"Ордабасы аудандық білім бөлімі" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

01.06.2018 ж. №1103

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, Жоғарыда аталған мемлекеттік сатып алудың қорытындылар туралы хаттамасына сәйкес конкурстық комиссия Қағиданың 150 тармағының талаптарын сақтамай төменгі әлеуетті өнім ЖК «СЕРИКБАЕВА РАУЗАН СУЮНДИКОВНА», «Рабат-ремстройсервис» ЖШС, «Регион 013» ЖШС, «Qscom» ЖШС, «АртСтрой-Азия» ЖШС, ЖК «KULAGER», «ШЫМ-COLOR» ЖШС және «ККМ S&C» ЖШС «Не прикреплены документы на транспортировку согласно правилам безопасности указанном в ГОСТ стандарте, не предоставлены документы подтверждающие на перевозку опасного товара согласно ГОСТ; Не прикреплены документы на транспортировку согласно правилам безопасности указанном в ГОСТ стандарте, не предоставлены документы подтверждающие на перевозку опасного товара согласно ГОСТ» деген себептермен рұқсат бермеу шешімдерін қабылдаған. Себебі, жоғарыда аталған мемлекеттік сатып алудың техникалық ерекшеліктерінде әлеуетті өнім берушілер тауарды жеткізу үшін материалдық және еңбек ресурстарының және сол тауарларды тасмалдау үшін қажетті рұқсат беру құжаттарының болуы талап етілмеген. Ал, қорытындылар туралы хаттамада көрсетілген құжаттарды өнім беруші келісім-шарттың міндеттемелерін орындау барысында тапсырыс берушіге ұсынады. Яғни, конкурстық комиссия конкурстық құжаттаманың 19-қосымшасы 5.1 тармағына сәйкес өнім беруші Тауар арналған пунктте Тапсырыс берушінің өкіліне мынадай құжаттарды ұсынуға міндетті делінген талаптарын сақтамаған. Атап айтқанда: 1) жүккұжат түпнұсқасы <дана саны көрсетіледі> 2) ақпарат Тауардың өзінде және/немесе орамасында көрсетілген не Тауар сапасы дайындаушы кәсіпорынның мөртаңбасымен немесе белгілерді таратып жаза отырып, басқа белгімен Тауардың өзінде және/немесе оның орамасында расталған жағдайларды қоспағанда, Тауардың жиынтығы, оның техникалық сипаттамасы, пайдалану қағидалары, кепілдігі туралы мәліметтерді және Тауардың сапасын және оның Қазақстан Республикасында танылған нормативтік-техникалық құжаттарға сәйкестігін айқындау үшін қажетті басқа да мәліметтерді қамтитын дайындаушы зауыт (жөнелтуші) берген зауыттың сапа сертификатының және/немесе Тауардың техникалық паспортының түпнұсқалары немесе нотариалды куәландырылған көшірмелері; 3) сәйкестігін міндетті түрде растауға жатпайтын Тауарларды қоспағанда, өнім беруші растаған Тауардың сәйкестігін бағалау туралы құжаттың (сәйкестік сертификаты / сәйкестігі туралы декларация / мемлекеттік тіркеу туралы куәлік) көшірмесі; 4) Дайындаушының немесе Жеткізушінің (қажет болған кезде) кепілдік (міндеттеме) сертификаты. Қағиданың 154 тармағында конкурстық комиссия әлеуетті өнім берушінің сатып алынатын тауарлар, көрсетілетін қызметтер нарығындағы болған жұмыс тәжірибесінің әрбір жылы үшін нөл бүтін оннан бес (0,5 %) пайыз, бірақ бес пайыздан аспайтын шартты жеңілдік береді. Осы өлшемшарттың конкурсқа қатысуға өтінімнің шартты бағасына жиынтық пайыздық әсері бес пайыздан аспайды делінген. Алайда, конкурстық комиссия «АртСтрой-Азия» ЖШС-нің шартты жеңілдігін есептеу барысында Қағиданың 154 тармағының талаптарын сақтамай негізсіз 3,5 пайыз шартты жеңілдік кем есепдегені анықталды. Себебі, бұл әлеуетті өнім беруші біліктілігі туралы мәліметінде көрсетілген 2011-2017 жылдар аралығында атқарған жұмыс тәжірибесін растау мақсатында тауарлардың шот-фактураларын және қабылдап алу актілерінің электрондық көшірмелерін ұсынғаны анықталды. Нәтижесінде ұйымдастырушы мекеме тарапынан Қағиданың 150 және 154 тармақтарының талаптары сақталмаған. Жоғарыдағы анықталған бұзушылықтардың

негізінде, https:/www.goszakup.gov.kz/ веб-порталында өткізілген №2440415-1 «Водоэмульсия и краска» мемлекеттік сатып алу процедурасын, Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңнамаларының талаптарына сәйкестендіруді ұсынамын. Қабылданған шаралар жөнінде 10 жұмыс күні ішінде Департаментті тиісті түрде хабардар етуіңізді сұраймын. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РМК 15.05.2018 жылғы № 31455 хабарламасына "Ордабасы аудандық білім бөлімі" мемлекеттік мекемесі, 060140003950 12.11.2015 жылғы № 1155 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

ГУ «Отдел образования Ордабасынского района» Заключение Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Отдел образования Ордабасынского района», БИН 060140003950 от 21.05.2018 года № 1155 к уведомлению Департамент внутреннего государственного аудита по Южно-Казахстанской области от 15.05.2018 года № 31455, где установлено следующие нарушения по конкурсу № 2440415-1 лоту № 16098059-ОК1 Краска: 1) не правомерное отклонение потенциальных поставщиков; 2) не верно присвоена условная скидка за наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, сообщает следующее. В соответствии с подпунктами 2) и 24) статьи 2 Закона Республики Казахстан от 04.12.2015г. № 434-V «О государственных закупках» (далее - Закон), в настоящем Законе используются следующие основные понятия: 2) потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу; 24) поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу. Согласно подпункту 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: непредставление технической спецификации, за исключением случая, когда конкурсная документация вместо технической спецификации содержит проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан; представление потенциальным поставщиком технической спецификации не соответствующей требованиям конкурсной документации. Изучением материалов конкурса установлено следующее. В конкурсной документации установлены требования, в том числе «… Соответствие- ГОСТ 6465-76 «Эмали. Технические условия.». Вместе с тем, требования к условиям и качеству транспортировки товара относятся к поставщику. При этом, согласно протокола об итогах потенциальные поставщики отклонены по следующим причинам: «Не прикреплены документы на транспортировку согласно правилам безопасности указанном в ГОСТ стандарте, не предоставлены документы, подтверждающие на перевозку опасного товара согласно ГОСТ; Не прикреплены документы на транспортировку

согласно правилам безопасности указанном в ГОСТ стандарте, не предоставлены документы, подтверждающие на перевозку опасного товара согласно ГОСТ…». Следовательно, в данной части, отклонение потенциальных поставщиков по вышеуказанной причине не правомерно. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе удовлетворении возражения. Заместитель Председателя Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан Нажмиденов Б.Т._____
Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

Государственное учреждение"Отдел образования Ордабасынского района"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№1103 01.06.2018 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Государственное учреждение"Отдел образования Ордабасынского района", 060140003950 от 21.05.2018 года № 1155, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Южно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 15.05.2018 года № 31455, где установлены следующие нарушения:
Жоғарыда аталған мемлекеттік сатып алудың қорытындылар туралы хаттамасына сәйкес конкурстық комиссия Қағиданың 150 тармағының талаптарын сақтамай төменгі әлеуетті өнім ЖК «СЕРИКБАЕВА РАУЗАН СУЮНДИКОВНА», «Рабат-ремстройсервис» ЖШС, «Регион 013» ЖШС, «Qscom» ЖШС, «АртСтрой-Азия» ЖШС, ЖК «KULAGER», «ШЫМ-COLOR» ЖШС және «ККМ S&C» ЖШС «Не прикреплены документы на транспортировку согласно правилам безопасности указанном в ГОСТ стандарте, не предоставлены документы подтверждающие на перевозку опасного товара согласно ГОСТ; Не прикреплены документы на транспортировку согласно правилам безопасности указанном в ГОСТ стандарте, не предоставлены документы подтверждающие на перевозку опасного товара согласно ГОСТ» деген себептермен рұқсат бермеу шешімдерін қабылдаған. Себебі, жоғарыда аталған мемлекеттік сатып алудың техникалық ерекшеліктерінде әлеуетті өнім берушілер тауарды жеткізу үшін материалдық және еңбек ресурстарының және сол тауарларды тасмалдау үшін қажетті рұқсат беру құжаттарының болуы талап етілмеген. Ал, қорытындылар туралы хаттамада көрсетілген құжаттарды өнім беруші келісім-шарттың міндеттемелерін орындау барысында тапсырыс берушіге ұсынады. Яғни, конкурстық комиссия конкурстық құжаттаманың 19-қосымшасы 5.1 тармағына сәйкес өнім беруші Тауар арналған пунктте Тапсырыс берушінің өкіліне мынадай құжаттарды ұсынуға міндетті делінген талаптарын сақтамаған. Атап айтқанда: 1) жүккұжат түпнұсқасы <дана саны көрсетіледі> 2) ақпарат Тауардың өзінде және/немесе орамасында көрсетілген не Тауар сапасы дайындаушы кәсіпорынның мөртаңбасымен немесе белгілерді таратып жаза отырып, басқа белгімен Тауардың өзінде және/немесе оның орамасында расталған жағдайларды қоспағанда, Тауардың жиынтығы, оның техникалық сипаттамасы, пайдалану қағидалары, кепілдігі туралы мәліметтерді және Тауардың сапасын және оның Қазақстан Республикасында танылған нормативтік-техникалық құжаттарға сәйкестігін айқындау үшін қажетті басқа да мәліметтерді қамтитын дайындаушы зауыт (жөнелтуші) берген зауыттың сапа сертификатының және/немесе Тауардың техникалық паспортының түпнұсқалары немесе нотариалды куәландырылған көшірмелері; 3) сәйкестігін міндетті түрде растауға жатпайтын Тауарларды қоспағанда, өнім беруші растаған Тауардың сәйкестігін бағалау туралы құжаттың (сәйкестік сертификаты / сәйкестігі туралы декларация / мемлекеттік тіркеу туралы куәлік) көшірмесі; 4) Дайындаушының немесе Жеткізушінің (қажет болған кезде) кепілдік (міндеттеме) сертификаты. Қағиданың 154 тармағында конкурстық комиссия әлеуетті өнім берушінің сатып алынатын тауарлар, көрсетілетін қызметтер нарығындағы болған жұмыс тәжірибесінің әрбір жылы үшін нөл бүтін оннан бес (0,5 %) пайыз, бірақ бес пайыздан аспайтын шартты жеңілдік береді. Осы өлшемшарттың конкурсқа қатысуға өтінімнің шартты бағасына жиынтық пайыздық әсері бес пайыздан аспайды делінген. Алайда, конкурстық комиссия «АртСтрой-Азия» ЖШС-нің шартты жеңілдігін есептеу барысында

Қағиданың 154 тармағының талаптарын сақтамай негізсіз 3,5 пайыз шартты жеңілдік кем есепдегені анықталды. Себебі, бұл әлеуетті өнім беруші біліктілігі туралы мәліметінде көрсетілген 2011-2017 жылдар аралығында атқарған жұмыс тәжірибесін растау мақсатында тауарлардың шот-фактураларын және қабылдап алу актілерінің электрондық көшірмелерін ұсынғаны анықталды. Нәтижесінде ұйымдастырушы мекеме тарапынан Қағиданың 150 және 154 тармақтарының талаптары сақталмаған. Жоғарыдағы анықталған бұзушылықтардың негізінде, https:/www.goszakup.gov.kz/ веб-порталында өткізілген №2440415-1 «Водоэмульсия и краска» мемлекеттік сатып алу процедурасын, Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңнамаларының талаптарына сәйкестендіруді ұсынамын. Қабылданған шаралар жөнінде 10 жұмыс күні ішінде Департаментті тиісті түрде хабардар етуіңізді сұраймын. , сообщает следующее.

ГУ «Отдел образования Ордабасынского района» Заключение Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Отдел образования Ордабасынского района», БИН 060140003950 от 21.05.2018 года № 1155 к уведомлению Департамент внутреннего государственного аудита по Южно-Казахстанской области от 15.05.2018 года № 31455, где установлено следующие нарушения по конкурсу № 2440415-1 лоту № 16098059-ОК1 Краска: 1) не правомерное отклонение потенциальных поставщиков; 2) не верно присвоена условная скидка за наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, сообщает следующее. В соответствии с подпунктами 2) и 24) статьи 2 Закона Республики Казахстан от 04.12.2015г. № 434-V «О государственных закупках» (далее - Закон), в настоящем Законе используются следующие основные понятия: 2) потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу; 24) поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу. Согласно подпункту 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: непредставление технической спецификации, за исключением случая, когда конкурсная документация вместо технической спецификации содержит проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан; представление потенциальным поставщиком технической спецификации не соответствующей требованиям конкурсной документации. Изучением материалов конкурса установлено следующее. В конкурсной документации установлены требования, в том числе «… Соответствие- ГОСТ 6465-76 «Эмали. Технические условия.». Вместе с тем, требования к условиям и качеству транспортировки товара относятся к поставщику. При этом, согласно протокола об итогах потенциальные поставщики отклонены по следующим причинам: «Не прикреплены документы на транспортировку согласно правилам

безопасности указанном в ГОСТ стандарте, не предоставлены документы, подтверждающие на перевозку опасного товара согласно ГОСТ; Не прикреплены документы на транспортировку согласно правилам безопасности указанном в ГОСТ стандарте, не предоставлены документы, подтверждающие на перевозку опасного товара согласно ГОСТ…». Следовательно, в данной части, отклонение потенциальных поставщиков по вышеуказанной причине не правомерно. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе удовлетворении возражения. Заместитель Председателя Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан Нажмиденов Б.Т._____
В этой связи, Комитетом принято решение Об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич