«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ
ШЫҒЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

М. Горький көшесі, 65,
Өскемен қаласы, ШҚО,
Қазақстан Республикасы, 070004
тел./факс: 8 (7232) 248 218

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

улица М. Горького, 65,
г. Усть-Каменогорск, ВКО,
Республика Казахстан, 070004
тел./факс: 8 (7232) 248 218

№
Исх.№04-14/2095 от 01.06.2018г.

ТОО «БМВ и В»

Ответ на обращение

Департамент внутреннего государственного аудита по ВКО (далее – Департамент) на Ваши обращения №№13700, 13706, 13709, 13711, 13703 а также обращение перенаправленное с прокуратуры ВКО письмом №2-15-18-07587 от 10.05.2018г. сообщает, что доводы указанные в обращении в части необоснованного отклонения Вашей заявки от участия в конкурсах №№2514214-1, 2519113-1, 2519125-1, 2519134-1, 2519088-1 подтвердились. Организатору закупок - Государственное учреждение "Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог Восточно-Казахстанской области" выставлено уведомления об устранении нарушений, подлежащие устранению путем пересмотра итогов государственных закупок и допуску вашей заявки до участия в указанных конкурсах (см. на веб-портале государственных закупок).

В соответствии со статьями 12 и 14 Закона РК «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» от 12 января 2007 года № 221, Вы вправе обжаловать принятое решение по обращению.

И.о. руководителя Департамента ЭЦП Ж.Жумжуменова

исп. Ахметжанов М.А.
тел.57-78-96

«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ
ШЫҒЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

М. Горький көшесі, 65,
Өскемен қаласы, ШҚО,
Қазақстан Республикасы, 070004
тел./факс: 8 (7232) 248 218

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

улица М. Горького, 65,
г. Усть-Каменогорск, ВКО,
Республика Казахстан, 070004
тел./факс: 8 (7232) 248 218

№

ТОО «ТН и АН ЮСА»

Исх.№04-14/2095 от 01.06.2018г.
Ответ на обращение

Департамент внутреннего государственного аудита по ВКО (далее – Департамент) на Ваши обращения №№14163, 14162, 14158, 14157, а также обращение исх.№50 от 12.05.2018г. сообщает, что доводы, указанные в обращении в части необоснованного отклонения Вашей заявки от участия в конкурсах №№2514214-1, 2519113-1, 2519125-1, 2519134-1, 2519088-1 подтвердились. Организатору закупок - Государственное учреждение "Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог Восточно-Казахстанской области" выставлено уведомления об устранении нарушений, подлежащие устранению путем пересмотра итогов государственных закупок и допуску вашей заявки до участия в указанных конкурсах (см. на веб-портале государственных закупок).

В соответствии со статьями 12 и 14 Закона РК «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» от 12 января 2007 года № 221, Вы вправе обжаловать принятое решение по обращению.

И.о. руководителя Департамента ЭЦП Ж.Жумжуменова

исп. Ахметжанов М.А.
тел.57-78-96

«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ
ШЫҒЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

М. Горький көшесі, 65,
Өскемен қаласы, ШҚО,
Қазақстан Республикасы, 070004
тел./факс: 8 (7232) 248 218

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

улица М. Горького, 65,
г. Усть-Каменогорск, ВКО,
Республика Казахстан, 070004
тел./факс: 8 (7232) 248 218

№

Исх.№04-14/2094 от 31.05.2018г.

ТОО «Арт Инжиниринг Шыгыс»

Ответ на обращение

Департамент внутреннего государственного аудита по ВКО (далее – Департамент) на Ваши обращения №№14098, 14096, 14095, 14097, 14092 сообщает следующее.

Камеральным контролем установлено, что в технической спецификации указано следующее требование по материальным и трудовым ресурсам: «**Эксперты технического надзора – 3 человека** – С высшим техническим образованием в сфере транспортного строительства (автомобильных дорог, путей сообщения), имеющий соответствующий аттестат на право осуществления инжиниринговых услуг.

На технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности технический надзор должен производиться аккредитованными юридическими лицами, имеющими в своем составе не менее трех экспертов, имеющих аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности.

Потенциальный поставщик (далее - Инженер) должен:

- Контролировать соответствие выполняемых строительно-монтажных работ, применяемых конструкций, изделий, материалов и поставляемого оборудования принятым решениям, требованиям строительных норм и правил, стандартов, технических условий и других нормативных документов;
- Принимать своевременные меры и осуществлять контроль за устранением выявленных дефектов;
- Технических паспортов, сертификатов, результатов лабораторных испытаний и т.д.);
- Обладать необходимым инструментом, приборами и оборудованием:
- **рейка дорожная;**
- **рулетка;**
- **мерное колесо/курвиметр;**
- **керноотборник;**
- **штангенциркуль;**
- **термометр для асфальтобетона** по контролю за качеством строительных работ **с приложением подтверждающих документов об их наличии, технические паспорта, сертификаты о поверке и т.д.**
- Физические лица и аккредитованные юридические лица при осуществлении деятельности по техническому надзору обязаны иметь на праве собственности или аренды средства измерений и контроля, нормативную документацию и аккредитованную лабораторию (привлеченную).

- При осуществлении государственных закупок по оказанию инжиниринговых услуг по техническому надзору в технической спецификации, указывается требование о наличии у потенциального поставщика аттестованных инженерно-технических работников, оказывающих инжиниринговые услуги по техническому надзору, работающих у него на постоянной основе. **Совмещение работы аттестованными инженерно-техническими работниками в других организациях, осуществляющих указанные виды деятельности, не допускается**»

Заявка ТОО «БМВ и В» отклонена по следующим основаниям – «*Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанных в конкурсной документации, а именно: отсутствуют сертификаты о поверке на штангенциркуль, многоцелевому алюминиевому курвиметр (колесо мерное). Отсутствуют эксперты технического надзора – 3 человека – С высшим техническим образованием в сфере транспортного строительства (автомобильных дорог, путей сообщения).; Непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей), а именно в договоре №10-27 от 09.10.2017 г. исполнитель осуществляет лабораторный контроль по строительным материалам*».

Относительно экспертов технического надзора.

В соответствии с Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 709 «*Об утверждении Правил и разрешительных требований по аккредитации организаций, осуществляющих инжиниринговые услуги по техническому надзору и экспертные работы по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности*» аккредитованная организация подтверждает соответствие квалификационным требованиям

«*Для прохождения и подтверждения аккредитации заявители должны соответствовать следующим разрешительным требованиям:*

1) для осуществления технического надзора на технически и технологически сложных объектах первого уровня ответственности:

иметь в своем составе на постоянной основе не менее трех аттестованных экспертов, осуществляющих технический надзор на объектах первого уровней ответственности, в том числе по специализациям:

по объектам первого уровня ответственности – ***в части несущих и ограждающих конструкций (не менее одного эксперта);***

по объектам первого уровня ответственности – ***в части инженерных сетей (не менее одного эксперта);***

по объектам первого уровня ответственности – ***в части технологического оборудования (не менее одного эксперта);***

иметь на праве собственности или привлеченную (на основании договора) аккредитованную лабораторию;

иметь административно-бытовые помещения на праве собственности или аренды на срок более одного года, удовлетворяющие требованиям Санитарных правил "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию и эксплуатации жилых и других помещений, общественных зданий", утвержденных приказом и.о. Министра национальной экономики Республики Казахстан от 24 февраля 2015 года № 125 (зарегистрированный в Реестре нормативных правовых актов за № 10637);

иметь материально-техническую оснащенность, в том числе средства измерений и контроля, необходимых для выполнения возложенных обязанностей и функций;

иметь нормативно-техническую и методологическую литературу, необходимую для выполнения возложенных обязанностей и функций.

2) для осуществления технического надзора на технически и технологически сложных объектах второго уровня ответственности:

иметь в своем составе на постоянной основе не менее трех аттестованных экспертов, осуществляющих технический надзор на объектах второго и третьего уровней ответственности, в том числе по специализациям:

по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части несущих и ограждающих конструкций (не менее одного эксперта);

по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части инженерных сетей (не менее одного эксперта);

по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части технологического оборудования (не менее одного эксперта);

иметь на праве собственности или привлеченную (на основании договора) аккредитованную лабораторию;

иметь административно-бытовые помещения на праве собственности или аренды на срок более одного года, удовлетворяющие требованиям Санитарных правил "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию и эксплуатации жилых и других помещений, общественных зданий", утвержденных приказом и.о. Министра национальной экономики Республики Казахстан от 24 февраля 2015 года № 125 (зарегистрированный в Реестре нормативных правовых актов за № 10637);

иметь материально-техническую оснащенность, в том числе средства измерений и контроля, необходимых для выполнения возложенных обязанностей и функций;

иметь нормативно-техническую и методологическую литературу, необходимую для выполнения возложенных обязанностей и функций», т.е. законодательство предъявляет соответствие квалификационным требования при наличии 3-х экспертов в области несущих и ограждающих конструкций, инженерных сетей, технологического оборудования.

В соответствии с типовым приложением 2 к конкурсной документации утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «*В случае приобретения работ и услуг, качество выполнения (оказания) которых зависит от квалификации работника, непосредственно выполняющего (оказывающего) такие работы (услуги), в технической спецификации дается описание требований, предъявляемых к работнику,* ***определяющих его уровень и профиль профессиональной подготовки****, стаж работы не более трех лет (за исключением случаев, когда законодательством Республики Казахстан или утвержденными нормативами предусмотрен более высокий стаж), необходимых для выполнения возложенных на него обязанностей*».

Уровень и профиль профессиональной подготовки экспертов осуществляющих инжиниринговые услуги регламентированы в п.9 Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 27 ноября 2014 года № 114 «Об утверждении Правил аттестации экспертов, осуществляющих экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности». Также в данных правилах (а именно в п.6) приведены специализации экспертов – «*1) по объектам первого уровня ответственности – в части несущих и ограждающих конструкций;*

2) по объектам первого уровня ответственности – в части инженерных сетей;

3) по объектам первого уровня ответственности – в части технологического оборудования;

4) по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части несущих и ограждающих конструкций;

5) по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части инженерных сетей;

6) по объектам второго и третьего уровней ответственности – в части технологического оборудования».

В соответствии с п.4 приложения 6 «сведения о квалификации» документами подтверждающими квалификацию являются диплом об образовании, сертификат, **аттестат** и т.д. Соответствие ТОО «БМВ и В» в части наличия трудовых ресурсов подтверждены соответствующими аттестатами на экспертов – Бурмистрова Б.В., Жоламанова Д.Ш., Турсынбаева О.З.

Следует отметить, что наличие трудовых ресурсов единственно допущеного до участия в конкурсе ТОО «Арт Инжиниринг Шығыс» также подтверждено аналогичными аттестатами.

Относительно лаборатории.

Так, в соответствии с письмом ГУ «Управления государственного архитектурно-строительного контроля по ВКО» исх.№03-07/2017-2185 от 16.08.2017г. «Утверждение о том, что данные договорные отношения являются субподрядными (здесь о привлечении лаборатории), полагаем некорректными …..». Более того, решением суда 6309-18-00-2/789 от 27.03.2018г. (оставленная решением апелляционной коллегией по гражданским делам ВКО в силе) указывается о том, что привлеченная техническим надзором лаборатория не является субподрядчиком, а «*сведение о наличии привлеченной испытательной аккредитованной лаборатории, предусмотренной пунктом 4 технической спецификации закупаемых работ, необходимой для качественного и своевременного выполнения услуг по техническому надзору, что не противоречит требованиям законодательства о государственных закупках и об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Кроме того, согласно пунктам 2, 5 статьи 34-1 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» технический надзор осуществляется заказчиком самостоятельно и (или) с привлечением экспертов, имеющих соответствующий аттестат на право осуществления инжиниринговых услуг в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, за счет средств, предусматриваемых в проектно-сметной документации на строительство объектов в соответствии с действующими нормативами*».

Из вышеизложенного следует, что привлекаемая лаборатория не является соисполнителем, поскольку закупаются услуги технического надзора (выполняемые при наличии соответствующей аккредитации), а лаборатория оказывает лабораторные услуги, которые на данном конкурсе не закупаются. Лаборатория не может являться соисполнителем и выполняет часть закупаемых услуг, поскольку не имеет аккредитации в области оказания инжиниринговых услуг.

Относительно поверки измерительных приборов. В соответствии с п.3 приложения 6 «Сведения о квалификации» «*Потенциальный поставщик указывает сведения* ***<u>о наличии</u>*** *материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов*». В соответствии с п.1 ст.9

Закона «*К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования:*

1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц);

2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности;

3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации;

4) ***обладать*** *соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг;*

5) наличие опыта работы».

В технической спецификации не имеется требование о поверке измерительных приборов и оборудования. Соответственно, потенциальным поставщикам следует подтверждать только наличие материальных ресурсов.

Тем самым, заявка ТОО «БМВ и В» необоснованно отклонена от участия в конкурсе.

Далее. Заявка ТОО «ТН и АН ЮСА» отклонена от участия в конкурсе по следующим основаниям – «*Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанных в конкурсной документации, а именно: Отсутствует эксперт технического надзора – 1 человек – С высшим техническим образованием в сфере транспортного строительства (автомобильных дорог, путей сообщения), так как в реестре аккредитованных организаций, осуществляющих инжиниринговые услуг по техническому надзору на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности Могучев К.Ю. закреплен за ТОО «Проектная фирма «Жана Жол». Имеется налоговая задолженность*».

В соответствии с *протоколом совещания по выработке единой позиции по определению соответствия потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами (аттестованными инженерно-техническими работниками) от 25.12.2017г. (исх.№КВГА-5-13/5 от 03.01.2018г.)* факт совмещения аттестованными инженерно-техническими работниками, участвующими в процессе проектирования и строительства, в том числе оказывающих услуги по техническому надзору в других организациях, осуществляющих указанный вид деятельности **не свидетельствует** о том, что данный работник не состоит в штате у соответствующего потенциального поставщика ….. . Более того, в соответствии с реестром аккредитованных организации, осуществляющих инжиниринговые услуги по техническому надзору Могучев К.Ю. является экспертом ТОО «ТН и АН ЮСА».

Относительно налоговой задолженности.

В соответствии с п.150 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» (далее – Правила №648) «*Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если:*

наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям в размере одного тенге и более (за исключением случаев, когда срок уплаты отсрочен в соответствии с законодательством

Республики Казахстан), ***определяемые веб-порталом автоматически на основании сведений органов государственных доходов***».

Веб-порталом государственных закупок о наличии налоговой задолженности не определялось, а заявка ТОО «ТН и АН ЮСА» не отклонялось.

Тем самым, заявка ТОО «ТН и АН ЮСА» необоснованно отклонена от участия в конкурсе.

Заявка ТОО «VOSTOK STD COMPANY» в целом обоснованно отклонена от участия в конкурсе, по отдельным причинам указанным в протоколе итогов.

Заявка ТОО «Арт Инжиниринг Шыгыс» обоснованно допущена до участия в конкурсе.

В соответствии со статьями 12 и 14 Закона РК «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» от 12 января 2007 года № 221, Вы вправе обжаловать принятое решение по обращению.

И.о. руководителя Департамента ЭЦП Ж.Жумжуменова

исп. Ахметжанов М.А.
тел.57-78-96