"Шығыс Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

15.06.2018 ж. №1146

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, Камеральный контроль проведен на основании обращений ТОО «Union Construction Group» (на веб-портале №12733), ТОО «СМУ Шыгыс» (на веб-портале №12644). Изучением размещенной на веб-портале государственных закупок информации по конкурсу № 2428348-1 «Водопроводные сети и сооружения в селе Шиликти Зайсанского района Восточно - Казахстанской области» установлено, что срок выполнения работ по данному конкурсу, в соответствии с приложением №1 к конкурсной документации: 9 месяцев после заключения договора (срок соответствует Заключению экспертизы). Согласно п.7.2 Заключения №06-0146/17 от 29.08.2017 года (положительное), утвержденного филиалом РГП «Госэкспертиза» по Восточному региону, объект реконструкции относится ко 2-му технически сложному уровню ответственности. Техническая сложность данного объекта исходит из «Максимальное суточное водопотребление – 529,20 м3/сут.», таким образом расчет опыта работы производился руководствуясь пп.2 п.9 Правил 165: «насосные станции и водозаборы производительностью от 500 м3/сут и до 10 000 м3/сут (метров кубических в сутки». Согласно приложения №1 к конкурсной документации, к потенциальным поставщикам предъявлено квалификационное требование в части обладания ОПЫТОМ РАБОТЫ – 5 лет. Так, согласно п.3, 6, 7, 9 примечания приложения 5 к конкурсной документации, являющейся приложением 4 Правил осуществления государственных закупок, указано: - 3. В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса. - 6. В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и инженерных сетей. - 7. В случае, если предметом конкурса является расширение, модернизация, техническое перевооружение и реконструкция, то учитывается "опыт" работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения и реконструкции существующих объектов, за исключением капитального ремонта. - 9. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Вместе с тем, сообщаем, в целях единообразного применения и совершенствования практики Комитетом внутреннего государственного аудита МФ РК

доработан подход по расчету опыта работы в сфере строительства и проектирования, выработанный ранее (протокол совещания от 15.08.2017 года). Данный подход был разработан Комитетом совместно с Департаментом методологии государственных закупок Министерства финансов РК и закреплен протокольным решением от 27.10.2017 года. В этой связи, во исполнения поручения Комитета письмом от 10.11.2017 года №КВГА-5-19/9107, всем организаторам конкурсов направлялось письмо от 24.11.2017 года №04-12/5054, для руководства в работе протокол совещания по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ от 27.10.2017 года для учета в работе. Согласно данного Протокола указано «1. Для определения опыта работы потенциальных поставщиков в сфере строительно-монтажных работ необходимо: А) Определить аналогичность функционального назначения объекта в соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28.02.2015 г. №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и(или) технологически сложным объектам» (далее – Правила №165): промышленное (производственное), жилищно-гражданское и прочее сооружения. Б) Определить аналогичность отраслевой принадлежности, то есть схожесть ранее выполненных работ по видам строительства в соответствии с Законом РК «О разрешениях и уведомлениях»: так выбирается подвид (пункт или подпункт) лицензируемого вида деятельности из раздела 6 Приложения 1 к Закону, аналогичному предмету закупки. В) Определить аналогичность технической сложности объекта согласно Правил 165. При этом основанием будут являться подтверждающие документы в заявке (акты приемки объекта, заключение гос.экспертизы и пр.). В случае отсутствия сведений о технической сложности объектов в документах заявки и/или в Правилах №165 – данный опыт не учитывается. Г) при рассмотрении вопроса наличия опыта работы потенциального поставщика в обязательном порядке учитываются все три составляющие (А,Б,В), которые должны соответствовать предмету закупки. .... 3. В случае изменений технической сложности, функционального назначения или отраслевой принадлежности (поправки в НПА или трехлетняя ПСД) необходимо рассчитывать опыт работы исходя из редакции норм, действующих на момент объявления конкурса. При расчете опыта работы, Департамент руководствовался вышеуказанным Протоколом вышестоящего органа, разработанного совместно с законодателем РК в сфере госзакупок (Министерства финансов РК). Согласно Протокола об итогах № 2428348-ОК1 от 27.04.2018 года, заявки на участие в конкурсе подавались 14-ю потенциальными поставщиками: ИП Абдыкенов, ТОО "Splinex" "Сплинекс", ТОО «Отан-Байланыс», ТОО "SKS Build Invest", ТОО "M.A.N.-Construction", ТОО "Dike", ТОО "ПМК ҚҰРЛЫС", ТОО "СМУ ШЫҒЫС", ТОО "Алматы-Строй-Контракт", ТОО "Бақ-Береке 2030", ТОО "ДОРОГИ ВОСТОКА", ТОО "Романовский", ТОО «ЮКО», ТОО "Union Construction Group". Из них, все заявки потенциальных поставщиков, кроме ТОО "Алматы-Строй-Контракт" с ценовым предложением 570 580 192 тенге, отклонены от участия в конкурсе. Далее, решением конкурсной комиссии за опыт работы присвоены следующие условные скидки: ТОО "Dike" – 1%, ТОО "Бақ-Береке 2030" – 3%, ТОО «СМУ ШЫҒЫС» - 2,2%, ТОО "ПМК ҚҰРЛЫС" – 2,2%, ТОО "ДОРОГИ ВОСТОКА" – 0,5%, ТОО "Алматы-Строй-Контракт" – 3%, ТОО «ЮКО» - 2%, ТОО "Union Construction Group" – 2%. Остальным участникам конкурса условные скидки за опыт работы не присвоены. Анализом заявок на участие в конкурсе, камеральным контролем установлено следующее: - ТОО «СМУ Шыгыс» отклонена от участия в конкурсе по причине не соответствия квалификационным требованиям в части обладания опытом работы: ....., потенциальным поставщиком подтверждено наличие 2-х лет опыта работы (2015г., 2017г.), которые соответствуют предмету закупки. По заявленным в Сведениях о квалификации ТОО «СМУ Шыгыс» опыту работы по объектам 2004-2005 гг. не принимаются, ввиду того, что приложение 5 (Сведение о квалификации) требуется указание опыта работы в течение последних 10 лет. Камеральным контролем установлено, что ТОО «СМУ Шыгыс» в лице генерального подрядчика обладает опытом работы соответствуют закупаемым работам только 3 года (2012, 2013, 2015 гг.), являющимся предметом данного конкурса: 2012 г. «Реконструкция водопроводный сетей и

водозаборных сооружений г. Зайсан Зайсанского района ВКО» (производительность 3235,5 м3/сут), 2012 г. «Реконструкция водопроводных сетей в с.Аксуат, Тарбагатайского района ВКО» (производительность 1423,8 м3/сут), 2013 год «Реконструкция водозаборных сетей и сооружений с. Дайыр Зайсанского района ВКО» (производительность 623,6 м3/сут), 2015 год «Строительство канализационных труб и очистных сооружений г.Зайсан Зайсанского района» (производительность 4000 м3/сут). Таким образом, решение конкурсной комиссии об отклонении заявки ТОО «СМУ Шыгыс» принято в целом обоснованно. Камеральным контролем присвоены условные скидки – 3,2%. - ТОО «Union Construction Group» отклонена от участия в конкурсе по причине не соответствия квалификационным требованиям в части обладания опытом работы: ……, потенциальным поставщиком подтверждено наличие 4-х лет опыта работы (2014г., 2015г., 2013г., 2017г.), которые соответствуют предмету закупки. Однако, камеральным контролем установлено, по заявленным в Сведениях о квалификации, ТОО Union Construction Group» в лице субподрядчика обладает опытом работы 1 год (2015 г.) по ранее выполненному объекту «Строительство водопровода от узла водопроводного сооружения до г.Туркестан, ЮКО (производительность 40000 м3/сут)». Однако, Департаментом по направленным запросам заказчикам ранее выполненных ТОО «Union Construction Group» объектам в лице субподрядчика, где установлено, что в Актах государственной приемки объекта в эксплуатацию фактически ТОО «Union Construction Group» не числилось субподрядчиком. Таким образом, потенциальным поставщиком ТОО Union Construction Group» предоставлены недостоверные информации по квалификационным требованиям, а именно по заявленным в Сведениях о квалификации следующим объектам: 2014 г. Реконструкция водопроводных сетей г. Кентау ЮКО (2 очередь) -(производительность 11255м3/сут), 2011 год Строительство водопровода в с. Шыпан г. Туркестан ЮКО -(производительность 674,6 м3/сут), 2011 г. Строительство водоснабжения в с. Жуйнек Туркестан (производительность 999,7 м3/сут), 2013 год Строительство водоснабжения в п.Монтайтас г. Арыс ЮКО (производительность 490,9 м3/сут). Таким образом, решение конкурсной комиссии об отклонении заявки ТОО Union Construction Group» принято в целом обоснованно. Камеральным контролем присвоены условные скидки – 0,5%. - ТОО «Алматы-Строй-Контракт» решением конкурсной комиссии допущена к участию в конкурсе с признанием заявки потенциального поставщика соответствующей квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Однако, Департаментом по направленным запросам заказчикам ранее выполненных ТОО «Алматы строй контракт» объектам в лице субподрядчика, где установлено, что в Актах государственной приемки объекта в эксплуатацию фактически ТОО «Алматы строй контракт» не числилось субподрядчиком. Таким образом, потенциальным поставщиком ТОО «Алматы строй контракт» предоставлены недостоверные информации по квалификационным требованиям, а именно по заявленным в Сведениях о квалификации следующим объектам: 2009 г. Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Шатырбай Саркандского района Алматинской области; 2011 года Реконструкция и строительство системы канализации г.Жаркент Панфиловского района Алматинской области; 2013 г. Строительство, реконструкция и расширение сетей водоснабжения села Кокозек, Саркандского района, Алматинской области; 2014 года Строительство сетей водоснабжения села Дойынши, Каратальского района Алматинской области. Опыт работы по объектам: 2010 года «Реконструкция и строительство системы водоснабжения ст.Коксу Коксуского района Алматинской области», 2012 г. Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Каргалы (с.Фабричный) Жамбылского района Алматинской области, не учтен ввиду отсутствия сведений о технической сложности объектов в документах заявки – в акте госприемки объектов в эксплуатацию не содержит сведений о производительности, в связи с чем не представляется возможным определить сложность ранее выполненных работ (на основании пункта В) Протокола совещания по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ). А указанные в п.2 Сведения о квалификации (поз.1-5) объекты не засчитаны, так как не соответствуют функциональному назначению и отраслевой

принадлежности закупаемым на данном конкурсе работам (пункт Г) Протокола совещания по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ). Таким образом, решение конкурсной комиссии об отклонении заявки ТОО «Алматы-Строй-Контракт» принято в нарушение статьи 27 Закона РК «О государственных закупках». Камеральным контролем присвоены условные скидки – 0%. Оставшиеся заявки потенциальных поставщиков в целом отклонены обоснованно. Нарушения подпадают под профиль №6, подлежат пересмотру итогов в части отклонения заявки ТОО «Алматы-Строй-Контракт» и пересмотру условных скидок по указанным в уведомлении заявкам потенциальных поставщиков. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 17.05.2018 жылғы № 31610 хабарламасына "Шығыс Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 150340004885 12.11.2015 жылғы № 1157 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
ГУ «Управление по государственным закупкам им коммунальной собственностью Восточно-Казахстанской области» Заключение по результатам рассмотрения возражения № ___ « » июня 2018 года Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее - Комитет), в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление по государственным закупкам им коммунальной собственностью Восточно-Казахстанской области», БИН:150340004885, от 21.05.2018 года №1157 к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области (далее - Департамент) от 17.05.2018 года №31610, где камеральным контролем конкурса №2428348-1 «Водопроводные сети и сооружения в селе Шиликты Зайсанского района Восточно-Казахстанской области», установлены нарушения законодательства о государственных закупках в части необоснованного допуска к участию в конкурсе потенциального поставщика ТОО «АлматыСтройКонтракт», сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части наличие опыта работы. Требование подпункта 5) настоящего пункта устанавливается в соответствии с критериями, определяемыми правилами осуществления государственных закупок. Согласно подпункту 2 пункта 442 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правил), опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, может быть установлено в конкурсной документации (аукционной документации), согласно следующим критериям: 2) до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год. Вместе с тем, согласно подпункту 1) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в части несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации). При этом, согласно пункту 8 приложения 5 к конкурсной документации, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Так, согласно конкурсной документации организатором государственных закупок предусмотрены квалификационные требования в

части наличия опыта на рынке закупаемых работ пять лет. В сведениях о квалификации потенциальным поставщиком ТОО «АлматыСтройКонтракт» заявлен опыт работы за последние 7 лет - с 2009 по 2015г.г. Изучением заявки потенциального поставщика ТОО «АлматыСтройКонтракт» установлено, что представленные в сведениях о квалификации документы подтверждают опыт работ потенциального поставщика ТОО «АлматыСтройКонтракт» в сфере строительства, закупаемых на данном конкурсе, а именно 6 лет – 2009 - 2014г.г. Вместе с тем, Департаментом установлен факт предоставления потенциальным поставщиком ТОО «АлматыСтройКонтракт» недостоверной информации, в связи с чем организатор государственных закупок был уведомлен о допущенных нарушениях, выраженных в необоснованном допуске потенциального поставщика ТОО «АлматыСтройКонтракт». Однако, в соответствии с пунктом 2 статьи 11 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», достоверность информации, предоставляемой потенциальным поставщиком, может быть установлена заказчиком, организатором государственных закупок, единым организатором государственных закупок, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля на любой стадии осуществления государственных закупок. Таким образом, не установление конкурсной комиссией факта предоставления потенциальным поставщиком недостоверной информации, не является нарушением законодательства о государственных закупках. Следовательно, доводы Департамента по необоснованному допуску несостоятельны. При этом, при установлении факта недостоверной информации и сведений, заказчик, организатор государственных закупок, единый организатор государственных закупок, уполномоченный орган и орган государственного аудита и финансового контроля принимает соответствующие меры предусмотренные законодательством о государственных закупках. В этой связи, Комитетом принято решение об удовлетворении возражения.
Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

Государственное учреждение "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№1146 15.06.2018 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Государственное учреждение "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области", 150340004885 от 21.05.2018 года № 1157, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 17.05.2018 года № 31610, где установлены следующие нарушения:
Камеральный контроль проведен на основании обращений ТОО «Union Construction Group» (на веб-портале №12733), ТОО «СМУ Шыгыс» (на веб-портале №12644). Изучением размещенной на веб-портале государственных закупок информации по конкурсу № 2428348-1 «Водопроводные сети и сооружения в селе Шиликти Зайсанского района Восточно - Казахстанской области» установлено, что срок выполнения работ по данному конкурсу, в соответствии с приложением №1 к конкурсной документации: 9 месяцев после заключения договора (срок соответствует Заключению экспертизы). Согласно п.7.2 Заключения №06-0146/17 от 29.08.2017 года (положительное), утвержденного филиалом РГП «Госэкспертиза» по Восточному региону, объект реконструкции относится ко 2-му технически сложному уровню ответственности. Техническая сложность данного объекта исходит из «Максимальное суточное водопотребление – 529,20 м3/сут.», таким образом расчет опыта работы производился руководствуясь пп.2 п.9 Правил 165: «насосные станции и водозаборы производительностью от 500 м3/сут и до 10 000 м3/сут (метров кубических в сутки». Согласно приложения №1 к конкурсной документации, к потенциальным поставщикам предъявлено квалификационное требование в части обладания ОПЫТОМ РАБОТЫ – 5 лет. Так, согласно п.3, 6, 7, 9 примечания приложения 5 к конкурсной документации, являющейся приложением 4 Правил осуществления государственных закупок, указано: - 3. В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса. - 6. В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и инженерных сетей. - 7. В случае, если предметом конкурса является расширение, модернизация, техническое перевооружение и реконструкция, то учитывается "опыт" работы строительства

новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения и реконструкции существующих объектов, за исключением капитального ремонта. - 9. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Вместе с тем, сообщаем, в целях единообразного применения и совершенствования практики Комитетом внутреннего государственного аудита МФ РК доработан подход по расчету опыта работы в сфере строительства и проектирования, выработанный ранее (протокол совещания от 15.08.2017 года). Данный подход был разработан Комитетом совместно с Департаментом методологии государственных закупок Министерства финансов РК и закреплен протокольным решением от 27.10.2017 года. В этой связи, во исполнения поручения Комитета письмом от 10.11.2017 года №КВГА-5-19/9107, всем организаторам конкурсов направлялось письмо от 24.11.2017 года №04-12/5054, для руководства в работе протокол совещания по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ от 27.10.2017 года для учета в работе. Согласно данного Протокола указано «1. Для определения опыта работы потенциальных поставщиков в сфере строительно-монтажных работ необходимо: А) Определить аналогичность функционального назначения объекта в соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28.02.2015 г. №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и(или) технологически сложным объектам» (далее – Правила №165): промышленное (производственное), жилищно-гражданское и прочее сооружения. Б) Определить аналогичность отраслевой принадлежности, то есть схожесть ранее выполненных работ по видам строительства в соответствии с Законом РК «О разрешениях и уведомлениях»: так выбирается подвид (пункт или подпункт) лицензируемого вида деятельности из раздела 6 Приложения 1 к Закону, аналогичному предмету закупки. В) Определить аналогичность технической сложности объекта согласно Правил 165. При этом основанием будут являться подтверждающие документы в заявке (акты приемки объекта, заключение гос.экспертизы и пр.). В случае отсутствия сведений о технической сложности объектов в документах заявки и/или в Правилах №165 – данный опыт не учитывается. Г) при рассмотрении вопроса наличия опыта работы потенциального поставщика в обязательном порядке учитываются все три составляющие (А,Б,В), которые должны соответствовать предмету закупки. .... 3. В случае изменений технической сложности, функционального назначения или отраслевой принадлежности (поправки в НПА или трехлетняя ПСД) необходимо рассчитывать опыт работы исходя из редакции норм, действующих на момент объявления конкурса. При расчете опыта работы, Департамент руководствовался вышеуказанным Протоколом вышестоящего органа, разработанного совместно с законодателем РК в сфере госзакупок (Министерства финансов РК). Согласно Протокола об итогах № 2428348-ОК1 от 27.04.2018 года, заявки на участие в конкурсе подавались 14-ю потенциальными поставщиками: ИП Абдыкенов, ТОО "Splinex" "Сплинекс", ТОО «Отан-Байланыс», ТОО "SKS Build Invest", ТОО "M.A.N.-Construction", ТОО "Dike", ТОО "ПМК ҚҰРЛЫС", ТОО "СМУ ШЫҒЫС", ТОО "Алматы-Строй-Контракт", ТОО "Бақ-Береке 2030", ТОО "ДОРОГИ ВОСТОКА", ТОО "Романовский", ТОО «ЮКО», ТОО "Union Construction Group". Из них, все заявки потенциальных поставщиков, кроме ТОО "Алматы-Строй-Контракт" с ценовым предложением 570 580 192 тенге, отклонены от участия в конкурсе. Далее, решением конкурсной комиссии за опыт работы присвоены следующие условные скидки: ТОО "Dike" – 1%, ТОО "Бақ-Береке 2030" – 3%, ТОО «СМУ ШЫҒЫС» - 2,2%, ТОО "ПМК ҚҰРЛЫС" – 2,2%, ТОО "ДОРОГИ ВОСТОКА" – 0,5%, ТОО "Алматы-Строй-Контракт" – 3%, ТОО «ЮКО» - 2%, ТОО "Union Construction Group" – 2%. Остальным участникам конкурса условные скидки за опыт работы не присвоены. Анализом заявок на участие в конкурсе, камеральным контролем установлено следующее: - ТОО «СМУ Шыгыс» отклонена от участия в конкурсе по причине не соответствия

квалификационным требованиям в части обладания опытом работы: ….., потенциальным поставщиком подтверждено наличие 2-х лет опыта работы (2015г., 2017г.), которые соответствуют предмету закупки. По заявленным в Сведениях о квалификации ТОО «СМУ Шыгыс» опыту работы по объектам 2004-2005 гг. не принимаются, ввиду того, что приложение 5 (Сведение о квалификации) требуется указание опыта работы в течение последних 10 лет. Камеральным контролем установлено, что ТОО «СМУ Шыгыс» в лице генерального подрядчика обладает опытом работы соответствуют закупаемым работам только 3 года (2012, 2013, 2015 гг.), являющимся предметом данного конкурса: 2012 г. «Реконструкция водопроводный сетей и водозаборных сооружений г. Зайсан Зайсанского района ВКО» (производительность 3235,5 м3/сут), 2012 г. «Реконструкция водопроводных сетей в с.Аксуат, Тарбагатайского района ВКО» (производительность 1423,8 м3/сут), 2013 год «Реконструкция водозаборных сетей и сооружений с. Дайыр Зайсанского района ВКО» (производительность 623,6 м3/сут), 2015 год «Строительство канализационных труб и очистных сооружений г.Зайсан Зайсанского района» (производительность 4000 м3/сут). Таким образом, решение конкурсной комиссии об отклонении заявки ТОО «СМУ Шыгыс» принято в целом обоснованно. Камеральным контролем присвоены условные скидки – 3,2%. - ТОО «Union Construction Group» отклонена от участия в конкурсе по причине не соответствия квалификационным требованиям в части обладания опытом работы: ……, потенциальным поставщиком подтверждено наличие 4-х лет опыта работы (2014г., 2015г., 2013г., 2017г.), которые соответствуют предмету закупки. Однако, камеральным контролем установлено, по заявленным в Сведениях о квалификации, ТОО Union Construction Group» в лице субподрядчика обладает опытом работы 1 год (2015 г.) по ранее выполненному объекту «Строительство водопровода от узла водопроводного сооружения до г.Туркестан, ЮКО (производительность 40000 м3/сут)». Однако, Департаментом по направленным запросам заказчикам ранее выполненных ТОО «Union Construction Group» объектам в лице субподрядчика, где установлено, что в Актах государственной приемки объекта в эксплуатацию фактически ТОО «Union Construction Group» не числилось субподрядчиком. Таким образом, потенциальным поставщиком ТОО Union Construction Group» предоставлены недостоверные информации по квалификационным требованиям, а именно по заявленным в Сведениях о квалификации следующим объектам: 2014 г. Реконструкция водопроводных сетей г. Кентау ЮКО (2 очередь) -(производительность 11255м3/сут), 2011 год Строительство водопровода в с. Шыпан г. Туркестан ЮКО -(производительность 674,6 м3/сут), 2011 г. Строительство водоснабжения в с. Жуйнек Туркестан (производительность 999,7 м3/сут), 2013 год Строительство водоснабжения в п.Монтайтас г. Арыс ЮКО (производительность 490,9 м3/сут). Таким образом, решение конкурсной комиссии об отклонении заявки ТОО Union Construction Group» принято в целом обоснованно. Камеральным контролем присвоены условные скидки – 0,5%. - ТОО «Алматы-Строй-Контракт» решением конкурсной комиссии допущена к участию в конкурсе с признанием заявки потенциального поставщика соответствующей квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Однако, Департаментом по направленным запросам заказчикам ранее выполненных ТОО «Алматы строй контракт» объектам в лице субподрядчика, где установлено, что в Актах государственной приемки объекта в эксплуатацию фактически ТОО «Алматы строй контракт» не числилось субподрядчиком. Таким образом, потенциальным поставщиком ТОО «Алматы строй контракт» предоставлены недостоверные информации по квалификационным требованиям, а именно по заявленным в Сведениях о квалификации следующим объектам: 2009 г. Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Шатырбай Саркандского района Алматинской области; 2011 года Реконструкция и строительство системы канализации г.Жаркент Панфиловского района Алматинской области; 2013 г. Строительство, реконструкция и расширение сетей водоснабжения села Кокозек, Саркандского района, Алматинской области; 2014 года Строительство сетей водоснабжения села Дойынши, Каратальского района Алматинской области. Опыт работы по объектам: 2010 года «Реконструкция и строительство системы водоснабжения ст.Коксу Коксуского района Алматинской области», 2012 г.

Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Каргалы (с.Фабричный) Жамбылского района Алматинской области, не учтен ввиду отсутствия сведений о технической сложности объектов в документах заявки – в акте госприемки объектов в эксплуатацию не содержит сведений о производительности, в связи с чем не представляется возможным определить сложность ранее выполненных работ (на основании пункта В) Протокола совещания по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ). А указанные в п.2 Сведения о квалификации (поз.1-5) объекты не засчитаны, так как не соответствуют функциональному назначению и отраслевой принадлежности закупаемым на данном конкурсе работам (пункт Г) Протокола совещания по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ). Таким образом, решение конкурсной комиссии об отклонении заявки ТОО «Алматы-Строй-Контракт» принято в нарушение статьи 27 Закона РК «О государственных закупках». Камеральным контролем присвоены условные скидки – 0%. Оставшиеся заявки потенциальных поставщиков в целом отклонены обоснованно. Нарушения подпадают под профиль №6, подлежат пересмотру итогов в части отклонения заявки ТОО «Алматы-Строй-Контракт» и пересмотру условных скидок по указанным в уведомлении заявкам потенциальных поставщиков. , сообщает следующее.

ГУ «Управление по государственным закупкам им коммунальной собственностью Восточно-Казахстанской области» Заключение по результатам рассмотрения возражения № ___ « » июня 2018 года Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее - Комитет), в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление по государственным закупкам им коммунальной собственностью Восточно-Казахстанской области», БИН:150340004885, от 21.05.2018 года №1157 к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области (далее - Департамент) от 17.05.2018 года №31610, где камеральным контролем конкурса №2428348-1 «Водопроводные сети и сооружения в селе Шиликты Зайсанского района Восточно-Казахстанской области», установлены нарушения законодательства о государственных закупках в части необоснованного допуска к участию в конкурсе потенциального поставщика ТОО «АлматыСтройКонтракт», сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части наличие опыта работы. Требование подпункта 5) настоящего пункта устанавливается в соответствии с критериями, определяемыми правилами осуществления государственных закупок. Согласно подпункту 2 пункта 442 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правил), опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, может быть установлено в конкурсной документации (аукционной документации), согласно следующим критериям: 2) до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год. Вместе с тем, согласно подпункту 1) пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в части несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации). При этом, согласно пункту 8 приложения 5 к конкурсной документации, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности,

определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Так, согласно конкурсной документации организатором государственных закупок предусмотрены квалификационные требования в части наличия опыта на рынке закупаемых работ пять лет. В сведениях о квалификации потенциальным поставщиком ТОО «АлматыСтройКонтракт» заявлен опыт работы за последние 7 лет - с 2009 по 2015г.г. Изучением заявки потенциального поставщика ТОО «АлматыСтройКонтракт» установлено, что представленные в сведениях о квалификации документы подтверждают опыт работ потенциального поставщика ТОО «АлматыСтройКонтракт» в сфере строительства, закупаемых на данном конкурсе, а именно 6 лет – 2009 - 2014г.г. Вместе с тем, Департаментом установлен факт предоставления потенциальным поставщиком ТОО «АлматыСтройКонтракт» недостоверной информации, в связи с чем организатор государственных закупок был уведомлен о допущенных нарушениях, выраженных в необоснованном допуске потенциального поставщика ТОО «АлматыСтройКонтракт». Однако, в соответствии с пунктом 2 статьи 11 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», достоверность информации, предоставляемой потенциальным поставщиком, может быть установлена заказчиком, организатором государственных закупок, единым организатором государственных закупок, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля на любой стадии осуществления государственных закупок. Таким образом, не установление конкурсной комиссией факта предоставления потенциальным поставщиком недостоверной информации, не является нарушением законодательства о государственных закупках. Следовательно, доводы Департамента по необоснованному допуску несостоятельны. При этом, при установлении факта недостоверной информации и сведений, заказчик, организатор государственных закупок, единый организатор государственных закупок, уполномоченный орган и орган государственного аудита и финансового контроля принимает соответствующие меры предусмотренные законодательством о государственных закупках. В этой связи, Комитетом принято решение об удовлетворении возражения.
В этой связи, Комитетом принято решение Об удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич