II шаг

Исх. № 55

от 31.05.2018 г.

Комитет внутреннего
государственного аудита
Министерства финансов
Республики Казахстан

Копия: Департамент внутреннего
государственного аудита
по Атырауской области

ЖАЛОБА

ТОО «Экспресс-Строй» принимает участие в государственных закупках работ на портале государственных закупок Республики Казахстан по объявлению **№2526047-1 «Капитальный ремонт здания КГУ "Нуржауская общая средняя школа" в селе Нуржау Курмангазинского района Атырауской области»**. По предварительному протоколу **№ 2526047-ОК1 от 28.05.2018 года** конкурсная заявка ТОО «Экспресс-Строй» была отклонена от участия в конкурсе как не соответствующая квалификационным требованиям по следующим причинам:

«Не соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы с подтверждающими документами согласно пункта 441 и подпункта 1) пункта 442 Правил ГЗ (2 года):

2010 - акт приемки объекта в эксплуатацию не соответствует утвержденной форме;

2010, 2011, 2012, 2013 - по представленным в сведениях о квалификации объектам не представлены акты приемки объекта в эксплуатацию;

2010, 2011, 2012 - по представленным в сведениях о квалификации объектам в акте выполненных работ установлен факт предоставления недостоверной информации по НДС;

2014, 2015, 2017 - по представленным в сведениях о квалификации объектам невозможно определить техническую и (или) технологическую сложность объекта;

2014 - по представленным в сведениях о квалификации объектам в акте выполненных работ отсутствует печать заказчика;

2016, 2017 - представленные в сведениях о квалификации объекты не соответствуют по технической и (или) технологической сложности».

Согласно пункту 128 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила):

«Протокол предварительного допуска к участию в конкурсе, в соответствии с пунктом 3 статьи 27 Закона содержит следующую информацию:

1) перечень потенциальных поставщиков, не соответствующих квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации, с подробным описанием причин их отклонения, в том числе с указанием сведений и документов, подтверждающих их несоответствие квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации;

2) перечень документов, которые необходимо представить и привести в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации потенциальному поставщику посредством веб-портала».

Однако, в своих замечаниях, конкурсная комиссия в нарушение вышеуказанного пункта Правил отклоняет конкурсную заявку ТОО «Экспресс-Строй» не указывая подробное описание причин отклонения и не указывая перечень документов, которые необходимо представить и привести в порядок.

Конкурсная комиссия перечисляет годы проведения работ, не указывая по каким именно объектам у них возникли те или иные замечания. Тем самым, конкурсная комиссия нарушает п. 128 Правил, не раскрывает свои замечания, делая невозможным приведение в порядок конкурсной заявки. То есть потенциальный поставщик должен угадывать какие именно документы вызвали замечания конкурсной комиссии.

Касательно нижеприведенных замечаний:

«Не соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы с подтверждающими документами согласно пункта 441 и подпункта 1) пункта 442 Правил ГЗ (2 года)»

«2014, 2015, 2017 - по представленным в сведениях о квалификации объектам невозможно определить техническую и (или) технологическую сложность объекта;»

«2016, 2017 - представленные в сведениях о квалификации объекты не соответствуют по технической и (или) технологической сложности»

Данные замечания является необоснованными и незаконными. Согласно Правил подтверждающими документами о наличии опыта выполненных работ являются **акты приемки выполненных работ** и **приемки объекта в эксплуатацию**.

В нашей конкурсной заявке были предоставлены в полном объеме подтверждающие документы по следующим объектам:

2014 - Капитальный ремонт ОСШ № 7 имени Толеби в Сарыагашском районе ЮКО

2014 - Капитальный ремонт школы-гимназии интерната № 10 им. К. Сатпаева в г. Сарыагаш ЮКО

2014 - Капитальный ремонт зданий общей средней школы № 21 имени Яссауи в населенном пункте Енкес сельского округа Куркелес Сарыагашского района ЮКО

2014 - Капитальный ремонт ОСШ № 28 имени Абылайхана в Сарыагашском районе ЮКО

2014 - Капитальный ремонт ОСШ № 2 имени Аймаутова в г. Сарыагаш ЮКО

2014 - Капитальный ремонт зданий общей средней школы имени С. Каттабекова в Шардаринском районе ЮКО

2014 - Капитальный ремонт зданий общей средней школы имени Ш. Уалиханова в Шардаринском районе ЮКО

2015 - Капитальный ремонт ОСШ № 13 имени «50 лет Казахстана» в сельском округе Капланбек села Капланбек Сарыагашского района ЮКО

2015 - Капитальный ремонт ОСШ № 40 имени Н. Абдирова в сельском округе Дарбаза села Сарысу Сарыагашского района ЮКО

2016 - Капитальный ремонт средней школы №12 имени Сейфуллина в с. Жылга Сарыагашского района, ЮКО

2016 - Строительство дома культуры на 150 мест в населенном пункте Акниет сельского округа Куркелес Сарыагашского района ЮКО

2016 - Капитальный ремонт здания ОСШ им. Ж. Жабаева №7 в селе Ащысай города Кентау, ЮКО

2016 - Капитальный ремонт средней школы имени Панфилова в п. Кок-терек Сарыагашского района, ЮКО

2016 - Капитальный ремонт школы им. Б. Тулькиева в селе Каскасу, Толебийского района, ЮКО

2016 - Капитальный ремонт школы им. Ы. Алтынсарина в селе Бейнеткеш, Толебийского района, ЮКО

2017 - Строительство фельдшерско-акушерского пункта в селе Амангелди, сельского округа Кажымукан, Ордабасинского района ЮКО

2017 - Строительство фельдшерско-акушерского пункта в н.п. К. Мамбетулы с/о К. Абдалиева Казыгуртского района ЮКО

2017 - Строительство фельдшерско-акушерского пункта в селе Ескикорган, сельского округа Актобе, Сарыагашского района

Из вышеперечисленных объектов видно, что **ТОО «Экспресс-Строй» полностью соответствует квалификационным требованиям** в части обладания опытом по капитальным ремонтам более 2 лет, более того имеется опыт строительства нежилых зданий (клуб на 150 мест и три фельдшерско-акушерских пункта) – 2 года.

Доводы конкурсной комиссии о невозможности определения технологической сложности объекта являются несостоятельными, так как нами были предоставлены все необходимые документы согласно Правил. Рассматриваем данные действия конкурсной комиссии как повод для отклонения нашей конкурсной заявки. Более того, все указанные выше объекты полностью соответствуют по своей технической и технологической сложности.

Далее конкурсная комиссия указывает следующее:

«2014 - по представленным в сведениях о квалификации объектам в акте выполненных работ отсутствует печать заказчика»

Данное замечание конкурсной комиссии является надуманным и незаконным. По всем объектам 2014 года были предоставлены акты приемки выполненных работ в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан. Согласно которого акты приемки выполненных работ подписываются инженером (технический надзор) и подрядчиком. Подпись заказчика не обязательна!

С 15.03.2017 г. запущен функционал «пересмотр протокола предварительного допуска», при принятии уполномоченным органом решений на основании подпункта 6) статьи 16 Закона РК «О государственных закупках».

В связи с тем, что **конкурсная заявка ТОО «Экспресс-Строй» полностью соответствует квалификационным требованиям по данному конкурсу**, просим Вас принять решение согласно подпункта 6) статьи 16 Закона РК «О государственных закупках» об отмене незаконного решения организатора конкурса с дальнейшим пересмотром Протокола предварительного допуска № 2526047-ОК1 от 28.05.2018 года и допуском ТОО «Экспресс-Строй».

С Уважением,

Директор ТОО «Экспресс-Строй» Жумабаева Ш.

Исх. № 57

от 14.06.2018 г.

Комитет внутреннего
государственного аудита
Министерства финансов
Республики Казахстан

Копия: Департамент внутреннего
государственного аудита
по Атырауской области

ЖАЛОБА

ТОО «Экспресс-Строй» участвовало в государственных закупках работ на веб-портале государственных закупок Республики Казахстан по объявлению **№2528429-1 «Капитальный ремонт детского оздоровительного лагеря "Арай" в с.Сартугай Махамбетского района Атырауской области»**.

По протоколу об итогах **№ 2528429-ОК1 от 11.06.2018 года** победителем по лоту **№ 18931817-ОК1** было признано Товарищество с ограниченной ответственностью "Данияр-Атырау", потенциальным поставщиком, занявшим второе место "Экспресс-Строй" ТОО.

Данный протокол об итогах был опубликован с нарушениями Правил осуществления государственных закупок и Закона «О государственных закупках» со стороны конкурсной комиссии.

Во-первых, конкурсная комиссия при расчете условных скидок ТОО «Экспресс-Строй» установили нам размер условной скидки равный 7 %. Из них опыт работы – 4 %, Наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному стандарту – 2 %, Наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту – 1 %.

Однако, опыт работы ТОО «Экспресс-Строй» составляет **6,8 %**, что подтверждается сведениями, указанными в нашей конкурсной заявке, а также подтверждается предоставленными нами подтверждающими документами.

получ. 15/06

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі
Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің
Атырау облысы бойынша ішкі мемлекеттік
аудит департаменті республикалық
мемлекеттік мекемесі
КІРІС Зт-пс-251 14.06.18

Наименование работы	Год, месяц завершения работ	Кол-во % условной скидки за опыт работ
Капитальный ремонт зданий общей средней школы имени Ш. Уалиханова в Шардаринском районе ЮКО	2014	1 %
Капитальный ремонт зданий общей средней школы имени С. Каттабекова в Шардаринском районе ЮКО	2014	0,2 %
Капитальный ремонт зданий общей средней школы № 21 имени Яссауи в населенном пункте Енкес сельского округа Куркелес Сарыагашского района ЮКО	2014	0,2 %
Капитальный ремонт школы-гимназии интерната № 10 им. К. Сатпаева в г. Сарыагаш ЮКО	2014	0,2 %
Капитальный ремонт ОСШ № 7 имени Толеби в Сарыагашском районе ЮКО	2014	0,2 %
Капитальный ремонт ОСШ № 28 имени Абылайхана в Сарыагашском районе ЮКО	2014	0,2 %
Капитальный ремонт ОСШ № 2 имени Аймаутова в г. Сарыагаш ЮКО	2014	0,2 %
Капитальный ремонт ОСШ № 13 имени «50 лет Казахстана» в сельском округе Капланбек села Капланбек Сарыагашского района ЮКО	2015	1 %
Капитальный ремонт ОСШ № 40 имени Н. Абдирова в сельском округе Дарбаза села Сарысу Сарыагашского района ЮКО	2015	0,2 %
Строительство дома культуры на 150 мест в населенном пункте Акниет сельского округа Куркелес Сарыагашского района ЮКО	2016	1 %
Капитальный ремонт средней школы имени Панфилова в п. Кок-терек Сарыагашского района, ЮКО	2016	0,2 %
Капитальный ремонт средней школы №12 имени Сейфуллина в с. Жылга Сарыагашского района, ЮКО	2016	0,2 %
Капитальный ремонт здания ОСШ им. Ж. Жабаева №7 в селе Ащысай города Кентау, ЮКО	2016	0,2 %
Капитальный ремонт школы им. Ы. Алтынсарина в селе Бейнеткеш, Толебийского района, ЮКО	2016	0,2 %
Капитальный ремонт школы им. Б. Тулькиева в селе Каскасу, Толебийского района, ЮКО	2016	0,2 %
Строительство фельдшерско-акушерского пункта в н.п. К. Мамбетулы с/о К. Абдалиева Казыгуртского района ЮКО	2017	1 %
Строительство фельдшерско-акушерского пункта в селе Ескикорган, сельского округа Актобе, Сарыагашского района	2017	0,2 %
Строительство фельдшерско-акушерского пункта в селе Амангелди, сельского округа Кажымукан, Ордабасинского района ЮКО	2017	0,2 %
ИТОГО РАЗМЕР УСЛОВНОЙ СКИДКИ ТОО «ЭКСПРЕСС-СТРОЙ»		**6,8 %**

Действия конкурсной комиссии по занижению условной скидки ТОО «Экспресс-Строй» являются незаконными и ущемляющими законные права потенциальных поставщиков.

Во-вторых, потенциальному поставщику ТОО «Данияр-Атырау», признанному победителем по данному конкурсу, конкурсная комиссия устанавливает размер условной скидки 12%. Из них опыт работы – 9 %, Наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному стандарту

2 %, Наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту – 1 %.

Однако, при тщательном изучении конкурсной заявки ТОО «Данияр-Атырау», у нас возникли сомнения в достоверности документов, подтверждающих опыт выполнения работ, предоставленный этим потенциальным поставщиком.

1) Потенциальный поставщик ТОО «Данияр-Атырау» в своей конкурсной заявке предоставил сведения об объектах, договор по которым заключался с 2016 по 2018 гг.

2016 – Капитальный ремонт здания детского дошкольного учреждения «Болашак» в городе Кокшетау; Договор №000083634-13/75 от 25.05.2016 г. (указан в акте о приемке выполненных работ).

2017 – Капитальный ремонт здания спального корпуса школы-интерната №12 им. Т. Аубакирова, вместимостью 85 человек в городе Кокшетау; Договор №00034-3/14 от 15.07.2017 г. (указан в акте о приемке выполненных работ).

2018 – Капитальный ремонт гостиничного корпуса «Аясат» в г. Кокшетау; Договор №0024-73/10 от 12.06.2018 г. (указан в акте о приемке выполненных работ).

На веб-портале государственных закупок в разделе РЕЕСТРЫ – РЕЕСТР ДОГОВОРОВ, начиная с 2016 финансового года, существует возможность проверки заключенных договоров между заказчиком и поставщиком.

В реестре договоров не содержатся данные о заключении договоров между ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог города Кокшетау» и ТОО «Данияр-Атырау».

Далее нами был проведен поиск договоров, заключенных ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог города Кокшетау», по дате заключения.

В период с 20.05.2016 г. по 26.05.2016 г. данным ГУ было заключено 3 договора с поставщиками, однако, среди них нет ТОО «Данияр-Атырау» и договора №000083634-13/75 от 25.05.2016 г.

В период с 10.07.2017 г. по 16.07.2017 г. данным ГУ было заключено 5 договоров с поставщиками, однако, среди них нет ТОО «Данияр-Атырау» и договора №00034-3/14 от 15.07.2017 г.

В период с 01.01.2018 г. по 14.06.2018 г. данным ГУ был заключен 251 договор с поставщиками, однако, среди них нет ТОО «Данияр-Атырау» и договора №0024-73/10.

Более того, нам не удалось найти на веб-портале государственных закупок конкурсы, по перечисленным выше трём объектам ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог города Кокшетау».

2) Также обращаем Ваше внимание на то, что по всем объектам Акты о приемке выполненных СМР подписаны только со стороны Подрядчика и Заказчика, хотя по действующим нормам законодательствам, Акты о приемке выполненных работ должны

подписываться Подрядчиком и Инженером (Техническим надзором). Следовательно, данные документы не могут считаться действительными. Однако, это не вызвало никаких вопросов у конкурсной комиссии.

Но, самое главное, что во всех Актах о приемке выполненных строительно-монтажных работ, начиная с 2009 года по 2018 год – везде стоит одна и та же подпись и печать, которая на всех актах абсолютна одинаковая, также на всех актах одинаково расположение и наклон печати по отношению к подписи.

Из чего следует, что потенциальным поставщиком ТОО «Данияр-Атырау» был применен графический редактор с целью получения завышенной условной скидки.

Согласно статьи 11 пункту 1 Закона «О государственных закупках»:

«Потенциальные поставщики, предоставившие недостоверную информацию, позволившую им стать победителем конкурса (аукциона), по результатам которой с ними заключен договор о государственных закупках, включаются в реестр недобросовестных участников государственных закупок в порядке, установленном настоящим Законом.»

В данной ситуации, нас удивляют действия конкурсной комиссии, которая очень тщательно находила ошибки в нашей конкурсной заявке, однако не проявила той же тщательности при изучении конкурсной заявки ТОО «Данияр-Атырау». Так как конкурсная комиссия вправе делать запросы соответствующим физическим и юридическим лицам, с целью подтверждения достоверности информации.

В связи с изложенными нами доводами, просим Вас провести камеральный контроль по конкурсу **№2528429-1 «Капитальный ремонт детского оздоровительного лагеря "Арай" в с.Сартугай Махамбетского района Атырауской области»**.

Принять конкретные меры по отношению к конкурсной комиссии по факту нарушения Правил осуществления государственных закупок при расчете нашей условной скидки.

В соответствии с Правилами осуществления государственных закупок **установить условную скидку для ТОО «Экспресс-Строй» в размере 9,8%** (Опыт работы – 6,8%; СМК – 2%, СЭМ – 1%).

А также просим Вас рассмотреть наши доводы касательно предоставления ТОО «Данияр-Атырау» недостоверной информации.

В случае подтверждения наших доводов, просим принять меры по отношению к ТОО «Данияр-Атырау» в соответствии со статьей 11 пункта 1 Закона «О государственных закупках».

Директор ТОО «Экспресс-Строй» Жумабаева Ш.