"Алматы қаласы табиғи ресурстар және табиғатты пайдалануды реттеу басқармасы" КММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

14.06.2018 ж. №1141

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, Мной, главным специалистом-государственным аудитором отдела аудита государственных закупок Тлеубердиевой К.Н., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса № 2444291-1 «Благоустройство и озеленение зеленой зоны Айнабулак-2 в Жетысуском районе города Алматы» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля выявлены нарушения законности, выразившиеся в принятии конкурсной комиссией решения о признании конкурсной заявки потенциального поставщика соответствующей квалификационным требованиям, предусмотренные профилем рисков № 6. Так, согласно протоколу об итогах от 28.04.2018г. № 2188733, государственная закупка признана несостоявшейся в связи с тем, что к участию в конкурсе допущен один потенциальный поставщик ТОО "Анкор-2005". Изучением материалов государственных закупок установлено следующее. Согласно конкурсной документации, заказчиком установлено квалификационное требование к потенциальным поставщикам в части наличия опыта работы в количестве 5 лет. Согласно п.3 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. В соответствии с п.2 примечания к приложению 5 к конкурсной документации (Сведения о квалификации), в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию (в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ, в котором указываются сведения об этом субподрядчике). В соответствии с п.9 примечания к Сведениям о квалификации, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. В конкурсной заявке ТОО "Анкор-2005" представлено консорциальное соглашение от 02.04.2018г., согласно которому стороны (ТОО "Анкор-2005" и ТОО «Фирма «Акназар») пришли к соглашению, что для выполнения работ и в подтверждение квалификационных требований по конкурсу, будет использован опыт всех членов Консорциума, тогда как для расчета критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, будет применяться в отношении Ведущего партнера. В сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «Фирма «Акназар» указан объем выполненных потенциальным поставщиком работ, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, за 2013-2017гг. с приложением копий

подтверждающих документов. При этом, потенциальным поставщиком ТОО "Анкор-2005", не представлены электронные копии документов, подтверждающих его соответствие квалификационным требованиям в части наличия опыта работы, требуемым конкурсной документации. Согласно пункту 382 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), в случае участия в государственных закупках временных объединений юридических лиц (консорциум), юридические лица, являющиеся участниками данного консорциума, помимо документов, установленных Правилами для подтверждения своих квалификационных требований, должны представить следующие электронные копии документов либо электронные документы: 1) договор о совместной хозяйственной деятельности, заключенный между членами юридических лиц (консорциальное соглашение); 2) лицензии на право предоставления товара, выполнения работ, оказания услуг в части деятельности, предусмотренной договором о совместной хозяйственной деятельности. В случае участия консорциума в конкурсе расчет критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, применяется в отношении одного из участников консорциума, определенного консорциальным соглашением. При этом договор заключается с участником консорциума, в отношении которого применены критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение. Согласно пункту 1 статьи 233 Гражданского кодекса, консорциум - это временный добровольный равноправный союз (объединение) на основе договора о совместной хозяйственной деятельности, в котором юридические лица объединяют те или иные ресурсы и координируют усилия для решения конкретных хозяйственных задач. Согласно разъяснению Департамента законодательства государственных закупок Министерства финансов Республики Казахстан от 13.02.2018г. № ДЗГЗ-1-7320-ВН/436-ВН, каждый из участников консорциума должен соответствовать тем или иным квалификационным требованиям, что в совокупности должно являться подтверждением соответствия квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, а также в части обладания правоспособности. При этом, правоспособность основного участника консорциума должна соответствовать предмету закупки (основному виду работ). Консорциум признается соответствующим квалификационному требованию в части наличия опыта работы при условии соответствия этому требованию основного участника консорциума, с которым заключается договор. Согласно п.1 ст.10 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по причине непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика. В соответствии с п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он определен не соответствующим квалификационным требованиям по причине несоответствия потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации. Таким образом, в нарушение п.1 ст.10 Закона, признание конкурсной комиссией заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО "Анкор-2005" соответствующей квалификационным требованиям является необоснованным. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 24.05.2018 жылғы № 32050 хабарламасына "Алматы қаласы табиғи ресурстар және табиғатты пайдалануды реттеу басқармасы" КММ, 050240003614 12.11.2015 жылғы № 1180 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

Заключение по результатам рассмотрения возражения Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан, (наименование уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона

Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» рассмотрев возражение КГУ «Управление природных ресурсов и регулирования природопользования города Алматы» (далее- Организатор), БИН 050240003614 (наименование, БИН объекта государственного аудита) от 30.05.2018г. № 1180 к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы (далее-Департамент) от 24 мая 2018 года № 32050 (наименование органа по внутреннему государственному аудиту, направившего уведомление) по конкурсу № 2444291-1 «Благоустройство и озеленение зеленой зоны Айнабулак-2 в Жетысуском районе города Алматы», где установлены нарушения необоснованного допуска заявки потенциального поставщика ТОО «Анкор-2005» на участие в конкурсе, сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», к потенциальным поставщикам предъявляется квалификационное требование в части обладания опытом работы. Вместе с тем, согласно пункту 3 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Изучением материалов рассматриваемого конкурса на веб-портале государственных закупок Комитетом установлено, что согласно Приложению 1 «Перечень лотов» конкурсной документации Организатора предусмотрено к потенциальным поставщикам квалификационное требование о наличии опыта работы не менее 5 лет. Согласно Протоколу об итогах от 28.04.218г., заявка потенциального поставщика ТОО «Анкор-2005» является единственно допущенным на участие в конкурсе. При этом конкурсной комиссией Организатора необоснованно допущена заявка потенциального поставщика ТОО «Анкор-2005», как соответствующей квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ. Согласно разъяснению Департамента законодательства государственных закупок Министерства финансов Республики Казахстан от 13.02.2018г. № ДЗГЗ-1-7320-ВН/436-ВН, «консорциум признается соответствующим квалификационному требованию в части наличия опыта работы при условии соответствия этому требованию основного участника консорциума, с которым заключается договор». Однако согласно «Сведения о квалификации» потенциального поставщика ТОО «Анкор-2005» (консорциум), его заявка не отвечает квалификационным требованиям по наличию опыта работы. Между тем, конкурсной комиссией Организатора обоснованно применена условная скидка к заявке потенциального поставщика ТОО «Анкор-2005» (консорциум) за опыт работы в размере 0%, влияющая на его конкурсное ценовое предложение. При этом действие конкурсной комиссии Организатора по допуску на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО «Анкор-2005» (консорциум), как соответствующей квалификационным требованиям в части обладания опытом работы является неправомерным. На основании вышеизложенного, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения, ввиду не подтверждения доводов, изложенных в возражении.
Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

КГУ "Управление природных ресурсов и регулирования природопользования города Алматы"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№1141 14.06.2018 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение КГУ "Управление природных ресурсов и регулирования природопользования города Алматы", 050240003614 от 30.05.2018 года № 1180, к уведомлению РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 24.05.2018 года № 32050, где установлены следующие нарушения:
Мной, главным специалистом-государственным аудитором отдела аудита государственных закупок Тлеубердиевой К.Н., в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса № 2444291-1 «Благоустройство и озеленение зеленой зоны Айнабулак-2 в Жетысуском районе города Алматы» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля выявлены нарушения законности, выразившиеся в принятии конкурсной комиссией решения о признании конкурсной заявки потенциального поставщика соответствующей квалификационным требованиям, предусмотренные профилем рисков № 6. Так, согласно протоколу об итогах от 28.04.2018г. № 2188733, государственная закупка признана несостоявшейся в связи с тем, что к участию в конкурсе допущен один потенциальный поставщик ТОО "Анкор-2005". Изучением материалов государственных закупок установлено следующее. Согласно конкурсной документации, заказчиком установлено квалификационное требование к потенциальным поставщикам в части наличия опыта работы в количестве 5 лет. Согласно п.3 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. В соответствии с п.2 примечания к приложению 5 к конкурсной документации (Сведения о квалификации), в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию (в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ, в котором указываются сведения об этом субподрядчике). В соответствии с п.9 примечания к Сведениям о квалификации, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. В конкурсной заявке ТОО "Анкор-2005" представлено консорциальное соглашение от 02.04.2018г., согласно которому стороны (ТОО "Анкор-2005" и

ТОО «Фирма «Акназар») пришли к соглашению, что для выполнения работ и в подтверждение квалификационных требований по конкурсу, будет использован опыт всех членов Консорциума, тогда как для расчета критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, будет применяться в отношении Ведущего партнера. В сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «Фирма «Акназар» указан объем выполненных потенциальным поставщиком работ, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, за 2013-2017гг. с приложением копий подтверждающих документов. При этом, потенциальным поставщиком ТОО "Анкор-2005", не представлены электронные копии документов, подтверждающих его соответствие квалификационным требованиям в части наличия опыта работы, требуемым конкурсной документации. Согласно пункту 382 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), в случае участия в государственных закупках временных объединений юридических лиц (консорциум), юридические лица, являющиеся участниками данного консорциума, помимо документов, установленных Правилами для подтверждения своих квалификационных требований, должны представить следующие электронные копии документов либо электронные документы: 1) договор о совместной хозяйственной деятельности, заключенный между членами юридических лиц (консорциальное соглашение); 2) лицензии на право предоставления товара, выполнения работ, оказания услуг в части деятельности, предусмотренной договором о совместной хозяйственной деятельности. В случае участия консорциума в конкурсе расчет критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, применяется в отношении одного из участников консорциума, определенного консорциальным соглашением. При этом договор заключается с участником консорциума, в отношении которого применены критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение. Согласно пункту 1 статьи 233 Гражданского кодекса, консорциум - это временный добровольный равноправный союз (объединение) на основе договора о совместной хозяйственной деятельности, в котором юридические лица объединяют те или иные ресурсы и координируют усилия для решения конкретных хозяйственных задач. Согласно разъяснению Департамента законодательства государственных закупок Министерства финансов Республики Казахстан от 13.02.2018г. № ДЗГЗ-1-7320-ВН/436-ВН, каждый из участников консорциума должен соответствовать тем или иным квалификационным требованиям, что в совокупности должно являться подтверждением соответствия квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, а также в части обладания правоспособности. При этом, правоспособность основного участника консорциума должна соответствовать предмету закупки (основному виду работ). Консорциум признается соответствующим квалификационному требованию в части наличия опыта работы при условии соответствия этому требованию основного участника консорциума, с которым заключается договор. Согласно п.1 ст.10 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по причине непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика. В соответствии с п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он определен не соответствующим квалификационным требованиям по причине несоответствия потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации. Таким образом, в нарушение п.1 ст.10 Закона, признание конкурсной комиссией заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО "Анкор-2005" соответствующей квалификационным требованиям является необоснованным. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля. , сообщает следующее.

Заключение по результатам рассмотрения возражения Комитет внутреннего государственного

аудита Министерства финансов Республики Казахстан, (наименование уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» рассмотрев возражение КГУ «Управление природных ресурсов и регулирования природопользования города Алматы» (далее- Организатор), БИН 050240003614 (наименование, БИН объекта государственного аудита) от 30.05.2018г. № 1180 к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы (далее-Департамент) от 24 мая 2018 года № 32050 (наименование органа по внутреннему государственному аудиту, направившего уведомление) по конкурсу № 2444291-1 «Благоустройство и озеленение зеленой зоны Айнабулак-2 в Жетысуском районе города Алматы», где установлены нарушения необоснованного допуска заявки потенциального поставщика ТОО «Анкор-2005» на участие в конкурсе, сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», к потенциальным поставщикам предъявляется квалификационное требование в части обладания опытом работы. Вместе с тем, согласно пункту 3 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Изучением материалов рассматриваемого конкурса на веб-портале государственных закупок Комитетом установлено, что согласно Приложению 1 «Перечень лотов» конкурсной документации Организатора предусмотрено к потенциальным поставщикам квалификационное требование о наличии опыта работы не менее 5 лет. Согласно Протоколу об итогах от 28.04.218г., заявка потенциального поставщика ТОО «Анкор-2005» является единственно допущенным на участие в конкурсе. При этом конкурсной комиссией Организатора необоснованно допущена заявка потенциального поставщика ТОО «Анкор-2005», как соответствующей квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ. Согласно разъяснению Департамента законодательства государственных закупок Министерства финансов Республики Казахстан от 13.02.2018г. № ДЗГЗ-1-7320-ВН/436-ВН, «консорциум признается соответствующим квалификационному требованию в части наличия опыта работы при условии соответствия этому требованию основного участника консорциума, с которым заключается договор». Однако согласно «Сведения о квалификации» потенциального поставщика ТОО «Анкор-2005» (консорциум), его заявка не отвечает квалификационным требованиям по наличию опыта работы. Между тем, конкурсной комиссией Организатора обоснованно применена условная скидка к заявке потенциального поставщика ТОО «Анкор-2005» (консорциум) за опыт работы в размере 0%, влияющая на его конкурсное ценовое предложение. При этом действие конкурсной комиссии Организатора по допуску на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО «Анкор-2005» (консорциум), как соответствующей квалификационным требованиям в части обладания опытом работы является неправомерным. На основании вышеизложенного, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения, ввиду не подтверждения доводов, изложенных в возражении.
В этой связи, Комитетом принято решение Об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич