ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ЖАУАПКЕРШІЛІГІ ШЕКТЕУЛІ СЕРІКТЕСТІК

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН
ТОВАРИЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

"МӨЛДІР"

050043, Алматы қаласы,
Торайғыров көшесі, 25, офис 227
тел/факс: 227-66-02, 226-64-53

050043, город Алматы
улица Торайгырова, 25, офис 227
тел/факс 227-66-02, 226-64-53

исх.№ 76
от 05 июня 2018 г

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области» Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан

№ конкурса **№2528039-1**
Наименование конкурса **Закупки работ по реконструкции и строительству системы водоснабжения в населенных пунктах района**
№ лота **16629206-ОК3**
Наименование лота **Работы по строительству объектов/систем/сетей водоснабжения, водопроводных сетей**
Организатор конкурса: Государственное учреждение "Аппарат акима Енбекшиказахского района", Алматинская область, Енбекшиказахский район, Есикская г.а., г.Есик, Проспект ДЖАМБЫЛА, 21а

Жалоба
о противозаконных действиях конкурсной комиссии

На основании статьи 47 Закона РК «О государственных закупках» (далее-Закон), ТОО «Мөлдір» праве обжаловать вправе обжаловать действия (бездействие), решения заказчика, организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок, если их действия (бездействие), решения нарушают права и законные интересы потенциального поставщика.

ТОО «Мөлдір» желает обжаловать протокол об итогах государственных закупок способом конкурса **№2528039-1 Закупки работ по реконструкции и строительству системы водоснабжения в населенных пунктах района, лот №16629206-ОК3 Работы по строительству объектов/систем/сетей водоснабжения, водопроводных сетей, так как организатором конкурса допущено целый ряд грубейших нарушений.**

Согласно протоколу итогов заявка на участие в конкурсе ТОО «Мөлдір» была отклонена (не допущена) по следующим основаниям: *В ЗАЯВКЕ ПОТЕНЦИАЛЬНОГО ПОСТАВЩИКА ОТСУТСТВУЮТ разрешения на применение промышленно опасных технических устройств в, соответствующие Приказу Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 359 «Об утверждении Правил обеспечения промышленной безопасности при эксплуатации грузоподъемных механизмов» либо не привлечены субподрядные организации, имеющие данное разрешение; В соответствии с пунктом 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648, ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ ПОСТАВЩИК НЕ ДОПУСКАЕТСЯ к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель*

определены не соответствующими квалификационным требованиям в части ОТСУТСТВИЯ РАЗРЕШЕНИЙ (УВЕДОМЛЕНИЙ), ПОЛУЧЕННЫХ (НАПРАВЛЕННЫХ) В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов – согласно сведений о квалификации потенциальный поставщик не имеет разрешения на применение промышленно опасных технических устройств (в соответствие со статьей 74 Закон Республики Казахстан от 11 апреля 2014 года № 188-V ЗРК «О гражданской защите» эксплуатация промышленно опасных технических устройств разрешена только при наличии соответствующего разрешения (с разъяснением можно ознакомиться на блоге министра по инвестициям и развитию (ссылка: https://dialog.egov.kz/blogs/all-questions/481869). Данное требование было установлено в технической спецификации и не противоречит Правилам осуществления государственных закупок и закону осуществления государственных закупок (с разъяснением можно ознакомиться на блоге министра финансов РК (ссылка 1: https://dialog.egov.kz/blogs/all-questions/483257 ссылка 2: https://dialog.egov.kz/blogs/all-questions/483918 Ссылка 3 https://dialog.egov.kz/blogs/all-questions/485858). Данное разрешение выдается в соответствие с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях в соответствии с Приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 359 «Об утверждении Правил обеспечения промышленной безопасности при эксплуатации грузоподъемных механизмов» (на основании подпункта 4 пункта 1 Статьи 9 Закона к потенциальным поставщикам устанавливается требование обладать соответсвующими материальными и трудовыми ресурсами, на основании пункта 85-1 Правил материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Таким образом на основании ПСД был разработан перечень необходимых трудовых и материальных ресурсов, на промышленно опасные устройства согласно данного перечьня необходимо иметь разрешение на применение).

Конкурсная комиссия основываясь на ответ обращения, требует разрешение на применение промышленно опасных технических устройств.

Комитетом внутреннего государственного аудита Министерство Финансов Республики Казахстан за КВГА-4-ЮЛ-А-1407-КВГА-3516 от 27.04.2018г было установлено, что требование о наличии разрешения на применение промышленно опасных технических устройств в составе заявки потенциального поставщика на участие в конкурсе необоснованно, действие конкурсной комиссии по отклонению заявок потенциальных поставщиков по вышеуказанным основаниям является неправомерным, так как:

В соответствии Приказа Министра финансов от 22 декабря 2017 года № 739 (вступил в силу с 1 января 2018 года) Правила осуществления государственных закупок (далее – Правила) пунктом 85-1, При осуществлении государственных закупок работ по строительству (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов), разработке технико- экономического обоснования, проектно-сметной документации и градостроительных проектов, документом, подтверждающим обладание потенциальным поставщиком материальными и трудовыми ресурсами, является соответствующее **разрешение (лицензия)**, выданное в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях. Таким образом, при осуществлении закупок работ по строительству, требующих наличия **разрешения (лицензии)**, документом подтверждающим обладание потенциальным поставщиком материальными и трудовыми ресурсами, является соответствующее разрешение (лицензия), выданное в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях.

Между тем, согласно пунктам 3 и 4 Приложения 5«Сведения о квалификации» к конкурсной документации Правил, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных и трудовых ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий

подтверждающих документов. При этом согласно пункту 1 примечания Приложения 5 «Сведения о квалификации» к конкурсной документации Правил, требования пунктов 3 и 4 настоящего приложения не распространяются на государственные закупки работ по строительству (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов), разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной документации и градостроительных проектов.

Согласно статьи 23 «Классы разрешений» Закона Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» *(далее-Закон),* в зависимости от объектов регулирования разрешения подразделяются на следующие классы, в том числе:

1) класс 1 – разрешения, выдаваемые на деятельность;

2) класс 2 – разрешения, выдаваемые на объекты. Между тем, разрешение на применение промышленно опасных технических устройств относится к Классу 2 – «разрешения, выдаваемые на объекты» в соответствии с пунктом 105 «Перечень разрешений второй категории» Приложения 2 к Закону *(разрешение на применение технологий, технических устройств, материалов, применяемых на опасных производственных объектах, опасных технических устройств).*

Необходимо отметить, что пунктом 5 статьи 9 Закона РК «О государственных закупках» предусмотрено, что правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего **виды деятельности**, **на занятие которыми необходимо получение разрешения**, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации.

Из содержания вышеприведенной нормы следует, что правоспособность подтверждаются **разрешениями, полученными на осуществления виды деятельности тогда как** разрешение на применение технологий, технических устройств, материалов, применяемых на опасных производственных объектах, опасных технических устройств **выдается на объекты**, а не на деятельность.

ТОО «Мөлдір» имеется государственная лицензия на строительно-монтажные работы 2 категории.

В этой связи, требование о наличии разрешения на применение промышленно опасных технических устройств в составе заявки потенциального поставщика на участие в конкурсе необоснованно, соответсвенно данное требование противоречит Правилам осуществления государственных закупок и закону осуществления государственных закупок.

Прилагаем письмо Комитета внутреннего государственного аудита Министерство Финансов Республики Казахстан исх. КВГА-4-ЮЛ-А-1407-КВГА-3516 от 27.04.2018г.

Хотим в дополнение добавить, что организатором было установлено в технической спецификации перечень необходимых машин и механизмов, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации.

Организатор в протоколе предварительного допуска указывают, что на основании ПСД был разработан перечень необходимых трудовых и материальных ресурсов, на промышленно опасные устройства согласно данного перечня необходимо иметь разрешение на применение.

Организатор электронного конкурса предъявляет завышенные требования, так как ПСД не предусмотрено, а так же при выполнения ***работ по строительству объектов/систем/сетей водоснабжения, водопроводных сетей нижеперечисленные машины и механизмы в таком количестве не потребуется:***

- компрессоры передвижные с двигателем внутреннего сгорания давлением до 686 кПа (7атм) 5м3/мин и 2,2-2,6м3/мин в количестве 6 шт,

- лебедки электрические с тяговым усилением 21 шт,
- подъемники мачтовые, высота подъема 45-50м в количестве 3 шт,
- подъемник гидравлический высота подъема 10м в количестве 3шт.

Данные требования нарушают нормы Закона РК "О государственных закупках", а именно пп.2, п.2 Статьи 9, который гласит, что не допускается устанавливать квалификационные требования, которые непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору.

Во всех конкурсах, где было установлено требование о наличии разрешения на применение промышленно опасных технических устройств указан единый список вне зависимости от виды работ.

Просим вас рассмотреть, проверить протокол итогов, незаконные действия конкурсной комиссии исказили итоги конкурса. В связи с этим считаем справедливым признать итоги конкурса недействительными и опубликовать их на законных основаниях с учетом всех ошибок конкурсной комиссии.

Учитывая все вышеизложенное, ТОО «Мөлдір» просит обратить внимание на нарушения, допущенные конкурсной комиссии и принять меры по их устранению.

Генеральный директор ТОО «Мөлдір»
Ажайпов Ертай Кабдолмажитович