"Қостанай облысы әкімдігінің мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

08.06.2018 ж. №1125

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, По итогам камерального контроля, проведенного на основании ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», ст.16 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V (далее - Закон), Правил проведения камерального контроля, утвержденными приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598 выявлены нарушения законодательства о государственных закупках, допущенные по государственным закупкам способом конкурса №2504384-1 «Строительно-монтажные работы по проекту «Строительство водопровода в селе Пешковка Федоровского района Костанайской области». Согласно п.441 Приказа Министра финансов Республики Казахстан «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» от 11.12.2015 года № 648 (далее – Правила), при осуществлении государственных закупок заказчики, в соответствии с пп.5 п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015 года №434 предъявляют к потенциальным поставщикам квалификационные требования в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг являющихся предметом проводимых государственных закупок. При этом, в соответствии с п.442 Правил, опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, наличие которого может быть установлено в конкурсной документации (аукционной документации), определяется в соответствии со следующими критериями: 1) до двух лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают пятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год; 2) до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год. Согласно приложению 1 к конкурсной документации, размещенной Учреждением на веб-портале государственных закупок, к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования в части обладания опытом работы 2 года. Согласно п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. Согласно п.3 примечания к сведениям о квалификации (приложение 5 к конкурсной документации Правил), в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Согласно п.6 примечания к сведениям о квалификации (приложение 5 к конкурсной документации Правил), в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов, при этом, опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и инженерных сетей. Согласно п.9 примечания к сведениям о квалификации (приложение 5 к конкурсной документации Правил) опыт работы в

сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Изучением сведений о квалификации потенциальных поставщиков, размещенных на веб-портале государственных закупок, установлено, что в нарушение вышеуказанных норм, конкурсной комиссией не верно применена условная скидка за наличие опыта работы к конкурсным заявкам следующих потенциальных поставщиков: ТОО «Инсект» в размере 2% (следовало 10%), ТОО «Энергия» в размере 4% (следовало 10%), ТОО «Таир» в размере 0% (следовало 8,1%), ТОО «СтройСвязьКомпани» в размере 0% (следовало 1%), ТОО «МК Техностройсервис» в размере 0% (следовало 4,2%), ТОО «Евростандарт – Аква» в размере 0% (следовало 4,2%), ТОО «АБК Құрылыс – 1» в размере 0% (следовало 3,2%) и ТОО «EL Construction-2050» в размере 0% (следовало 2%), так как данными потенциальными поставщиками заявлены аналогичные виды работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. Согласно пп.1 п.150 Правил, одним из основании для отклонения потенциального поставщика от участия в конкурсе является несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации. Таким образом, в нарушение данной нормы, потенциальные поставщики ТОО «Таир», ТОО «МК Техностройсервис», ТОО «Евростандарт – Аква», ТОО «АБК Құрылыс – 1» и ТОО «EL Construction-2050» необоснованно отклонены от участия в конкурсе, как несоответствующий квалификационным требованиям в части недостаточности опыта работы. Необходимо отметить, что условные скидки за наличие опыта работы остальных потенциальных поставщиков на итоги конкурса не влияют, в связи с чем, не отражены в данном уведомлении. В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қостанай облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 28.05.2018 жылғы № 32257 хабарламасына "Қостанай облысы әкімдігінің мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 141140018066 12.11.2015 жылғы № 1169 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

ГУ «Управление государственных закупок акимата Костанайской области» Заключение по результатам рассмотрения возражения № ___ « » июня 2018 года Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее - Комитет), в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление государственных закупок акимата Костанайской области», БИН 141140018066, от 29.05.2018 года №1169 к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по Костанайской области от 28.05.2018 года №32257, где камеральным контролем конкурса №2504384-1 «Строительно-монтажные работы по проекту «Строительство водопровода в селе Пешковка Федоровского района Костанайской области» лота №18941331-ОК1 «Работы по возведению (строительству) инженерных сетей», установлены нарушения законодательства о государственных закупках в части неприменения условных скидок за наличия у потенциальных поставщиков опыта работы, сообщает следующее. В соответствии с пунктом 153 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 года № 648 (далее - Правила), конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 4 статьи 21 Закона, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением

случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. Согласно пункту 155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Вместе с тем, согласно пункту 6 примечания приложении 5 к конкурсной документации, опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и инженерных сетей. При этом, согласно пункту 9 примечания приложении 5 к конкурсной документации, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно протокола об итогах вышеуказанного конкурса установлено, что конкурсной комиссией к заявке потенциального поставщика ТОО «Инсект» произведен расчет опыта работы в размере 2 %, к заявке потенциального поставщика ТОО «Энергия» произведен расчет опыта работы в размере 4 %, к заявке потенциального поставщика ТОО «Таир» произведен расчет опыта работы в размере 0 %, к заявке потенциального поставщика ТОО «СтройСвязьКомпани» произведен расчет опыта работы в размере 0 %, к заявке потенциального поставщика ТОО «МК Техностройсервис» произведен расчет опыта работы в размере 0 %, к заявке потенциального поставщика ТОО «Евростандарт – Аква» произведен расчет опыта работы в размере 0 %, к заявке потенциального поставщика ТОО «АБК Құрылыс – 1» произведен расчет опыта работы в размере 0 % и к заявке потенциального поставщика ТОО «EL Construction-2050» произведен расчет опыта работы в размере 0 %. Тогда как, исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, у потенциального поставщика ТОО «Инсект» расчет опыта работы составляет в размере 10 %, у потенциального поставщика ТОО «Энергия» расчет опыта работы составляет в размере 10 %, у потенциального поставщика ТОО «Таир» расчет опыта работы составляет в размере 6,4 %, у потенциального поставщика ТОО «СтройСвязьКомпани» расчет опыта работы составляет в размере 1 %, у потенциального поставщика ТОО «МК Техностройсервис» расчет опыта работы составляет в размере 4,2 %, у потенциального поставщика ТОО «Евростандарт – Аква» расчет опыта работы составляет в размере 4,2 %, у потенциального поставщика ТОО «АБК Құрылыс – 1» расчет опыта работы составляет в размере 3,2 % и у потенциального поставщика ТОО «EL Construction-2050» расчет опыта работы составляет в размере 2 %. В этой связи, выводы Департамента внутреннего государственного аудита по Костанайской области в части произведение расчета опыта работы в размере 8,1 % к заявке потенциального поставщика ТОО «Таир» необоснованно. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе удовлетворении возражения.
Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ГУ "Управление государственных закупок акимата Костанайской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№1125 08.06.2018 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Управление государственных закупок акимата Костанайской области", 141140018066 от 29.05.2018 года № 1169, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Костанайской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 28.05.2018 года № 32257, где установлены следующие нарушения:
По итогам камерального контроля, проведенного на основании ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», ст.16 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V (далее - Закон), Правил проведения камерального контроля, утвержденными приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598 выявлены нарушения законодательства о государственных закупках, допущенные по государственным закупкам способом конкурса №2504384-1 «Строительно-монтажные работы по проекту «Строительство водопровода в селе Пешковка Федоровского района Костанайской области». Согласно п.441 Приказа Министра финансов Республики Казахстан «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» от 11.12.2015 года № 648 (далее – Правила), при осуществлении государственных закупок заказчики, в соответствии с пп.5 п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015 года №434 предъявляют к потенциальным поставщикам квалификационные требования в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг являющихся предметом проводимых государственных закупок. При этом, в соответствии с п.442 Правил, опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, наличие которого может быть установлено в конкурсной документации (аукционной документации), определяется в соответствии со следующими критериями: 1) до двух лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают пятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год; 2) до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год. Согласно приложению 1 к конкурсной документации, размещенной Учреждением на веб-портале государственных закупок, к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования в части обладания опытом работы 2 года. Согласно п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. Согласно п.3 примечания к сведениям о квалификации (приложение 5 к конкурсной документации Правил), в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в

