"Алматы қаласы Жетісу ауданы әкімінің аппараты" коммуналдық мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

05.06.2018 ж. №1118

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, Заключение специалиста г. Алматы 19.03.2018г. Департаментом внутреннего государственного аудита по г. Алматы в соответствии со ст.30 Закона , и основаниями жалоб ТОО «Alatau constraction group» от 03.03.2018 года №5854, от 27.02.2018 №31/2-18, ТОО «El Constrction» от 02.03.2018 года №97 ТОО «Капитал строй проект» от 28.02.2017 года №5195, проведен камеральный контроль посредством веб-портала в деятельности КГУ «Аппарат акима Жетысуского района города Алматы» на предмет соблюдения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках при организации и проведении процедур государственных закупок способом открытого конкурса № 2180968-1 (лоты №16752203-ОК1, 16753084-ОК1, 16752786-ОК1, 16903476-ОК1, 16753033-ОК1, 16752840-ОК1) «Капитальный ремонт дворовых территории Жетысуского района города Алматы». Камеральный контроль проведен дистанционно, на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале, по признакам риска четвертого направления. По итогам камерального контроля в КГУ «Аппарат акима Жетысуского района города Алматы» выявлены нарушения, предусмотренные профилями риска № 5, 6, 7 выразившиеся в принятии конкурсной комиссией решений, противоречащих принципу предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, предусмотренному пп.2) ст.4 Закона и неправильном применении условных скидок. Согласно протокола об итогах № 1967596 от 21.02.2018 года, конкурсная комиссия отклонила от участия в конкурсе потенциального поставщика ТОО «Alatau Construction Group» по следующим основаниям: «Согласно приложения 5 КД «Сведения о квалификации» п.3 «В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно- монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса.». пп.1 пункт 150 Правил осуществления государственных закупок: «несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации». Не подтверждено наличие опыта работы - не менее двух лет. Установлен факт предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям: В соответствии с п.5 статьи 27 Закона «О государственных закупках» с целью уточнения сведений, которые были приведены в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации, было отправлено письмо (исх № 08.19-Б от 19.02.2018г.) в КГУ «Аппарат акима Алмалинского района г. Алматы». Подтверждающие документы по опыту работы «Капитальный ремонт дворовых территории Алмалинского района

г. Алматы», по представленным данным акта приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, генеральный подрядчик ТОО «Жилстрой-2004» привлекли в качестве субподрядчика ТОО "Alatau Construction Group". По полученным ответам на письмо (исх № 07-56/1024 от 22.02.2018г.) от КГУ «Аппарат акима Алмалинского района г. Алматы» сведениям, при участие вышеназванным № 1678055-1 открытом конкурсе ТОО «Жилстрой-2004» не привлекал субподрядчика ТОО "Alatau Construction Group" и не предсавлял приложения № 10 «(Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг)) / Документы по квалиф. требованиям Субподрядчиков» конкурсной документации. Кром того, С целью уточнения сведений, предоставленных потенциальным поставщиком, было отправлено письмо (исх № 02-1-12.101-и от 20.02.2018г.) в «Департамент государственных доходов г. Алматы», о представлении информации о взаимоотношениях между контрагентами: ТОО «Investment& Innovotion Group», ТОО «Жилстрой-2004», «ТОО "Daniya Construction"», «ТОО "Игілік и К"», за период 2015- 2016гг., по предсавленным на портал документам, подтверждающим опыт работы. Согласно полученной информации между контрагентами перечисление денежных средств не проиводилось». Изучением материалов государственных закупок установлено следующее. В конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Alatau Construction Group» представлены акты выполненных работ, а также акты государственной приемки в эксплуатацию следующих объектов: - «Капитальный ремонт дворовых территорий Алмалинского района г. Алматы. Участок №3» -2017г.; - «Капитальный ремонт асфальтового, брусчатого покрытия и замена ограждения территории ГКП на ПХВ "Городской родильный дом №1"» - 2016г.; - «Капитальный ремонт дворовых территорий Ауезовского района г. Алматы. Участок №1» - 2017г.; - «Капитальный ремонт 80 дворовых территорий Турксибского района г. Алматы. Участок №2» - 2017г.; - «Капитальный ремонт 80 дворовых территорий Турксибского района г. Алматы. Участок №1»- 2017г.; - «Благоустройство 60-ти квартирных коммунальных жилых домов в с.Пиджим Панфиловского района Алматинской области» - 2017г. Согласно п.3 примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно протоколу совещания Министерства финансов Республики Казахстан по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ от 27 октября 2017 года указано, что при рассмотрении вопроса наличия опыта работы потенциального поставщика в обязательном порядке учитываются все три составляющие, которые должны соответствовать предмету закупки. При этом, определение аналогичности функционального назначения, отраслевой принадлежности и технической сложности осуществляется в соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года № 165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» (далее - Правила). Исходя из отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства), конкурсной комиссией применена условная скидка за опыт работы в размере 1,0%, тогда как должны были

применить в размере 2,8%. Согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правил), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Таким образим, в нарушение п.155 Правил, конкурсной комиссией не верно применены условные скидки за наличие опыта работы на закупаемом рынке работ потенциальному поставщику ТОО «Alatau Construction Group», в связи с тем в соответствии с п.2 ст.10 Закона «О государственных закупках» необоснованно отклонена как несоответствущим квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Кроме того, к участию в конкурсе допущен потенциальный поставщик ТОО «ГСГ Высотник» как соответствущим квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Однако изучением заявки потенциального поставщика установлено, что ранее выполненные ТОО «ГСГ Высотник» работы не являются аналогичными и схожими с работами по капитальному ремонту дворовых территории, являющихся предметом государственных закупок, представленных в своей заявке документов подтверждающих о наличии опыта работы закупаемых работ. Таким образом, в нарушение п.155 Правил, конкурсной комиссией не верно применены условные скидки за наличие опыта работы на закупаемом рынке работ потенциальному поставщику ТОО «ГСГ Высотник» в размере 5-7 %, тогда как должна была применить 0%. Руководитель отдела-государственный аудитор отдела аудита государственных закупок Е. Турсунбеков бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 19.03.2018 жылғы № 26084 хабарламасына "Алматы қаласы Жетісу ауданы әкімінің аппараты" коммуналдық мемлекеттік мекемесі, 360940000015 30.11.2015 жылғы № 939 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
КГУ «Аппарат акима Жетысуского района города Алматы» ---------- Заключение по результатам рассмотрения возражения Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан, (наименование уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года "О государственном аудите и финансовом контроле" рассмотрев возражение КГУ «Аппарат акима Жетысуского района города Алматы» (далее- (наименование, БИН объекта государственного аудита) Организатор), БИН 360940000015 от 27.03.2018г. № 939, к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по г.Алматы (далее-Департамент) от 19 марта 2018 года № 26084 (наименование органа по внутреннему государственному аудиту, направившего уведомление) по лоту № 16752786-ОК1 конкурса № 2198498-1 «Капитальный ремонт дворовых территорий Жетысуского района города Алматы», где установлены нарушения необоснованного отклонения от участия в конкурсе заявки потенциального поставщика ТОО "Alatau Construction Group" и необоснованного допуска заявки потенциального поставщика ТОО «Г.С.Г. Высотник» как соответствующей квалификационным требованиям в части обладания опытом работы,

сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания опытом работы. Вместе с тем, согласно пункту 3 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Изучением материалов рассматриваемого конкурса на веб-портале государственных закупок Комитетом установлено, что согласно Приложению 1 «Перечень лотов», по вышеуказанному лоту конкурса предусмотрено квалификационное требование по наличию опыта работы -2 года. Согласно Протоколу об итогах от 23.02.218г., заявка потенциального поставщика ТОО "Alatau Construction Group" отклонена от участия в конкурсе по причине: «не подтверждено наличие опыта работы - не менее двух лет. Установлен факт предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям: В соответствии с п.5 статьи 27 Закона «О государственных закупках» с целью уточнения сведений, которые были приведены в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации, было отправлено письмо (исх № 08.19-Б от 19.02.2018г.) в КГУ «Аппарат акима Алмалинского района г. Алматы». Подтверждающие документы по опыту работы «Капитальный ремонт дворовых территории Алмалинского района г. Алматы», по представленным данным акта приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, генеральный подрядчик ТОО «Жилстрой-2004» привлекли в качестве субподрядчика ТОО "Alatau Construction Group". По полученным ответам на письмо (исх № 07-56/1024 от 22.02.2018г.) от КГУ «Аппарат акима Алмалинского района г. Алматы» сведениям, при участие вышеназванным № 1678055-1 открытом конкурсе ТОО «Жилстрой-2004» не привлекал субподрядчика ТОО "Alatau Construction Group" и не представлял приложения № 10 «(Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг)) / Документы по квалиф. требованиям Субподрядчиков» конкурсной документации. Кром того, С целью уточнения сведений, предоставленных потенциальным поставщиком, было отправлено письмо (исх № 02-1-12.101-и от 20.02.2018г.) в «Департамент государственных доходов г. Алматы», о представлении информации о взаимоотношениях между контрагентами: ТОО «Investment& Innovotion Group», ТОО «Жилстрой-2004», «ТОО "Daniya Construction"», «ТОО "Игілік и К"», за период 2015-2016гг., по представленным на портал документам, подтверждающим опыт работы. Согласно полученной информации между контрагентами перечисление денежных средств не проводилось». Однако вышеуказанная информация, изложенная в Протоколе об итогах не подкреплена подтверждающими материалами, в этой связи, Организатором факт предоставления недостоверной информации не подтвержден. Между тем, заявка потенциального поставщика ТОО «Alatau Construction Group» содержит сведение об опыте работы в 2017 году по капитальному ремонту дворовых территории Алмалинского района г. Алматы в качестве субподрядчика у ТОО «Жилстрой-2004» с подтверждающими документами, а именно электронных копий актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию от 22.12.2017г., заключение о качестве строительно-монтажных работ, заключение о соответствии выполненных работ проекту, декларация о соответствии за 2017 год. Письмом ТОО «Жилстрой-2004» от 13.04.2018г. № 058 на запрос Комитета подтвердил факт привлечения потенциального поставщика ТОО «Alatau Construction Group» в 2017 году в качестве субподрядчика при выполнении им вышеуказанных работ. В этой связи, действие конкурсной комиссии Организатора по отклонению заявки потенциального поставщика ТОО «Alatau Construction Group» как несоответствующей квалификационным требованиям в части обладания опытом работы не менее двух лет является неправомерным. Вместе с тем, согласно позиции Департамента законодательства государственных закупок МФ РК от 01.06.2018г. № ДЗГЗ-1-17571-ВН/1838-ВН, в случае если предметом конкурса является сложносоставные работы (благоустройство территорий или капитальный ремонт дворовых территорий), опыт

работы потенциального поставщика учитывается при наличии опыта по всем лицензируемым видам работ, предусмотренным в предмете конкурса. Согласно пункту 6.3 «Проектные решения» Заключения комплексной вневедомственной экспертизы от 17.05.2017г. № EKZ-0040/17 по рабочему проекту «Капитальный ремонт 20 дворов Жетысуского района г.Алматы» (далее-Заключение), «предусмотрены проектирование детских, спортивных и стритбольных площадок для взрослых, а также указаны места капитальных ремонтов и ямочного ремонта проездов и проектирование парковочных стоянок. ...На уширениях проезжей части принята конструкция дорожной одежды (Тип 2), ...нижний слой покрытия из пористой горячей крупнозернистой асфальтобетонной смеси...». А также, в соответствии с пунктом 6.3.2 «Инженерное обеспечение, сети и системы» Заключения, «проектом предусмотрено электроосвещение дворовых территорий Жетысуского района г.Алматы». Так, исходя из лицензируемых видов работ, предусмотренных в предмете конкурса, опыт работы потенциального поставщика ТОО «Г.С.Г. Высотник» составляет за 2013, 2014, 2015, 2016, 2017 годы - 5 лет. Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО «ГСГ Высотник» отвечает квалификационным требованиям в части наличия опыта работы не менее 2-х лет. Кроме того, размер условной скидки по опыту работы потенциального поставщика ТОО «ГСГ Высотник» составляет 6,4%. Таким образом, возражение Организатора к уведомлению Департамента в указанной части Комитетом принимается. На основании вышеизложенного, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.
Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

