"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

12.06.2018 ж. № 1252

Осымен "Жітіқара ауданының Жітіқара қаласы әкімінің аппараты" ММ, 130440026767 Согласно пп.1 п.150 Приказа Министра финансов Республики Казахстан «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» от 11.12.2015 года №648 (далее – Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пять процентов. Согласно п.1 примечания к сведениям о квалификации (приложение 6 к конкурсной документации Правил) в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. В нарушение данной нормы, конкурсной комиссией необоснованно применена условная скидка за наличие опыта работы к потенциальному поставщику ИП «Трэк» в размере 0,5% (следовало применить 0%). В технической спецификации заказчика, размещенной на веб-портале государственных закупок предусмотрены виды работ, как размещение мусора от несанкционированных свалок на полигонах ТБО. В соответствии с пп.43 ст.1 Экологического Кодекса Республики Казахстан от 9 января 2007 года №212, эмиссии в окружающую среду – выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов производства и потребления в окружающей среде, размещение и хранение серы в окружающей среде в открытом виде. Согласно п.1 ст.69 вышеуказанного Кодекса, природопользователи, осуществляющие эмиссии в окружающую среду, обязаны получить разрешение на эмиссии в окружающую среду, за исключением выбросов загрязняющих веществ от передвижных источников. Законом РК «О разрешениях и уведомлениях от 16.05.2014 года №202, предусмотрена выдача экологического разрешения на эмиссии в окружающую среду. В соответствии с п.6 ст.9 Закона, квалификационные требования, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве субподрядчиков по выполнению работ либо соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Согласно п.150 Правил, потенциальный поставщик и (или) его субподрядчик либо соисполнитель признаются не соответствующими квалификационным требованиям в случае непредставления сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации. В соответствии с данной нормой, заявка потенциального поставщика ИП «Сегизбаева Н.П.» подлежала отклонению от участия в конкурсе, так как на привлеченных субподрядчиков не представлены сведения о квалификации (приложения 6 к конкурсной документации). Согласно п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям за отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных

системах государственных органов. В соответствии с данной нормой, заявки потенциальных поставщиков ИП «Трэк», ИП «Артамонов», ИП «Пчёлка» подлежали отклонению от участия в конкурсе, так как ими не представлены разрешения на эмиссии в окружающую среду. В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қостанай облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 08.06.2018 жылғы № 33207 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды
Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою жөніндегі хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық Осы «Жітіқара ауданының Жітіқара қаласы әкімінің аппараты» ММ, БСН 130440026767, 2018 жылғы 07 маусымдағы № 33207 «Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі ішкі мемлекеттік аудит Комитетінің Қостанай облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит Департаменті» РММ-нің харламасын қарап, Қазақстан Республикасы заңнаманың бұзушылықтары орнатылған «Трэк» ЖК-дің әлеуетті жеткізушісіне 0,5% мөлшерінде жұмыс тәжірибесінің болуы үшін шартты жеңілдікті негізсіз қолдану бөлігінде, сондай-ақ әлеуетті өнім берушілердің Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес рұқсаттар мен хабарламалар туралы алынған (бағытталған) рұқсаттардың (хабарламалардың) болмауына қойылатын біліктілік талаптарын сақтамағаны үшін конкурсқа қатысуға өтінімдерін қабылдамауға жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен келіспеу туралы, келесі негіздер бойынша хабарлайды: ҚР Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру Қағидасының154-тармағына сәйкес (бұдан әрі - Қағида) Конкурстық комиссия әлеуетті өнім берушінің сатып алынатын тауарлар, көрсетілетін қызметтер нарығындағы болған жұмыс тәжірибесінің әрбір жылы үшін нөл бүтін оннан бес (0,5 %) пайыз, бірақ бес пайыздан аспайтын шартты жеңілдік береді. Біліктілік туралы мәліметтің 2-тармағында «Трэк» ЖК өнім берушімен тиісті түрде (конкурстық құжаттамаға 6-қосымша), растайтын құжаттардың электрондық көшірмелерін қоса бергенін назарға ала отырып, (Жітіқара ауданының Забеловка ауылы (25 шілдеден 2016 жылғы № 7) және Чайковский ауылы (29 қыркүйектен 2016 жылғы № 23) аумақтарынан қатты-тұрмыстық қалдықтарды шығару (рұқсат етілмеген үйінділерді тазарту) бойынша орындалған қызметтер актілерін), жұмыс тәжірибесінің болуы туралы ақпарат көрсетілді, жоғарыда аталған Қағидалардың нормаларын бұзған жоқ деп есептейміз. Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес алынған (бағытталған) рұқсаттардың (хабарламалардың) болмауына, біліктілік талаптарына сәйкес келмеуіне байланысты конкурсқа қатысудан әлеуетті өнім берушілердің рұқсаттар және хабарландырулар туралы өтінімдерін қабылдамауына қатысты «Мемлекеттік сатып алу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 9-бабы 1-тармағының 4) тармақшасына сәйкес әлеуетті өнім берушілерге жұмыстарды тиісті түрде орындау үшін қажетті арнайы техниканың болуына байланысты конкурстық құжаттамаға сәйкес талаптар қойылғандығын түсіндіреміз. Біліктілік туралы мәліметтің 3-тармағына сәйкес барлық әлеуетті өнім берушілер біліктілік талаптарымен қарастырылған арнайы техниканың болуы туралы қажетті құжаттарды қоса беріп, бұл өнім берушілерге конкурсқа қатысуға рұқсат ретінде жол берілді. «Сегизбаева Н.П.» ЖК-дің өнім берушісі жұмыстарды орындауға қосалқы мердігерлер туралы мәліметтер ұсынды (конкурстық құжаттамаға 10-қосымша), осыған байланысты Қағиданың 150-тармағының талаптарын бұзған жоқ деп есептейміз. Конкурстық құжаттамада ҚТҚ орналастыру үшін полигонның болуы туралы құжаттар сұралмады, өйткені «Мемлекеттік сатып алу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 21-бабы 3-тармағының 2) тармақшасына, Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру Қағидалардың 51-тармағына сәйкес конкурстық құжаттамада тауар белгілеріне, қызмет көрсету белгілеріне, фирмалық атауларына, патенттерге, пайдалы модельдерге, өнеркәсіптік үлгілерге, тауардың шығарылған жерінің атауына және өндірушінің атауына, сондай-ақ сатып алынатын тауарлардың, жұмыстардың,

көрсетілетін қызметтердің жеке әлеуетті өнім берушінің меншік құқығын анықтайтын өзге де сипаттамалары көрсетіле отырып, әлеуетті өнім берушілердің санын шектеуге әкеп соғатын мемлекеттік сатып алудың шарттарын белгілеуге жол берілмейді. Жоғарыда айтылғандарды ескере отырып, өнім берушілердің конкурсқа қатысуға құқығы бар, конкурсты заңсыз өткізілген деп тануға және өтінімдерді қабылдамау ешқандай негіздер жоқ деп есептейміз.
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Аким города Житикары Житикаринского района
Акжигитов Казбек Аймагамбетович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

12.06.2018 года № 1252

Настоящим ГУ "Аппарат акима города Житикары Житикаринского района", 130440026767 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Костанайской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 08.06.2018 года № 33207, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Согласно пп.1 п.150 Приказа Министра финансов Республики Казахстан «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» от 11.12.2015 года №648 (далее – Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пять процентов. Согласно п.1 примечания к сведениям о квалификации (приложение 6 к конкурсной документации Правил) в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. В нарушение данной нормы, конкурсной комиссией необоснованно применена условная скидка за наличие опыта работы к потенциальному поставщику ИП «Трэк» в размере 0,5% (следовало применить 0%). В технической спецификации заказчика, размещенной на веб-портале государственных закупок предусмотрены виды работ, как размещение мусора от несанкционированных свалок на полигонах ТБО. В соответствии с пп.43 ст.1 Экологического Кодекса Республики Казахстан от 9 января 2007 года №212, эмиссии в окружающую среду – выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов производства и потребления в окружающей среде, размещение и хранение серы в окружающей среде в открытом виде. Согласно п.1 ст.69 вышеуказанного Кодекса, природопользователи, осуществляющие эмиссии в окружающую среду, обязаны получить разрешение на эмиссии в окружающую среду, за исключением выбросов загрязняющих веществ от передвижных источников. Законом РК «О разрешениях и уведомлениях от 16.05.2014 года №202, предусмотрена выдача экологического разрешения на эмиссии в окружающую среду. В соответствии с п.6 ст.9 Закона, квалификационные требования, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве субподрядчиков по выполнению работ либо соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Согласно п.150 Правил, потенциальный поставщик и (или) его субподрядчик либо соисполнитель признаются не соответствующими квалификационным требованиям в случае непредставления сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации. В соответствии с данной нормой, заявка потенциального поставщика ИП «Сегизбаева Н.П.» подлежала отклонению от участия в конкурсе, так как на привлеченных субподрядчиков не представлены сведения о квалификации (приложения 6 к конкурсной документации). Согласно п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в

конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям за отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В соответствии с данной нормой, заявки потенциальных поставщиков ИП «Трэк», ИП «Артамонов», ИП «Пчёлка» подлежали отклонению от участия в конкурсе, так как ими не представлены разрешения на эмиссии в окружающую среду. В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим ГУ «Аппарат акима города Житикары Житикаринского района», БИН 130440026767, рассмотрев уведомление РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Костанайской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» 07 июня 2018 года № 33207, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части необоснованого применения условной скидки за наличие опыта работы к потенциальному поставщику ИП «Трэк» в размере 0,5 %, а также не отклонения заявок потенциальных поставщиков от участия в конкурсе по причине не соотвествия квалификационным требованиям за отсутствие разрешений (уведомлений) полученных (направленых) в соотвествии с законодательством Республики Казахстан о разрешения и уведомлениях сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям: в соответствии с пунктом 154 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила) конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Принимая во внимание, что поставщиком ИП «Трэк» надлежащим образом в пункте 2 сведений о квалификации (приложении 6 к конкурсной документации) была отражена информация о наличии опыта работы, с приложением электронных копий подтверждающих документов (акты выполненных услуг по вывозу твердо-бытовых отходов (расчистка несанкционированных свалок) с территории села Забеловка (от 25 июля 2016 года №7) и села Чайковский Житикаринского района (от 29 сентября 2016 года №23)) считаем, что нарушение норм вышеуказанных Правил не имеет место. Касательно не отклонения заявок потенциальных поставщиков от участия в конкурсе по причине не соотвествия квалификационным требованиям за отсутствие разрешений (уведомлений) полученных (направленых) в соотвествии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях поясняем, что в соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» к потенциальным поставщикам были предъявлены требования в соответствии с конкурсной документацией, в части наличия спецтехники, необходимой для надлежащего выполнения работ. В соответствии с пунктом 3 сведений о квалификации всеми потенциальными поставщиками были приложены необходимые подтверждающие документы о наличии спецтехники предусмотренной квалификационными требованиями, что послужило допуску поставщиков к участию в конкурсе. Поставщиком ИП «Сегизбаева Н.П.» представлены сведения о субподрядчиках по выполнению работ (приложение 10 к конкурсной документации) в этой связи считаем, что нарушения требований пункта 150 Правил не имеется. Документы о наличии полигона для размещения ТБО в конкурсной документации не запрашивались, т.к. согласно подпункта 2) пункта 3 статьи 21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», пункта 51 Правил осуществления государственных закупок в конкурсной

документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков, в том числе содержания указаний на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, а также иных характеристик, определяющих принадлежность приобретаемого товара, работы, услуги отдельному потенциальному поставщику. На основании вышеизложенного считаем, что поставщики к участию в конкурсе допущены правомерно, оснований для признания конкурса незаконно проведенным и отклонения конкурсных заявок не имеется.
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Аким города Житикары Житикаринского района
Акжигитов Казбек Аймагамбетович