"Сайрам аудандық құрылыс бөлімі" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

01.06.2018 ж. №1109

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің бас маман - мемлекеттік аудиторы У.Умирбеков «Сайрам аудандық құрылыс бөлімі» мемлекеттік мекемесін (БСН 060240005701, ОҚО, Сайрам ауданы, Аксукент ауылы, Жібек жолы көшесі 95) 2018 жылдың 06 ақпанда веб-порталға жариялаған №2285615-1 «ОҚО,Сайрам ауданының Қарабұлақ ауылдық округі әкімшілік ғимаратын күрделі жөндеу» хабарландыруы бойынша мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру туралы ақпаратты жинау, қорыту, талдау, жүйелеу және бағалау негізінде осы мемлекеттік сатып алуларға камералдық бақылау жұмыстарын жүргіздім. Камералдық бақылау жұмыстары – конкурстық комиссия тарапынан конкурсқа қатысқан әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдерін бағалаудың негізділігінің, ҚР 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (ары қарай – Заң) және Қазақстан Республикасының Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының» (ары қарай – Қағидалар) талаптарына сәйкес төмендегілерді анықтадым: 10.03.2018 жылғы ашу хаттамасына сәйкес, конкурсқа 40 әлеуетті өнім беруші өтінім ұсынған. Конкурстық комиссияның №2285615-ОК1 конкурсының қорытындылар туралы хаттамасымен конкурсқа қатысуға конкурстық өтінімдер табыс еткен 40 әлеуетті өнім берушінің ішінен 27 әлеуетті өнім берушіге рұқсат беріліп, «ЖАМАЛБЕКОВ БАЙСЕИТ ЖОЛДАСБЕКОВИЧ» конкурс жеңіпазы болып танылған. Конкурстық комиссия Қағиданың 150 тармағының талаптарын сақтамай «ЛИРА ЛТД» ЖШС-нің конкурстық өтінімін «После приведения потенциальным поставщиком своей заявки на участие в конкурсе в соответствие согласно замечаний протокола предварительного допуска, по представленному ИИН руководителя ТОО "Лира ЛТД" была запрошена информация на официальном сайте КГД МФРК в результате чего: В нарушение требований п.п.2), п.1. и п.6. Статьи 9. ЗРК о государственных закупках и пункта 150 правил о осуществлений государтсвенных закупок у учредителя и руководителя (физическое лицо) ТОО "ЛИРА ЛТД" согласно информации официального интернет ресурса КГД министерства финансов РК имеется налоговая задолженность в размере 383,85 тенге» деген себептермен конкурстан негізсіз шеттеткен. Себебі, Қағиданың 150 тармағының 1 тармақшасының 3 абзацында «Әлеуетті өнім беруші (конкурсқа қатысушы болып танылған) конкурсқа жіберілмейді егер, мемлекеттік кірістер органының мәліметтері негізінде веб-портал автоматты түрде айқындайтын бір теңге мөлшерінде және одан астам салық берешегінің және міндетті зейнетақы жарналары, міндетті кәсіптік зейнетақы жарналары мен әлеуметтік аударымдары бойынша берешегінің (төлем мерзімі Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес ұзартылған жағдайларды қоспағанда) болуы» делінген. Яғни, әлеуетті өнімберуші «ЛИРА ЛТД» ЖШС-нің конкурстық өтінімін конкурстан негізсіз шеттетілгендігі анықталды. Сонымен қатар әлеуетті өнімберуші «ЛИРА ЛТД» ЖШС-нің конкурстық өтінімі бойынша 6 жыл жұмыс өтілімен және ұлттық стандартқа сапа менеджменті, экологиялық менеджменті жүйесінің сәйкестігін растайтын құжаттарының болуын ескеріп 9.2 пайыз шартты жеңілдік есептелген. Алайда, конкрустық комиссия шартты жеңілдікті есептеу барысында төмендегідей заң талаптарын сақтамаған: Қағиданың 155 тармағына сәйкес Егер әлеуетті өнім берушінің бас мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі болған жағдайда, конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстар нарығында әлеуетті өнім берушінің тәжірибесі болуының әрбір жылы үшін, оның ішінде конкурс мәні болып табылатын жұмыстардың осындай (ұқсас) түрлері бойынша бір

пайыз (1 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Жұмыс тәжірибесінің болуы үшін шартты бағаға пайыздық әсерді конкурстық құжаттамаға 5-қосымшаға сәйкес жүзеге асырылады. Ал, 5-қосымшаның ескертпесінде «егер конкурстың нысанасы жаңа объектілер салу, сондай-ақ бар объектілерді кеңейту, техникалық қайта жасақтау, жаңғырту, реконструкциялау, қайта жаңарту және күрделі жөндеу болып табылған жағдайда орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері жұмыс тәжірибесін растаушы құжат болып табылады. Егер әлеуетті өнім берушінің қосалқы мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі бар болған жағдайда орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері, не осы қосалқы мердігер туралы мәліметтер көрсетілген құрылыс-монтаж жұмыстарының сапасы туралы қорытындыны немесе орындалған жұмыстардың жобаға сәйкестігі туралы қорытынды немесе сәйкестік туралы декларация ұсынады. Бұл ретте, әлеуетті өнім берушінің қосалқы мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі бұрын орындалған жұмыстардың конкурс мәніне сәйкестігі шартында ғана есептеледі.» делінген. Яғни, Әлеуетті өнімберуші «ЛИРА ЛТД» ЖШС-нің конкурс мәні болып табылатын жұмыстардың ұқсас түрлері бойынша орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері кем болуына байланысты жұмыс өтіліне шарты жеңілдік пайызы есептелмейді. Атап айтқанда әлеуетті өнім берушінің ұлттық стандартқа сапа менеджменті және экологиялық менеджменті жүйесінің сәйкестігін растайтын құжаттарының болуын ескеріп 3 пайыз шартты жеңілдік есептеледі. Жоғарыдағы анықталған бұзушылықтардың негізінде, https:/www.goszakup.gov.kz/ веб-порталында ашық конкурс тәсілімен жарияланған №2285615-1 «ОҚО,Сайрам ауданының Қарабұлақ ауылдық округі әкімшілік ғимаратын күрделі жөндеу» хабарландыруы бойынша орын алған Қазақстан Республикасының мемлекеттік сатып алу туралы заңнамасының бұзушылықтарын жою шараларын қабылдап, мемлекеттік сатып алу рәсімдерін заңнама талаптарына сәйкестендіру қажеттігін хабарлаймын. Қабылданған шаралар жөнінде 10 жұмыс күні ішінде Департаментті тиісті түрде хабардар етуіңізді сұраймыз. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РМК 03.05.2018 жылғы № 30595 хабарламасына "Сайрам аудандық құрылыс бөлімі" ММ, 060240005701 12.11.2015 жылғы № 1142 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

ГУ «Отдел строительства Сайрамского района» Заключение Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Отдел строительства Сайрамского района», БИН 060240005701 от 11.05.2018 года № 1142 к уведомлению Департамент внутреннего государственного аудита по Южно-Казахстанской области от 03.05.2018 года № 30595, где установлено следующие нарушения по конкурсу № 2285615-1 лоту Работы по ремонту нежилых зданий/сооружений/помещений (кроме оборудования, инженерных систем и коммуникаций) «Капитальный ремонт здания акимата сельского округа Карабулак Сайрамского района,ЮКО»: 1) не правомерное отклонение потенциальных поставщиков, сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям в размере одного тенге и более (за исключением случаев, когда срок уплаты отсрочен в соответствии с законодательством Республики Казахстан), определяемые веб-порталом автоматически на основании сведений органов государственных доходов. Изучением материалов конкурса установлено следующее. Согласно протокола об итогах конкурсная

комиссия отклонила потенциальных поставщиков по следующим причинам: - ТОО «ЛИРА ЛТД»: «После приведения потенциальным поставщиком своей заявки на участие в конкурсе в соответствие согласно замечаний протокола предварительного допуска, по представленному ИИН руководителя ТОО «Лира ЛТД» была запрошена информация на официальном сайте КГД МФРК в результате чего: В нарушение требований п.п.2), п.1. и п.6. Статьи 9. ЗРК о государственных закупках и пункта 150 правил о осуществлений государственных закупок у учредителя и руководителя (физическое лицо) ТОО "ЛИРА ЛТД" согласно информации официального интернет ресурса КГД министерства финансов РК имеется налоговая задолженность в размере 383,85 тенге.; ...»; - ТОО «ӨМІРЗАҚ»: «После приведения потенциальным поставщиком своей заявки на участие в конкурсе в соответствие согласно замечаний протокола предварительного допуска, по представленному ИИН учредителя и руководителя ТОО "Умирзак" была запрошена информация на официальном сайте КГД МФРК в результате чего: В нарушение требований п.п.2), п.1. и п.6. Статьи 9. ЗРК о государственных закупках и пункта 150 правил о осуществлений государственных закупок у учредителя и руководителя (физическое лицо) ТОО " Умирзак " согласно информации официального интернет ресурса КГД министерства финансов РК имеется налоговая задолженность в размере 121350,14 тенге». При этом, вышеуказанные потенциальные поставщики не были определены веб-порталом автоматически не соответствующими квалификационным требованиям. Следовательно, в данной части, отклонение потенциальных поставщиков по вышеуказанной причине не предусмотрено законодательством о государственных закупок. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе удовлетворении возражения. Заместитель Председателя Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан Нажмиденов Б.Т._____
Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ГУ "Отдел строительства Сайрамского района"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№1109 01.06.2018 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Отдел строительства Сайрамского района", 060240005701 от 11.05.2018 года № 1142, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Южно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 03.05.2018 года № 30595, где установлены следующие нарушения:
Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің бас маман - мемлекеттік аудиторы У.Умирбеков «Сайрам аудандық құрылыс бөлімі» мемлекеттік мекемесін (БСН 060240005701, ОҚО, Сайрам ауданы, Аксукент ауылы, Жібек жолы көшесі 95) 2018 жылдың 06 ақпанда веб-порталға жариялаған №2285615-1 «ОҚО,Сайрам ауданының Қарабұлақ ауылдық округі әкімшілік ғимаратын күрделі жөндеу» хабарландыруы бойынша мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру туралы ақпаратты жинау, қорыту, талдау, жүйелеу және бағалау негізінде осы мемлекеттік сатып алуларға камералдық бақылау жұмыстарын жүргіздім. Камералдық бақылау жұмыстары – конкурстық комиссия тарапынан конкурсқа қатысқан әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдерін бағалаудың негізділігінің, ҚР 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (ары қарай – Заң) және Қазақстан Республикасының Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының» (ары қарай – Қағидалар) талаптарына сәйкес төмендегілерді анықтадым: 10.03.2018 жылғы ашу хаттамасына сәйкес, конкурсқа 40 әлеуетті өнім беруші өтінім ұсынған. Конкурстық комиссияның №2285615-ОК1 конкурсының қорытындылар туралы хаттамасымен конкурсқа қатысуға конкурстық өтінімдер табыс еткен 40 әлеуетті өнім берушінің ішінен 27 әлеуетті өнім берушіге рұқсат беріліп, «ЖАМАЛБЕКОВ БАЙСЕИТ ЖОЛДАСБЕКОВИЧ» конкурс жеңіпазы болып танылған. Конкурстық комиссия Қағиданың 150 тармағының талаптарын сақтамай «ЛИРА ЛТД» ЖШС-нің конкурстық өтінімін «После приведения потенциальным поставщиком своей заявки на участие в конкурсе в соответствие согласно замечаний протокола предварительного допуска, по представленному ИИН руководителя ТОО "Лира ЛТД" была запрошена информация на официальном сайте КГД МФРК в результате чего: В нарушение требований п.п.2), п.1. и п.6. Статьи 9. ЗРК о государственных закупках и пункта 150 правил о осуществлений государтсвенных закупок у учредителя и руководителя (физическое лицо) ТОО "ЛИРА ЛТД" согласно информации официального интернет ресурса КГД министерства финансов РК имеется налоговая задолженность в размере 383,85 тенге» деген себептермен конкурстан негізсіз шеттеткен. Себебі, Қағиданың 150 тармағының 1 тармақшасының 3 абзацында «Әлеуетті өнім беруші (конкурсқа қатысушы болып танылған) конкурсқа жіберілмейді егер, мемлекеттік кірістер органының мәліметтері негізінде веб-портал автоматты түрде айқындайтын бір теңге мөлшерінде және одан астам салық берешегінің және міндетті зейнетақы жарналары, міндетті кәсіптік зейнетақы жарналары мен әлеуметтік аударымдары бойынша берешегінің (төлем мерзімі Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес ұзартылған жағдайларды қоспағанда) болуы» делінген. Яғни, әлеуетті өнімберуші «ЛИРА ЛТД» ЖШС-нің конкурстық өтінімін конкурстан негізсіз шеттетілгендігі анықталды. Сонымен қатар әлеуетті өнімберуші «ЛИРА ЛТД» ЖШС-нің конкурстық өтінімі бойынша 6 жыл жұмыс өтілімен және ұлттық стандартқа сапа менеджменті, экологиялық менеджменті

жүйесінің сәйкестігін растайтын құжаттарының болуын ескеріп 9.2 пайыз шартты жеңілдік есептелген. Алайда, конкрустық комиссия шартты жеңілдікті есептеу барысында төмендегідей заң талаптарын сақтамаған: Қағиданың 155 тармағына сәйкес Егер әлеуетті өнім берушінің бас мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі болған жағдайда, конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстар нарығында әлеуетті өнім берушінің тәжірибесі болуының әрбір жылы үшін, оның ішінде конкурс мәні болып табылатын жұмыстардың осындай (ұқсас) түрлері бойынша бір пайыз (1 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Жұмыс тәжірибесінің болуы үшін шартты бағаға пайыздық әсерді конкурстық құжаттамаға 5-қосымшаға сәйкес жүзеге асырылады. Ал, 5-қосымшаның ескертпесінде «егер конкурстың нысанасы жаңа объектілер салу, сондай-ақ бар объектілерді кеңейту, техникалық қайта жасақтау, жаңғырту, реконструкциялау, қайта жаңарту және күрделі жөндеу болып табылған жағдайда орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері жұмыс тәжірибесін растаушы құжат болып табылады. Егер әлеуетті өнім берушінің қосалқы мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі бар болған жағдайда орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері, не осы қосалқы мердігер туралы мәліметтер көрсетілген құрылыс-монтаж жұмыстарының сапасы туралы қорытындыны немесе орындалған жұмыстардың жобаға сәйкестігі туралы қорытынды немесе сәйкестік туралы декларация ұсынады. Бұл ретте, әлеуетті өнім берушінің қосалқы мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі бұрын орындалған жұмыстардың конкурс мәніне сәйкестігі шартында ғана есептеледі.» делінген. Яғни, Әлеуетті өнімберуші «ЛИРА ЛТД» ЖШС-нің конкурс мәні болып табылатын жұмыстардың ұқсас түрлері бойынша орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері кем болуына байланысты жұмыс өтіліне шарты жеңілдік пайызы есептелмейді. Атап айтқанда әлеуетті өнім берушінің ұлттық стандартқа сапа менеджменті және экологиялық менеджменті жүйесінің сәйкестігін растайтын құжаттарының болуын ескеріп 3 пайыз шартты жеңілдік есептеледі. Жоғарыдағы анықталған бұзушылықтардың негізінде, https:/www.goszakup.gov.kz/ веб-порталында ашық конкурс тәсілімен жарияланған №2285615-1 «ОҚО,Сайрам ауданының Қарабұлақ ауылдық округі әкімшілік ғимаратын күрделі жөндеу» хабарландыруы бойынша орын алған Қазақстан Республикасының мемлекеттік сатып алу туралы заңнамасының бұзушылықтарын жою шараларын қабылдап, мемлекеттік сатып алу рәсімдерін заңнама талаптарына сәйкестендіру қажеттігін хабарлаймын. Қабылданған шаралар жөнінде 10 жұмыс күні ішінде Департаментті тиісті түрде хабардар етуіңізді сұраймыз. , сообщает следующее.

ГУ «Отдел строительства Сайрамского района» Заключение Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Отдел строительства Сайрамского района», БИН 060240005701 от 11.05.2018 года № 1142 к уведомлению Департамент внутреннего государственного аудита по Южно-Казахстанской области от 03.05.2018 года № 30595, где установлено следующие нарушения по конкурсу № 2285615-1 лоту Работы по ремонту нежилых зданий/сооружений/помещений (кроме оборудования, инженерных систем и коммуникаций) «Капитальный ремонт здания акимата сельского округа Карабулак Сайрамского района,ЮКО»: 1) не правомерное отклонение потенциальных поставщиков, сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям в размере одного тенге и более (за исключением случаев, когда срок уплаты отсрочен в соответствии с законодательством Республики Казахстан), определяемые веб-

порталом автоматически на основании сведений органов государственных доходов. Изучением материалов конкурса установлено следующее. Согласно протокола об итогах конкурсная комиссия отклонила потенциальных поставщиков по следующим причинам: - ТОО «ЛИРА ЛТД»: «После приведения потенциальным поставщиком своей заявки на участие в конкурсе в соответствие согласно замечаний протокола предварительного допуска, по представленному ИИН руководителя ТОО «Лира ЛТД» была запрошена информация на официальном сайте КГД МФРК в результате чего: В нарушение требований п.п.2), п.1. и п.6. Статьи 9. ЗРК о государственных закупках и пункта 150 правил о осуществлений государственных закупок у учредителя и руководителя (физическое лицо) ТОО "ЛИРА ЛТД" согласно информации официального интернет ресурса КГД министерства финансов РК имеется налоговая задолженность в размере 383,85 тенге.; ...»; - ТОО «ӨМІРЗАҚ»: «После приведения потенциальным поставщиком своей заявки на участие в конкурсе в соответствие согласно замечаний протокола предварительного допуска, по представленному ИИН учредителя и руководителя ТОО "Умирзак" была запрошена информация на официальном сайте КГД МФРК в результате чего: В нарушение требований п.п.2), п.1. и п.6. Статьи 9. ЗРК о государственных закупках и пункта 150 правил о осуществлений государственных закупок у учредителя и руководителя (физическое лицо) ТОО " Умирзак " согласно информации официального интернет ресурса КГД министерства финансов РК имеется налоговая задолженность в размере 121350,14 тенге». При этом, вышеуказанные потенциальные поставщики не были определены веб-порталом автоматически не соответствующими квалификационным требованиям. Следовательно, в данной части, отклонение потенциальных поставщиков по вышеуказанной причине не предусмотрено законодательством о государственных закупок. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе удовлетворении возражения. Заместитель Председателя Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан Нажмиденов Б.Т._____
В этой связи, Комитетом принято решение Об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич