«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ ЖАМБЫЛ ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

080012, Тараз қаласы, Ленин көшесі, 25
тел.: 43-18-84, факс: 45-83-84
e-mail: fink.taraz@mfinfin.gov.kz

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
ЖАМБЫЛСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

080012, г. Тараз, ул. Ленина, 25
тел.: 43-18-84, факс: 45-83-84
e-mail: fink.taraz@mfinfin.gov.kz

Директору
АО «КЭМОНТ»
Беленцевой Е.В.

Департаментом внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан, на основании Вашего обращения от 21 мая 2018 года № ИО-000567, проведен камеральный контроль по указанной Вами государственной закупке способом открытого конкурса № 2403828-1 «Строительство электроснабжения 15 микрорайона в массиве по ул. Сабалакова и Крупской в г. Тараз», по лоту № 18478991-ОК1, организатором которой является КГУ «Управление строительства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Жамбылской области», где установлено следующее.

Согласно протоколу об итогах от 15 мая 2018 года, конкурсной комиссией применены условные скидки потенциальному поставщику ТОО «Пырақ-Құрылыс» в размере 9.8% за наличие опыта работы и 3% за наличие у потенциального поставщика документов, подтверждающих соответствие системы экологического менеджмента и менеджмента качества национальному стандарту, выданных исполнителю работ в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

В ходе камерального контроля установлено, что в конкурсной заявке ТОО «Пырақ-Құрылыс» приложены электронные копии Сертификата соответствия удостоверяющая, что система менеджмента качества применительно к работам по возведению зданий и сооружений (строительно-монтажные работы согласно лицензии) от 5 июля 2018 года № 0068342, также, Сертификата соответствия удостоверяющая, что система экологического менеджмента применительно к работам по возведению зданий и сооружений (строительно-монтажные работы согласно лицензии) от 12 августа 2016 года № 0055154.

В соответствии с пп.7) ст.1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», сооружение – это искусственно созданный объемный, плоскостной или линейный объект (наземный, надводный и (или) подземный, подводный), имеющий естественные или искусственные пространственные границы и предназначенный для выполнения производственных процессов, размещения и хранения материальных ценностей или временного пребывания

(перемещения) людей, грузов, а также размещения (прокладки, проводки) оборудования или коммуникаций.

Согласно п.7.1 Заключения по рабочему проекту «Строительство электроснабжения 15 микрорайона в массиве по ул. Сабалакова и Крупской в г. Тараз», приложенного к конкурсной документации, разработчиком проекта установлен уровень ответственности – технически и технологически несложный, II (нормальный).

На основании пп.3) п.9 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165, к прочим сооружениям объектов II (нормального) уровня ответственности, не относящиеся к технически сложным входят линии электропередач и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением менее 35 кВ (кило Вольт).

В соответствии с пп.3) п.3 графы 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Приложения 1 к Закону Республики Казахстан от 16 мая 2014 года № 202-V «О разрешениях и уведомлениях», магистральные линии электропередачи с напряжением до 35 кВ и до 110 кВ и выше относятся к специальным строительным и монтажным работам по прокладке линейных сооружений, включающие капитальный ремонт и реконструкцию.

Согласно Приложения к Государственной лицензии ТОО «Пырақ-құрылыс» от 24 апреля 2015 года № 15028335, в подвидах лицензируемого вида деятельности имеются специальные строительные и монтажные работы по прокладке линейных сооружений, включающие капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе магистральные линий электропередач с напряжением до 35 кВ и до 110 кВ и выше.

На основании вышеизложенного, указанные в представленных ТОО «Пырақ-құрылыс» Сертификатах соответствия системы менеджмента качества и Сертификата соответствия системы экологического менеджмента работы (сооружения) относятся к работам, закупаемым на данном конкурсе.

В соответствии с п.157 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила осуществления государственных закупок), при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере двух процентов (2%).

В соответствии с 158 Правил осуществления государственных закупок, при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%).

Таким образом, конкурсной комиссией условные скидки за наличие вышеуказанных сертификатов применены к конкурсной заявке ТОО «Пырақ-құрылыс» правомерно.

Изучением конкурсной заявки ТОО «Пырақ-құрылыс» установлено, что данным потенциальным поставщиком представлены сведения о наличии опыта работ аналогичных закупаемых на данном конкурсе, с приложением подтверждающих документов, по следующим объектам:

- «Проведение сетей инфраструктуры (электроснабжение) к новому жилому массиву «Коктем» за 2010 год в качестве генподрядчика;
- «Строительство инженерных сетей участка индивидуальной застройки 20га в селе Мерке (электроснабжение, водоснабжения-вторая очередь) Меркенского района» за 2010 год в качестве генподрядчика;
- «Электроснабжение жилых домов микрорайона «Байтерек» участков № 6, 7 и 17г.» за 2010 год в качестве генподрядчика;
- «Электроснабжение улицы Центральная Акаральского сельского округа Меркенского района Жамбылской области» за 2011 год в качестве генподрядчика;
- «Электроснабжение жилых домов микрорайона «Байтерек» на участках № 16, и № 18» за 2011 год в качестве генподрядчика;
- «Строительство электроснабжения распределительных пунктов РП-1, РП-2 в микрорайоне «Байтерек» г.Тараз» за 2012 год в качестве генподрядчика;
- «Строительство магистральных сетей электроснабжения в микрорайоне «Байтерек» за 2012 год в качестве генподрядчика;
- «Строительство трансформаторных подстанций 10/0,4 кв. на уч. № 6, № 9, № 10, № 11, № 19 в мкр. Байтерек, г. Тараз» за 2013 год в качестве генподрядчика;
- «Газоснабжение и электроснабжение цеха по переработке молочной продукции и тепличного хозяйства индивидуального предпринимателя Мешеловой З.Е. Б.Момышулы Жуалынского района Жамбылской области» за 2015 год в качестве генподрядчика;
- «Электроснабжение теплиц крестьянского хозяйства «Азамат» на землях производственного кооператива «Амангелды» в Жамбылском районе Жамбылской области» за 2015 год в качестве генподрядчика;
- «Электроснабжение и газоснабжение массива «Акжол» в г. Тараз» за 2016 год в качестве генподрядчика;
- «Развитие инженерно-коммуникационной инфраструктуры, электроснабжение, газоснабжение и уличные дороги для строящихся жилых домов в жилом массиве «Байтерек» в а. Аса Жамбылского района Жамбылской области» за 2017 год в качестве генподрядчика;
- «Строительство инженерной инфраструктуры массива жилой застройки микрорайонов «Шыгыс» и «Солтустик» аула Кордай Кордайского района Жамбылской области» за 2017 год в качестве генподрядчика;
- «Электроснабжение крестьянского хозяйства «Бірлік» расположенный на землях ТОО «Тоғызкент» в Тоғызкентском сельском округе Сарысуского района Жамбылской области» за 2017 год в качестве генподрядчика.

В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве

генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2%) за каждый последующий объект строительства.

В соответствии с п.3 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию.

Таким образом, опыт работы заявки ТОО «Пырақ-құрылыс» равен семи годам, а условные скидки 8,4%.

То есть, в нарушение п.155 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправильно применены условные скидки за наличие опыта работ заявки ТОО «Пырақ-құрылыс».

Кроме того сообщаем, что заявленные ТОО «Пырақ-құрылыс» в пунктах 4, 9, 12, 18 и 19 Сведений о квалификации объекты не должны были учитываться при расчете условной скидки в части наличия опыта работы, так как, в соответствии с п.6 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов.

В связи с тем, что согласно п.10 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, при расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения строительства, то заявленные ТОО «Пырақ-құрылыс» в пунктах 11, 16, 25, 30 и 32 Сведений о квалификации объекты не должны были учитываться при расчете условной скидки в части наличия опыта работы.

В связи с отсутствием документов, подтверждающих наличие опыта работы, заявленных ТОО «Пырақ-құрылыс» в пунктах 27, 28 и 29, данные объекты не должны были учитываться при расчете условной скидки в части наличия опыта работы.

Согласно разъяснения Департамента законодательства государственных закупок Министерства финансов Республики Казахстан от 01 ноября 2017 года № ДЗГЗ-1-3-36345/3967-ВН, согласно п.155 Правил осуществления

государственных закупок, процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации (Сведения о квалификации).

Пунктом 2 примечания Приложение 5 (Сведения о квалификации), установлено, что документами, подтверждающими опыт работы субподрядчика, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ, в котором указываются сведения об этом субподрядчике.

Данные нормы о документах, подтверждающих опыт работы, в том числе в качестве субподрядчика были включены в Правила осуществления государственных закупок в целях определения достоверности опыта работы потенциальных поставщиков.

Поэтому опыт работы потенциального поставщика, сведения о котором отсутствуют в актах приемки объекта в эксплуатацию за 2011-2014 годы, где он выполнял работы в качестве субподрядчика, не учитывается.

В связи с чем, указанные в пунктах 5 и 21 Сведений о квалификации заявки ТОО «Пырақ-құрылыс» не должны были учитываться при расчете условной скидки в части наличия опыта работы.

По поводу объектов, заявленных в пунктах 7, 10, 13, 17, и 22 Сведений о квалификации заявки ТОО «Пырақ-құрылыс», сообщаем, что данные объекты не подходят по аналогичности и схожести закупаемым работам в данном конкурсе.

Также, руководствуясь вышеуказанными нормами законодательства, к Вашей конкурсной заявке следовало применить условную скидку за наличие опыта работ, аналогичных закупаемым на данном конкурсе, по объектам, заявленным в пунктах 1, 3-11 раздела 2 Сведений о квалификации и соответственно условную скидку следовало применить в размере 5,7% за наличие опыта работы.

На основании п.11 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, организатору направлено Уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.

В соответствии со ст.12 и п.6 ст.14 Закона Республики Казахстан от 12 января 2007 года № 221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», Вы имеете право обжаловать решение, принятое по обращению вышестоящему должностному лицу или субъекту в порядке подчиненности, а также в суд в установленные законом сроки.

И.о. руководителя **К. Орманов**

исп. Бокейханов А.
тел. 43-54-60