«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ ЖАМБЫЛ ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
ЖАМБЫЛСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

080012, Тараз қаласы, Ленин көшесі, 25
тел.: 43-18-84, факс: 45-83-84
e-mail: fink.taraz@minfin.gov.kz

080012, г. Тараз, ул. Ленина, 25
тел.: 43-18-84, факс: 45-83-84
e-mail: fink.taraz@minfin.gov.kz

04.06.2018г. № ІМАД-6-14/1901

Директору
ТОО «Барс-Строй Монтаж»
Алдакабилову С.У.

ЮКО, г.Шымкент, Еримбетова, 2

Департаментом внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан *(далее – Департамент)*, на основании Вашегообращенияот 24.05.2018 года № ЮЛ-А-598 и обращений ТОО «АҚ ЖОЛ» от 21.05.2018 года № ЮЛ-С-554, ТОО «Шахар Құрылысы International» от 21.05.2018 года № ЮЛ-К-563*(далее – обращения),* проведен камеральный контроль по государственным закупкам способом открытого конкурса№ 2369535-1 «Строительство средней школы на 120 учащихся по ул. Маликасан 1 «а» в а. Казак-ДиханМеркенского района Жамбылской области», по лоту № 15799172-ОК2,организатором которого являетсяКГУ «Управление строительства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог акиматаЖамбылской области»*(далее – Организатор)*, где установлено следующее.

Согласно протоколуитогов, конкурсной комиссией отклонена от участия в конкурсе Ваша конкурсная заявка попричине: «Потенциальный поставщик (консорциум) не соответствует квалификационным требованиям в части наличия опыта работы по объектам аналогичным (схожим) закупаемым в конкурсе. Отсутствуют акты приемки выполненных работ подтверждающие опыт работ участника консорциума. Потенциальный поставщик (консорциум) не обладает наличием не менее 3 собственных строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, указанных в соответствующем разделе проектно-сметной документации (проект организации строительства). Отсутствуют материальные ресурсы необходимые для выполнения работ за исключением: автосамосвалы».

Согласно поправкам в Правила осуществления государственных закупок, внесенным приказом Министра финансов Республики Казахстан от 22 декабря 2017 года №739, с 1 января 2018 года участники государственных закупок работ в сфере строительства, имеющих соответствующую лицензию на строительно-монтажные работы и проектирование, могут не представлять документы, подтверждающие обладание материальными и трудовыми ресурсами.

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 43 Закона «О правовых актах», действие нормативного правового акта не распространяется на отношения, возникшие до его введения в действие.

Исключения из правила пункта 1 настоящей статьи представляют случаи, когда обратная сила нормативного правового акта или его части предусмотрена им самим или актом о введении в действие нормативного правового акта, а также когда последний исключает обязанности, возложенные на граждан, или улучшает их положение.

При этом, в рассматриваемом случае обратная сила внесенных поправок в Правилах не предусмотрена.

В этой связи, сообщаем, что конкурсные процедуры, начатые в 2017 году должны быть завершены в соответствии с Правилами, действовавшими до 1 января 2018 года.

Также, в соответствии с п.87 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года *(далее – Правила осуществления государственных закупок)*, в случае осуществления повторных государственных закупок способом конкурса организатор не менее чем за десять календарных дней до окончательной даты представления заявок на участие в конкурсе размещает на веб-портале текст объявления об осуществлении повторных государственных закупок способом конкурса при условии неизменности конкурсной документации несостоявшегося конкурса.

Изучением процедур проведения государственных закупок установлено, что организатором вышеуказанныйгосударственный закуп объявлен повторно, при условии неизменности конкурсной документации несостоявшегося конкурса.

В связи с этим, в соответствии с п.85-1 Правил осуществления государственных закупок, материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации.

Если вместо технической спецификации конкурсная документация содержит утвержденную в установленном порядке проектно-сметную документацию, необходимые материальные и трудовые ресурсы указываются в соответствующем разделе проектно-сметной документации (проект организации строительства), содержащем потребность в основных видах строительных машин, механизмов, автотранспортных средств и трудовых ресурсах.

Также, в соответствии с п.14 примечания Приложения 5 (Сведения о квалификации), потенциальному поставщику может быть установлено требование о наличии собственных строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, подлежащих регистрации и учету в соответствии с законодательством Республики Казахстан, указанных в соответствующем разделе проектно-сметной документации (проект организации строительства) либо в перечне трудовых ресурсов и основных видов строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, но не более трех единиц. При этом указывается только требование к количеству собственных строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, без привязки к конкретным видам.

Также, в соответствии с п.13 примечания Приложения 5 (Сведения о квалификации), требование о предоставлении электронных копий документов, подтверждающих обладание материальными ресурсами, распространяется только на строительные машины, механизмы и автотранспортные средства, **которые подлежат регистрации и учету в соответствии с законодательством**

Республики Казахстан. При этом, подтверждающими документами являются соответствующие документы о регистрации и постановке на учет.

Изучением конкурсной документации установлено, что организатором государственных закупок представлен проект организации строительства (ПОС), по которому требуются материальные ресурсы, необходимых для выполнения работ, а именно: бульдозеры, 80 л.с. – 2 ед., экскаваторы, 0,5м3, обратной лопатой – 1 ед., краны самоходные, К-161 – 3 ед., автосамосвалы КАМАЗ 2410 – 2 ед., бортовые машины – 2 ед., седельные тягачи – 1 ед., автобус, 30 мест – 3 ед.

Контролем обоснованности отклонения Вашей конкурсной заявки установлено, что в Вашей конкурсной заявке отсутствуют материальные ресурсы, предусмотренных конкурсной документацией, бульдозеры – 2 ед., краны самоходные – 2 ед., бортовые машины – 2 ед., седельный тягач – 1 ед., автобус, 30 мест – 3 ед.

Также, Вами не подтверждено наличие 3-х собственных строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, подлежащих регистрации и учету, предусмотренных в конкурсной документации.

Между тем, заявленные Вами собственные и арендованные техники указанные в Сведениях о квалификации не соответствуют характеристикам, типам и маркам, предусмотренным в Проекте организации строительства.

В соответствии с п.15 примечания Приложения 5 (Сведения о квалификации), взаимозаменяемость строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, предусмотренных конкурсной документацией, и строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, **представляемых в конкурсной заявке потенциального поставщика, согласовывается с проектировщиком**.

Также, согласно разъяснения Департамента законодательства государственных закупок Министерства финансов Республики Казахстан от 01.11.2017 года № ДЗГЗ-1-3-43645/3988-ВН, **взаимозаменяемость техники согласовывается только потенциальным поставщиком с проектировщиком до истечения срока приведения заявок на участие в конкурсе в соответствии с требованиями. Такое согласование должно представляться в составе конкурсной заявки потенциальных поставщиков.**

Контролем установлено, что в Вашей конкурсной заявке отсутствует согласование с проектировщиком.

На основании вышеизложенного, конкурсной комиссией обоснованно отклонена от участия в конкурсе Ваша конкурсная заявка по причине не соответствия квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, в части обладания 3-мя собственными материальными ресурсами, в соответствии с п.150 Правил осуществления государственных закупок.

Также, согласно разъяснения Департамента законодательства государственных закупок Министерства финансов Республики Казахстан от 13.02.2018 года № ДЗГЗ-1-7320-ВН/436-ВН, в соответствии с п.382 Правил осуществления государственных закупок, в случае участия в государственных закупках временных объединений юридических лиц (консорциум), юридические лица, являющиеся участниками данного консорциума, помимо документов, установленных настоящими Правилами для подтверждения своих квалификационных требований, должны представить следующие электронные копии документов либо электронные документы:

1) договор о совместной хозяйственной деятельности, заключенный между членами юридических лиц (консорциальное соглашение);

2) лицензии на право предоставления товара, выполнения работ, оказания услуг в части деятельности, предусмотренной договором о совместной хозяйственной деятельности.

В случае участия консорциума в конкурсе расчет критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, применяется в отношении одного из участников консорциума, определенного консорциальным соглашением.

При этом договор заключается с участником консорциума, в отношении которого применены критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение.

Согласно п.1 ст.233 Гражданского Кодекса, консорциум – это временный добровольный равноправный союз (объединение) на основе договора о совместной хозяйственной деятельности, в котором юридические лица объединяют те или иные ресурсы и координируют усилия для решения конкретных хозяйственных задач.

Таким образом, каждый из участников консорциума должен соответствовать тем или иным квалификационным требованиям, что в совокупности должно являться подтверждением соответствия квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, а также в части обладания правоспособности.

Консорциум признается соответствующим квалификационному требованию в части наличия опыта работы при условии соответствия этому требованию основного участника консорциума, с которым заключается договор.

Контролем обоснованности отклонения Вашей конкурсной заявки установлено, что в Вашей конкурсной заявке представлено консорциальное соглашение, в котором основным участником является Ваша организация, с которым будет заключаться договор.

При этом, основным участником консорциума,ТОО «Барс-Строй Монтаж», в Сведениях о квалификации отсутствуют сведения о выполненных работах, аналогичных (схожих) закупаемым на данном конкурсе.

В связи с этим, конкурсной комиссией обоснованно отклонена от участия в конкурсе Ваша конкурсная заявка по причине не соответствия квалификационным требованиям в части наличия опыта работы, в соответствии с п.150 Правил осуществления государственных закупок.

В соответствии со ст.12 и п.6 ст.14 Закона Республики Казахстан от 12 января 2007 года № 221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», Вы имеете право обжаловать решение, принятое по обращению вышестоящему должностному лицу или субъекту в порядке подчиненности, а также в суд в установленные законом сроки.

Заместитель руководителя **К. Орманов**

Бөкейханов Ә.Т.
8 (7262) 43-54-60