Товарищество с ограниченной ответственностью
«Alatau Construction Group»

Исх.№89/06-18 от «11» июня 2018 года

Департамент внутреннего государственного
аудита по Алматинской области
Комитета внутреннего государственного аудита
Министерства финансов Республики Казахстан

РК, г. Талдыкорган, ул.Шевченко, 168

Ж А Л О Б А
на действия, решения заказчика, организатора государственных закупок

Наименование, место нахождения юридического лица, действия (бездействие), решения которого обжалуются: Заказчик (Организатор)	**ГУ "Аппарат акима Енбекшиказахского района"** Казахстан, ЕСИК, Проспект ДЖАМБЫЛА 21а БИН 001140002379
Наименование, место нахождения лица, подавшего жалобу: Потенциальный поставщик:	**ТОО «Alatau Construction Group»** г.Алматы, Алмалинский район, ул. Гоголя, 201/92 БИН 010340008324
Сведения о государственных закупках, в рамках которых совершены нарушения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках:	**Открытый конкурс № 2528039-1:** Закупки работ по реконструкции и строительству системы водоснабжения в населенных пунктах района **Лот №16618379-ОКЗ, №16629206-ОКЗ, № 16625915-ОКЗ** Работы по строительству объектов/систем/сетей водоснабжения, водопроводных сетей

В рамках указанных государственных закупок ТОО «Alatau Construction Group» была подана заявка на участие в конкурсе.

По результатам рассмотрения заявок потенциальных поставщиков и опубликованного Заказчиком (Организатором) протокола об итогах №2273849 от 05.06.2018г. наша конкурсная заявка была отклонена по следующей причине:

В соответствии с пунктом 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648, ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ ПОСТАВЩИК НЕ ДОПУСКАЕТСЯ к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в части ОТСУТСТВИЯ РАЗРЕШЕНИЙ (УВЕДОМЛЕНИЙ), ПОЛУЧЕННЫХ (НАПРАВЛЕННЫХ) В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов – согласно сведений о квалификации у потенциального поставщика не на всю технику согласно перечня, указанного в технической спецификации имеются разрешения на применение промышленно опасных технических устройств (в соответствие со статьей 74 Закон Республики Казахстан от 11 апреля 2014 года № 188-V ЗРК «О гражданской защите» эксплуатация промышленно опасных технических устройств разрешена только при наличии соответствующего разрешения (с разъяснением можно ознакомиться на блоге министра по инвестициям и развитию (ссылка: https://dialog.egov.kz/blogs/all-questions/481869). Данное требование было установлено в технической спецификации и не противоречит Правилам осуществления государственных закупок и закону осуществления государственных закупок (с разъяснением можно ознакомиться на блоге министра финансов РК (ссылка 1: https://dialog.egov.kz/blogs/all-questions/483257 ссылка 2: https://dialog.egov.kz/blogs/all-questions/483918 Ссылка 3 https://dialog.egov.kz/blogs/all-questions/485858). Данное разрешение выдается в соответствие с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях в соответствии с Приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 359 «Об утверждении Правил обеспечения промышленной безопасности при эксплуатации грузоподъемных механизмов» (на основании подпункта 4 пункта 1 Статьи 9 Закона к потенциальным поставщикам устанавливается требование обладать соответсвующими материальными и трудовыми ресурсами, на основании пункта 85-1 Правил материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Таким образом на основании ПСД был разработан перечень необходимых трудовых и материальных ресурсов, на промышленно опасные устройства согласно данного перечьня необходимо иметь разрешение на применение).;

Как мы видим, если кратко, причиной отклонения нашей конкурсной заявки явилось отсутствие в заявке **разрешения на применение промышленно опасных технических устройств**.

Считаем данное отклонение незаконным и нарушающим наши законные интересы по нижеизложенным основаниям.

В соответствии с подпунктами 1) и 4) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе:

- обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц),

- обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 85-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), при осуществлении государственных закупок работ по строительству (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов), разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной документации и градостроительных проектов, документом, подтверждающим обладание потенциальным поставщиком материальными и трудовыми ресурсами, является соответствующее разрешение (лицензия), выданное в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях.

Далее, согласно пунктам 3 и 4 Приложения №5 «Сведения о квалификации» к типовой конкурсной документации с Правил, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных и трудовых ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов.

Однако, пунктом 1 Примечаний к Приложению №5, установлено, что требования пунктов 3 и 4 приложения №5 **не распространяются** на государственные закупки работ по **строительству** (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов), разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной документации и градостроительных проектов.

В соответствии с требованиями конкурсной документации по обжалуемому конкурсу, к потенциальным поставщикам применяется требование об обязательном наличии лицензии на выполнение строительно-монтажных работ II категории.

Нами при подаче конкурсной заявки была вложена электронная копия соответствующей имеющейся у нас государственной лицензии на выполнение строительно-монтажных работ (I категории), что в полной мере подтверждает наше соответствие требованиям конкурсной документации.

Согласно статье 23 Закона Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон), в зависимости от объектов регулирования разрешения подразделяются на следующие классы, в том числе:

1) класс 1 – разрешения, выдаваемые на деятельность;

2) класс 2 – разрешения, выдаваемые на объекты.

Вместе с тем, требуемое Организатором разрешение на применение промышленно опасных технических устройств относится по предмету регулирования к Классу 2, в соответствии с пунктом 105 «Перечень разрешений второй категории» Приложения №2 к Закону, т.е. как «Разрешение на применение технологий, технических устройств, материалов, применяемых на опасных производственных объектах, опасных технических устройств».

Следует отметить, что пунктом 5 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» предусмотрено, что правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на

занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации.

Отсюда следует, что правоспособность потенциального поставщика подтверждается разрешениями, полученными на осуществление деятельности, а требуемое Организатором разрешение на применение промышленно опасных технических устройств выдается на объекты, а не на деятельность.

В связи с чем, считаем, что требование Организатора о наличии у нас разрешения на применение промышленно опасных технических устройств является **необоснованным**, а действия в виде отклонения заявки грубо нарушили наши права и законные интересы, как потенциального поставщика.

Дополнительно сообщаем, что по аналогичной спорной ситуации уже имеется разъяснение Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов РК, ранее направленное другому поставщику, столкнувшегося с таким же неправомерным требованием организатора закупок. Согласно данному разъяснению, Комитет подтверждает необоснованность требований организатора закупок *(копию письма-разъяснения Комитета прилагаем к настоящей жалобе).*

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 47, 48 Закона РК «О государственных закупках», **просим** Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области, как уполномоченного органа, **принять меры по пересмотру итогов государственных закупок по Открытому конкурсу №2528039-1: Закупки работ по реконструкции и строительству системы водоснабжения в населенных пунктах района, Лот №16618379-ОК3, №16629206-ОК3, №16625915-ОК3, «Работы по строительству объектов/систем/сетей водоснабжения, водопроводных сетей»,** согласно соответствующим профилям риска, установленным Инструкцией камерального контроля.

Приложение – на 2 листах:
Копия разъяснения Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов РК по аналогичному вопросу.

Генеральный директор
ТОО «Alatau Construction Group» **Туйебаев С.О.**

Alatau Construction Group

Тел.исп. +7 (771) 800 00 07

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ

**ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ КОМИТЕТІ**

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**КОМИТЕТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА**

010000, Астана қаласы, Жеңіс даңғылы, 11
тел.: 8(7172) 71-81-03 қабылдау бөлімі
тел.: 8(7172) 71-77-67, факс: 8(7172) 71-81-04

010000, город Астана, Проспект Победы, 11
тел.: 8(7172) 71-81-03 приёмная
тел.: 8(7172) 71-77-67, факс: 8(7172) 71-81-04

_____ № _____

_____

исх.

№КВГА-5-ЮЛ-Т-981-КВГА-2308 от 29.03.2018г

**Директору ТОО«Фирма Еламан»
Р.Е.Торе**

Комитет внутреннего государственного аудитаМинистерства финансов Республики Казахстан*(далее-Комитет)*, рассмотрев Ваше обращениеот 16.03.2018г. №011по конкурсам № 2214800-1, 2214778-1, 2214813-1 ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции Илийского района»,№№ 2214849-1, 2227592-1ГУ «Отдел пассажирского транспорта и автомобильных дорог города Капшагая»*(далее-Организаторы)*,сообщает следующее.

В соответствии с подпунктами1)и 4) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках»,к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе обладать правоспособностью *(для юридических лиц)*, гражданской дееспособностью *(для физических лиц),* а также, соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 85-1Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. № 648 *(далее - Правила),*при осуществлении государственных закупок работ по строительству (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов), разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной документации и градостроительных проектов, документом, подтверждающим обладание потенциальным поставщиком материальными и трудовыми ресурсами, является соответствующее разрешение (лицензия), выданное в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях.

Между тем, согласно пунктам 3 и 4 Приложения 5«Сведения о квалификации» к конкурсной документации Правил, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных и трудовых ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов.

При этомсогласно пункту1примечания Приложения 5«Сведения о квалификации» к конкурсной документацииПравил, требования пунктов 3 и 4 настоящего приложения не распространяются на государственные закупки работ по строительству (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов), разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной документации и градостроительных проектов.

Изучением материалов вышеуказанных конкурсов установлено, чтосогласно конкурсной документациейОрганизаторов предусмотреноналичие лицензии на строительно-монтажные работы II категории.

Однако согласно Протоколу об итогах указанных конкурсов, одна из причин отклонения заявок потенциальных поставщиковв том числе ТОО «Фирма Еламан»от участия

в конкурсе является: *«отсутствует разрешение на применение промышленно опасных технических устройств. (в соответствие со статьей 74 Закон Республики Казахстан от 11 апреля 2014 года № 188-V ЗРК. О гражданской защите. Эксплуатация промышленно опасных технических устройств разрешена только при наличии соответствующего разрешения».*

При этом заявка на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО «Фирма Еламан» содержит соответствующую лицензию на строительно-монтажные работы, требуемой конкурсной документацией Организатора.

Согласно статьи 23 «Классы разрешений» Закона Республики Казахстан«О разрешениях и уведомлениях» *(далее-Закон),* в зависимости от объектов регулирования разрешения подразделяются на следующие классы, в том числе:

1) класс 1 – разрешения, выдаваемые на деятельность;

2) класс 2 – разрешения, выдаваемые на объекты.

Между тем, разрешение на применение промышленно опасных технических устройств относится к Классу 2 – «разрешения, выдаваемые на объекты» в соответствии с пунктом 105 «Перечень разрешений второй категории» Приложения 2 к Закону *(разрешение на применение технологий, технических устройств, материалов, применяемых на опасных производственных объектах, опасных технических устройств).*

Необходимо отметить, что пунктом 5 статьи 9 Закона РК «О государственных закупках» предусмотрено, что правоспособность потенциального поставщика, **осуществляющего виды деятельности**, **на занятие которыми необходимо получение разрешения**, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации.

Из содержания вышеприведенной нормы следует, что правоспособность подтверждаются**разрешениями, полученными на осуществления виды деятельности, тогда как** разрешение на применение технологий, технических устройств, материалов, применяемых на опасных производственных объектах, опасных технических устройств**выдается на объекты**, а не на деятельность.

В этой связи, требование о наличии разрешения на применение промышленно опасных технических устройств в составе заявки потенциального поставщика на участие в конкурсе необоснованно.

Таким образом, Ваши доводы, изложенные в обращениинашли свое подтверждение, так как действие конкурсной комиссии Организаторов по отклонению заявок потенциальных поставщиков, в том числе ТОО «Фирма Еламан» по вышеуказанным основаниям является неправомерным.

В этой связи, Комитетом будет направлено поручение Департаменту внутреннего государственного аудита по Алматинской области провести аудиторские мероприятия по вышеуказанным конкурсам и принятие соответствующих мер реагирования.

В соответствии с п.1 ст.10, ст.12, пп.6) ст.14 Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», Вы вправе обжаловать решение, принятое по рассмотрению обращения.

Заместитель Председателя **Ш.Шайназарова**

Аманбаева Г.А.
☏: 71 82 77