Руководителю Департамента внутреннего
государственного аудита по Алматинской области
Комитета внутреннего государственного аудита
МФ РК

Исх. № 149
«01» 06 2018 г.

От ТОО «Фирма «Акназар»»
БИН 040440002146
Адрес: город Астана, район Алматы,
улица Шарля де Голля – 3, офис 7.

ЖАЛОБА

Протоколом об итогах № 2509631-ОК1 от 28 мая 2018 года заявка на участие в конкурсе ТОО «Фирма «Акназар» была отклонена по причине несоответствия квалификационным требованиям в части обладания опыта работы до пяти лет, победителем по лоту № 18921328-ОК1 признан ТОО «АСАТ-Курылыс», потенциальным поставщиком занявшее второе место признан ТОО «ANOR». Это решение вынесено конкурсной комиссией в противоречие материалам конкурса с нарушениями норм действующего законодательства.

Так одним из условий конкурса являлось требование о наличии у потенциального поставщика опыта работы 5 лет по реконструкции фонтанов с благоустройством прилегающей территорий.

В заявке потенциального поставщика **ТОО «АСАТ-Курылыс»** в п.2 сведений о квалификации, перечислен следующий объем работ:

1) *Реконструкция и строительство канализационной системы с.Бесагаш – 2013 год.*
2) *Строительство инженерно- коммуникационных сетей и благоустройство 5 арендных жилых домов в с.Сарыозек – 2017 год.*
3) *Восстановление магистрального водовода (дюкер), обеспечивающего мкр.Автобаза города Талгар – 2014 год.*
4) *Восстановление магистрального водопровода, обеспечивающего мкр.Автобаза города Талгар – 2015 год.*
5) *Строительств сетей теплоснабжения ЖК "Жайлы 3" – 2010 год.*
6) *Реконструкция тепловых сетей ВЭР города Алматы – 2010 год.*
7) *Реконструкция тепловых сетей ЗЭР города Алматы – 2010 год.*
8) *Реконструкция и строительство систем водоснабжения с.Тигермень – 2012 год.*
9) *Капитальный ремонт теплотрассы и соединения КГУ Капшагайский дом интернат для престарелых и инвалидов – 2013 год.*
10) *Реконструкция и строительство системы водоснабжения села Райымбек Карасайского района – 2014 год.*
11) *Капитальный ремонт канализационной сети на железнодорожной станции Достык – 2013 год.*
12) *Строительство тепломагистрали к ЖК Жагалау-3 – 2016 год.*

13) *Наружные сети водопровода канализаций центра по хранению переработке и реализаций мясной и плодоовощной продукций -2013 год.*

14) *Строительство теплотрассы к Детскому саду "Шаттык" – 2017 год.*

15) *Бурение скважин ботанического сада – 2007 год.*

16) *Капитальный ремонт водозабора расположенного возле проф. лицея №9 с.Чунджа -2013 год.*

17) *Реконструкция и строительство систем водоснабжения города Капшагай – 2012 год.*

18) *Текущий ремонт 3-х фильтров фильтровальной станций города Капшагай – 2010 год.*

19) *Реконструкция и строительство системы водоснабжения села Бесмойнак Жамбылского района – 2009 год.*

20) *Реконструкция участка напорной канализаций для ГКП "Капшагай су кубыры" от железнодорожного полотна по ул.Койшыманова до площадки канализационно-очистных сооружений – 2010 год.*

21) *Реконструкция и строительство систем водоснабжения с.Желторангы – 2009 год.*

22) *Строительство магистрального кольцевого водовода мкр. КазПАС Айша.Биби – 2012 год.*

23) *Реконструкция и строительство систем водоснабжения с.Бесмойнак – 2008 год.*

24) *Текущийремонт водопроводной сети и водозаборного сооружения села Ширин Уйгурского района – 2015 год.*

25) *Работы на противопаводковые мероприятия на реке Коргас в 2015 г. (Текущие ремонтно-восстановительные) – 2015 год.*

26) *Работы по снижению прорывной опасности мареного озера Акколь №1 у ледника Тушинского в бассейне реки Саркан – 2012 год.*

