ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АЛМАТЫ ҚАЛАСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
ДЕПАРТАМЕНТІ

ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО ГОРОДУ АЛМАТЫ КОМИТЕТА
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

№ 05-07/2777
13.06.18г

ТОО «NG Traiding»
г. Астана, ул. С. Ракымова,22 ВП 15.

Департамент внутреннего государственного аудита г. Алматы рассмотрев ваше обращение №14782 от 24.05.2018г. (вх № ЮЛ-Н-1183) в отношении КГУ «Управления образования города Алматы» (далее -Заказчика) на предмет соблюдения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках при осуществлении государственных закупок способом открытого конкурса № 2494579-2 «Государственный закуп по предоставлению услуг по управлению, обслуживанию инфраструктуры информационных и компьютерных технологий (IT – аутсорсинг) » сообщает следующее.

Касательно вопроса: *По данной закупке некорректно указан срок оказания услуг: в пункте плана указан срок поставки ТРУ: 120 календарных дней; в технической спецификации указан срок поставки оборудования: 90 календарных дней; действительный же срок оказания услуг: до 31 декабря 2019 года. Данное несоответствие создает коллизию, при которой в приложении 1 к Договору будет указан срок оказания услуг 120 календарных дней, а в Технической спецификации 90 календарных дней*;

Согласно п.5 «Календарный план предоставления и организации оборудования» в технической спецификации заказчика, было прописано следующее «В связи с началом учебного года окончательный срок поставки изменен с 120 календарных дней на 90 календарных дней с момента подписания Договора.», то есть подразумевается срок поставки оборудования, а не срок оказания услуг.

Вместе с тем, в соответствии п. 22 ст.43 Закон, минимальный срок поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг по договору о государственных закупках не должен быть менее срока, затрачиваемого на поставку товара, в том числе его изготовление (производство), доставку, выполнение работы, оказание услуги, **но не менее пятнадцати календарных дней**.

Более того, согласно ст. 22 Закона, обязательным условием утверждения конкурсной документации является предварительное обсуждение проекта конкурсной документации потенциальными поставщиками.

В случае наличия замечаний заказчик, организатор государственных закупок в течение пяти рабочих дней со дня истечения срока предварительного обсуждения конкурсной документации принимают одно из следующих решений:

1) вносят изменения и (или) дополнения в проект конкурсной документации;

2) отклоняют замечания к проекту конкурсной документации с указанием обоснований причин их отклонения;

3) дают разъяснения положений конкурсной документации.

Однако, данной возможностью потенциальный поставщик не воспользовался.

Касательно вопросов: *«Услуги и товары, поставляемые в рамках данной закупки, не являются однородными или сопутствующими и согласно п.1 ст.20 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» «При осуществлении государственных закупок способом конкурса товаров, работ, услуг, не являющихся однородными, организатор государственных закупок вправе организовать и провести единые государственные закупки указанным способом с обязательным разделением таких товаров, работ, услуг в конкурсной документации на лоты». Таким образом Заказчик должен был опубликовать закупку с двумя независимыми лотами: поставка товаров и сервисное обслуживание»; Заказчиком некорректно был определен код ТРУ по данной закупке: предметом Конкурса является не аутсорсинг услуг, а поставка оборудования. Это доказывается требованием, указанным в разделе 1 Технической спецификации: По окончанию настоящего договора, предоставляемое оборудование переходит в собственность Заказчика.*

Предметом государственных закупок является услуга - аутсорсинг в сфере IT и определен КТРУ 62.03.12.000.000.00.0777.000000000000 «Услуги по управлению IT-инфраструктурой».

Так согласно технической спецификации конкурсной документации заказчика, в совокупности поставщик предоставляет заказчику следующие оборудования: ноутбуки, проекторы, экраны, программное обеспечение, которые по окончанию аутсорсинга, то есть услуг, передается Заказчику.

Законом РК «О государственных закупках» от 04.12.2015 года №434-V (далее - Закон) определены такие понятия, как услуги и товары.

Согласно пп.28 ст.2 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), **товары** – предметы (вещи), в том числе полуфабрикаты или сырье в твердом, жидком или газообразном состоянии, электрическая и тепловая энергия, объективированные результаты творческой интеллектуальной деятельности, а также вещные права, с которыми можно совершать сделки купли-продажи в соответствии с законами Республики Казахстан;

В соответствии с пп.12 ст.2 Закона, **«услуга – деятельность, направленная на удовлетворение потребностей заказчика, не имеющая вещественного результата»,** оборудования должны быть у Заказчика, так как в данном случае Заказчик закупает услуги по управлению, обслуживанию инфраструктуры информационных и компьютерных технологий.

По электронному конкурсу закупаются услуги по управлению, обслуживанию инфраструктуры информационных и компьютерных технологий (IT аутсорсинг), Аутсорсинг в сфере IT является передача стороннему подрядчику ряда внутренних услуг и (или) внутренних сервисов компании-

заказчика, в том числе на основе использования (например, аренды) его программных продуктов, приложений, технических средств и фрагментов инфраструктуры. Простейшим вариантом подобной практики является хостинг сайта компании. Аутсорсинг может рассматриваться как сервис, организованный определенной компанией, где несколько услуг предоставляются комплексно для полного охвата потребностей клиента. Наиболее распространенный на практике вид аутсорсинга в ИТ-сфере. При таком виде обслуживания заказчику предлагается комплексный набор услуг, позволяющий ему обойтись без собственного системного администратора или же значительно снизить его загрузку.

Таким образом, в случае проведения закупок услуг по управлению, обслуживанию инфраструктуры информационных и компьютерных технологий с установлением квалификационных требований к потенциальным поставщикам с поставкой оборудовании ноутбуков, проекторов, экранов, программного обеспечения, Организатор государственных закупок в соответствии с п.1 ст.20 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), обязан разделить в конкурсной документации на лоты.

Более того согласно приложения 2 к Конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок утвержденного Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее- Правила) при необходимости, в технической спецификации указываются сопутствующие услуги, необходимые при поставке товаров (монтаж, наладка, обучение, проверки и испытания товаров и т. д.) заказчику и где они должны проводиться, год выпуска товара, срок гарантии.

Касательно вопросов:

- в технической спецификации указано требование: предоставить письмо о наличии сервисного центра по сервисному обслуживанию всего перечня предоставляемого оборудования (ноутбук, проектор). Данное требование является незаконным, так как в соответствии с пп.2) п.16 Приложения 4 к Правилам осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года № 648, не допускается требование о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем от производителей, заводов-изготовителей, технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, образцов закупаемых товаров, за исключением закупок лицензионного программного обеспечения;

Нарушение норм законодательства о государственных закупках в части требований по разделу 6 Технической спецификации: указан конкретный размер проекционного полотна, что является ограничением выбора оборудования к поставке для потенциальных поставщиков; Заказчиком указано в конкурсной документации неправомерное требование о наличии резервного оборудования в случае поломки основного (поставляемого) перечня оборудования не менее 3%. Данная норма накладывает на потенциальных поставщиков дополнительные, невосполнимые расходы по приобретению оборудования, которое после окончания оказания услуг не будет приобретено Заказчиком, при этом, и в проекте договора и в Технической спецификации указано, что Поставщик обязуется осуществить замену оборудования в случае поломки, что и является

гарантией надлежащего оказания услуг. Таким образом требование о наличии резервного оборудования не является необходимым и накладывает на потенциального поставщика дополнительные расходы.

В соответствии с пп.4) п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, а именно обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг.

Кроме того, в соответствии с пп.2) п.2 ст.21 Закона, конкурсная документация должна содержать техническую спецификацию с указанием требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно п.85-1 Правил осуществления государственных закупок, материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации.

Требования и условия, указанные в технической спецификации конкурсной документации о наличии материальных и трудовых ресурсах таких как, предоставление письма о наличии сервисного центра по сервисному обслуживанию всего перечня предоставляемого оборудования, указание конкретного размера проекционного полотна, о наличии резервного оборудования в случае поломки основного (поставляемого) перечня оборудования не менее 3% непосредственно вытекает из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках и не противоречит нормам законодательства о государственных закупках.

На основании вышеизложенного, доводы, изложенные в вашем обращении, подтвердились частично, а именно в части не разделения на лоты, в этой связи, организатору внесено уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

Разъясняем в случае не согласия с ответом, Вы вправе обжаловать решение, принятое по результатам рассмотрения вашего обращения, в установленном законодательстве порядке.

Руководитель **Е. Мынжасаров**

исп. Кадырбаева Ж.Т.
тел.279-40-89