«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ ЖАМБЫЛ ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

080012, Тараз қаласы, Ленин көшесі, 25
тел.: 43-18-84, факс: 45-83-84
e-mail: fink.taraz@minfin.gov.kz

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
ЖАМБЫЛСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

080012, г. Тараз, ул. Ленина, 25
тел.: 43-18-84, факс: 45-83-84
e-mail: fink.taraz@minfin.gov.kz

01.06.2018 г. № ІМАД-Е-14/1877

Директору
ТОО «Санат-Тараз»
Ахамбекову Е.Б.

г.Тараз, ул. Гамалея, 9/16

Департаментом внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан *(далее – Департамент)*, на основании Ваших обращений от 22.05.2018 года № 14660 и № 14664 *(далее – обращения),* проведен камеральный контроль по государственным закупкам способом открытого конкурса № 2161175-1 «Капитальный ремонт зданий средних школ Байзакского района Жамбылской области», по лотам №№ 15737931-ОК1, 15738024-ОК1, организатором которого является КГУ «Управление строительства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Жамбылской области» *(далее – Организатор)*, где установлено следующее.

Согласно протоколу итогов, конкурсной комиссией отклонена от участия в конкурсе Ваша конкурсная заявка по причине: «Представление недостоверной информации по квалификационным требованиям (Шестаков Д.Г. не является работником ТОО «Санат-Тараз»)».

Контролем обоснованности отклонения Вашей конкурсной заявки установлено, что в Сведениях о квалификации представлено сведение о наличии работника Шестакова Д.Г. (ИИН 850331302111), в качестве производителя работ - несущих и ограждающих конструкции, по которому приложены подтверждающие документы (удостоверение личности и квалификационный аттестат).

Однако, на основании подпункта 4) пункта 134 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (*далее – Правила осуществления государственных закупок)*, при повторном рассмотрении заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия в соответствии с пунктом 5 статьи 27 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V *(далее – Закон)* вправе с целью уточнения сведений, содержащихся в заявках на участие в конкурсе, которые были приведены в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации, в письменной форме и (или) в форме электронного документа запросить необходимую информацию у соответствующих физических или юридических лиц, государственных органов.

Тем самым, Организатор на основании вышеуказанной нормы Правил осуществления государственных закупок, направил запрос в ТОО «ЕвроХим-Каратау» *(далее – Товарищество)*, где товариществом был дан ответ на запрос

Организатора от 20.04.2018 года № 545, где было указано, что Шестаков Д.Г. является работником товарищества в должности начальника отдела капитального строительства.

Между тем, в ходе камерального контроля, в Департамент поступило заявление Шестакова Д.Г. (ИИН 850331302111), написанное собственноручно от 22.05.2018 года, где работник указывает, что является работником ТОО «Санат-Тараз», в качестве производителя работ - несущих и ограждающих конструкции, и данная работа является работой по совместительству, где основной работой является ТОО «ЕвроХим-Каратау».

Однако, в соответствии с п.85-1 Правил осуществления государственных закупок, при отсутствии в проектно-сметной документации соответствующего раздела (проект организации строительства), содержащего потребность в основных видах строительных машин, механизмов, автотранспортных средств и трудовых ресурсах на основании проектно-сметной документации разрабатывается и согласовывается с проектировщиком перечень основных видов строительных машин, механизмов, автотранспортных средств и трудовых ресурсов, отражающий такую потребность.

При этом в перечне основных видов строительных машин, механизмов, автотранспортных средств и трудовых ресурсов, указывается требование о наличии у потенциального поставщика **аттестованных инженерно-технических работников, работающих у него на постоянной основе**. **Совмещение работы аттестованными инженерно-техническими работниками, участвующими в процессе проектирования и строительства в других организациях, осуществляющих указанные виды деятельности, не допускается**.

Кроме того, в соответствии с п.2-1 ст.32 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года № 242, заявители, подавшие заявление на получение лицензии на проектную деятельность и строительно-монтажные работы, и лицензиаты, осуществляющие данные виды деятельности, должны иметь в своем составе аттестованных инженерно-технических работников, где также, указано, что совмещение работы аттестованными инженерно-техническими работниками, участвующими в процессе проектирования и строительства, в других организациях, осуществляющих указанные виды деятельности, не допускается.

Изучением реестра аттестованных инженерно-технических работников *(далее – Реестр ИТР)*, размещенной на официальном сайте Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан установлено, что Шестаков Д.Г. (ИИН 860117302497) указан работником ТОО «Санат-Тараз», в качестве производителя работ - несущих и ограждающих конструкции, и в данном реестре ИТР отсутствуют сведения об увольнении данного работника из какого-либо товарищества или сменой работы в другое товарищество.

Таким образом, Ваша конкурсная заявка не соответствуют квалификационным требованиям, требованиям конкурсной документации и подлежала отклонению от участия в конкурсе, в соответствии с п.150 Правил осуществления государственных закупок.

Также, по лоту № 15737931-ОК1 Вашу конкурсную заявку отклонили от участия в конкурсе по причине не обладания 3-мя собственными техниками.

В соответствии с п.14 примечания Приложения 5 (Сведения о квалификации), потенциальному поставщику может быть установлено требование о наличии собственных строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, подлежащих регистрации и учету в соответствии с законодательством Республики Казахстан, указанных в соответствующем разделе проектно-сметной документации (проект организации строительства) либо в перечне трудовых ресурсов и основных видов строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, но не более трех единиц. При этом указывается только требование к количеству собственных строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, без привязки к конкретным видам.

Также, в соответствии с п.13 примечания Приложения 5 (Сведения о квалификации), требование о предоставлении электронных копий документов, подтверждающих обладание материальными ресурсами, распространяется только на строительные машины, механизмы и автотранспортные средства, которые подлежат регистрации и учету в соответствии с законодательством Республики Казахстан. При этом, подтверждающими документами являются соответствующие документы о регистрации и постановке на учет.

Изучением конкурсной документации по лоту № 15737931-ОК1, организатором государственных закупок представлен перечень основных материальных и трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ.

Контролем обоснованности отклонения Вашей конкурсной заявки установлено, что Вами в Сведениях о квалификации заявлены следующие сведения о наличии строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, подлежащих регистрации и учету: ZL50G колесный погрузчик, КАМАЗ 53213 Автокран КС-4572, ГАЗ САЗ 3502 Самосвал, ДУН ФУН Eq3252gx Самосвал, MAN 24.372 Переоб.на БОРТОВОЙ, установлен гидравлический манипулятор, Т-170.00 Трактор бульдозер гусеничный.

Соответственно, Вами по лоту № 15737931-ОК1 подтверждено только 2 собственных строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, подлежащих регистрации и учету, так как в перечне не предусмотрены требования по наличию у потенциальных поставщиков бортовых машин, самосвалов, тракторов или бульдозеров гусеничных.

Таким образом, конкурсной комиссией обоснованно отклонена от участия в конкурсе Ваша конкурсная заявка, в соответствии с п.150 Правил осуществления государственных закупок.

Кроме того, заявленные Вами другие собственные и арендованные техники указанные в Сведениях о квалификации не соответствуют характеристикам, предусмотренным в Перечне.

В соответствии с п.15 примечания Приложения 5 (Сведения о квалификации), взаимозаменяемость строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, предусмотренных конкурсной документацией, и строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, **представляемых в конкурсной заявке потенциального поставщика, согласовывается с проектировщиком**.

Также, согласно разъяснения Департамента законодательства государственных закупок Министерства финансов Республики Казахстан от 01.11.2017 года № ДЗГЗ-1-3-43645/3988-ВН, **взаимозаменяемость техники согласовывается только потенциальным поставщиком с проектировщиком**

до истечения срока приведения заявок на участие в конкурсе в соответствии с требованиями. Такое согласование должно представляться в составе конкурсной заявки потенциальных поставщиков.

Контролем установлено, что в Вашей конкурсной заявке отсутствует согласование с проектировщиком.

Также, по Вашим доводам касательно несоответствия квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации конкурсных заявок ТОО «Тараз-Прогресс», ТОО «Компания «IMPULSE-LTD», ТОО «ДамуСтройСервис» сообщаем следующее.

По вопросу устаревшей формы приложения 5 (Сведений о квалификации) сообщаем, что в соответствии с п.5 ст.27 Закона, конкурсная комиссия рассматривает заявку на участие в конкурсе как отвечающую требованиям конкурсной документации, если в ней присутствует грамматические или арифметические ошибки, которые можно исправить, не затрагивая существа представленной заявки.

Соответственно, устаревшая форма приложение 5 (Сведения о квалификации) не затрагивает существа представленной заявки к участию в конкурсе.

По вопросу отсутствия подтверждающих документов в строках 9-71 п.4 Сведений о квалификации ТОО «Тараз-Прогресс», в строках 11-67 п.4 Сведений о квалификации ТОО «Компания «IMPULSE-LTD», в строках 13-98 п.4 Сведения о квалификации ТОО «ДамуСтройСервис» сообщаем, что в соответствии с п.17 примечания Приложения 5 (Сведения о квалификации), если предметом конкурса является строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, а также проектирование требование о предоставлении электронных копий документов, подтверждающих обладание трудовыми ресурсами, распространяется только на аттестованных инженерно-технических работников, работающих у него на постоянной основе.

В связи с этим, потенциальные поставщики участвующие в государственной закупке по капитальному ремонту, кроме аттестованных инженерно-технических работников, могут не предоставлять электронные копии подтверждающих документов на заявленные трудовые ресурсы.

По вопросу отклонения в предварительном протоколе допуска конкурсной заявки ТОО «Компания «IMPULSE-LTD» по несоответствию требованиям конкурсной документации обеспечения конкурсной заявки и непредставления оригинала обеспечения конкурсной заявки (банковская гарантия) сообщаем, что после предварительного протокола допуска потенциальным поставщиком в конкурсной заявке приложена банковская гарантия от 20.03.2018 года № 960/0025-18.

Представленная банковская гарантия от 20.03.2018 года потенциального поставщика ТОО «Компания «IMPULSE-LTD» соответствует требованиям конкурсной документации, кроме того, оригинал был банковской гарантии представлен организатору государственных закупок, о чем в журнале регистрации банковской гарантий сделана запись в 15-35 часов 26.03.2018 года.

Также, по вопросу представления в конкурсной заявке ТОО «ДамуСтройСервис» трудовых ресурсов, заявленных в реестре аттестованных ИТР в другом товариществе, сообщаем, что в Сведениях о квалификации ТОО

«ДамуСтройСервис» представлены сведения о наличии работников Сердалиевой А.С. (ИИН 840807402252) в качестве прораба по инженерным сетям и сооружениям, Садиева С.Е. (ИИН 691207300238) в качестве главного инженера, Кыркымбаева Ж. (ИИН 840331302318) в качестве мастера по технологическому оборудованию, Костициной Н.Ю. (ИИН 841003401008) в качестве начальника производственно-технического отдела, Байдибекова М.Т. (ИИН 770401303211) в качестве начальника участка по несущим и ограждающим конструкциям, Байдибекова М.Т. (ИИН 780924301042) в качестве прораба по несущим и ограждающим конструкциям, Серимбетова А.Е. (ИИН 490402300491) в качестве начальника участка по инженерным сетям и сооружениям, Көпбаева Г.Т. (ИИН 920226301514) в качестве производителя работ по технологическому оборудованию, Минарбекова Ж.И. (ИИН 830227301709) в качестве прораба по инженерным сетям,

Между тем, изучением реестра ИТР установлено, что Сердалиева А.С. (ИИН 840807402252) указана в качестве производителя работ-инженерные сети (теплогазоснабжение и вентиляция), Садиев С.Е. (ИИН 691207300238) указан в качестве главного инженера, Кыркымбаев Ж. (ИИН 840331302318) указан в качестве мастера - технологического оборудования, Костицина Н.Ю. (ИИН 841003401008) указан в качестве начальника производственно-технического отдела, Байдибеков М.Т. (ИИН 770401303211) указан в качестве начальника участка - несущие и ограждающие конструкции, Байдибеков М.Т. (ИИН 780924301042) указан в качестве производителя работ - несущие и ограждающие конструкции, Серимбетов А.Е. (ИИН 490402300491) указан в качестве начальника участка - инженерные сети и сооружения, Көпбаев Г.Т. (ИИН 920226301514) указан в качестве производителя работ - технологического оборудования, Минарбеков Ж.И. (ИИН 830227301709) указан в качестве мастера - инженерные сети (водоснабжение, водоотведение), и все выше перечисленные аттестованные ИТР являются работниками ТОО «Аққөл құрылыс», и в данных указаны сведения о смене место работы с ТОО «Әль Мансур» на ТОО «Аққөл құрылыс» (письмо вх. № 10961 от 23.10.17г.).

Однако, изучением конкурсной заявки ТОО «ДамуСтройСервис» установлено, что представлено решение единственного учредителя ТОО «Аққөл құрылыс» и справка о перерегистрации, где указано о переименовании ТОО «Аққөл құрылыс» на ТОО «ДамуСтройСервис», в связи с этим, данные товарищества являются одним и тем же юридическим лицом.

В соответствии со ст.12 и п.6 ст.14 Закона Республики Казахстан от 12 января 2007 года № 221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», Вы имеете право обжаловать решение, принятое по обращению вышестоящему должностному лицу или субъекту в порядке подчиненности, а также в суд в установленные законом сроки.

Заместитель руководителя **К. Орманов**

Бөкейханов Ә.Т.
8 (7262) 43-54-60