27) *Работы по проведению противопаводковых работ в русле реки Коргас в районе железнодорожного моста – 2014 год.*

28) *Текущие ремонтно-восстановительные работы поукреплению русла реки Текели у лога Керимбек -2013 год.*

29) *Работы на текущую очистку водоприемного портала с восстановлением металлической решетки в водосбросном тоннеле Черкассай-1 -2012 год.*

30) *Текущие ремонтно- восстановительные работы по снижению прорывной опасности, мореного озера Акколь №1 у ледника Тушинского в бассейне реки Саркан -2013 год.*

31) *Работы не текущие ремонтно-восстановительные работы сквозного наносоуловителя на реке Текели – 2012 год.*

32) *Текущий ремонт объекта "Защита" г.Астаны затопления падводковыми водами р.Есил – 2015 год.*

33) *Текущие ремонтно-восстановительные работы Ж/Б лотка стабилизация русла лога Щорса – 2013 год.*

34) *Текущие ремонтно-восстановительные работы по опорожнению привентивных мероприятий на прорывоопасном мореном озере №2 "Капкан" – 2013 год.*

35) *Инженерно-коммуникационные сети и благоустройство прилегающей территории под индивидуальное жилищное строительство в г.Капшагай Алматинской области (2- очередь) – 2014 год.*

36) *Проведение Наружного освещения и благоустройство (тратуар) в г.Каскелен -2013 год.*

37) *Благоустройство и освещение внутридворовых территорий микрорайона №5 г.Капшагай -2010 год.*

38) *Благоустройство сквера "Дома детского творчества" Благоустройство у сквера "Мемориала Славы" Турксибском района г.Алматы -2008 год.*

39) *Благоустройство и освещение внутридворовых территорий микрорайона №1 г.Капшагай – 2010 год.*

40) *Благоустройство и освещение внутридворовых территорий микрорайона №4 г.Капшагай – 2010 год.*

41) *Благоустройство внутридворовых территорий в Ауэзовском районе – 2012 год.*

42) *Благоустройство и освещение внутридворовых территорий в Ауэзовском районе -2008 год.*

43) *Благоустройство и освещение внутридворовых территорий микрорайона №3 г.Капшагай – 2010 год.*

44) *Благоустройство и освещение внутридворовых территорий микрорайона №2 г.Капшагай – 2010 год.*

45) *Благоустройство дворовых площадок многоквартирных жилых домов г. Каскелен по ул Жангозина – 2012 год.*

46) *Реконструкция ЦРБ в с.Чунджа Уйгурского района – 2010 год.*

47) *Асфальтобетонное покрытие территорий УОПО АПС КНБ РК – 2013 год.*

48) *Строительство фельдшерского пункта в селе Туменбай – 2009 год.*

49) *Проведение Наружного освещения и благоустройство (тратуар) в г.Каскелен – 2012 год.*

50) *Капитальное строительство детского сада на 320 мест – 2011 год.*

51) *Капитальное строительство детского сада на 90 мест – 2014 год.*

52) *Капитальное строительство дома, пятно 27 в Алгабас – 2012 год.*

53) *Капитальное строительство дома, пятно 62 в Алгабас – 2012 год.*

54) *Капитальное строительство дома, пятно 63 в Алгабас – 2012 год.*

55) *Капитальное строительство дома, пятно 59 в Алгабас – 2012 год.*

В заявке потенциального поставщика **ТОО «ANOR»** в п.2 сведений о квалификации, перечислен следующий объем работ:

1) *Благоустройство парка Жастар, строительство фонтана – 2015 год. (Опыт ТОО «ANOR»)*
2) *Строительство тех.помещения фонтана парка Арай – 2015 год. (Опыт ТОО «ANOR»)*
3) *Монтаж плавающих фонтанов на МЖК Зеленый квартал – 2016 год. (Опыт ТОО «ANOR»)*
4) *Строительство фонтана в парке Арай -2016 год. (Опыт ТОО «ANOR»)*
5) *Монтаж плавающих фонтанов на МЖК Зеленый квартал – 2017 год. (Опыт ТОО «ANOR»)*
6) *Устройство фонтанной установки – 2017 год. (Опыт ТОО «ANOR»)*
7) *Реконструкция парка Арай, строительство водного сооружения 2018 год. (Опыт ТОО «ANOR»)*
8) *Строительство и благоустройство жилого комплекса в микр-не Каратал г.Талдыкорган (5-ти этажный 40-ка квартирный жилой дом) – 2011 год. (Опыт ТОО «Жетысужилсоцстрой»)*
9) *Строительство и благоустройство 5-ти этажного 60-ти квартального жилого дома в г.Талдыкорган – 2012 год. (Опыт ТОО «Жетысужилсоцстрой»)*
10) *Строительство и благоустройство 5-ти этажного 50-ти квартального жилого дома в г.Талдыкорган – 2013 год. (Опыт ТОО «Жетысужилсоцстрой»)*
11) *Строительство и благоустройство 60-ти квартального кредитного жилого дома в г.Талдыкорган – 2014 год. (Опыт ТОО «Жетысужилсоцстрой»)*
12) *Строительство и благоустройство 171-ти квартального дома в г.Талдыкорган – 2017 год. (Опыт ТОО «Жетысужилсоцстрой»)*

В заявке потенциального поставщика **ТОО «АСК Ауыл құрылысы»** в п.2 сведений о квалификации, перечислен следующий объем работ:

1) *Строительство пяти-восемнадцати квартирных жилых домов для сотрудников таможни «Достык» (завершение) – 2006 год.*
2) *Строительство автономной котельной для жилых домов сотрудников таможни «Достык» (завершение) – 2006 год.*
3) *Строительство международного железнодорожного таможенного терминала на станции «Достык» - 2006 год.*
4) *Строительство 45 кв. жилого дома – 2007 год.*
5) *Строительство СШ на 300мест – 2008 год.*
6) *Восстановление 20-ти квартирного 2-х этажного жилого дома – 2008 год.*
7) *Строительство семи трех комнатных арендных жилыхдомов – 2008 год.*
8) *Строительство Дворца языков – 2009 год.*

9) *Строительство 11– ти жилых домов по улице Уалиханова – 2010 год.*
10) *Строительство спортивной базы со стадионом для ДЮСШ – 2011 год.*
11) *Строительство пристройки к СШ им. С. Бердыкулова на 400 мест – 2011 год.*
12) *Строительство офисного здания – 2012 год.*
13) *Строительство средней школы на 80 мест – 2012 год.*
14) *Реконструкция существующего стадиона «Сымбат» - 2012 год.*
15) *Строительство крытого бассейна и спортивного зала и других объектов международного комплекса лыжных трамплинов – 2012 год.*
16) *Реконструкция детского сада на 300 мест с обустройством инженерно-коммуникационной инфраструктуры благоустройства – 2013 год.*
17) *Реконструкция и расширение резиденции – 2013 год.*
18) *Строительство Мечети на 1200 мест – 2014 год.*
19) *Реконструкция центральной котельной и сетей теплоснабжения – 2014 год.*
20) *Строительство пристройки к зданию Алматинского областного суда – 2014 год.*
21) *Строительство спортивной базы по стендовой стрельбе и национальным конным видам спорта – 2014 год.*
22) *Строительство административного здания в г. Талдыкорган – 2014 год.*
23) *Строительство школы на 300 мест с мини центром на 100 мест – 2015 год.*
24) *Строительство здания Хатымхана – 2015 год.*
25) *Строительство вольеров для служебных собак с пристройкой здания учебного класса кинологической службы (ЦКС) ДВД Алматинской области Министерства внутренних дел Республики Казахстан – 2016 год.*
26) *Строительство двух служебных домов в загородной резиденции Акима области (первый этап –гостевой дом службы охраны Президента Республики Казахстан) – 2016 год.*
27) *Строительство железнодорожного тупика ТОО "Агрокомплекс Жетысу Мажико" – 2016 год.*
28) *Строительство 17-ти этажного многоквартирного жилого дома, пятно№5.С объектами обслуживания и паркингом «Бес-Тулга» в квадрате улицы Мынбаева-Радостовца-Сатпаева-пр. Гагарина дом №133 в г. Алматы – 2016 год.*
29) *Строительство 21-ти этажного многоквартирного жилого дома, пятно №1. С объектами обслуживания и паркингом «Бес-Тулга» в квадрате улицы Мынбаева-Радостовца-Сатпаева-пр. Гагарина дом №133/Б в г. Алматы – 2016 год.*

30) *Строительство Текелийского городскогосуда Алматинской области – 2017 год.*
31) *Строительство школы на 300 мест в с. Еламан Талгарского района Алматинской области – 2017 год.*

В заявке потенциального поставщика **ТОО «Фирма «Акназар»** в п.2 сведений о квалификации, перечислен следующий объем работ:

1) *Строительство сквера на территории дома №17 по улице Кокил в жилом массиве Мичурино – 2013 год.*
2) *Строительство сквера по улице Кабанбай батыра, район дома №8 в городе Астане – 2014 год.*
3) *Строительство сквера ж.м.Коктал-2, между улицами Кусмурын и Тарбагатай – 2015 год.*
4) *Благоустройство территории и дренажной системы водопонижения и водоотведения – 2015 год.*
5) *Благоустройство с освещением улицы Ы.Алтынсарина в поселке Коктерек Сарыагашского района ЮКО – 2016 год.*
6) *Строительство сквера перед зданием акимата Наурызбайского района, западнее реки Тастыбулак, севернее проектируемого проспекта Абая, Наурызбайский район – 2017 год.*
7) *Строительство территории для благоустройства, ремонтно-восстановительных работ, берегоукрепления в г.Астана на участке от пр.Кабанбай батыра до городского пляжа – 2017 год.*

Согласно п.7 примечания приложения 5 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является расширение, модернизация, техническое перевооружение и реконструкция, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения и реконструкции существующих объектов, за исключением капитального ремонта.

Согласно п.3 примечания приложения 5 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии **актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию**.

Согласно п.1 ст.76 Закона об архитектурной, Градостроительной и строительной деятельности в РК в редакции, действовавшей до 01.01.2016 года (т.е. документы, подтверждающие опыт работ Потенциальных поставщиков должны были оформлятся в соответствии с требованиями настоящего Закона), приемке в эксплуатацию приемочными комиссиями подлежат объекты, строящиеся (построенные) без участия государственных инвестиций, за исключением объектов, на которые распространяются нормы, предусмотренные статьями 74 и 75 настоящего Закона.

Согласно п.2 и п.3 ст.75 вышеуказанного Закона, независимо от источников финансирования приемке в эксплуатацию государственными приемочными комиссиями также подлежат отдельно строящие объекты гражданского (общественного) и коммунального назначения.

Объекты, строящиеся (построенные) без участия государственных инвестиций, но затрагивающие государственные и общественные интереса, подлежат приемке в эксплуатацию государственными приемочными комиссиями.

При этом, благоустроиство и освещение дворовых территорий, скверов и т.д. относятся к объектам общественного назначения и затрагивают государственные и общественные интересы.

Пунктом 9, ст.78 настоящего Закона определен состав государственной приемочной комиссии при приемке объектов жилищно-гражданского и коммунального назначения:

1. *Ответственный представитель местных исполнительных органов, назначаемый председательем комиссии;*
2. *Государственный строительный инспектор, назначаемый заместителем председателя комиссии;*
3. *Представители заказчика (инвестора, застройщика), эксплуатационных организаций (предприятий, учреждений), генерального подрядчика, генеральной проектной организации (включая авторов проекта), государственной противопожарной службы и государственного санитарно-эпидемиологического назора.*

В соответсвии с п.6 ст.78 Закона, акт приемки объекта в эксплуатацию подписывается всеми членами государственной приемочной комиссии.

Однако, потенциальным поставщиком **ТОО «АСАТ-Курылыс»** предоставлены акты приемочной комиссии по приемке выполненных работ, где предусмотрены объекты строительства, подлежащие приемке государственными приемочными комиссиями.

Кроме того, опыт работ в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность и схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством РК об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Согласно протоколу совещания Министерства финансов РК по выработке единой позиции в части расчета опыта в сфере строительства с учетом подвидов работ от 27.10.2017 года указано, что при рассмотрении вопроса наличия опыта работы потенциального поставщика в обязательном порядке учитываются все три составляющие, которые должны соответствовать предмету закупки.

При этом, определение аналогичности функционального назначения, отраслевой принадлежности и технической сложности осуществляется в соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 27.02.2015

года №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам».

С учетом вышеизложенных требований и позиции Министерства финансов РК, исходя из отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства), а также в соответствии с представленными в конкурсной заявке актами государственной приемочной комиссии о приемке в эксплуатацию объекта, у **ТОО «АСАТ-Курылыс»** отсутствуют аналогичные и схожие работы, у **ТОО «Жетысужилсоцстрой»** выступающая стороной 1 в консорциальном соглашении №1 от «21» мая 2018 года с **ТОО «ANOR»**, которая согласно п.2.2.2 ранее упомянутого консорциального соглашения является стороной которая *предоставляет **опыт работы**, машины, механизмы и оборудования, а также спец. технические средства, аттестованных инженерно-технических работников,* отсутствуют аналогичные и схожие работы, у **ТОО «АСК Ауыл құрылысы»** также отсутствуют аналогичные и схожие работы.

Кроме того, согласно п.3 примечания приложения 5 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является **электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию**.

Однако, потенциальным поставщиком **ТОО «АСК Ауыл құрылысы» не предоставлены электронные копии актов приемки выполненных работ** на объемы работ указанные в п.2 сведений о квалификации потенциального поставщика.

Касательно заявки ТОО «Фирма «Акназар» которую отколнили по причине не соответствия квалификационным требованиям.

Выражаем несогласие с причинами отклонения нашей заявки.

КАСАТЕЛЬНО НАЛИЧИЯ ОПЫТА РАБОТЫ.

п.п. 1 п.6 ст.27 Закона РК «О государственных закупках» №434-V от 04.12.2015г., п.п.2 п.442 «Правила осуществления государственных закупок» утвержденный Постановлением Правительства РК №648 от 04.12.2015г. несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опыта работы до пяти лет. (В случае, если предметом конкурса является расширение, модернизация, техническое перевооружение и реконструкция, то учитывается опыт работы строительство новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения и реконструкции существующих объектов, за исключением капитального ремонта. Так как благоустройство не относиться ни к одному выше перечисленному Ваша заявка признается несоответствующей);

Нами были приложены **электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию** 2013 - 2017 годов на строительно-монтажные работы соответствующие функциональному назначению и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности предмету конкурса.

Во всех выше указанных проектах ТОО «Фирма «Акназар» выполняла <u>благоустройство и озеленение территории, земляные работы, строительство и укладка дорожного покрытия, устройство бетонных бордюров, строительство наружных сети и водоснабжение, устройство МАФ и наружное электроосвещение</u> которые также предусмотрены проектом «Реконструкция семи фонтанов с благоустройством прилегающей территорий».

Кроме-того, ранее выполненные ТОО «Фирма «Акназар» строительно-монтажные работы с 2013 по 2017 годы являлись **строительством новых объектов**.

Согласно п. 7 приложения 5 к конкурсной документации:

В случае, если предметом конкурса является расширение, модернизация, техническое перевооружение и реконструкция, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения и реконструкции существующих объектов, за исключением капитального ремонта.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 47 Закона РК «О государственных закупках» в связи с нарушением конкурсной комиссией Правил проведения государственных закупок просим проверить правомерность действий конкурсной комиссии и по результатам проверки направить организатору государственных закупок соответствующее уведомление об устранении допущенных нарушении, а именно:

1. Пересмотреть итоги электронного конкурса.
2. Признать потенциальных поставщиков ТОО «АСАТ-Курылыс», ТОО «ANOR» и ТОО «АСК Ауыл құрылысы» не соответствующими предьявляемым конкурсом квалификационным требованиям.
3. Признать ТОО «Фирма «Акназар» единственным потенциальным поставщиком соответствующим предъявляемым требованиям.

Директор

ТОО «Фирма «Акназар» **А.Т. Каирханов**