Коммунальное государственное учреждение "Аппарат акима Жетысуского района города Алматы"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№1118 05.06.2018 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 30.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Коммунальное государственное учреждение "Аппарат акима Жетысуского района города Алматы", 360940000015 от 27.03.2018 года № 939, к уведомлению РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 19.03.2018 года № 26084, где установлены следующие нарушения:
Заключение специалиста г. Алматы 19.03.2018г. Департаментом внутреннего государственного аудита по г. Алматы в соответствии со ст.30 Закона , и основаниями жалоб ТОО «Alatau constraction group» от 03.03.2018 года №5854, от 27.02.2018 №31/2-18, ТОО «El Constrction» от 02.03.2018 года №97 ТОО «Капитал строй проект» от 28.02.2017 года №5195, проведен камеральный контроль посредством веб-портала в деятельности КГУ «Аппарат акима Жетысуского района города Алматы» на предмет соблюдения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках при организации и проведении процедур государственных закупок способом открытого конкурса № 2180968-1 (лоты №16752203-ОК1, 16753084-ОК1, 16752786-ОК1, 16903476-ОК1, 16753033-ОК1, 16752840-ОК1) «Капитальный ремонт дворовых территории Жетысуского района города Алматы». Камеральный контроль проведен дистанционно, на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале, по признакам риска четвертого направления. По итогам камерального контроля в КГУ «Аппарат акима Жетысуского района города Алматы» выявлены нарушения, предусмотренные профилями риска № 5, 6, 7 выразившиеся в принятии конкурсной комиссией решений, противоречащих принципу предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, предусмотренному пп.2) ст.4 Закона и неправильном применении условных скидок. Согласно протокола об итогах № 1967596 от 21.02.2018 года, конкурсная комиссия отклонила от участия в конкурсе потенциального поставщика ТОО «Alatau Construction Group» по следующим основаниям: «Согласно приложения 5 КД «Сведения о квалификации» п.3 «В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно- монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса.». пп.1 пункт 150 Правил осуществления государственных закупок: «несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной

документации». Не подтверждено наличие опыта работы - не менее двух лет. Установлен факт предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям: В соответствии с п.5 статьи 27 Закона «О государственных закупках» с целью уточнения сведений, которые были приведены в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации, было отправлено письмо (исх № 08.19-Б от 19.02.2018г.) в КГУ «Аппарат акима Алмалинского района г. Алматы». Подтверждающие документы по опыту работы «Капитальный ремонт дворовых территории Алмалинского района г. Алматы», по представленным данным акта приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, генеральный подрядчик ТОО «Жилстрой-2004» привлекли в качестве субподрядчика ТОО "Alatau Construction Group". По полученным ответам на письмо (исх № 07-56/1024 от 22.02.2018г.) от КГУ «Аппарат акима Алмалинского района г. Алматы» сведениям, при участие вышеназванным № 1678055-1 открытом конкурсе ТОО «Жилстрой-2004» не привлекал субподрядчика ТОО "Alatau Construction Group" и не предсавлял приложения № 10 «(Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг)) / Документы по квалиф. требованиям Субподрядчиков» конкурсной документации. Кром того, С целью уточнения сведений, предоставленных потенциальным поставщиком, было отправлено письмо (исх № 02-1-12.101-и от 20.02.2018г.) в «Департамент государственных доходов г. Алматы», о представлении информации о взаимоотношениях между контрагентами: ТОО «Investment& Innovotion Group», ТОО «Жилстрой-2004», «ТОО "Daniya Construction"», «ТОО "Игілік и К"», за период 2015- 2016гг., по предсавленным на портал документам, подтверждающим опыт работы. Согласно полученной информации между контрагентами перечисление денежных средств не проиводилось». Изучением материалов государственных закупок установлено следующее. В конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Alatau Construction Group» представлены акты выполненных работ, а также акты государственной приемки в эксплуатацию следующих объектов: - «Капитальный ремонт дворовых территорий Алмалинского района г. Алматы. Участок №3» -2017г.; - «Капитальный ремонт асфальтового, брусчатого покрытия и замена ограждения территории ГКП на ПХВ "Городской родильный дом №1"» - 2016г.; - «Капитальный ремонт дворовых территорий Ауезовского района г. Алматы. Участок №1» - 2017г.; - «Капитальный ремонт 80 дворовых территорий Турксибского района г. Алматы. Участок №2» - 2017г.; - «Капитальный ремонт 80 дворовых территорий Турксибского района г. Алматы. Участок №1»- 2017г.; - «Благоустройство 60-ти квартирных коммунальных жилых домов в с.Пиджим Панфиловского района Алматинской области» - 2017г. Согласно п.3 примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно протоколу совещания Министерства финансов Республики Казахстан по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ от 27 октября 2017 года указано, что при рассмотрении вопроса наличия опыта работы потенциального поставщика в обязательном порядке учитываются все три составляющие, которые должны соответствовать предмету закупки. При

этом, определение аналогичности функционального назначения, отраслевой принадлежности и технической сложности осуществляется в соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года № 165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» (далее - Правила). Исходя из отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства), конкурсной комиссией применена условная скидка за опыт работы в размере 1,0%, тогда как должны были применить в размере 2,8%. Согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правил), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Таким образим, в нарушение п.155 Правил, конкурсной комиссией не верно применены условные скидки за наличие опыта работы на закупаемом рынке работ потенциальному поставщику ТОО «Alatau Construction Group», в связи с тем в соответствии с п.2 ст.10 Закона «О государственных закупках» необоснованно отклонена как несоответствущим квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Кроме того, к участию в конкурсе допущен потенциальный поставщик ТОО «ГСГ Высотник» как соответствущим квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Однако изучением заявки потенциального поставщика установлено, что ранее выполненные ТОО «ГСГ Высотник» работы не являются аналогичными и схожими с работами по капитальному ремонту дворовых территории, являющихся предметом государственных закупок, представленных в своей заявке документов подтверждающих о наличии опыта работы закупаемых работ. Таким образом, в нарушение п.155 Правил, конкурсной комиссией не верно применены условные скидки за наличие опыта работы на закупаемом рынке работ потенциальному поставщику ТОО «ГСГ Высотник» в размере 5-7 %, тогда как должна была применить 0%. Руководитель отдела-государственный аудитор отдела аудита государственных закупок Е. Турсунбеков , сообщает следующее.

КГУ «Аппарат акима Жетысуского района города Алматы» ---------- Заключение по результатам рассмотрения возражения Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан, (наименование уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года "О государственном аудите и финансовом контроле" рассмотрев возражение КГУ «Аппарат акима Жетысуского района города Алматы» (далее- (наименование, БИН объекта государственного аудита) Организатор), БИН 360940000015 от 27.03.2018г. № 939, к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по г.Алматы (далее-Департамент) от 19 марта 2018 года № 26084 (наименование органа по внутреннему государственному аудиту, направившего уведомление) по лоту № 16752786-ОК1 конкурса № 2198498-1 «Капитальный ремонт дворовых территорий Жетысуского района города Алматы», где установлены нарушения необоснованного

отклонения от участия в конкурсе заявки потенциального поставщика ТОО "Alatau Construction Group" и необоснованного допуска заявки потенциального поставщика ТОО «Г.С.Г. Высотник» как соответствующей квалификационным требованиям в части обладания опытом работы, сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания опытом работы. Вместе с тем, согласно пункту 3 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Изучением материалов рассматриваемого конкурса на веб-портале государственных закупок Комитетом установлено, что согласно Приложению 1 «Перечень лотов», по вышеуказанному лоту конкурса предусмотрено квалификационное требование по наличию опыта работы -2 года. Согласно Протоколу об итогах от 23.02.218г., заявка потенциального поставщика ТОО "Alatau Construction Group" отклонена от участия в конкурсе по причине: «не подтверждено наличие опыта работы - не менее двух лет. Установлен факт предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям: В соответствии с п.5 статьи 27 Закона «О государственных закупках» с целью уточнения сведений, которые были приведены в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации, было отправлено письмо (исх № 08.19-Б от 19.02.2018г.) в КГУ «Аппарат акима Алмалинского района г. Алматы». Подтверждающие документы по опыту работы «Капитальный ремонт дворовых территории Алмалинского района г. Алматы», по представленным данным акта приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, генеральный подрядчик ТОО «Жилстрой-2004» привлекли в качестве субподрядчика ТОО "Alatau Construction Group". По полученным ответам на письмо (исх № 07-56/1024 от 22.02.2018г.) от КГУ «Аппарат акима Алмалинского района г. Алматы» сведениям, при участие вышеназванным № 1678055-1 открытом конкурсе ТОО «Жилстрой-2004» не привлекал субподрядчика ТОО "Alatau Construction Group" и не представлял приложения № 10 «(Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг)) / Документы по квалиф. требованиям Субподрядчиков» конкурсной документации. Кром того, С целью уточнения сведений, предоставленных потенциальным поставщиком, было отправлено письмо (исх № 02-1-12.101-и от 20.02.2018г.) в «Департамент государственных доходов г. Алматы», о представлении информации о взаимоотношениях между контрагентами: ТОО «Investment& Innovotion Group», ТОО «Жилстрой-2004», «ТОО "Daniya Construction"», «ТОО "Игілік и К"», за период 2015-2016гг., по представленным на портал документам, подтверждающим опыт работы. Согласно полученной информации между контрагентами перечисление денежных средств не проводилось». Однако вышеуказанная информация, изложенная в Протоколе об итогах не подкреплена подтверждающими материалами, в этой связи, Организатором факт предоставления недостоверной информации не подтвержден. Между тем, заявка потенциального поставщика ТОО «Alatau Construction Group» содержит сведение об опыте работы в 2017 году по капитальному ремонту дворовых территории Алмалинского района г. Алматы в качестве субподрядчика у ТОО «Жилстрой-2004» с подтверждающими документами, а именно электронных копий актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию от 22.12.2017г., заключение о качестве строительно-монтажных работ, заключение о соответствии выполненных работ проекту, декларация о соответствии за 2017 год. Письмом ТОО «Жилстрой-2004» от 13.04.2018г. № 058 на запрос Комитета подтвердил факт привлечения потенциального поставщика ТОО «Alatau Construction Group» в 2017 году в качестве субподрядчика при выполнении им вышеуказанных работ. В этой связи, действие конкурсной комиссии Организатора по отклонению заявки потенциального поставщика ТОО «Alatau Construction Group» как несоответствующей квалификационным требованиям в части обладания опытом работы не менее двух лет является неправомерным. Вместе с тем, согласно

позиции Департамента законодательства государственных закупок МФ РК от 01.06.2018г. № ДЗГЗ-1-17571-ВН/1838-ВН, в случае если предметом конкурса является сложносоставные работы (благоустройство территорий или капитальный ремонт дворовых территорий), опыт работы потенциального поставщика учитывается при наличии опыта по всем лицензируемым видам работ, предусмотренным в предмете конкурса. Согласно пункту 6.3 «Проектные решения» Заключения комплексной вневедомственной экспертизы от 17.05.2017г. № EKZ-0040/17 по рабочему проекту «Капитальный ремонт 20 дворов Жетысуского района г.Алматы» (далее-Заключение), «предусмотрены проектирование детских, спортивных и стритбольных площадок для взрослых, а также указаны места капитальных ремонтов и ямочного ремонта проездов и проектирование парковочных стоянок. ...На уширениях проезжей части принята конструкция дорожной одежды (Тип 2), ...нижний слой покрытия из пористой горячей крупнозернистой асфальтобетонной смеси...». А также, в соответствии с пунктом 6.3.2 «Инженерное обеспечение, сети и системы» Заключения, «проектом предусмотрено электроосвещение дворовых территорий Жетысуского района г.Алматы». Так, исходя из лицензируемых видов работ, предусмотренных в предмете конкурса, опыт работы потенциального поставщика ТОО «Г.С.Г. Высотник» составляет за 2013, 2014, 2015, 2016, 2017 годы - 5 лет. Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО «ГСГ Высотник» отвечает квалификационным требованиям в части наличия опыта работы не менее 2-х лет. Кроме того, размер условной скидки по опыту работы потенциального поставщика ТОО «ГСГ Высотник» составляет 6,4%. Таким образом, возражение Организатора к уведомлению Департамента в указанной части Комитетом принимается. На основании вышеизложенного, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.
В этой связи, Комитетом принято решение О частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич