Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

15.06.2018 жылғы № 33754

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Ақмола облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 15.06.2018 жылғы анықталған бұзушылықтарды 060140015071, "Целиноград ауданының құрылыс бөлімі" мемлекеттік мекемесі хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Руководитель
Аубакиров Дуйсенбек Каппарович

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Қызметкер "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Ақмола облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі Глеба Олесь Иванович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 2389604-1 «Ақмола облысы Целиноград ауданының Талапкер ауылындағы сумен жабдықтау желілерін реконструкциялау» Лоттың № 18413439-ОК1 Работы по ремонту/реконструкции систем водоснабжения/водопровода камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Сокращения, используемые в описании: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила). Мной, главным специалистом – государственным аудитором Глеба О.И., в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года "О государственном аудите и финансовом контроле" проведен камеральный контроль электронной государственной закупки №2389604-1 «Реконструкция сетей водоснабжения в селе Талапкер Целиноградского района Акмолинской области» способом открытого конкурса (далее - Закупка). На основании Жалобы ТОО «АБК Құрылыс-1» и ТОО «Таир». Посредством веб-портала государственных закупок. В ходе камерального контроля установлено следующее. Согласно Протоколу об итогах №2257089 от 28.05.2018 года конкурсной комиссией допущены следующие потенциальные поставщики и определены следующие значения условных скидок за наличие опыта работы: ТОО "Дан Хаус Декор" – 7,8%; ТОО "Таир" – 7,2%; ТОО ТОО "Комби-строй-I" – 10%; ТОО "КАЗкурылыс сервис"– 6,6%; ТОО "Caspian Contractors Trust" (Каспиан Контракторс Траст) – 7,2%; ТОО "АП-ИМПЭКС" – 10%; ТОО "АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ" – 8%; ТОО "Казбайлық Астана" – 5,4%; ТОО ТОО "Компания НурайСтрой" – 10%. Отклонены от участия в конкурсе следующие потенциальные поставщики: ТОО "Акмолатранстехмонтаж", ТОО "РемСтройСервисПВ", ТОО "Мейір-М", ТОО "АБК Құрылыс-1", ТОО "Стинк ТФК", ТОО "ЕртісГЭСқұрылыс", ТОО "Строительная корпорация "Кулагер", ТОО "BI Civil Construction", ТОО "NOVA СТРОЙ", ТОО "АСКАДИ", ТОО "МК Техностроий сервис", ТОО "EL Construction-2050", ТОО "Акжолэнерго", ТОО "Фарада-К", ТОО А.Ж.А.Р. -4". В соответствии с п. 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации). Согласно приложению 1 к конкурсной документации (перечень лотов), Организатором установлено обязательное наличие опыта работы, в размере 5 лет у потенциальных поставщиков. В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком

выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно приложению 5 к КД «Сведения о квалификации», в примечании указано, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно протокола совещания по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ от 27 октября 2017 года. «Для определения опыта работы потенциальных поставщиков в сфере строительно-монтажных работ необходимо: Определить аналогичность функционального назначения объекта в соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и технологически сложным объектам» (далее – Правила №165): промышленное (производственное), жилищно-гражданское и прочие сооружения. Определить аналогичность отраслевой принадлежности, то есть схожесть ранее выполненных работ по видам строительства в соответствии с Законом РК «О разрешениях и уведомлениях»: так выбирается подвид (пункт или подпункт) лицензируемого вида деятельности из раздела 6 Приложения 1 к Закону, аналогичный предмету закупки. Определить аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165. При этом основанием будут являться подтверждающие документы в заявке (акты приемки объекта, заключение гос. экспертизы и пр.). В случае отсутствия сведений о технической сложности объектов в документах заявки и/или в Правилах №165 – данный опыт не учитывается. Пример № Предмет закупки Отраслевая принадлежность по основному подвиду деятельности (пункт или подпункт раздела 6 Приложения 1 к Закону РК «О разрешениях и уведомлениях») Пояснения 1 Строительство водопроводных сетей с напорной башней Подпункт 3) п.4 раздела 6 – устройство сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации Выбран именно данный подвид деятельности (именно подпункт, а не пункт), поскольку учитывать другие сети (газоснабжения, электроснабжения), перечисленные в пункте 4 нелогично и не будет являться аналогичным предмету закупки В нарушение п. 155

Правил, конкурсной комиссией неверно рассчитаны условные скидки за наличие опыта работы в отношении потенциальных поставщиков ТОО "Таир", ТОО "Комби-строй-I", ТОО "КАЗкурылыс сервис", ТОО "Caspian Contractors Trust" (Каспиан Контракторс Траст), ТОО "АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ", ТОО "Казбайлық Астана". ТОО "Таир" В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1) Строительство наружных инженерных сетей и благоустройство территории к двум семидесятиквартирным жилым домам в г. Щучинске в 2016 году 2) Строительство магистральных и внутриквартальных сетей севернее мкр. Васильковский в 2015 году 3) Реконструкция водопровода по ул. Горького в 2013 году 4) Реконструкция скважинного водозабора и системы водоснабжения в селе Минское в 2017 году. По остальным заявленным работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165 не подтверждена. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 4%. На основании вышеизложенного, конкурсная комиссия в нарушение пп.2 п.1 с.10 Закона и пп.1) п.150 правил допустила заявку потенциального поставщика ТОО "Таир" к участию в конкурсе. ТОО "Комби-строй-I" В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1) Строительство водоснабжения с. Абай и близлежащих 8 аулов в 2008 году 2) Строительство водоснабжения с. Абай и близлежащих аулов в 2009 году 3) Реконструкция разводящих водопроводных сетей г.Шардара 2 этап в 2009 году 4) Водоснабжение села Шолак-корган в 2009 году 5) Строительство водоснабжения с. Абай и близлежащих аулов 3 этап в 2012 году 6) Строительство внутренних водопроводных сетей с. Рыскулова в 2013 году 7) Строительство инженерных коммуникаций административно-делового центра в г.Шымкент в 2014 году 8) Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры для нового жилого массива 1 очередь в 2015 году 9) Реконструкция систем водоснабжения сельских населенных пунктов в 2016 году. По остальным заявленным работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165 не подтверждена. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 7,4%. ТОО "КАЗкурылыс сервис" В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1) Реконструкция водопроводной сети в н№п№ Аккум Жалагашского района в 2009 году 2) Реконструкция водопроводных сетей п. Таукент в 2016 году. По остальным заявленным работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165 не подтверждена, или отсутствуют необходимые подтверждающие документы. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 2%. На основании вышеизложенного, конкурсная комиссия в нарушение пп.2 п.1 с.10 Закона и пп.1) п.150 правил допустила заявку потенциального поставщика ТОО "КАЗкурылыс сервис" к участию в конкурсе. ТОО "Caspian Contractors Trust" (Каспиан Контракторс Траст) В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1) Строительство инженерных сетей коммуникаций по проекту обустройство СЭЗ «Морпорт Актау» в 2014 году 2) Строительство Эскулинского водопровода с учетом водоснабжения в г. Жезказган в 2015 году 3) Строительство магистральных и внутриплощадочных сетей канализации к жилым домам мкр. Жулдыз в 2012 году 4) Реконструкция водовода Екибастуз-Майкан в 2015 году 5) Строительство насосной станции Алпыс с сооружениями на водоводе Майкан-Экибастуз в 2015 году 6) Реконструкция и строительство установки подготовки питьевой воды в 2016 году 7) Строительство и реконструкция системы водоснабжения с.Кызылшак 2 очередь в 2012 году. По остальным заявленным работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165 не подтверждена. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 4,8%. На основании вышеизложенного, конкурсная комиссия в нарушение пп.2 п.1 с.10 Закона и пп.1) п.150 правил допустила заявку потенциального поставщика ТОО "Caspian Contractors Trust" (Каспиан

Контракторс Траст) к участию в конкурсе. ТОО "АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ" В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1) Строительство инфраструктуры новой промышленной зоны в г. Астана в 2010 году 2) Строительство инженерных инфраструктур для жилых домов мкр. Отырар г. Туркестан в 2017 году 3) Реконструкция ТЭЦ-2, тепловых сетей и электросетевых объектов г. Астана лот №1 в 2012 году 4) Реконструкция магистральных тепловых сетей в г. Астане в 2011 году 5) Строительство тепломагистрали 3 ввода в г.Астана в 2009 году 6) Реконструкция ТЭЦ-2, тепловых сетей и электросетевых объектов г. Астана лот № в 2012 году 7) Строительство инженерных коммуникаций нового университета в г.Астана в 2008 8) Реконструкция ТЭЦ-2, тепловых сетей и электросетевых объектов г. Астана лот №3 в 2013 году 9) Строительство теплотрассы по ул. А. Молдагуловой от стыковки с существующей тепломагистралью ТМ-3 в 2017 году. По остальным заявленным работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165 не подтверждена. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 6,9%. ТОО "Казбайлық Астана" В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1) Строительство инженерных сетей участков ИЖС г. Жезказган в 2017 году 2) Наружные сети и благоустройство многоквартирного ЖК с паркингом в г. Астана в 2017 году 3) Расширение водозаборной насосной станции в районе п. Тельмана на реке Есиль в 2017 году 4) Реконструкция водопроводных сетей в с.Сарыозек в 2013 году 5) Реконструкция водопроводных сетей в с.Карагайлы 6) Строительство наружных инженерных сетей к ТРЦ «Абу Даби плаза» в 2016 году 7) Строительство инженерных сетей 8 мкр. г. Жезказган в 2015 году 8) Развитие и обустройство инженерно-коммуникационной инфраструктуры к жилым домам Осакаровского района в 2010 году 9) Реконструкция водопроводных сетей с. Родниковское в 2011 году. По остальным заявленным работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165 не подтверждена. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 6,5%. Также, согласно пп.1-5) п.1 ст.9 Закона «К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг; 5) наличие опыта работы». Согласно п.6 ст.9 Закона «Квалификационные требования, установленные пунктом 1 настоящей статьи, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве субподрядчиков по выполнению работ либо соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Потенциальный поставщик, который предусматривает привлечение субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, должен представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг квалификационным требованиям, установленным пунктом 1 настоящей статьи». Согласно размещенной на веб-портале технической спецификации, которая является неотъемлемой частью конкурсной документации к данному конкурсу «Потенциальные поставщики при осуществлении деятельности по техническому надзору обязаны иметь на праве собственности или аренды поверенные средства измерений и контроля, а также аккредитованную лабораторию (привлеченную)». Согласно пп.1,2 п.150 Правил «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной

документации; 2) если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей)». ТОО "Дан Хаус Декор" Камеральным контролем установлено, что в заявке на участие в электронном конкурсе потенциального поставщика ТОО "Дан Хаус Декор" имеется предварительный договор №б/н от 03.05.2018 года с ТОО «Астанатехстройэксперт», где согласно п.1 «Стороны обязуются заключить договор подряда на выполнение изыскательских работ, в т.ч. вынос проекта в натуру, в случае определения конкурсной заявки Заказчика победителем электронного открытого конкурса №2389604-1 «Реконструкция сетей водоснабжения в с.Талапкер Целиноградского района Акмолинской области». Также в заявке отсутствует приложение 5 «Сведения о квалификации субподрядчика». Однако, в заявке отсутствует приложение 10 «Сведения субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг). Соответственно потенциальный поставщик ТОО "Дан Хаус Декор" подлежит отклонению в соответствии с п.150 Правил. Данное нарушение подпадает под профиль риска №6,7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля.
Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:
№6 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

15.06.2018 года № 33754

республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 060140015071, Государственное учреждение "Отдел строительства Целиноградского района" о нарушениях, выявленных 15.06.2018 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Руководитель
Аубакиров Дуйсенбек Каппарович

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Қызметкер республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Глеба Олесь Иванович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 2389604-1 «Реконструкция сетей водоснабжения в селе Талапкер Целиноградского района Акмолинской области» № лота 18413439-ОК1 Работы по ремонту/реконструкции систем водоснабжения/водопровода на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Сокращения, используемые в описании: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила). Мной, главным специалистом – государственным аудитором Глеба О.И., в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года "О государственном аудите и финансовом контроле" проведен камеральный контроль электронной государственной закупки №2389604-1 «Реконструкция сетей водоснабжения в селе Талапкер Целиноградского района Акмолинской области» способом открытого конкурса (далее - Закупка). На основании Жалобы ТОО «АБК Құрылыс-1» и ТОО «Таир». Посредством веб-портала государственных закупок. В ходе камерального контроля установлено следующее. Согласно Протоколу об итогах №2257089 от 28.05.2018 года конкурсной комиссией допущены следующие потенциальные поставщики и определены следующие значения условных скидок за наличие опыта работы: ТОО "Дан Хаус Декор" – 7,8%; ТОО "Таир" – 7,2%; ТОО ТОО "Комби-строй-I" – 10%; ТОО "КАЗкурылыс сервис"– 6,6%; ТОО "Caspian Contractors Trust" (Каспиан Контракторс Траст) – 7,2%; ТОО "АП-ИМПЭКС" – 10%; ТОО "АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ" – 8%; ТОО "Казбайлық Астана" – 5,4%; ТОО ТОО "Компания НурайСтрой" – 10%. Отклонены от участия в конкурсе следующие потенциальные поставщики: ТОО "Акмолатранстехмонтаж", ТОО "РемСтройСервисПВ", ТОО "Мейір-М", ТОО "АБК Құрылыс-1", ТОО "Стинк ТФК", ТОО "ЕртісГЭСқұрылыс", ТОО "Строительная корпорация "Кулагер", ТОО "BI Civil Construction", ТОО "NOVA СТРОЙ", ТОО "АСКАДИ", ТОО "МК Техностройсервис", ТОО "EL Construction-2050", ТОО "Акжолэнерго", ТОО "Фарада-К", ТОО А.Ж.А.Р. -4". В соответствии с п. 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации). Согласно приложению 1 к конкурсной документации (перечень лотов), Организатором установлено обязательное наличие опыта работы, в размере 5 лет у потенциальных поставщиков. В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы

на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно приложению 5 к КД «Сведения о квалификации», в примечании указано, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно протокола совещания по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ от 27 октября 2017 года. «Для определения опыта работы потенциальных поставщиков в сфере строительно-монтажных работ необходимо: Определить аналогичность функционального назначения объекта в соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и технологически сложным объектам» (далее – Правила №165): промышленное (производственное), жилищно-гражданское и прочие сооружения. Определить аналогичность отраслевой принадлежности, то есть схожесть ранее выполненных работ по видам строительства в соответствии с Законом РК «О разрешениях и уведомлениях»: так выбирается подвид (пункт или подпункт) лицензируемого вида деятельности из раздела 6 Приложения 1 к Закону, аналогичный предмету закупки. Определить аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165. При этом основанием будут являться подтверждающие документы в заявке (акты приемки объекта, заключение гос. экспертизы и пр.). В случае отсутствия сведений о технической сложности объектов в документах заявки и/или в Правилах №165 – данный опыт не учитывается. Пример № Предмет закупки Отраслевая принадлежность по основному подвиду деятельности (пункт или подпункт раздела 6 Приложения 1 к Закону РК «О разрешениях и уведомлениях») Пояснения 1 Строительство водопроводных сетей с напорной башней Подпункт 3) п.4 раздела 6 – устройство сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации Выбран именно данный подвид деятельности (именно подпункт, а не

пункт), поскольку учитывать другие сети (газоснабжения, электроснабжения), перечисленные в пункте 4 нелогично и не будет являться аналогичным предмету закупки В нарушение п. 155 Правил, конкурсной комиссией неверно рассчитаны условные скидки за наличие опыта работы в отношении потенциальных поставщиков ТОО "Таир", ТОО "Комби-строй-I", ТОО "КАЗкурылыс сервис", ТОО "Caspian Contractors Trust" (Каспиан Контракторс Траст), ТОО "АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ", ТОО "Казбайлық Астана". ТОО "Таир" В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1) Строительство наружных инженерных сетей и благоустройство территории к двум семидесятиквартирным жилым домам в г. Щучинске в 2016 году 2) Строительство магистральных и внутриквартальных сетей севернее мкр. Васильковский в 2015 году 3) Реконструкция водопровода по ул. Горького в 2013 году 4) Реконструкция скважинного водозабора и системы водоснабжения в селе Минское в 2017 году. По остальным заявленным работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165 не подтверждена. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 4%. На основании вышеизложенного, конкурсная комиссия в нарушение пп.2 п.1 с.10 Закона и пп.1) п.150 правил допустила заявку потенциального поставщика ТОО "Таир" к участию в конкурсе. ТОО "Комби-строй-I" В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1) Строительство водоснабжения с. Абай и близлежащих 8 аулов в 2008 году 2) Строительство водоснабжения с. Абай и близлежащих аулов в 2009 году 3) Реконструкция разводящих водопроводных сетей г.Шардара 2 этап в 2009 году 4) Водоснабжение села Шолак-корган в 2009 году 5) Строительство водоснабжения с. Абай и близлежащих аулов 3 этап в 2012 году 6) Строительство внутренних водопроводных сетей с. Рыскулова в 2013 году 7) Строительство инженерных коммуникаций административно-делового центра в г.Шымкент в 2014 году 8) Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры для нового жилого массива 1 очередь в 2015 году 9) Реконструкция систем водоснабжения сельских населенных пунктов в 2016 году. По остальным заявленным работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165 не подтверждена. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 7,4%. ТОО "КАЗкурылыс сервис" В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1) Реконструкция водопроводной сети в н№п№ Аккум Жалагашского района в 2009 году 2) Реконструкция водопроводных сетей п. Таукент в 2016 году. По остальным заявленным работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165 не подтверждена, или отсутствуют необходимые подтверждающие документы. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 2%. На основании вышеизложенного, конкурсная комиссия в нарушение пп.2 п.1 с.10 Закона и пп.1) п.150 правил допустила заявку потенциального поставщика ТОО "КАЗкурылыс сервис" к участию в конкурсе. ТОО "Caspian Contractors Trust" (Каспиан Контракторс Траст) В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1) Строительство инженерных сетей коммуникаций по проекту обустройство СЭЗ «Морпорт Актау» в 2014 году 2) Строительство Эскулинского водопровода с учетом водоснабжения в г. Жезказган в 2015 году 3) Строительство магистральных и внутриплощадочных сетей канализации к жилым домам мкр. Жулдыз в 2012 году 4) Реконструкция водовода Екибастуз-Майкан в 2015 году 5) Строительство насосной станции Алпыс с сооружениями на водоводе Майкан-Экибастуз в 2015 году 6) Реконструкция и строительство установки подготовки питьевой воды в 2016 году 7) Строительство и реконструкция системы водоснабжения с.Кызылшак 2 очередь в 2012 году. По остальным заявленным работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165 не подтверждена. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 4,8%. На основании

вышеизложенного, конкурсная комиссия в нарушение пп.2 п.1 с.10 Закона и пп.1) п.150 правил допустила заявку потенциального поставщика ТОО "Caspian Contractors Trust" (Каспиан Контракторс Траст) к участию в конкурсе. ТОО "АСТАНАИНЖКОМСТРОЙ" В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1) Строительство инфраструктуры новой промышленной зоны в г. Астана в 2010 году 2) Строительство инженерных инфраструктур для жилых домов мкр. Отырар г. Туркестан в 2017 году 3) Реконструкция ТЭЦ-2, тепловых сетей и электросетевых объектов г. Астана лот №1 в 2012 году 4) Реконструкция магистральных тепловых сетей в г. Астане в 2011 году 5) Строительство тепломагистрали 3 ввода в г.Астана в 2009 году 6) Реконструкция ТЭЦ-2, тепловых сетей и электросетевых объектов г. Астана лот № в 2012 году 7) Строительство инженерных коммуникаций нового университета в г.Астана в 2008 8) Реконструкция ТЭЦ-2, тепловых сетей и электросетевых объектов г. Астана лот №3 в 2013 году 9) Строительство теплотрассы по ул. А. Молдагуловой от стыковки с существующей тепломагистралью ТМ-3 в 2017 году. По остальным заявленным работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165 не подтверждена. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 6,9%. ТОО "Казбайлық Астана" В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1) Строительство инженерных сетей участков ИЖС г. Жезказган в 2017 году 2) Наружные сети и благоустройство многоквартирного ЖК с паркингом в г. Астана в 2017 году 3) Расширение водозаборной насосной станции в районе п. Тельмана на реке Есиль в 2017 году 4) Реконструкция водопроводных сетей в с.Сарыозек в 2013 году 5) Реконструкция водопроводных сетей в с.Карагайлы 6) Строительство наружных инженерных сетей к ТРЦ «Абу Даби плаза» в 2016 году 7) Строительство инженерных сетей 8 мкр. г. Жезказган в 2015 году 8) Развитие и обустройство инженерно-коммуникационной инфраструктуры к жилым домам Осакаровского района в 2010 году 9) Реконструкция водопроводных сетей с. Родниковское в 2011 году. По остальным заявленным работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165 не подтверждена. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 6,5%. Также, согласно пп.1-5) п.1 ст.9 Закона «К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг; 5) наличие опыта работы». Согласно п.6 ст.9 Закона «Квалификационные требования, установленные пунктом 1 настоящей статьи, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве субподрядчиков по выполнению работ либо соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Потенциальный поставщик, который предусматривает привлечение субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, должен представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг квалификационным требованиям, установленным пунктом 1 настоящей статьи». Согласно размещенной на веб-портале технической спецификации, которая является неотъемлемой частью конкурсной документации к данному конкурсу «Потенциальные поставщики при осуществлении деятельности по техническому надзору обязаны иметь на праве собственности или аренды поверенные средства измерений и контроля, а также аккредитованную лабораторию (привлеченную)». Согласно пп.1,2 п.150 Правил «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не

соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации; 2) если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей)». ТОО "Дан Хаус Декор" Камеральным контролем установлено, что в заявке на участие в электронном конкурсе потенциального поставщика ТОО "Дан Хаус Декор" имеется предварительный договор №б/н от 03.05.2018 года с ТОО «Астанатехстройэксперт», где согласно п.1 «Стороны обязуются заключить договор подряда на выполнение изыскательских работ, в т.ч. вынос проекта в натуру, в случае определения конкурсной заявки Заказчика победителем электронного открытого конкурса №2389604-1 «Реконструкция сетей водоснабжения в с.Талапкер Целиноградского района Акмолинской области». Также в заявке отсутствует приложение 5 «Сведения о квалификации субподрядчика». Однако, в заявке отсутствует приложение 10 «Сведения субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг). Соответственно потенциальный поставщик ТОО "Дан Хаус Декор" подлежит отклонению в соответствии с п.150 Правил. Данное нарушение подпадает под профиль риска №6,7. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля.
По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №6, Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.