Исх № 34/1
от 07.03.2018 г

Кому:
Департамент внутреннего государственного аудита по г.Алматы
Комитета внутреннего государственного аудита Министерства
финансов Республики Казахстан

От:
Товарищество с ограниченной ответственностью
ТОО "НСК "MBM CONSTRUCTION"

О противозаконных действиях конкурсной комиссии

На основании статьи 47 Закона РК «О государственных закупках» (далее – Закон), ТОО ""НСК "MBM CONSTRUCTION" желает обжаловать протокол об итогах № № 2555598-ОК1 от 06.06.2018г. государственных закупок способом конкурса № 2555598-1 «Развитие сетей водоснабжения и водоотведения присоединенных поселков г. Алматы. Строительство магистральных сетей водопровода и канализации в пос. Рахат-Мадиниет», лот № 19248866-ОК1 «Работы по строительству объектов/систем/сетей водоснабжения, водопроводных сетей».

Согласно протоколу итогов ТОО "НСК "MBM CONSTRUCTION" было признано не соответствующим квалификационным требованиям по следующе причине: *"Не соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы (не менее 2 лет). В подтверждении наличия опыта работ потенциальным поставщиком в вместе с конкурсной заявкой по всем объектам указанным в сведениях о квалификации представлены: акты приемки объекта в эксплуатацию, акты выполненных работ и положительные заключения госэкспертизы. Кроме того, потенциальным поставщиком в адрес конкурсной комиссии представлено письмо – пояснение о соответствии квалификационным требованиям в части обладания опытом работы (файл ВАЖНО.pdf). Согласно представленным заключениям экспертизы разработчиком рабочего проекта (ПСД) являлось ТОО «ПСМК Куат» с III категорией лицензией, согласно данным экспертизы все объекты относятся второму уровню ответственности. Вместе с тем, согласно пункту 1 статьи 32 Закона «Об архитектурной и градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» лица с III категорией – осуществляют деятельность, указанную в настоящем пункте, на объектах второго ТЕХНИЧЕСКИ НЕ СЛОЖНОГО и третьего уровней ответственности. Таким образом, учитывая, что согласно ПСД уровень ответственности проводимого конкурса определен: II нормальный, ТЕХНИЧЕСКИ СЛОЖНЫЙ, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям в части обладания опытом работы (не менее 2 лет)"*

Выражаем несогласие с вышеуказанной причиной отклонения.

Согласно п. 3 приложения 5 к конкурсной документации, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике.

При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса.

Согласно п. 6 приложения 5 к конкурсной документации, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов.

Опыт работы **по реконструкции автомобильных дорог и инженерных** сетей учитывается **при новом строительстве** автомобильных дорог и инженерных сетей

Согласно п. 9 приложения 5 к конкурсной документации, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности

Согласно единой позиции, принятой Министерством финансов Республики Казахстан, при расчете опыта работы в сфере строительства потенциального поставщика необходимо В СОВОКУПНОСТИ учитывать техническую сложность объекта строительства и(I, II, III уровни ответственности), функциональное назначение(объекты производственного, жилищно-гражданского назначения и прочие сооружения) и отраслевую принадлежность (вид строительства в соответствии с Законом РК "О разрешениях и уведомлениях").

Так, Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденными Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 (далее - Правила), установлены 2(два) главных критерия:

1) Техническая сложность объектов строительства в соответствии с уровнем ответственности(первый – повышенный, второй – нормальный, третий – пониженный)

2) функциональное назначение (здания и сооружения производственного, жилищно-гражданского назначения и прочие сооружения)

Согласно Правилам объекты «Развитие сетей водоснабжения и водоотведения присоединенных поселков г. Алматы. Строительство магистральных сетей водопровода и канализации в пос. Рахат-Мадиниет» имеет следующие характеристики:

1) Техническая сложность - **объекты II(нормального) уровня ответственности, технически сложный**

2) Функциональное назначение - **прочие сооружения**

3) Отраслевая принадлежность по основному подвиду деятельности - п. 4 раздела 6 Приложения 1 к Закону РК "О разрешениях и уведомлениях - **Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе Сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации**

ТОО "НСК "MBM Construction" предоставил все необходимые документы, подтверждающие наличие опыта работы 2 года, соответствующий вышеназванным критериям по следующим объектам:

Год завершения работ	Наименование работ
2016 г	Реконструкция водопроводных сетей. Водопроводные сети по ул.Сатпаева от ул.Тургут Озала до ул.Туркебаева
2016 г	Реконструкция водопроводных сетей. Водопроводные сети по ул. Новослободская от ул.Молоденческой до ул.Котельникова в г.Алматы
2016 г	Реконструкция водопроводных сетей. Водопроводные сети по ул. Ауэзова дома №122, 165, 165а, 167 в г.Алматы
2016 г	Реконструкция водопроводных сетей. Водопроводные сети по ул.Белякова от ул.Гёте до ул.Шемякина д. №25, 159, 180
2016 г	Реконструкция водопроводных сетей. Водопроводные сети по ул.Капчагайская от ул.Асфендиярова до ул.Топчиева до дома №39
2016 г	Реконструкция водопроводных сетей. Водопроводные сети по ул.Фурманова дом №55, уг. Ул.Молдагуловой
2016 г	Реконструкция водопроводных сетей. Водопроводные сети по ул.Ярославского от ул.Якубова до ул.Джангильдина в г.Алматы
2016 г	Реконструкция водопроводных сетей. Водопроводные сети по ул.Аносова к жилым домам №42, 44, 46
2016 г	Реконструкция водопроводных сетей. Водопроводные сети через Лог от ул.Баймагамбетова до ул.Асфендярова в мкр.Маяк
2016 г	Реконструкция водопроводных сетей. Водопроводные сети по ул.Бухтарминская от ул.Майлина до ул.Капчагайская в мкр.Маяк
2016 г	Строительство инженерных сетей к "Строительство детского садика на 120 мест расположенный на территории школы-лицей №131" (в том числе водопровод, канализация, электрические сети, тепловые сети, сети связи)
2017 г	Реконструкция водопроводных сетей. Водопроводная сеть по ул.Чимбулакская и ул.Топоркова, ул.Хмелева, ул.Сахариева, ул.Трофимова от ул.Диваева до ул.Максимова, по ул.Максимова, ул.Диваева и по ул.Маметовой в г.Алматы.
2017 г	Строительство пристройки на 300 мест к средней школе им. А. Бейсеуова в с.Каргалы Жамбылского района Алматинской области (в том числе наружные инженерные сети: электроснабение, водоснабжение и канализация, сети связи, теплоснабжение, газоснабжение)
2018 г	Реконструкция водопроводных сетей. Водопроводная сеть по ул. Бегалина от ул. Коккинаки до ул. Богенбай батыра в г.Алматы.

Заявка ТОО "НСК "MBM Construction" содержит необходимые документы, подтверждающие наличие вышеуказанного опыта, а именно:

1) Акты приемки объекта в эксплуатацию

2) Акты приемки выполненных работ

БОЛЕЕ ТОГО по каждому объекту, где по Акту приемки объекта в эксплуатацию невозможно определить техническую сложность объекта нами приложены - **СКАН КОПИИ ЗАКЛЮЧЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ проектов по каждому объекту**.

В каждом заключении государственной экспертизы, в разделе 7 определяется уровень ответственности и техническая сложность объектов строительства, соответствующая предмету закупки.

Согласно Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, объекты II(нормального) уровня ответственности подразделяются на:

1) Объекты II(нормального) уровня ответственности

2) Объекты II(нормального) уровня ответственности, не относящиеся к технически сложным.

ТАКИМ ОБРАЗОМ, ЕСЛИ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НЕТ УТОЧНЕНИЯ, ЧТО ОБЪЕКТ НЕ ОТНОСИТСЯ К ТЕХНИЧЕСКИ СЛОЖНЫМ, ТО ЭТО ОЗНАЧАЕТ, ЧТО ОН **ТЕХНИЧЕСКИ СЛОЖНЫЙ**, II(нормального) уровня ответственности.

Даже если конкурсная комиссия решила трактовать результаты заключения государственной экспертизы по-своему, нами в составе заявки предоставлены копии заключений государственных экспертиз, в которых ЧЕТКО УСТНОВЛЕН II(НОРМАЛЬНЫЙ) УРОВЕНЬ ОТВЕТСТВЕННОСТИ, ТЕХНИЧЕСКИ СЛОЖНЫЙ ОБЪЕКТ по следующим работам:

2016 г - Реконструкция водопроводных сетей. Водопроводные сети через Лог от ул.Баймагамбетова до ул.Асфендярова в мкр.Маяк;

2017 г - Реконструкция водопроводных сетей. Водопроводная сеть по ул.Чимбулакская и ул.Топоркова, ул.Хмелева, ул.Сахариева, ул.Трофимова от ул.Диваева до ул.Максимова, по ул.Максимова, ул.Диваева и по ул.Маметовой в г.Алматы.

Соответственно, как минимум два объекта отвечают "особенным" запросам конкурсной комиссии и дают основание признать ТОО "НСК "MBM CONSTRUCTION" соответствующим квалификационным требованиям в части обладания опытом работы.

Также, все идентичные работы, выполненные нами в 2016 г, спроектированные одной и той же проектной компанией имеют такие же характеристики - **II(нормальный) уровень ответственности, технически сложный объект.**

Доводы конкурсной комиссии касательно правоспособности проектировщика построенных нами объектов не состоятельны, так как конкурсная комиссия не имеет полномочия оспаривать результаты заключений государственной экспертизы и трактовать их по-своему!

Таким образом конкурсной комиссией нарушены принципы правового регулирования закупок по добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков, недопущения коррупционных проявлений и предоставления равных возможностей потенциальным постащикам.

Просим признать ТОО "НСК "MBM CONSTRUCTION" соответствующим квалификационным требованиям и допустить к участию в конкурсе.

Важным фактом следует отметить то, что условная цена ТОО "НСК "MBM CONSTRUCTION" явилась бы одной из самых низких и в случае законного признания нашей компании допущенной, ТОО "НСК "MBM CONSTRUCTION" стало бы победителем.

Таким образом, действия конкурсной комиссии исказили итоги конкурса, исключив возможность победы ТОО "НСК "MBM CONSTRUCTION". Считаем справедливым признать Протокол об итогах недействительным и провести процедуру пересмотра протокола итогов.

Ниже представлена информация по проводимому конкурсу:

Наименование, местонахождения юридического лица, действие (бездействие), решения которого обжалуются:
Коммунальное государственное учреждение "Управление энергетики и коммунального хозяйства" города Алматы
Казахстан, г. Алматы, ул. Площадь Республики, д. 4

Наименование, местонахождения лица, подавшего жалобу:
Товарищество с ограниченной ответственностью ТОО "НСК "MBM CONSTRUCTION".
Казахстан, Жанатурмыс, ЫНТАЛЫ, 26

Сведения о государственных закупках, в рамках которых совершены нарушения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках:
2555598-1 «Развитие сетей водоснабжения и водоотведения присоединенных поселков г. Алматы. Строительство магистральных сетей водопровода и канализации в пос. Рахат-Мадиниет»

С уважением,
Директор ТОО "НСК "MBM CONSTRUCTION" **Акбаев А.Ж.**