эксплуатацию. Согласно п.6 примечания к сведениям о квалификации (приложение 5 к конкурсной документации Правил), в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов, при этом, опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и инженерных сетей. Согласно п.9 примечания к сведениям о квалификации (приложение 5 к конкурсной документации Правил) опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Изучением сведений о квалификации потенциальных поставщиков, размещенных на веб-портале государственных закупок, установлено, что в нарушение вышеуказанных норм, конкурсной комиссией не верно применена условная скидка за наличие опыта работы к конкурсным заявкам следующих потенциальных поставщиков: ТОО «Инсект» в размере 2% (следовало 10%), ТОО «Энергия» в размере 4% (следовало 10%), ТОО «Таир» в размере 0% (следовало 8,1%), ТОО «СтройСвязьКомпани» в размере 0% (следовало 1%), ТОО «МК Техностройсервис» в размере 0% (следовало 4,2%), ТОО «Евростандарт – Аква» в размере 0% (следовало 4,2%), ТОО «АБК Құрылыс – 1» в размере 0% (следовало 3,2%) и ТОО «EL Construction-2050» в размере 0% (следовало 2%), так как данными потенциальными поставщиками заявлены аналогичные виды работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. Согласно пп.1 п.150 Правил, одним из основании для отклонения потенциального поставщика от участия в конкурсе является несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации. Таким образом, в нарушение данной нормы, потенциальные поставщики ТОО «Таир», ТОО «МК Техностройсервис», ТОО «Евростандарт – Аква», ТОО «АБК Құрылыс – 1» и ТОО «EL Construction-2050» необоснованно отклонены от участия в конкурсе, как несоответствующий квалификационным требованиям в части недостаточности опыта работы. Необходимо отметить, что условные скидки за наличие опыта работы остальных потенциальных поставщиков на итоги конкурса не влияют, в связи с чем, не отражены в данном уведомлении. В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. , сообщает следующее.

ГУ «Управление государственных закупок акимата Костанайской области» Заключение по результатам рассмотрения возражения № ___ « » июня 2018 года Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее - Комитет), в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление государственных закупок акимата Костанайской области», БИН 141140018066, от 29.05.2018 года №1169 к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по Костанайской области от 28.05.2018 года №32257, где камеральным контролем конкурса №2504384-1 «Строительно-монтажные работы по проекту «Строительство водопровода в селе Пешковка Федоровского района Костанайской области» лота №18941331-ОК1 «Работы по возведению (строительству) инженерных сетей», установлены нарушения законодательства о государственных закупках в части неприменения условных скидок за наличия у потенциальных поставщиков опыта работы, сообщает следующее. В соответствии с пунктом 153 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 года № 648 (далее - Правила), конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной

документации, в соответствии с пунктом 4 статьи 21 Закона, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. Согласно пункту 155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Вместе с тем, согласно пункту 6 примечания приложении 5 к конкурсной документации, опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и инженерных сетей. При этом, согласно пункту 9 примечания приложении 5 к конкурсной документации, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно протокола об итогах вышеуказанного конкурса установлено, что конкурсной комиссией к заявке потенциального поставщика ТОО «Инсект» произведен расчет опыта работы в размере 2 %, к заявке потенциального поставщика ТОО «Энергия» произведен расчет опыта работы в размере 4 %, к заявке потенциального поставщика ТОО «Таир» произведен расчет опыта работы в размере 0 %, к заявке потенциального поставщика ТОО «СтройСвязьКомпани» произведен расчет опыта работы в размере 0 %, к заявке потенциального поставщика ТОО «МК Техностройсервис» произведен расчет опыта работы в размере 0 %, к заявке потенциального поставщика ТОО «Евростандарт – Аква» произведен расчет опыта работы в размере 0 %, к заявке потенциального поставщика ТОО «АБК Құрылыс – 1» произведен расчет опыта работы в размере 0 % и к заявке потенциального поставщика ТОО «EL Construction-2050» произведен расчет опыта работы в размере 0 %. Тогда как, исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, у потенциального поставщика ТОО «Инсект» расчет опыта работы составляет в размере 10 %, у потенциального поставщика ТОО «Энергия» расчет опыта работы составляет в размере 10 %, у потенциального поставщика ТОО «Таир» расчет опыта работы составляет в размере 6,4 %, у потенциального поставщика ТОО «СтройСвязьКомпани» расчет опыта работы составляет в размере 1 %, у потенциального поставщика ТОО «МК Техностройсервис» расчет опыта работы составляет в размере 4,2 %, у потенциального поставщика ТОО «Евростандарт – Аква» расчет опыта работы составляет в размере 4,2 %, у потенциального поставщика ТОО «АБК Құрылыс – 1» расчет опыта работы составляет в размере 3,2 % и у потенциального поставщика ТОО «EL Construction-2050» расчет опыта работы составляет в размере 2 %. В этой связи, выводы Департамента внутреннего государственного аудита по Костанайской области в части произведение расчета опыта работы в размере 8,1 % к заявке потенциального поставщика ТОО «Таир» необоснованно. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе удовлетворении возражения.

В этой связи, Комитетом принято решение Об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич