3 приложения 6 «Сведения о

квалификации» «Потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов». В соответствии с п.1 ст.9 Закона «К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг; 5) наличие опыта работы». В технической спецификации не имеется требование о поверке измерительных приборов и оборудования. Соответственно, потенциальным поставщикам следует подтверждать только наличие материальных ресурсов. Тем самым, заявка ТОО «БМВ и В» необоснованно отклонена от участия в конкурсе. Далее. Заявка ТОО «ТН и АН ЮСА» отклонена от участия в конкурсе по следующим основаниям – «Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанных в конкурсной документации, а именно: Отсутствует эксперт технического надзора – 1 человек – С высшим техническим образованием в сфере транспортного строительства (автомобильных дорог, путей сообщения), так как в реестре аккредитованных организаций, осуществляющих инжиниринговые услуг по техническому надзору на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности Могучев К.Ю. закреплен за ТОО «Проектная фирма «Жана Жол». Имеется налоговая задолженность». В соответствии с протоколом совещания по выработке единой позиции по определению соответствия потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами (аттестованными инженерно-техническими работниками) от 25.12.2017г. (исх.№КВГА-5-13/5 от 03.01.2018г.) факт совмещения аттестованными инженерно-техническими работниками, участвующими в процессе проектирования и строительства, в том числе оказывающих услуги по техническому надзору в других организациях, осуществляющих указанный вид деятельности не свидетельствует о том, что данный работник не состоит в штате у соответствующего потенциального поставщика …… . Более того, в соответствии с реестром аккредитованных организации, осуществляющих инжиниринговые услуги по техническому надзору Могучев К.Ю. является экспертом ТОО «ТН и АН ЮСА». Относительно налоговой задолженности. В соответствии с п.150 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» (далее – Правила №648) «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям в размере одного тенге и более (за исключением случаев, когда срок уплаты отсрочен в соответствии с законодательством Республики Казахстан), определяемые веб-порталом автоматически на основании сведений органов государственных доходов». Веб-порталом государственных закупок о наличии налоговой задолженности не определялось, а заявка ТОО «ТН и АН ЮСА» не отклонялось. Тем самым, заявка ТОО «ТН и АН ЮСА» необоснованно отклонена от участия в конкурсе. Заявка ТОО «VOSTOK STD COMPANY» в целом обоснованно отклонена от участия в конкурсе, по отдельным причинам указанным в протоколе итогов. Заявка ТОО «Арт Инжиниринг Шыгыс» обоснованно допущена до участия в конкурсе.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №5

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.