Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

07.06.2018 жылғы № 33211

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РМК

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 07.06.2018 жылғы анықталған бұзушылықтарды 100240000196, "Түлкібас ауданы әкімдігінің құрылыс, сәулет және қала құрылысы бөлімі" КММ хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Сотрудник
Сапарбеков Куанышбек Тастемирович

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РМК Исмаилов Нуралы Калиевич «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 2514682-1 "ОҚО, Түлкібас ауданы, Жабағылы округі, Жабағылы елді мекенінің дамуына 25,5 га жер теліміне инженерлік инфрақұрылым құрылысы"-ның жобалық сметалық құжаттамасын сараптамадан өткізу. Лоттың № 18590672-ОК1 Работы по проведению экспертиз/испытаний/тестирований камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Менімен, Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің (әрі қарай – Департамент) бас маманы – мемлекеттік аудитор Н.Исмаилов тарапынан, «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, «КЭП» ЖШС шағымы негізінде – «Түлкібас ауданы әкімдігінің құрылыс, сәулет және қала құрылысы бөлімі» коммуналдық мемлекеттік мекемесін 2018 жылы 12 сәуірде https:/www.goszakup.gov.kz/ веб-порталына ашық конкурс тәсілімен жарияланған №2514682-1 «ОҚО, Түлкібас ауданы, Жабағылы округі, Жабағылы елді мекенінің дамуына 25,5 га жер теліміне инженерлік инфрақұрылым құрылысы"-ның жобалық сметалық құжаттамасын сараптамадан өткізу» хабарландыруы бойынша мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру туралы ақпаратты жинау, қорыту, талдау, жүйелеу және бағалау негізінде осы мемлекеттік сатып алуларға камералдық бақылау жұмыстарын жүргіздім. Камералдық бақылау жұмыстарын – конкурстық комиссия тарапынан әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдерін бағалаудың негізділігінің, ҚР 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (әрі қарай – Заң) және Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының» (әрі қарай – Қағидалар) талаптарына сәйкес келуіне жүргізіп, төмендегілерді анықтадым: Конкурсқа қатысуға жіберілген төмендегі әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдері бойынша конкурстық комиссияның әрекетінде төмендегіше кемшіліктер анықталды: Қазақстан Республикасының 2014 жылғы 29 желтоқсандағы №269-V «Қазақстан Республикасындағы сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы» Заңының 64-4 бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік монополияға: -құрылыс үшін жобалардың (техникалық-экономикалық негіздемелер мен жобалық-сметалық құжаттамалардың); -бюджет қаражаты есебінен немесе мемлекеттік инвестициялардың басқа формаларының қатысуымен қаржыландырылатын жаңа немесе өзгерістері бар обьектілердің; -мемлекеттік инвестициялар қатысуынсыз қаржыланатын жаңа немесе өзгерістері бар потенциалды қауіпті өндірістік ғимараттар мен имараттардың, сонымен қатар техникалық, және (немесе) технологиялық күрделі обьектілердің, олардың кешендерінің, инженерлік және көлік коммуникациясының ведомствадан тыс кешенді сараптамасы жатады. Сонымен қатар, аталған Заңның 2015 жылғы 1 қаңтардағы редакциясына сәйкес, аккредиттелген сараптамалық ұйымдар, осы Заңның 64-4 бабы 1 тармағында қарастырылған жобалардан басқа, құрылысқа арналған міндетті ведомствадан тыс кешенді сараптамалық жобаларды жүргізеді деп көрсетілген. Алайда, конкурстық комиссия тарапынан конкурсқа қатысушы әлеуетті өнім берушілерге жоғарыда аталған Заңның және ҚР Қаржы министрінің 11.12.2015 №648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру туралы Қағидалардың 155 тармағының талаптары сақталмай, заңбұзушылықтарға жол берілген. Конкурстық комиссия тарапынан әлеуетті өнім берушілер «КЭП» ЖШС, «ҚҰТ-САРАПТАМА» ЖШС және «Қазақстан сараптау қауымдастығы «KAZEXPERTIZA» (ҚАЗСАРАПТАМА/КАЗЭКСПЕРТИЗА)» ЖШС-нің баға ұсыныстарына шартты жеңілдіктерді қолдануда, Қағидалардың 153 және 155 тармақтары

сақталмаған. Себебі: Қағидалардың 155 тармағына сәйкес, әлеуетті өнім берушінің тәжірибесінің болуының әрбір жылы үшін конкурс мәні болып табылатын ұқсас жұмыстар түрлері бойынша 0,2% пайыз мөлшерінде, бірақ он пайыздан асырылмай шартты жеңілдік беріледі. Сонымен қатар, сатып алынатын жұмыс түрлеріне ұқсас келесі орындалған әрбір жұмыс үшін нөл бүтін оннан екі (0,2%) пайыз мөлшерінде шартты жеңілдік беріледі. Осы өлшем-шарттың конкурсқа қатысуға өтінімінің шартты бағасына жиынтық пайыздық әсері он пайыздан аспайды. Жұмыс тәжірибесінің болуы үшін шартты бағаға пайыздық әсері конкурстық құжаттамаға 5-қосымшаға сәйкес жүзеге асырылады. Ал, Қағидалардың және конкурстық құжаттаманың 5-қосымшасына сәйкес, егер конкурстың нысанасы құрылыспен байланысты емес жұмыстардың өзге түрлері болып табылған жағдайда орындалған жұмыстарды қабылдап алу актілерінің электрондық көшірмелері жұмыс тәжірбиесін растаушы құжаттар болып табылады. Яғни, әлеуетті өнім берушілер «КЭП» ЖШС, «ҚҰТ-САРАПТАМА» ЖШС және «Қазақстан сараптау қауымдастығы «KAZEXPERTIZA» (ҚАЗСАРАПТАМА/КАЗЭКСПЕРТИЗА)» ЖШС-не қатысты пайыздық шартты жеңілдік мөлшері кем есептелген. Сонымен қатар, конкурстық комиссия тарапынан, әлеуетті өнім берушілерге 7 жылдан 15 жылға дейін жұмыс тәжірбиесі негізсіз есептелген. Бұл ретте, конкурстық комиссия тарапынан, Қағиданың 155 тармағының талаптары және камералдық бақылаудың 7-тәуекел бейіні сақталмаған. Жоғарыдағы анықталған бұзушылықтардың негізінде, https:/www.goszakup.gov.kz/ веб-порталында өткізілген №2514682-1 «ОҚО, Түлкібас ауданы, Жабағылы округі, Жабағылы елді мекенінің дамуына 25,5 га жер теліміне инженерлік инфрақұрылым құрылысы»-ның жобалық сметалық құжаттамасын сараптамадан өткізу» жұмыстары мемлекеттік сатып алу процедурасының қорытындысын, Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңнамаларының талаптарына сәйкестендіруді ұсынамын. Қабылданған шаралар жөнінде 10 жұмыс күні ішінде Департаментті тиісті түрде хабардар етуіңізді сұраймыз.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

07.06.2018 года № 33211

РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Южно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 100240000196, КГУ "Отдел строительства, архитектуры и градостроительства акимата Тюлькубасского района" о нарушениях, выявленных 07.06.2018 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Сотрудник
Сапарбеков Куанышбек Тастемирович

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Южно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Исмаилов Нуралы Калиевич в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 2514682-1 Проведение экспертизы проектно сметной документации на "Строительство инженерный инфраструктры на развитие в селе Жабагылы участок 25,5 га., сельском округе Жабаглы, Тюлькубасского района, ЮКО" № лота 18590672-ОК1 Работы по проведению экспертиз/испытаний/тестирований на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Менімен, Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің (әрі қарай – Департамент) бас маманы – мемлекеттік аудитор Н.Исмаилов тарапынан, «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, «КЭП» ЖШС шағымы негізінде – «Түлкібас ауданы әкімдігінің құрылыс, сәулет және қала құрылысы бөлімі» коммуналдық мемлекеттік мекемесін 2018 жылы 12 сәуірде https:/www.goszakup.gov.kz/ веб-порталына ашық конкурс тәсілімен жарияланған №2514682-1 «ОҚО, Түлкібас ауданы, Жабағылы округі, Жабағылы елді мекенінің дамуына 25,5 га жер теліміне инженерлік инфрақұрылым құрылысы"-ның жобалық сметалық құжаттамасын сараптамадан өткізу» хабарландыруы бойынша мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру туралы ақпаратты жинау, қорыту, талдау, жүйелеу және бағалау негізінде осы мемлекеттік сатып алуларға камералдық бақылау жұмыстарын жүргіздім. Камералдық бақылау жұмыстарын – конкурстық комиссия тарапынан әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдерін бағалаудың негізділігінің, ҚР 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (әрі қарай – Заң) және Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының» (әрі қарай – Қағидалар) талаптарына сәйкес келуіне жүргізіп, төмендегілерді анықтадым: Конкурсқа қатысуға жіберілген төмендегі әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдері бойынша конкурстық комиссияның әрекетінде төмендегіше кемшіліктер анықталды: Қазақстан Респубикасының 2014 жылғы 29 желтоқсандағы №269-V «Қазақстан Республикасындағы сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы» Заңының 64-4 бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік монополияға: -құрылыс үшін жобалардың (техникалық-экономикалық негіздемелер мен жобалық-сметалық құжаттамалардың); -бюджет қаражаты есебінен немесе мемлекеттік инвестициялардың басқа формаларының қатысуымен қаржыландырылатын жаңа немесе өзгерістері бар обьектілердің; -мемлекеттік инвестициялар қатысуынсыз қаржыланатын жаңа немесе өзгерістері бар потенциалды қауіпті өндірістік ғимараттар мен имараттардың, сонымен қатар техникалық, және (немесе) технологиялық күрделі обьектілердің, олардың кешендерінің, инженерлік және көлік коммуникациясының ведомствадан тыс кешенді сараптамасы жатады. Сонымен қатар, аталған Заңның 2015 жылғы 1 қаңтардағы редакциясына сәйкес, аккредиттелген сараптамалық ұйымдар, осы Заңның 64-4 бабы 1 тармағында қарастырылған жобалардан басқа, құрылысқа арналған міндетті ведомствадан тыс кешенді сараптамалық жобаларды жүргізеді деп көрсетілген. Алайда, конкурстық комиссия тарапынан конкурсқа қатысушы әлеуетті өнім берушілерге жоғарыда аталған Заңның және ҚР Қаржы министрінің 11.12.2015 №648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру туралы Қағидалардың 155 тармағының талаптары сақталмай, заңбұзушылықтарға жол берілген. Конкурстық комиссия тарапынан әлеуетті өнім берушілер «КЭП» ЖШС, «ҚҰТ-САРАПТАМА» ЖШС және «Қазақстан

сараптау қауымдастығы «KAZEXPERTIZA» (ҚАЗСАРАПТАМА/КАЗЭКСПЕРТИЗА)» ЖШС-нің баға ұсыныстарына шартты жеңілдіктерді қолдануда, Қағидалардың 153 және 155 тармақтары сақталмаған. Себебі: Қағидалардың 155 тармағына сәйкес, әлеуетті өнім берушінің тәжірибесінің болуының әрбір жылы үшін конкурс мәні болып табылатын ұқсас жұмыстар түрлері бойынша 0,2% пайыз мөлшерінде, бірақ он пайыздан асырылмай шартты жеңілдік беріледі. Сонымен қатар, сатып алынатын жұмыс түрлеріне ұқсас келесі орындалған әрбір жұмыс үшін нөл бүтін оннан екі (0,2%) пайыз мөлшерінде шартты жеңілдік беріледі. Осы өлшем-шарттың конкурсқа қатысуға өтінімінің шартты бағасына жиынтық пайыздық әсері он пайыздан аспайды. Жұмыс тәжірибесінің болуы үшін шартты бағаға пайыздық әсері конкурстық құжаттамаға 5-қосымшаға сәйкес жүзеге асырылады. Ал, Қағидалардың және конкурстық құжаттаманың 5-қосымшасына сәйкес, егер конкурстың нысанасы құрылыспен байланысты емес жұмыстардың өзге түрлері болып табылған жағдайда орындалған жұмыстарды қабылдап алу актілерінің электрондық көшірмелері жұмыс тәжірбиесін растаушы құжаттар болып табылады. Яғни, әлеуетті өнім берушілер «КЭП» ЖШС, «ҚҰТ-САРАПТАМА» ЖШС және «Қазақстан сараптау қауымдастығы «KAZEXPERTIZA» (ҚАЗСАРАПТАМА/КАЗЭКСПЕРТИЗА)» ЖШС-не қатысты пайыздық шартты жеңілдік мөлшері кем есептелген. Сонымен қатар, конкурстық комиссия тарапынан, әлеуетті өнім берушілерге 7 жылдан 15 жылға дейін жұмыс тәжірбиесі негізсіз есептелген. Бұл ретте, конкурстық комиссия тарапынан, Қағиданың 155 тармағының талаптары және камералдық бақылаудың 7-тәуекел бейіні сақталмаған. Жоғарыдағы анықталған бұзушылықтардың негізінде, https:/www.goszakup.gov.kz/ веб-порталында өткізілген №2514682-1 «ОҚО, Түлкібас ауданы, Жабағылы округі, Жабағылы елді мекенінің дамуына 25,5 га жер теліміне инженерлік инфрақұрылым құрылысы»-ның жобалық сметалық құжаттамасын сараптамадан өткізу» жұмыстары мемлекеттік сатып алу процедурасының қорытындысын, Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңнамаларының талаптарына сәйкестендіруді ұсынамын. Қабылданған шаралар жөнінде 10 жұмыс күні ішінде Департаментті тиісті түрде хабардар етуіңізді сұраймыз.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.