«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ ЖАМБЫЛ ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

080012, Тараз қаласы, Ленин көшесі, 25
тел.: 43-18-84, факс: 45-83-84
e-mail: fink.taraz@minfin.gov.kz

№ _____

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
ЖАМБЫЛСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

080012, г. Тараз, ул. Ленина, 25
тел.: 43-18-84, факс: 45-83-84
e-mail: fink.taraz@minfin.gov.kz

Директору
АО «Электромонтаж»
(АО «ЭЛМО»)
Құдайберген Ә.С.

Департаментом внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан, на основании Вашего обращения от 18 мая 2018 года № АУЕ-240, проведен камеральный контроль по указанной Вами государственной закупке способом открытого конкурса № 2403828-1 «Строительство электроснабжения 15 микрорайона в массиве по ул. Сабалакова и Крупской в г. Тараз», по лоту № 18478991-ОК1, организатором которой является КГУ «Управление строительства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Жамбылской области», где установлено следующее.

Согласно протоколу об итогах от 15 мая 2018 года, конкурсной комиссией применены условные скидки потенциальному поставщику ТОО «Пырақ-Құрылыс» в размере 9.8% за наличие опыта работы и 3% за наличие у потенциального поставщика документов, подтверждающих соответствие системы экологического менеджмента и менеджмента качества национальному стандарту, выданных исполнителю работ в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

В ходе камерального контроля установлено, что в конкурсной заявке ТОО «Пырақ-Құрылыс» приложены электронные копии Сертификата соответствия удостоверяющая, что система менеджмента качества применительно к работам по возведению зданий и сооружений (строительно-монтажные работы согласно лицензии) от 5 июля 2018 года № 0068342, также, Сертификата соответствия удостоверяющая, что система экологического менеджмента применительно к работам по возведению зданий и сооружений (строительно-монтажные работы согласно лицензии) от 12 августа 2016 года № 0055154.

В соответствии с пп.7) ст.1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», сооружение – это искусственно созданный объемный, плоскостной или линейный объект (наземный, надводный и (или) подземный, подводный), имеющий естественные или искусственные пространственные границы и предназначенный для выполнения производственных процессов, размещения и хранения материальных ценностей или временного пребывания (перемещения) людей, грузов, а также размещения (прокладки, проводки) оборудования или коммуникаций.

Согласно п.7.1 Заключения экспертизы по рабочему проекту «Строительство электроснабжения 15 микрорайона в массиве по ул. Сабалакова и Крупской в г. Тараз», приложенного к конкурсной документации, разработчиком проекта установлен уровень ответственности – технически и технологически несложный, II (нормальный).

На основании пп.3) п.9 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165, к прочим сооружениям объектов II (нормального) уровня ответственности, не относящиеся к технически сложным входят линии электропередач и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением менее 35 кВ (кило Вольт).

В соответствии с пп.3) п.3 графы 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Приложения 1 к Закону Республики Казахстан от 16 мая 2014 года № 202-V «О разрешениях и уведомлениях», магистральные линии электропередачи с напряжением до 35 кВ и до 110 кВ и выше относятся к специальным строительным и монтажным работам по прокладке линейных сооружений, включающие капитальный ремонт и реконструкцию.

Согласно Приложения к Государственной лицензии ТОО «Пырақ-құрылыс» от 24 апреля 2015 года № 15028335, в подвидах лицензируемого вида деятельности имеются специальные строительные и монтажные работы по прокладке линейных сооружений, включающие капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе магистральные линий электропередач с напряжением до 35 кВ и до 110 кВ и выше.

На основании вышеизложенного, указанные в представленных ТОО «Пырақ-құрылыс» Сертификатах соответствия системы менеджмента качества и Сертификата соответствия системы экологического менеджмента работы (сооружения) относятся к работам, закупаемым на данном конкурсе.

В соответствии с п.157 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (*далее – Правила осуществления государственных закупок*), при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере двух процентов (2%).

В соответствии с 158 Правил осуществления государственных закупок, при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%).

Таким образом, конкурсной комиссией условные скидки за наличие вышеуказанных сертификатов применены к конкурсной заявке ТОО «Пырақ-құрылыс» правомерно.

Изучением конкурсной заявки ТОО «Пырақ-құрылыс» установлено, что данным потенциальным поставщиком представлены сведения о наличии опыта работ аналогичных закупаемых на данном конкурсе, с приложением подтверждающих документов, по следующим объектам:

- «Проведение сетей инфраструктуры (электроснабжение) к новому жилому массиву «Коктем» за 2010 год в качестве генподрядчика;
- «Строительство инженерных сетей участка индивидуальной застройки 20га в селе Мерке (электроснабжение, водоснабжения-вторая очередь) Меркенского района» за 2010 год в качестве генподрядчика;
- «Электроснабжение жилых домов микрорайона «Байтерек» участков № 6, 7 и 17г.» за 2010 год в качестве генподрядчика;
- «Электроснабжение улицы Центральная Акаральского сельского округа Меркенского района Жамбылской области» за 2011 год в качестве генподрядчика;

- «Электроснабжение жилых домов микрорайона «Байтерек» на участках № 16, и № 18» за 2011 год в качестве генподрядчика;
- «Строительство электроснабжения распределительных пунктов РП-1, РП-2 в микрорайоне «Байтерек» г.Тараз» за 2012 год в качестве генподрядчика;
- «Строительство магистральных сетей электроснабжения в микрорайоне «Байтерек» за 2012 год в качестве генподрядчика;
- «Строительство трансформаторных подстанций 10/0,4 кв. на уч. № 6, № 9, № 10, № 11, № 19 в мкр. Байтерек, г. Тараз» за 2013 год в качестве генподрядчика;
- «Газоснабжение и электроснабжение цеха по переработке молочной продукции и тепличного хозяйства индивидуального предпринимателя Мешеловой З.Е. Б.Момышулы Жуалынского района Жамбылской области» за 2015 год в качестве генподрядчика;
- «Электроснабжение теплиц крестьянского хозяйства «Азамат» на землях производственного кооператива «Амангелды» в Жамбылском районе Жамбылской области» за 2015 год в качестве генподрядчика;
- «Электроснабжение и газоснабжение массива «Акжол» в г. Тараз» за 2016 год в качестве генподрядчика;
- «Развитие инженерно-коммуникационной инфраструктуры, электроснабжение, газоснабжение и уличные дороги для строящихся жилых домов в жилом массиве «Байтерек» в а. Аса Жамбылского района Жамбылской области» за 2017 год в качестве генподрядчика;
- «Строительство инженерной инфраструктуры массива жилой застройки микрорайонов «Шыгыс» и «Солтустик» аула Кордай Кордайского района Жамбылской области» за 2017 год в качестве генподрядчика;
- «Электроснабжение крестьянского хозяйства «Бірлік» расположенный на землях ТОО «Тоғызкент» в Тоғызкентском сельском округе Сарысуского района Жамбылской области» за 2017 год в качестве генподрядчика.

В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2%) за каждый последующий объект строительства.

В соответствии с п.3 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию.

Таким образом, опыт работы заявки ТОО «Пырак-құрылыс» равен семи годам, а условные скидки 8,4%.

То есть, в нарушение п.155 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправильно применены условные скидки за наличие опыта работ заявки ТОО «Пырак-құрылыс».

Кроме того сообщаем, что заявленные ТОО «Пырак-құрылыс» в пунктах 4, 9, 12, 18 и 19 Сведений о квалификации объекты не должны были учитываться при расчете условной скидки в части наличия опыта работы, так как, в соответствии с п.6 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов.

В связи с тем, что согласно п.10 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, при расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения строительства, то заявленные ТОО «Пырак-құрылыс» в пунктах 11, 16, 25, 30 и 32 Сведений о квалификации объекты не должны были учитываться при расчете условной скидки в части наличия опыта работы.

В связи с отсутствием документов, подтверждающих наличие опыта работы, заявленных ТОО «Пырак-құрылыс» в пунктах 27, 28 и 29, данные объекты не должны были учитываться при расчете условной скидки в части наличия опыта работы.

Согласно разъяснения Департамента законодательства государственных закупок Министерства финансов Республики Казахстан от 01 ноября 2017 года № ДЗГЗ-1-3-36345/3967-ВН, согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок, процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации (Сведения о квалификации).

Пунктом 2 примечания Приложение 5 (Сведения о квалификации), установлено, что документами, подтверждающими опыт работы субподрядчика, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ, в котором указываются сведения об этом субподрядчике.

Данные нормы о документах, подтверждающих опыт работы, в том числе в качестве субподрядчика были включены в Правила осуществления государственных закупок в целях определения достоверности опыта работы потенциальных поставщиков.

Поэтому опыт работы потенциального поставщика, сведения о котором отсутствуют в актах приемки объекта в эксплуатацию за 2011-2014 годы, где он выполнял работы в качестве субподрядчика, не учитывается.

В связи с чем, указанные в пунктах 5 и 21 Сведений о квалификации заявки ТОО «Пырак-құрылыс» не влияют на соответствующую условную скидку в части наличия опыта работы.

По поводу объектов, заявленных в пунктах 7, 10, 13, 17, и 22 Сведений о квалификации заявки ТОО «Пырак-құрылыс», сообщаем, что данные объекты не подходят по аналогичности и схожести закупаемым работам в данном конкурсе.

Касательно конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Таразстрой-2004» сообщаем следующее.

Камеральным контролем установлено, что в конкурсной заявке ТОО «Таразстрой-2004» представлены сведения о наличии опыта работ аналогичных закупаемых на данном конкурсе, с приложением подтверждающих документов, по следующим объектам:

- Строительство электроснабжения скважин «2, 4, 3, 4, 5, 6, 8, 9, 10 на м/р «Сорколь», скважин № 10, 15 на м/р «Кайнар», скважин № 18, № 19 на м/р «Сарыбулак» и вахтовый посёлок ТОО «ЮгНедраСервис» Сардарьинского района Кызылординской области» за 2016 год в качестве субподрядчика;

- «Развитие инженерно-коммуникационной инфраструктуры строящего жилого массива а. Бектобе Жамбылского района Жамбылской области. Газоснабжение, электроснабжение и уличные дороги» за 2017 год в качестве генподрядчика;

- «Строительство внутриплощадочных инженерных сетей и благоустройство многоэтажного жилого дома в жилом комплексе 14 га массива «Арай» Участок № 5, пятно 1» за 2017 год в качестве генподрядчика.

По объектам, заявленным в графах 1 и 3 Сведений о квалификации заявки ТОО «Таразстрой-2004», сообщаем, что согласно вышеуказанному разъяснению Департамента законодательства государственных закупок, по причине неуказания в актах приемки объекта в эксплуатацию за 2013 и 2014 годы сведений о субподрядчике, данные объекты не должны были учитываться при расчете условной скидки в части наличия опыта работы.

В соответствии с п.3 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса, однако, объем работ, указанных в акте выполненных работ объекта, заявленного в графе 2 Сведений о квалификации заявки ТОО «Таразстрой-2004» не соответствуют предмету конкурса, то данный объект не должен был учитываться при расчете условной скидки в части наличия опыта работы.

Таким образом, в нарушение п.155 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправильно присвоены условные скидки за наличие опыта работ заявке ТОО «Таразстрой-2004» в количестве 3.2%, тогда как, следовало присвоить 1,7%.

То есть, в соответствии с п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссии следует отклонить от участия в конкурсе заявку ТОО «Таразстрой-2004» по причине несоответствия квалификационным требованиям в части наличия опыта работы.

Касательно заявки потенциального поставщика ТОО «Комби-строй-I» сообщаем следующее.

В пункте 2 Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, потенциальным поставщиком заявляются объем выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов (заполняется в случае наличия).

То есть, объем работ, заявленных в пунктах 1 и 2 Сведений о квалификации заявки ТОО «Комби-строй-I», не влияют на соответствующую условную скидку в части наличия опыта работы.

Также, заявленный в пункте 4 Сведений о квалификации заявки ТОО «Комби-строй-I», согласно вышеуказанному разъяснению Департамента законодательства государственных закупок, по причине неуказания в акте приемки объекта в эксплуатацию за 2012 год сведений о субподрядчике, данный объект не должен был учитываться при расчете условной скидки в части наличия опыта работы.

То есть, в соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией правомерно присвоены условные скидки за наличие опыта работ заявке ТОО «Комби-строй-I» в количестве 4% за 4 года.

Однако, в связи с тем, что согласно пп.2) п.442 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией установлены требования о наличии у потенциальных поставщиков опыта работы в сфере закупаемых работ, то в нарушение п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией необоснованно допущена к участию в конкурсе заявка ТОО «Комби-строй-I» по причине несоответствия квалификационным требованиям в части наличия опыта работы.

На основании п.11 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, организатору направлено Уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.

В соответствии со ст.12 и п.6 ст.14 Закона Республики Казахстан от 12 января 2007 года № 221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», Вы имеете право обжаловать решение, принятое по обращению вышестоящему должностному лицу или субъекту в порядке подчиненности, а также в суд в установленные законом сроки.

И.о. руководителя **К. Орманов**

исп. Бокейханов А.
тел. 43-54-60