Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

05.06.2018 жылғы № 32677

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қарағанды облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 05.06.2018 жылғы анықталған бұзушылықтарды 131140021798, "Осакаров ауданының экономика және қаржы бөлімі" ММ хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Руководитель департамента
Кавкитаев Алмас Кескирович

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қарағанды облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі Аширбеков Чингиз Саятович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 2408167-1 Көгалдандыру және жақсарту бойынша жұмыс алдында аудандық әкімдікпен және алаңның жанында мәдени сауық орталығының Осакаров ауданының Осакаровка кентінде Лоттың № 18489115-ОК1 Работы по ремонту/благоустройству территории камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Согласно протокола итогов конкурса от 15.05.2018г. №2221788 конкурсная комиссия отклонила конкурсную заявку КФ "Төлеби" ОО "КОС" и допустила к участию ТОО "Колганат-Караганда". Контролем установлено, что организатором государственной закупки установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части наличия материальных ресурсов в том числе: автогрейдер мощностью не менее 150 л.с. и шириной отвала 2,5м – 1ед., асфальтоукладчик – 1ед., каток самоходный гладкий массой не менее 18т – 1ед. Согласно п.3 ст.9 Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V (далее – Закон), потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. В соответствии с п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующему основанию - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации). Согласно п.11 и п.12 Примечаний Приложения 5 Правил, предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. Документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов, является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока выполнения работ, установленного в конкурсной документации. Кроме того, согласно п.1 ст.3 Закона, Законодательство Республики Казахстан о государственных закупках основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из норм Гражданского кодекса Республики Казахстан, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан. Так согласно п.1 ст.6 Гражданского кодекса Республики Казахстан от 27.12.1994г. №268-XIII (далее – ГК РК), нормы гражданского законодательства должны толковаться в соответствии с буквальным значением их словесного выражения. Также в соответствии с п.1 ст.392, при толковании условий договора судом принимается во внимание буквальное значение содержащихся в нем слов и выражений. Буквальное значение условия договора в случае его неясности устанавливается путем сопоставления с другими условиями и смыслом договора в целом. В ходе камерального контроля конкурсной заявки ТОО "Колганат-Караганда" на предмет соответствия квалификационным требованиям установлено, что в составе конкурсной заявки представлен договор аренды от 06.03.2018г. №09/18 с ТОО «РЕМИКСЕР», где согласно пп.1.1 п.1 указано: "арендодатель предоставляет, а арендатор принимает во временное пользование (в аренду) в случае выигрыша ТОО "Колганат-Караганда" электронного конкурса

№2311490-1 «Электронный Конкурс по государственым закупкам работ по Благоустройству города Жезказган», лот №15729463-ОК1 «Работы по озеленению и сопутствующие к ним (снос и подготовка к посадке зеленых насаждений, посадка, пересадка зеленых насаждений» обязуются заключить договор на аренду техники: Автогрейдер А-120.10010, г/н М 365 ABD, Асфальтоукладчик SUPER 1800-2, г/н М 735 ALD, Каток дорожный XP261, М 313 ACD" Следовательно, данный договор не является подтверждающим документом о наличии арендованных материальных ресурсов по объявленной организатором государственной закупке. Таким образом потенциальным поставщиком ТОО "Колганат-Караганда" не подтверждено наличие материальных ресурсов, указанных в технической спецификации конкурсной документации: автогрейдер мощностью не менее 150 л.с. и шириной отвала 2,5м – 1ед., асфальтоукладчик – 1ед., каток самоходный гладкий массой не менее 18т – 1ед. В этой связи конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "Колганат-Караганда" является несоответствующей квалификационным требованиям. В нарушение ст.27 Закона РК, а также п.150 Правил, конкурсной комиссией неправомерно допущена к участию в конкурсе конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "Колганат-Караганда". В этой связи, вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении.
Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№6 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

05.06.2018 года № 32677

Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Карагандинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 131140021798, ГУ "Отдел экономики и финансов Осакаровского района" о нарушениях, выявленных 05.06.2018 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Руководитель департамента
Кавкитаев Алмас Кескирович

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Карагандинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Аширбеков Чингиз Саятович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 2408167-1 Работы по ОЗеленению и БЛагоустройству площади перед районным акиматом и площади возле культурно досугового центра в поселке Осакаровка Осакаровского района № лота 18489115-ОК1 Работы по ремонту/благоустройству территории на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Согласно протокола итогов конкурса от 15.05.2018г. №2221788 конкурсная комиссия отклонила конкурсную заявку КФ "Төлеби" ОО "КОС" и допустила к участию ТОО "Колганат-Караганда". Контролем установлено, что организатором государственной закупки установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части наличия материальных ресурсов в том числе: автогрейдер мощностью не менее 150 л.с. и шириной отвала 2,5м – 1ед., асфальтоукладчик – 1ед., каток самоходный гладкий массой не менее 18т – 1ед. Согласно п.3 ст.9 Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V (далее – Закон), потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. В соответствии с п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующему основанию - несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации). Согласно п.11 и п.12 Примечаний Приложения 5 Правил, предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. Документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов, является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока выполнения работ, установленного в конкурсной документации. Кроме того, согласно п.1 ст.3 Закона, Законодательство Республики Казахстан о государственных закупках основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из норм Гражданского кодекса Республики Казахстан, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан. Так согласно п.1 ст.6 Гражданского кодекса Республики Казахстан от 27.12.1994г. №268-XIII (далее – ГК РК), нормы гражданского законодательства должны толковаться в соответствии с буквальным значением их словесного выражения. Также в соответствии с п.1 ст.392, при толковании условий договора судом принимается во внимание буквальное значение содержащихся в нем слов и выражений. Буквальное значение условия договора в случае его неясности устанавливается путем сопоставления с другими условиями и смыслом договора в целом. В ходе камерального контроля конкурсной заявки ТОО "Колганат-Караганда" на предмет соответствия квалификационным требованиям установлено, что в составе конкурсной заявки представлен договор аренды от 06.03.2018г. №09/18 с ТОО «РЕМИКСЕР», где согласно

пп.1.1 п.1 указано: "арендодатель предоставляет, а арендатор принимает во временное пользование (в аренду) в случае выигрыша ТОО "Колганат-Караганда" электронного конкурса №2311490-1 «Электронный Конкурс по государственым закупкам работ по Благоустройству города Жезказган», лот №15729463-ОК1 «Работы по озеленению и сопутствующие к ним (снос и подготовка к посадке зеленых насаждений, посадка, пересадка зеленых насаждений» обязуются заключить договор на аренду техники: Автогрейдер А-120.10010, г/н М 365 ABD, Асфальтоукладчик SUPER 1800-2, г/н М 735 ALD, Каток дорожный XP261, М 313 ACD" Следовательно, данный договор не является подтверждающим документом о наличии арендованных материальных ресурсов по объявленной организатором государственной закупке. Таким образом потенциальным поставщиком ТОО "Колганат-Караганда" не подтверждено наличие материальных ресурсов, указанных в технической спецификации конкурсной документации: автогрейдер мощностью не менее 150 л.с. и шириной отвала 2,5м – 1ед., асфальтоукладчик – 1ед., каток самоходный гладкий массой не менее 18т – 1ед. В этой связи конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "Колганат-Караганда" является несоответствующей квалификационным требованиям. В нарушение ст.27 Закона РК, а также п.150 Правил, конкурсной комиссией неправомерно допущена к участию в конкурсе конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО "Колганат-Караганда". В этой связи, вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №6

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.