"Еңбекшіқазақ ауданы әкімінің аппараты" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

01.06.2018 ж. №1111

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее – Департамент) проведен камеральный контроль открытого конкурса №2457369-1 «Закупки работ по благоустройству территории памятника по улице Алматинская города Есик». Согласно протоколу итогов №2457969-ОК1, представлены заявки на участие в конкурсе и допущены следующие потенциальные поставщики: 1) ТОО «Строительное Управление КВП» 2) ТОО «MABCityStroy». При изучении заявок потенциальных поставщиков установлены нарушения в части необоснованного допуска. В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках» (далее – Закон): Потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. Согласно приложению 5 потенциальный поставщик ТОО «Строительное управление КВП» не соответствует по следующим основаниям: - на основании абзаца 6 подпункта 1 пункта 150 «Правил осуществления государственных закупок» утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не соответствует квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках, указанные в конкурсной документации в соответствии с разделом 7 проекта организации строительства (ПОС) – истек срок действия удостоверения электромонтера Савостьянова Ильи Юрьевича, истек срок действия удостоверения личности. В соответствии с пунктом 5 статьи 16 Закона уполномоченный орган осуществляет контроль за соблюдением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках, в том числе камеральный контроль, при необходимости проверяет достоверность отчетных данных, материалов и информации, предоставленных участниками государственных закупок. Кроме того, в соответствии с пунктом 1 статьи 11 Закона потенциальные поставщики, предоставившие недостоверную информацию, позволившую им стать победителем конкурса (аукциона), по результатам которой с ними заключен договор о государственных закупках, включаются в реестр недобросовестных участников государственных закупок в порядке, установленном настоящим Законом. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 3 статьи 11 Закона уполномоченный орган либо органы государственного аудита и финансового контроля, установившие факт предоставления потенциальным поставщиком недостоверной информации, позволившей ему стать победителем конкурса (аукциона), не позднее пяти рабочих дней со дня установления такого факта письменно уведомляют об этом: 1) заказчика, если такой факт установлен после заключения договора о государственных закупках; 2) организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, если такой факт

установлен до заключения договора о государственных закупках. При этом к уведомлению должны быть приложены копии документов, подтверждающие данный факт. Более того приложение 10 к конкурсной документации «Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг) а также виды работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям)» не подтверждено субподрядчиком, т.е. не подписан и не заверен печатью которым субподрядчик (и) (соисполнитель (и)) потенциального поставщика, подающего заявку на участие в конкурсе (указать полное наименование конкурса), выражает свою осведомленность об условиях участия в государственных закупках и принимает на себя ответственность за нарушения требований, предусмотренных конкурсной документацией в части, касающейся субподрядчиков (соисполнителей) потенциального поставщика. В связи с этим, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствие с Правилами в срок, определенный в уведомлении. О результатах рассмотрения проинформировать в установленный срок с приложением документов. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 17.05.2018 жылғы № 31562 хабарламасына "Еңбекшіқазақ ауданы әкімінің аппараты" ММ, 001140002379 12.11.2015 жылғы № 1159 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан, (наименование уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года "О государственном аудите и финансовом контроле" рассмотрев возражение ГУ «Аппарат акима Енбекшиказахского района» (наименование, БИН объекта государственного аудита) (далее-Организатор), БИН 001140002379 от 23.05.2018г. № 1159, к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области (далее-Департамент) от 17 мая 2018 года № 31562 по конкурсу № 2457369-1 (наименование органа по внутреннему государственному аудиту, направившего уведомление) «Закупки работ по благоустройству территории памятника по улице Алматинская города Есик», где установлены нарушения необоснованного допуска к участию на конкурсе заявки потенциального поставщика ТОО «Строительное Управление КВП», сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Изучением материалов указанного конкурса Комитетом установлено, что раздел 5 «Проект организации строительства» конкурсной документации Организатора содержит сведение о потребностях в рабочих кадрах, где предусмотрено наличие трудовых ресурсов в количестве 42 человека, в том числе: разнорабочие, водители (в.т.ч. машинисты и операторы для управления заявленной техникой и механизмами)-23 чел., бетонщик-арматурщик - 5 чел., асфальтировщики -5 чел., ИТР-3 чел, служащие-3 чел., инженер охраны труда -1, инженер, ответственный за безопасную эксплуатацию грузоподъемных механизмов-1 чел., охрана-1 чел. Согласно «Сведения о квалификации» потенциального поставщика ТОО «Строительное Управление КВП», его заявка содержит сведение о наличии трудовых ресурсов в количестве 45 человек. При этом удостоверение личности Савостьянова Ильи Юрьевича, заявленного в качестве электромонтера в «Сведения о квалификации» потенциального поставщика ТОО «Строительное Управление КВП» имеет просроченный срок действия. Между тем, согласно конкурсной документации Организатора потребность в электромонтере не было. Кроме того, пунктом 10 Примечания Приложении 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила) предусмотрено, что «предоставление электронных копий

подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться». В этой связи, вывод Департамента о несоответствии заявки потенциального поставщика ТОО «Строительное Управление КВП» квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами является несостоятельным, так как его заявка обладает достаточным количеством трудовых ресурсов, требуемых конкурсной документацией для исполнения обязательств по договору о государственных закупках работ. Вместе с тем, заявка потенциального поставщика ТОО «Строительное Управление КВП» содержит Приложение 10 «Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), а также виды работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям)» о привлечении субподрядчика ТОО «Комек-КРБ» на оказание услуг по охране объекта и территории. Так, в соответствии с формой Приложения 10 к Конкурсной документации Правил, субподрядчик (и) (соисполнитель (и)) потенциального поставщика, подающего заявку на участие в конкурсе (указать полное наименование конкурса), выражают свою осведомленность об условиях участия в государственных закупках и принимают на себя ответственность за нарушения требований, предусмотренных конкурсной документацией в части, касающейся субподрядчиков (соисполнителей) потенциального поставщика, о чем ставят соответствующую подпись. Однако, в составе заявки потенциального поставщика ТОО «Строительное Управление КВП» отсутствует электронная копия сканированного документа Приложения 10 к Конкурсной документации с подписью вышеуказанного субподрядчика (соисполнителя), выражающего свою осведомленность об условиях участия в государственных закупках, а также его ответственность за нарушения требований, предусмотренных конкурсной документацией в части, касающейся субподрядчиков (соисполнителей) потенциального поставщика. В соответствии с подпунктом 2) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по основаниям непредставления сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей). Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО «Строительное Управление КВП» не отвечает требованиям конкурсной документации ввиду не представления им сведений о субподрядчиках по выполнению работ согласно приложению 10 к конкурсной документации и подлежала отклонению от участия в конкурсе. В этой связи, действие конкурсной комиссии по допуску заявки потенциального поставщика ТОО «Строительное Управление КВП» на участие в конкурсе как соответствующей требованиям конкурсной документации является неправомерным. На основании вышеизложенного, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения, при этом уведомление Департамента подлежит исполнению в части устранения нарушений по не подтвержденным доводам возражения.
Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ГУ "Аппарат акима Енбекшиказахского района"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№1111 01.06.2018 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Аппарат акима Енбекшиказахского района", 001140002379 от 23.05.2018 года № 1159, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 17.05.2018 года № 31562, где установлены следующие нарушения:
РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее – Департамент) проведен камеральный контроль открытого конкурса №2457369-1 «Закупки работ по благоустройству территории памятника по улице Алматинская города Есик». Согласно протоколу итогов №2457969-ОК1, представлены заявки на участие в конкурсе и допущены следующие потенциальные поставщики: 1) ТОО «Строительное Управление КВП» 2) ТОО «MABCityStroy». При изучении заявок потенциальных поставщиков установлены нарушения в части необоснованного допуска. В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках» (далее – Закон): Потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям. Согласно приложению 5 потенциальный поставщик ТОО «Строительное управление КВП» не соответствует по следующим основаниям: - на основании абзаца 6 подпункта 1 пункта 150 «Правил осуществления государственных закупок» утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не соответствует квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках, указанные в конкурсной документации в соответствии с разделом 7 проекта организации строительства (ПОС) – истек срок действия удостоверения электромонтера Савостьянова Ильи Юрьевича, истек срок действия удостоверения личности. В соответствии с пунктом 5 статьи 16 Закона уполномоченный орган осуществляет контроль за соблюдением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках, в том числе камеральный контроль, при необходимости проверяет достоверность отчетных данных, материалов и информации, предоставленных участниками государственных закупок. Кроме того, в соответствии с пунктом 1 статьи 11 Закона потенциальные поставщики, предоставившие недостоверную информацию, позволившую им стать победителем конкурса (аукциона), по результатам которой с ними заключен договор о государственных закупках, включаются в реестр недобросовестных участников государственных закупок в порядке, установленном настоящим Законом. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 3 статьи 11 Закона

уполномоченный орган либо органы государственного аудита и финансового контроля, установившие факт предоставления потенциальным поставщиком недостоверной информации, позволившей ему стать победителем конкурса (аукциона), не позднее пяти рабочих дней со дня установления такого факта письменно уведомляют об этом: 1) заказчика, если такой факт установлен после заключения договора о государственных закупках; 2) организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, если такой факт установлен до заключения договора о государственных закупках. При этом к уведомлению должны быть приложены копии документов, подтверждающие данный факт. Более того приложение 10 к конкурсной документации «Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг) а также виды работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям)» не подтверждено субподрядчиком, т.е. не подписан и не заверен печатью которым субподрядчик (и) (соисполнитель (и)) потенциального поставщика, подающего заявку на участие в конкурсе (указать полное наименование конкурса), выражает свою осведомленность об условиях участия в государственных закупках и принимает на себя ответственность за нарушения требований, предусмотренных конкурсной документацией в части, касающейся субподрядчиков (соисполнителей) потенциального поставщика. В связи с этим, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствие с Правилами в срок, определенный в уведомлении. О результатах рассмотрения проинформировать в установленный срок с приложением документов., сообщает следующее.
Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан, (наименование уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года "О государственном аудите и финансовом контроле" рассмотрев возражение ГУ «Аппарат акима Енбекшиказахского района» (наименование, БИН объекта государственного аудита) (далее-Организатор), БИН 001140002379 от 23.05.2018г. № 1159, к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по Алматинской области (далее-Департамент) от 17 мая 2018 года № 31562 по конкурсу № 2457369-1 (наименование органа по внутреннему государственному аудиту, направившего уведомление) «Закупки работ по благоустройству территории памятника по улице Алматинская города Есик», где установлены нарушения необоснованного допуска к участию на конкурсе заявки потенциального поставщика ТОО «Строительное Управление КВП», сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Изучением материалов указанного конкурса Комитетом установлено, что раздел 5 «Проект организации строительства» конкурсной документации Организатора содержит сведение о потребностях в рабочих кадрах, где предусмотрено наличие трудовых ресурсов в количестве 42 человека, в том числе: разнорабочие, водители (в.т.ч. машинисты и операторы для управления заявленной техникой и механизмами)-23 чел., бетонщик-арматурщик - 5 чел., асфальтировщики -5 чел., ИТР-3 чел, служащие-3 чел., инженер охраны труда -1, инженер, ответственный за безопасную эксплуатацию грузоподъемных механизмов-1 чел., охрана-1 чел. Согласно «Сведения о квалификации» потенциального поставщика ТОО «Строительное Управление КВП», его заявка содержит сведение о наличии трудовых ресурсов в количестве 45 человек. При этом удостоверение личности Савостьянова Ильи Юрьевича, заявленного в качестве электромонтера в «Сведения о квалификации» потенциального поставщика ТОО «Строительное Управление КВП» имеет просроченный срок действия. Между тем, согласно конкурсной документации Организатора потребность в электромонтере не было. Кроме того, пунктом 10 Примечания Приложении 5 к конкурсной документации Правил осуществления

государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила) предусмотрено, что «предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться». В этой связи, вывод Департамента о несоответствии заявки потенциального поставщика ТОО «Строительное Управление КВП» квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами является несостоятельным, так как его заявка обладает достаточным количеством трудовых ресурсов, требуемых конкурсной документацией для исполнения обязательств по договору о государственных закупках работ. Вместе с тем, заявка потенциального поставщика ТОО «Строительное Управление КВП» содержит Приложение 10 «Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), а также виды работ и услуг, передаваемых потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям)» о привлечении субподрядчика ТОО «Комек-КРБ» на оказание услуг по охране объекта и территории. Так, в соответствии с формой Приложения 10 к Конкурсной документации Правил, субподрядчик (и) (соисполнитель (и)) потенциального поставщика, подающего заявку на участие в конкурсе (указать полное наименование конкурса), выражают свою осведомленность об условиях участия в государственных закупках и принимают на себя ответственность за нарушения требований, предусмотренных конкурсной документацией в части, касающейся субподрядчиков (соисполнителей) потенциального поставщика, о чем ставят соответствующую подпись. Однако, в составе заявки потенциального поставщика ТОО «Строительное Управление КВП» отсутствует электронная копия сканированного документа Приложения 10 к Конкурсной документации с подписью вышеуказанного субподрядчика (соисполнителя), выражающего свою осведомленность об условиях участия в государственных закупках, а также его ответственность за нарушения требований, предусмотренных конкурсной документацией в части, касающейся субподрядчиков (соисполнителей) потенциального поставщика. В соответствии с подпунктом 2) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по основаниям непредставления сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей). Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО «Строительное Управление КВП» не отвечает требованиям конкурсной документации ввиду не представления им сведений о субподрядчиках по выполнению работ согласно приложению 10 к конкурсной документации и подлежала отклонению от участия в конкурсе. В этой связи, действие конкурсной комиссии по допуску заявки потенциального поставщика ТОО «Строительное Управление КВП» на участие в конкурсе как соответствующей требованиям конкурсной документации является неправомерным. На основании вышеизложенного, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения, при этом уведомление Департамента подлежит исполнению в части устранения нарушений по не подтвержденным доводам возражения.
В этой связи, Комитетом принято решение О частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич