"Алматы қаласы Жетісу ауданы әкімінің аппараты" коммуналдық мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

05.06.2018 ж. №1114

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, Заключение специалиста г. Алматы 19.03.2018г. Департаментом внутреннего государственного аудита по г. Алматы в соответствии со ст.30 Закона , и основаниями жалоб ТОО «Alatau constraction group» от 03.03.2018 года №5854, от 27.02.2018 №31/2-18, ТОО «El Constrction» от 02.03.2018 года №97 ТОО «Капитал строй проект» от 28.02.2017 года №5195, проведен камеральный контроль посредством веб-портала в деятельности КГУ «Аппарат акима Жетысуского района города Алматы» на предмет соблюдения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках при организации и проведении процедур государственных закупок способом открытого конкурса № 2180968-1 (лоты №16752203-ОК1, 16753084-ОК1, 16752786-ОК1, 16903476-ОК1, 16753033-ОК1, 16752840-ОК1) «Капитальный ремонт дворовых территории Жетысуского района города Алматы». Камеральный контроль проведен дистанционно, на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале, по признакам риска четвертого направления. По итогам камерального контроля в КГУ «Аппарат акима Жетысуского района города Алматы» выявлены нарушения, предусмотренные профилями риска № 5, 6, 7 выразившиеся в принятии конкурсной комиссией решений, противоречащих принципу предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, предусмотренному пп.2) ст.4 Закона и неправильном применении условных скидок. Согласно протокола об итогах № 1967596 от 21.02.2018 года, конкурсная комиссия отклонила от участия в конкурсе потенциального поставщика ТОО «Alatau Construction Group» по следующим основаниям: «Согласно приложения 5 КД «Сведения о квалификации» п.3 «В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно- монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса.». пп.1 пункт 150 Правил осуществления государственных закупок: «несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации». Не подтверждено наличие опыта работы - не менее двух лет. Установлен факт предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям: В соответствии с п.5 статьи 27 Закона «О государственных закупках» с целью уточнения сведений, которые были приведены в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации, было отправлено письмо (исх № 08.19-Б от 19.02.2018г.) в КГУ «Аппарат акима Алмалинского района г. Алматы». Подтверждающие документы по опыту работы «Капитальный ремонт дворовых территории Алмалинского района

г. Алматы», по представленным данным акта приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, генеральный подрядчик ТОО «Жилстрой-2004» привлекли в качестве субподрядчика ТОО "Alatau Construction Group". По полученным ответам на письмо (исх № 07-56/1024 от 22.02.2018г.) от КГУ «Аппарат акима Алмалинского района г. Алматы» сведениям, при участие вышеназванным № 1678055-1 открытом конкурсе ТОО «Жилстрой-2004» не привлекал субподрядчика ТОО "Alatau Construction Group" и не предсавлял приложения № 10 «(Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг)) / Документы по квалиф. требованиям Субподрядчиков» конкурсной документации. Кром того, С целью уточнения сведений, предоставленных потенциальным поставщиком, было отправлено письмо (исх № 02-1-12.101-и от 20.02.2018г.) в «Департамент государственных доходов г. Алматы», о представлении информации о взаимоотношениях между контрагентами: ТОО «Investment& Innovotion Group», ТОО «Жилстрой-2004», «ТОО "Daniya Construction"», «ТОО "Игілік и К"», за период 2015- 2016гг., по предсавленным на портал документам, подтверждающим опыт работы. Согласно полученной информации между контрагентами перечисление денежных средств не проиводилось». Изучением материалов государственных закупок установлено следующее. В конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Alatau Construction Group» представлены акты выполненных работ, а также акты государственной приемки в эксплуатацию следующих объектов: - «Капитальный ремонт дворовых территорий Алмалинского района г. Алматы. Участок №3» -2017г.; - «Капитальный ремонт асфальтового, брусчатого покрытия и замена ограждения территории ГКП на ПХВ "Городской родильный дом №1"» - 2016г.; - «Капитальный ремонт дворовых территорий Ауезовского района г. Алматы. Участок №1» - 2017г.; - «Капитальный ремонт 80 дворовых территорий Турксибского района г. Алматы. Участок №2» - 2017г.; - «Капитальный ремонт 80 дворовых территорий Турксибского района г. Алматы. Участок №1»- 2017г.; - «Благоустройство 60-ти квартирных коммунальных жилых домов в с.Пиджим Панфиловского района Алматинской области» - 2017г. Согласно п.3 примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно протоколу совещания Министерства финансов Республики Казахстан по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ от 27 октября 2017 года указано, что при рассмотрении вопроса наличия опыта работы потенциального поставщика в обязательном порядке учитываются все три составляющие, которые должны соответствовать предмету закупки. При этом, определение аналогичности функционального назначения, отраслевой принадлежности и технической сложности осуществляется в соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года № 165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» (далее - Правила). Исходя из отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства), конкурсной комиссией применена условная скидка за опыт работы в размере 1,0%, тогда как должны были

применить в размере 2,8%. Согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правил), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Таким образим, в нарушение п.155 Правил, конкурсной комиссией не верно применены условные скидки за наличие опыта работы на закупаемом рынке работ потенциальному поставщику ТОО «Alatau Construction Group», в связи с тем в соответствии с п.2 ст.10 Закона «О государственных закупках» необоснованно отклонена как несоответствущим квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Кроме того, к участию в конкурсе допущен потенциальный поставщик ТОО «ГСГ Высотник» как соответствущим квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Однако изучением заявки потенциального поставщика установлено, что ранее выполненные ТОО «ГСГ Высотник» работы не являются аналогичными и схожими с работами по капитальному ремонту дворовых территории, являющихся предметом государственных закупок, представленных в своей заявке документов подтверждающих о наличии опыта работы закупаемых работ. Таким образом, в нарушение п.155 Правил, конкурсной комиссией не верно применены условные скидки за наличие опыта работы на закупаемом рынке работ потенциальному поставщику ТОО «ГСГ Высотник» в размере 5-7 %, тогда как должна была применить 0%. Руководитель отдела-государственный аудитор отдела аудита государственных закупок Е. Турсунбеков бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 19.03.2018 жылғы № 26085 хабарламасына "Алматы қаласы Жетісу ауданы әкімінің аппараты" коммуналдық мемлекеттік мекемесі, 360940000015 30.11.2015 жылғы № 960 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

КГУ «Аппарат акима Жетысуского района города Алматы» ---------- Заключение по результатам рассмотрения возражения Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан, (наименование уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года "О государственном аудите и финансовом контроле" рассмотрев возражение КГУ «Аппарат акима Жетысуского района города Алматы» (далее- (наименование, БИН объекта государственного аудита) Организатор), БИН 360940000015 от 27.03.2018г. № 960, к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по г.Алматы (далее-Департамент) от 19 марта 2018 года № 26085 (наименование органа по внутреннему государственному аудиту, направившего уведомление) по лоту № 16903476-ОК1 конкурса № 2198498-1 «Капитальный ремонт дворовых территорий Жетысуского района города Алматы», где установлены нарушения необоснованного отклонения от участия в конкурсе заявки потенциального поставщика ТОО "Alatau Construction Group" и необоснованного допуска заявки потенциального поставщика ТОО «Г.С.Г. Высотник» как соответствующей квалификационным требованиям в части обладания опытом работы,

сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания опытом работы. Вместе с тем, согласно пункту 3 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Изучением материалов рассматриваемого конкурса на веб-портале государственных закупок Комитетом установлено, что согласно Приложению 1 «Перечень лотов», по вышеуказанному лоту конкурса предусмотрено квалификационное требование по наличию опыта работы -2 года. Согласно Протоколу об итогах от 23.02.218г., заявка потенциального поставщика ТОО "Alatau Construction Group" отклонена от участия в конкурсе по причине: «не подтверждено наличие опыта работы - не менее двух лет. Установлен факт предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям: В соответствии с п.5 статьи 27 Закона «О государственных закупках» с целью уточнения сведений, которые были приведены в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации, было отправлено письмо (исх № 08.19-Б от 19.02.2018г.) в КГУ «Аппарат акима Алмалинского района г. Алматы». Подтверждающие документы по опыту работы «Капитальный ремонт дворовых территории Алмалинского района г. Алматы», по представленным данным акта приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, генеральный подрядчик ТОО «Жилстрой-2004» привлекли в качестве субподрядчика ТОО "Alatau Construction Group". По полученным ответам на письмо (исх № 07-56/1024 от 22.02.2018г.) от КГУ «Аппарат акима Алмалинского района г. Алматы» сведениям, при участие вышеназванным № 1678055-1 открытом конкурсе ТОО «Жилстрой-2004» не привлекал субподрядчика ТОО "Alatau Construction Group" и не представлял приложения № 10 «(Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг)) / Документы по квалиф. требованиям Субподрядчиков» конкурсной документации. Кром того, С целью уточнения сведений, предоставленных потенциальным поставщиком, было отправлено письмо (исх № 02-1-12.101-и от 20.02.2018г.) в «Департамент государственных доходов г. Алматы», о представлении информации о взаимоотношениях между контрагентами: ТОО «Investment& Innovotion Group», ТОО «Жилстрой-2004», «ТОО "Daniya Construction"», «ТОО "Игілік и К"», за период 2015-2016гг., по представленным на портал документам, подтверждающим опыт работы. Согласно полученной информации между контрагентами перечисление денежных средств не проводилось». Однако вышеуказанная информация, изложенная в Протоколе об итогах не подкреплена подтверждающими материалами, в этой связи, Организатором факт предоставления недостоверной информации не подтвержден. Между тем, заявка потенциального поставщика ТОО «Alatau Construction Group» содержит сведение об опыте работы в 2017 году по капитальному ремонту дворовых территории Алмалинского района г. Алматы в качестве субподрядчика у ТОО «Жилстрой-2004» с подтверждающими документами, а именно электронных копий актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию от 22.12.2017г., заключение о качестве строительно-монтажных работ, заключение о соответствии выполненных работ проекту, декларация о соответствии за 2017 год. Письмом ТОО «Жилстрой-2004» от 13.04.2018г. № 058 на запрос Комитета подтвердил факт привлечения потенциального поставщика ТОО «Alatau Construction Group» в 2017 году в качестве субподрядчика при выполнении им вышеуказанных работ. В этой связи, действие конкурсной комиссии Организатора по отклонению заявки потенциального поставщика ТОО «Alatau Construction Group» как несоответствующей квалификационным требованиям в части обладания опытом работы не менее двух лет является неправомерным. Вместе с тем, согласно позиции Департамента законодательства государственных закупок МФ РК от 01.06.2018г. № ДЗГЗ-1-17571-ВН/1838-ВН, в случае если предметом конкурса является сложносоставные работы (благоустройство территорий или капитальный ремонт дворовых территорий), опыт

работы потенциального поставщика учитывается при наличии опыта по всем лицензируемым видам работ, предусмотренным в предмете конкурса. Согласно пункту 6.3 «Проектные решения» Заключения комплексной вневедомственной экспертизы от 17.05.2017г. № EKZ-0040/17 по рабочему проекту «Капитальный ремонт 20 дворов Жетысуского района г.Алматы» (далее-Заключение), «предусмотрены проектирование детских, спортивных и стритбольных площадок для взрослых, а также указаны места капитальных ремонтов и ямочного ремонта проездов и проектирование парковочных стоянок. …На уширениях проезжей части принята конструкция дорожной одежды (Тип 2), …нижний слой покрытия из пористой горячей крупнозернистой асфальтобетонной смеси…». А также, в соответствии с пунктом 6.3.2 «Инженерное обеспечение, сети и системы» Заключения, «проектом предусмотрено электроосвещение дворовых территорий Жетысуского района г.Алматы». Необходимо отметить, что заявка потенциального поставщика ТОО «Г.С.Г. Высотник» по лоту № 16903476-ОК1 отклонена по причине: «…несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации». Не подтверждено наличие опыта работы – на 1 год». При этом исходя из лицензируемых видов работ, предусмотренных в предмете конкурса, опыт работы потенциального поставщика ТОО «Г.С.Г. Высотник» составляет за 2013, 2014, 2015, 2016, 2017 годы - 5 лет. Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО «ГСГ Высотник» отвечает квалификационным требованиям в части наличия опыта работы не менее 2-х лет. Кроме того, размер условной скидки по опыту работы потенциального поставщика ТОО «ГСГ Высотник» составляет 6,4%. В этой связи, действие конкурсной комиссии Организатора по отклонению заявки потенциального поставщика ТОО «Г.С.Г. Высотник» по наличию опыта работы является необоснованным. Вывод Департамента по необоснованному допуску заявки потенциального поставщика ТОО «Г.С.Г. Высотник» в части наличия опыта работы также является несостоятельным, тогда как его заявка по лоту № 16903476-ОК1 была отклонена. При этом Организатором направлено возражение к уведомлению в указанной части, где его доводы Комитетом принимается. На основании вышеизложенного, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.
Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

Коммунальное государственное учреждение "Аппарат акима Жетысуского района города Алматы"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№1114 05.06.2018 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 30.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Коммунальное государственное учреждение "Аппарат акима Жетысуского района города Алматы", 360940000015 от 29.03.2018 года № 960, к уведомлению РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 19.03.2018 года № 26085, где установлены следующие нарушения:
Заключение специалиста г. Алматы 19.03.2018г. Департаментом внутреннего государственного аудита по г. Алматы в соответствии со ст.30 Закона , и основаниями жалоб ТОО «Alatau constraction group» от 03.03.2018 года №5854, от 27.02.2018 №31/2-18, ТОО «El Constrction» от 02.03.2018 года №97 ТОО «Капитал строй проект» от 28.02.2017 года №5195, проведен камеральный контроль посредством веб-портала в деятельности КГУ «Аппарат акима Жетысуского района города Алматы» на предмет соблюдения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках при организации и проведении процедур государственных закупок способом открытого конкурса № 2180968-1 (лоты №16752203-ОК1, 16753084-ОК1, 16752786-ОК1, 16903476-ОК1, 16753033-ОК1, 16752840-ОК1) «Капитальный ремонт дворовых территории Жетысуского района города Алматы». Камеральный контроль проведен дистанционно, на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале, по признакам риска четвертого направления. По итогам камерального контроля в КГУ «Аппарат акима Жетысуского района города Алматы» выявлены нарушения, предусмотренные профилями риска № 5, 6, 7 выразившиеся в принятии конкурсной комиссией решений, противоречащих принципу предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, предусмотренному пп.2) ст.4 Закона и неправильном применении условных скидок. Согласно протокола об итогах № 1967596 от 21.02.2018 года, конкурсная комиссия отклонила от участия в конкурсе потенциального поставщика ТОО «Alatau Construction Group» по следующим основаниям: «Согласно приложения 5 КД «Сведения о квалификации» п.3 «В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно- монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса.». пп.1 пункт 150 Правил осуществления государственных закупок: «несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной

документации». Не подтверждено наличие опыта работы - не менее двух лет. Установлен факт предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям: В соответствии с п.5 статьи 27 Закона «О государственных закупках» с целью уточнения сведений, которые были приведены в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации, было отправлено письмо (исх № 08.19-Б от 19.02.2018г.) в КГУ «Аппарат акима Алмалинского района г. Алматы». Подтверждающие документы по опыту работы «Капитальный ремонт дворовых территории Алмалинского района г. Алматы», по представленным данным акта приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, генеральный подрядчик ТОО «Жилстрой-2004» привлекли в качестве субподрядчика ТОО "Alatau Construction Group". По полученным ответам на письмо (исх № 07-56/1024 от 22.02.2018г.) от КГУ «Аппарат акима Алмалинского района г. Алматы» сведениям, при участие вышеназванным № 1678055-1 открытом конкурсе ТОО «Жилстрой-2004» не привлекал субподрядчика ТОО "Alatau Construction Group" и не предсавлял приложения № 10 «(Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг)) / Документы по квалиф. требованиям Субподрядчиков» конкурсной документации. Кром того, С целью уточнения сведений, предоставленных потенциальным поставщиком, было отправлено письмо (исх № 02-1-12.101-и от 20.02.2018г.) в «Департамент государственных доходов г. Алматы», о представлении информации о взаимоотношениях между контрагентами: ТОО «Investment& Innovotion Group», ТОО «Жилстрой-2004», «ТОО "Daniya Construction"», «ТОО "Игілік и К"», за период 2015- 2016гг., по предсавленным на портал документам, подтверждающим опыт работы. Согласно полученной информации между контрагентами перечисление денежных средств не проиводилось». Изучением материалов государственных закупок установлено следующее. В конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Alatau Construction Group» представлены акты выполненных работ, а также акты государственной приемки в эксплуатацию следующих объектов: - «Капитальный ремонт дворовых территорий Алмалинского района г. Алматы. Участок №3» -2017г.; - «Капитальный ремонт асфальтового, брусчатого покрытия и замена ограждения территории ГКП на ПХВ "Городской родильный дом №1"» - 2016г.; - «Капитальный ремонт дворовых территорий Ауезовского района г. Алматы. Участок №1» - 2017г.; - «Капитальный ремонт 80 дворовых территорий Турксибского района г. Алматы. Участок №2» - 2017г.; - «Капитальный ремонт 80 дворовых территорий Турксибского района г. Алматы. Участок №1»- 2017г.; - «Благоустройство 60-ти квартирных коммунальных жилых домов в с.Пиджим Панфиловского района Алматинской области» - 2017г. Согласно п.3 примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно протоколу совещания Министерства финансов Республики Казахстан по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ от 27 октября 2017 года указано, что при рассмотрении вопроса наличия опыта работы потенциального поставщика в обязательном порядке учитываются все три составляющие, которые должны соответствовать предмету закупки. При

этом, определение аналогичности функционального назначения, отраслевой принадлежности и технической сложности осуществляется в соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года № 165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» (далее - Правила). Исходя из отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства), конкурсной комиссией применена условная скидка за опыт работы в размере 1,0%, тогда как должны были применить в размере 2,8%. Согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правил), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Таким образим, в нарушение п.155 Правил, конкурсной комиссией не верно применены условные скидки за наличие опыта работы на закупаемом рынке работ потенциальному поставщику ТОО «Alatau Construction Group», в связи с тем в соответствии с п.2 ст.10 Закона «О государственных закупках» необоснованно отклонена как несоответствущим квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Кроме того, к участию в конкурсе допущен потенциальный поставщик ТОО «ГСГ Высотник» как соответствущим квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Однако изучением заявки потенциального поставщика установлено, что ранее выполненные ТОО «ГСГ Высотник» работы не являются аналогичными и схожими с работами по капитальному ремонту дворовых территории, являющихся предметом государственных закупок, представленных в своей заявке документов подтверждающих о наличии опыта работы закупаемых работ. Таким образом, в нарушение п.155 Правил, конкурсной комиссией не верно применены условные скидки за наличие опыта работы на закупаемом рынке работ потенциальному поставщику ТОО «ГСГ Высотник» в размере 5-7 %, тогда как должна была применить 0%. Руководитель отдела-государственный аудитор отдела аудита государственных закупок Е. Турсунбеков , сообщает следующее.
КГУ «Аппарат акима Жетысуского района города Алматы» ----------
Заключение по результатам рассмотрения возражения Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан, (наименование уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года "О государственном аудите и финансовом контроле" рассмотрев возражение КГУ «Аппарат акима Жетысуского района города Алматы» (далее- (наименование, БИН объекта государственного аудита) Организатор), БИН 360940000015 от 27.03.2018г. № 960, к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по г.Алматы (далее-Департамент) от 19 марта 2018 года № 26085 (наименование органа по внутреннему государственному аудиту, направившего уведомление) по лоту № 16903476-ОК1 конкурса № 2198498-1 «Капитальный ремонт дворовых территорий Жетысуского района города Алматы», где установлены нарушения необоснованного

отклонения от участия в конкурсе заявки потенциального поставщика ТОО "Alatau Construction Group" и необоснованного допуска заявки потенциального поставщика ТОО «Г.С.Г. Высотник» как соответствующей квалификационным требованиям в части обладания опытом работы, сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания опытом работы. Вместе с тем, согласно пункту 3 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Изучением материалов рассматриваемого конкурса на веб-портале государственных закупок Комитетом установлено, что согласно Приложению 1 «Перечень лотов», по вышеуказанному лоту конкурса предусмотрено квалификационное требование по наличию опыта работы -2 года. Согласно Протоколу об итогах от 23.02.218г., заявка потенциального поставщика ТОО "Alatau Construction Group" отклонена от участия в конкурсе по причине: «не подтверждено наличие опыта работы - не менее двух лет. Установлен факт предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям: В соответствии с п.5 статьи 27 Закона «О государственных закупках» с целью уточнения сведений, которые были приведены в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации, было отправлено письмо (исх № 08.19-Б от 19.02.2018г.) в КГУ «Аппарат акима Алмалинского района г. Алматы». Подтверждающие документы по опыту работы «Капитальный ремонт дворовых территории Алмалинского района г. Алматы», по представленным данным акта приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, генеральный подрядчик ТОО «Жилстрой-2004» привлекли в качестве субподрядчика ТОО "Alatau Construction Group". По полученным ответам на письмо (исх № 07-56/1024 от 22.02.2018г.) от КГУ «Аппарат акима Алмалинского района г. Алматы» сведениям, при участие вышеназванным № 1678055-1 открытом конкурсе ТОО «Жилстрой-2004» не привлекал субподрядчика ТОО "Alatau Construction Group" и не представлял приложения № 10 «(Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг)) / Документы по квалиф. требованиям Субподрядчиков» конкурсной документации. Кром того, С целью уточнения сведений, предоставленных потенциальным поставщиком, было отправлено письмо (исх № 02-1-12.101-и от 20.02.2018г.) в «Департамент государственных доходов г. Алматы», о представлении информации о взаимоотношениях между контрагентами: ТОО «Investment& Innovotion Group», ТОО «Жилстрой-2004», «ТОО "Daniya Construction"», «ТОО "Игілік и К"», за период 2015-2016гг., по представленным на портал документам, подтверждающим опыт работы. Согласно полученной информации между контрагентами перечисление денежных средств не проводилось». Однако вышеуказанная информация, изложенная в Протоколе об итогах не подкреплена подтверждающими материалами, в этой связи, Организатором факт предоставления недостоверной информации не подтвержден. Между тем, заявка потенциального поставщика ТОО «Alatau Construction Group» содержит сведение об опыте работы в 2017 году по капитальному ремонту дворовых территории Алмалинского района г. Алматы в качестве субподрядчика у ТОО «Жилстрой-2004» с подтверждающими документами, а именно электронных копий актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию от 22.12.2017г., заключение о качестве строительно-монтажных работ, заключение о соответствии выполненных работ проекту, декларация о соответствии за 2017 год. Письмом ТОО «Жилстрой-2004» от 13.04.2018г. № 058 на запрос Комитета подтвердил факт привлечения потенциального поставщика ТОО «Alatau Construction Group» в 2017 году в качестве субподрядчика при выполнении им вышеуказанных работ. В этой связи, действие конкурсной комиссии Организатора по отклонению заявки потенциального поставщика ТОО «Alatau Construction Group» как несоответствующей квалификационным требованиям в части обладания опытом работы не менее двух лет является неправомерным. Вместе с тем, согласно

позиции Департамента законодательства государственных закупок МФ РК от 01.06.2018г. № ДЗГЗ-1-17571-ВН/1838-ВН, в случае если предметом конкурса является сложносоставные работы (благоустройство территорий или капитальный ремонт дворовых территорий), опыт работы потенциального поставщика учитывается при наличии опыта по всем лицензируемым видам работ, предусмотренным в предмете конкурса. Согласно пункту 6.3 «Проектные решения» Заключения комплексной вневедомственной экспертизы от 17.05.2017г. № EKZ-0040/17 по рабочему проекту «Капитальный ремонт 20 дворов Жетысуского района г.Алматы» (далее-Заключение), «предусмотрены проектирование детских, спортивных и стритбольных площадок для взрослых, а также указаны места капитальных ремонтов и ямочного ремонта проездов и проектирование парковочных стоянок. …На уширениях проезжей части принята конструкция дорожной одежды (Тип 2), …нижний слой покрытия из пористой горячей крупнозернистой асфальтобетонной смеси…». А также, в соответствии с пунктом 6.3.2 «Инженерное обеспечение, сети и системы» Заключения, «проектом предусмотрено электроосвещение дворовых территорий Жетысуского района г.Алматы». Необходимо отметить, что заявка потенциального поставщика ТОО «Г.С.Г. Высотник» по лоту № 16903476-ОК1 отклонена по причине: «…несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации». Не подтверждено наличие опыта работы – на 1 год». При этом исходя из лицензируемых видов работ, предусмотренных в предмете конкурса, опыт работы потенциального поставщика ТОО «Г.С.Г. Высотник» составляет за 2013, 2014, 2015, 2016, 2017 годы - 5 лет. Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО «ГСГ Высотник» отвечает квалификационным требованиям в части наличия опыта работы не менее 2-х лет. Кроме того, размер условной скидки по опыту работы потенциального поставщика ТОО «ГСГ Высотник» составляет 6,4%. В этой связи, действие конкурсной комиссии Организатора по отклонению заявки потенциального поставщика ТОО «Г.С.Г. Высотник» по наличию опыта работы является необоснованным. Вывод Департамента по необоснованному допуску заявки потенциального поставщика ТОО «Г.С.Г. Высотник» в части наличия опыта работы также является несостоятельным, тогда как его заявка по лоту № 16903476-ОК1 была отклонена. При этом Организатором направлено возражение к уведомлению в указанной части, где его доводы Комитетом принимается. На основании вышеизложенного, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.
В этой связи, Комитетом принято решение О частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич