Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

18.06.2018 жылғы № 34474

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 18.06.2018 жылғы анықталған бұзушылықтарды 020940001509, Өскемен қаласы әкімдігінің "Өскемен Водоканал" шаруашылық жүргізу құқығындағы МКК хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Сотрудник
Баилов Хамит Адыканович

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі Омарханова Зухра Еркинбековна «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, тәуекелдерді басқару жүйесі негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 2548110-1 "Шығыс Қазақстан облысы Өскемен қаласындағы Аэропорт және ҚМК аудандарының су құбыры жүйесін қайта құру. Асфальт қабатын қалпына келтіру" нысаны бойынша құрылыс-монтаждау жұмысы Лоттың № 19009167-ОК1 Работы по ремонту/реконструкции систем водоснабжения/водопровода камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Камеральный контроль проведен без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок по конкурсу №2548110-1 «Строительно-монтажные работы по объекту "Реконструкция водопроводных сетей районов Аэропорт и КСМ в городе Усть-Каменогорск Восточно-Казахстанской области. Восстановление асфальтового покрытия» на основании поступивших посредством веб-портала обращений от ТОО «Благоустройство-AST2016» (№16665), ТОО «Splinex» «Сплинекс» (№16336), ТОО «DIKE» (№16338). Изучением размещенной на веб-портале государственных закупок информации по данному конкурсу, на участие в конкурсе подавались заявки 10-ю потенциальными поставщиками (ТОО " ВК СТРОЙСБЫТ", ТОО " Т-Строй-Проект", ТОО «ГОСЗАКУП ПрофиЦентр», ТОО " ДОРОГИ ВОСТОКА", ТОО "Splinex" "Сплинекс", ТОО " Шығыс-СтройЛайн", ТОО "Dike", ТОО "ДСУ-11", ТОО «Благоустройство-AST2016», ТОО " АйАлАн-вектор"). Согласно приложение 1 к конкурсной документации: Сумма, выделенная на конкурс составила 273 066 814 тенге. Квалификационное требование в части обладания опытом работы по данному конкурсу к потенциальным поставщикам предъявлялось – 2 года. Согласно протокола об итогах конкурса все заявки потенциальных поставщиков, кроме ТОО " АйАлАн-вектор", отклонены от участия в конкурсе. При расчете опыта работы Департамент руководствовался Протоколом совместного совещания Министерства финансов РК и Комитета по делам строительства и ЖКХ МИР РК: 1. При подсчете опыта работы в сфере строительства (СМР и проектирование) потенциального поставщика необходимо в совокупности учитывать: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй нормальный, третий - пониженный). В случае если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывать опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности……. 2) …. В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов)….. 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства, определяемые в соответствии с разделом 6 приложения 1 к Закону РК «О разрешениях и уведомлениях» (учитывается при условии нахождении ранее выполненных работ в одном подвиде лицензируемого вида деятельности с предметом конкурса); 2. В случае изменения уровня ответственности зданий и сооружений, технической сложности объектов (изменения НПА) необходимо рассчитывать опыт работы исходя из редакции норм, действующих на момент проведения конкурсных процедур; 3. Комплексное строительство. Опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и

систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и систем. Опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) автомобильных дорог и инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия опыта работ автомобильных дорог и наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и систем. Так, согласно п.7.1 Заключения по рабочему проекту №Экс Б-0251/17 от 20.12.2017 г., разработчиком проекта установлен II технологически не сложный уровень ответственности. (п.20 Объекты жилищно-гражданского назначения (здания и сооружения и их комплексы), не относящиеся к технологически сложным: 17) благоустройство и озеленение территории застройки населенных пунктов, включая: системы местного водоснабжения (в том числе поливочного) и водоотведения; дорожные покрытия проездов и пешеходных дорожек). Функциональное назначение: объект жилищно-гражданского значения. Так, согласно п.3 примечания в приложении 5 к Конкурсной документации (Сведения о квалификации) указано «3. В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, РЕКОНСТРУКЦИЯ, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса». - заявка ТОО «Splinex» «Сплинекс» (консорциум) отклонена от участия в конкурсе как несоответствующая квалификаионным требованиям по причине «в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ (аналогичные предмету закупки либо схожие ранее выполненных работ по видам закупаемых работ строительства, а именно виды работ по восстановлению асфальтового покрытия)– 2 года. Так, согласно предоставленного ответа Комитетом по государственным закупкам Министерства финансов РК № КГЗ-8/1665-И от 30.05.2018 г. на письменный запрос ГКП «Оскемен Водоканал» «……В соответствии с п. 3 ст. 233 Гражданского кодекса РК управление консорциумом осуществляется в соответствии с консорциальным соглашением участников консорциума. Таким образом, консорциальным соглашением должен быть определен участник консорциума (основной) который подает заявку, и в отношении которого будут применены критерии» (из полученных разъяснений следует, что основным участником консорциума должен быть определен ТОО "Splinex""Сплинекс")». Согласно раздела 8 Правил осуществления государственных закупок «Особые условия участия в государственных закупках временных объединений юридических лиц (консорциума)», указано: 382. В случае участия в государственных закупках временных объединений юридических лиц (консорциум), юридические лица, являющиеся участниками данного консорциума, помимо документов, установленных настоящими Правилами для подтверждения своих квалификационных требований, должны представить следующие электронные копии документов либо электронные документы: 1) договор о совместной хозяйственной деятельности, заключенный между членами юридических лиц (консорциальное соглашение); 2) лицензии на право предоставления товара, выполнения работ, оказания услуг в части деятельности, предусмотренной договором о совместной хозяйственной деятельности. В случае участия консорциума в конкурсе расчет критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, применяется в отношении одного из участников консорциума, определенного консорциальным соглашением. При этом договор заключается с участником консорциума, в отношении которого применены критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение. В

рассматриваемом случае, между ТОО «СМУ-Шыгыс» (Сторона 1) и ТОО «Splinex» «Сплинекс» (Сторона 2) заключено Консорциальное соглашение №3 от 01.06.2018 года, где в п.2.1, 2.3, 2.4, 4.2 указано «2.1. В соответствии с условиями настоящего Соглашения Стороны приняли решение о создании Консорциума путем объединения вкладов и провдеения совместных мероприятий, имеющих целью участие в закупках и выполнение работ по Проекту без образования юридического лица, а также о разграничении функций Сторон. 2.3. Расчет критериев влияющих на конкурсное ценовое предложение, будет применяться к Стороне 1. В случае выигрыша Конкурса договор с Заказчиком Проекта будет заключен со Стороной 1. 2.4. Материальные, трудовые ресурсы и лицензии Сторон учитываются в совокупности. 4.2 В случае выигрыша конкурса №2548110-1, Договор о государственных закупках с Заказчиком конкурса №2548110-1, заключается со Стооной 1, которому производится расчет условных скидок при участии в конкурсе и который является Лидером и основным участником Консорциума». В заявке консорциума содержатся электронные копии Государственных лицензий на занятие строительно-монтажных работ ТОО «СМУ-Шыгыс» и ТОО «Splinex» «Сплинекс». При рассмотрении заявки консорциума, конкурсная комиссия основываясь на письмо Комитета по государственным закупкам от 30.05.2018 года №КГЗ-8/1665-И (приложение письмо №ДЗГЗ-1-17038/1794-ВН от 29.05.2018 г.), приняло решение об отклонении заявки консорциума. В то время когда, Комитет в своем письме указал «…… Таким образом, консорциальным соглашением должен быть определен участник консорцума (основной) который подает заявку, и в отношении которого будут применены критерии. Вместе с тем, в случае если консорциальным соглашением не оговорено к кому будут применяться критерии, полагаем условные скидки должны применяться к основному участнику консорцума, который подет заявку на участие в конкурсе». При этом, Комитет в своем письме не просит отклонить заявку консорциума от участия в конкурсе в случае если подавший заявку участник консорциума не является основным. Законодательство обязывает заключать договор с участником консорциума, в отношении которого применены критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение. Согласно п.6 статьи 27 Закона РК «О государственных закупок», потенциальный поставщик не может быть допущен к участию в конкурсе (признан участником конкурса) после приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации согласно пункту 4 настоящей статьи, если: 1) он и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) определены не соответствующими квалификационным требованиям по основаниям, определенным настоящим Законом и правилами осуществления государственных закупок; 2) он нарушил требования статьи 6 настоящего Закона; 3) его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям и условиям конкурсной документации по основаниям, определенным настоящим Законом и правилами осуществления государственных закупок. Также причины для отклонения заявки от участия в конкурсе указаны в п.150 Правил осуществления государственных закупок. Причина отклонения заявки от участия в конкурсе «консорциальным соглашением должен быть определен участник консорциума (основной) который подает заявку, и в отношении которого будут применены критерии» законодательством РК о государственных закупках НЕ ПРЕДУСМОТРЕНА, в связи с чем, решение конкурсной комиссии об отклонении заявки по данной причине противоречит требованиям законодательства. В части обладания опытом работы, руководствуясь п.2.3 Консорциального поглашения, Расчет критериев влияющих на конкурсное ценовое предложение, применен к Стороне 1 (ТОО «СМУ Шыгыс»). Так, согласно п.7.1 Заключения по рабочему проекту №Экс Б-0251/17 от 20.12.2017 г., разработчиком проекта установлен II технологически не сложный уровень ответственности. Заявленный опыт работы ТОО «СМУ Шыгыс» (Стороны 1) более чем соответствует квалификационному требованию по данному конкурсу (2 года) в части обладания опытом работы. Таким образом, решение конкурсной комиссии об отклонении от участия в конкурсе заявки ТОО «Splinex» «Сплинекс» (консорциум) принято неправомерно в нарушение требований п.1 статьи 27 Закона РК «О государственных

закупках», что привело к признанию потенциального поставщика несоответствующими квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным законодательством Республики Казахстан о государственных закупках . Заявка ТОО «Dike» отклонена от участия в конкурсе по причине отсутствия опыта работы необоснованно, тогда как требуемые законодательством РК о государственных закупках документы, для подтверждения опыта работы имеются (2016 г. Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Аккаин и в с.Абай, Черкасск; 2015 г. Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Соколовка, 2014 г. Реконструкция и строительство системы водоснабжения с Шубартубек, 2017 г. Реконструкция и строительство системы канализации г.Саркан). Необоснованное признание заявок не соответствующими квалификационным требованиям подпадает под административную ответственность по ч.8 статьи 207 Кодекса РК об административных правонарушениях (на всех членов конкурсной комиссии). Вместе с тем, согласно п.2 статьи 207 указано, должностное лицо не подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, в случае самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения проверяемому лицу уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Заявка ТОО «Благоустройство-AST2016» (консорциум) отклонена от участия обоснованно. Нарушения подпадают под профиль риска №5 в части отклонения заявок ТОО «Dike», ТОО «Splinex» «Сплинекс» и под профиль риска №7 в части присвоения условных скидок за опыт работы: ТОО «Dike» - 4,4%, ТОО «Splinex» «Сплинекс» (консорциум) – 10%, ТОО «ДСУ-11» - 1%.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№5 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

18.06.2018 года № 34474

Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 020940001509, ГКП на праве хозяйственного ведения "Өскемен Водоканал" акимата города Усть-Каменогорска о нарушениях, выявленных 18.06.2018 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Сотрудник
Баилов Хамит Адыканович

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Омарханова Зухра Еркинбековна в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 2548110-1 Строительно-монтажные работы по объекту "Реконструкция водопроводных сетей районов Аэропорт и КСМ в городе Усть-Каменогорск Восточно-Казахстанской области. Восстановление асфальтового покрытия" № лота 19009167-ОК1 Работы по ремонту/реконструкции систем водоснабжения/водопровода на основании системы управления рисками посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Камеральный контроль проведен без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок по конкурсу №2548110-1 «Строительно-монтажные работы по объекту "Реконструкция водопроводных сетей районов Аэропорт и КСМ в городе Усть-Каменогорск Восточно-Казахстанской области. Восстановление асфальтового покрытия» на основании поступивших посредством веб-портала обращений от ТОО «Благоустройство-AST2016» (№16665), ТОО «Splinex» «Сплинекс» (№16336), ТОО «DIKE» (№16338). Изучением размещенной на веб-портале государственных закупок информации по данному конкурсу, на участие в конкурсе подавались заявки 10-ю потенциальными поставщиками (ТОО " ВК СТРОЙСБЫТ", ТОО " Т-Строй-Проект", ТОО «ГОСЗАКУП ПрофиЦентр», ТОО " ДОРОГИ ВОСТОКА", ТОО "Splinex" "Сплинекс", ТОО " Шығыс-СтройЛайн", ТОО "Dike", ТОО "ДСУ-11", ТОО «Благоустройство-AST2016», ТОО " АйАлАн-вектор"). Согласно приложение 1 к конкурсной документации: Сумма, выделенная на конкурс составила 273 066 814 тенге. Квалификационное требование в части обладания опытом работы по данному конкурсу к потенциальным поставщикам предъявлялось – 2 года. Согласно протокола об итогах конкурса все заявки потенциальных поставщиков, кроме ТОО " АйАлАн-вектор", отклонены от участия в конкурсе. При расчете опыта работы Департамент руководствовался Протоколом совместного совещания Министерства финансов РК и Комитета по делам строительства и ЖКХ МИР РК: 1. При подсчете опыта работы в сфере строительства (СМР и проектирование) потенциального поставщика необходимо в совокупности учитывать: 1) уровень ответственности зданий и сооружений (первый – повышенный, второй нормальный, третий - пониженный). В случае если предметом конкурса являются здания и сооружения второго (нормального) уровня ответственности, учитывать опыт работы зданий и сооружений первого (повышенного) и второго (нормального) уровня ответственности..... 2) .... В случае, если предметом конкурса являются технически сложные объекты (комплексы), учитывается опыт работы только технически сложных объектов (комплексов)..... 3) функциональное назначение (промышленные объекты, производственные здания, сооружения, объекты жилищно-гражданского назначения, прочие сооружения); 4) аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства, определяемые в соответствии с разделом 6 приложения 1 к Закону РК «О разрешениях и уведомлениях» (учитывается при условии нахождении ранее выполненных работ в одном подвиде лицензируемого вида деятельности с предметом конкурса); 2. В случае изменения уровня ответственности зданий и сооружений, технической сложности объектов (изменения НПА) необходимо рассчитывать опыт работы исходя из редакции норм, действующих на момент проведения конкурсных процедур; 3. Комплексное строительство. Опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое

перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и систем. Опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) автомобильных дорог и инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), опыт работы рассчитывать исходя из наличия опыта работ автомобильных дорог и наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и систем. Так, согласно п.7.1 Заключения по рабочему проекту №Экс Б-0251/17 от 20.12.2017 г., разработчиком проекта установлен II технологически не сложный уровень ответственности. (п.20 Объекты жилищно-гражданского назначения (здания и сооружения и их комплексы), не относящиеся к технологически сложным: 17) благоустройство и озеленение территории застройки населенных пунктов, включая: системы местного водоснабжения (в том числе поливочного) и водоотведения; дорожные покрытия проездов и пешеходных дорожек). Функциональное назначение: объект жилищно-гражданского значения. Так, согласно п.3 примечания в приложении 5 к Конкурсной документации (Сведения о квалификации) указано «3. В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, РЕКОНСТРУКЦИЯ, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса». - заявка ТОО «Splinex» «Сплинекс» (консорциум) отклонена от участия в конкурсе как несоответствующая квалификаионным требованиям по причине «в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ (аналогичные предмету закупки либо схожие ранее выполненных работ по видам закупаемых работ строительства, а именно виды работ по восстановлению асфальтового покрытия)– 2 года. Так, согласно предоставленного ответа Комитетом по государственным закупкам Министерства финансов РК № КГЗ-8/1665-И от 30.05.2018 г. на письменный запрос ГКП «Оскемен Водоканал» «……В соответствии с п. 3 ст. 233 Гражданского кодекса РК управление консорциумом осуществляется в соответствии с консорциальным соглашением участников консорциума. Таким образом, консорциальным соглашением должен быть определен участник консорциума (основной) который подает заявку, и в отношении которого будут применены критерии» (из полученных разъяснений следует, что основным участником консорциума должен быть определен ТОО "Splinex""Сплинекс")». Согласно раздела 8 Правил осуществления государственных закупок «Особые условия участия в государственных закупках временных объединений юридических лиц (консорциума)», указано: 382. В случае участия в государственных закупках временных объединений юридических лиц (консорциум), юридические лица, являющиеся участниками данного консорциума, помимо документов, установленных настоящими Правилами для подтверждения своих квалификационных требований, должны представить следующие электронные копии документов либо электронные документы: 1) договор о совместной хозяйственной деятельности, заключенный между членами юридических лиц (консорциальное соглашение); 2) лицензии на право предоставления товара, выполнения работ, оказания услуг в части деятельности, предусмотренной договором о совместной хозяйственной деятельности. В случае участия консорциума в конкурсе расчет критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, применяется в отношении одного из участников консорциума, определенного консорциальным

соглашением. При этом договор заключается с участником консорциума, в отношении которого применены критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение. В рассматриваемом случае, между ТОО «СМУ-Шыгыс» (Сторона 1) и ТОО «Splinex» «Сплинекс» (Сторона 2) заключено Консорциальное соглашение №3 от 01.06.2018 года, где в п.2.1, 2.3, 2.4, 4.2 указано «2.1. В соответствии с условиями настоящего Соглашения Стороны приняли решение о создании Консорциума путем объединения вкладов и провдеения совместных мероприятий, имеющих целью участие в закупках и выполнение работ по Проекту без образования юридического лица, а также о разграничении функций Сторон. 2.3. Расчет критериев влияющих на конкурсное ценовое предложение, будет применяться к Стороне 1. В случае выигрыша Конкурса договор с Заказчиком Проекта будет заключен со Стороной 1. 2.4. Материальные, трудовые ресурсы и лицензии Сторон учитываются в совокупности. 4.2 В случае выигрыша конкурса №2548110-1, Договор о государственных закупках с Заказчиком конкурса №2548110-1, заключается со Стооной 1, которому производится расчет условных скидок при участии в конкурсе и который является Лидером и основным участником Консорциума». В заявке консорциума содержатся электронные копии Государственных лицензий на занятие строительно-монтажных работ ТОО «СМУ-Шыгыс» и ТОО «Splinex» «Сплинекс». При рассмотрении заявки консорциума, конкурсная комиссия основываясь на письмо Комитета по государственным закупкам от 30.05.2018 года №КГЗ-8/1665-И (приложение письмо №ДЗГЗ-1-17038/1794-ВН от 29.05.2018 г.), приняло решение об отклонении заявки консорциума. В то время когда, Комитет в своем письме указал «..... Таким образом, консорциальным соглашением должен быть определен участник консорцума (основной) который подает заявку, и в отношении которого будут применены критерии. Вместе с тем, в случае если консорциальным соглашением не оговорено к кому будут применяться критерии, полагаем условные скидки должны применяться к основному участнику консорцума, который подет заявку на участие в конкурсе». При этом, Комитет в своем письме не просит отклонить заявку консорциума от участия в конкурсе в случае если подавший заявку участник консорциума не является основным. Законодательство обязывает заключать договор с участником консорциума, в отношении которого применены критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение. Согласно п.6 статьи 27 Закона РК «О государственных закупок», потенциальный поставщик не может быть допущен к участию в конкурсе (признан участником конкурса) после приведения заявок на участие в конкурсе в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации согласно пункту 4 настоящей статьи, если: 1) он и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель) определены не соответствующими квалификационным требованиям по основаниям, определенным настоящим Законом и правилами осуществления государственных закупок; 2) он нарушил требования статьи 6 настоящего Закона; 3) его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям и условиям конкурсной документации по основаниям, определенным настоящим Законом и правилами осуществления государственных закупок. Также причины для отклонения заявки от участия в конкурсе указаны в п.150 Правил осуществления государственных закупок. Причина отклонения заявки от участия в конкурсе «консорциальным соглашением должен быть определен участник консорциума (основной) который подает заявку, и в отношении которого будут применены критерии» законодательством РК о государственных закупках НЕ ПРЕДУСМОТРЕНА, в связи с чем, решение конкурсной комиссии об отклонении заявки по данной причине противоречит требованиям законодательства. В части обладания опытом работы, руководствуясь п.2.3 Консорциального поглашения, Расчет критериев влияющих на конкурсное ценовое предложение, применен к Стороне 1 (ТОО «СМУ Шыгыс»). Так, согласно п.7.1 Заключения по рабочему проекту №Экс Б-0251/17 от 20.12.2017 г., разработчиком проекта установлен II технологически не сложный уровень ответственности. Заявленный опыт работы ТОО «СМУ Шыгыс» (Стороны 1) более чем соответствует квалификационному требованию по данному конкурсу (2 года) в части обладания опытом работы. Таким образом, решение конкурсной

комиссии об отклонении от участия в конкурсе заявки ТОО «Splinex» «Сплинекс» (консорциум) принято неправомерно в нарушение требований п.1 статьи 27 Закона РК «О государственных закупках», что привело к признанию потенциального поставщика несоответствующими квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным законодательством Республики Казахстан о государственных закупках . Заявка ТОО «Dike» отклонена от участия в конкурсе по причине отсутствия опыта работы необоснованно, тогда как требуемые законодательством РК о государственных закупках документы, для подтверждения опыта работы имеются (2016 г. Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Аккаин и в с.Абай, Черкасск; 2015 г. Реконструкция и строительство системы водоснабжения с.Соколовка, 2014 г. Реконструкция и строительство системы водоснабжения с Шубартубек, 2017 г. Реконструкция и строительство системы канализации г.Саркан). Необоснованное признание заявок не соответствующими квалификационным требованиям подпадает под административную ответственность по ч.8 статьи 207 Кодекса РК об административных правонарушениях (на всех членов конкурсной комиссии). Вместе с тем, согласно п.2 статьи 207 указано, должностное лицо не подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, в случае самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения проверяемому лицу уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Заявка ТОО «Благоустройство-AST2016» (консорциум) отклонена от участия обоснованно. Нарушения подпадают под профиль риска №5 в части отклонения заявок ТОО «Dike», ТОО «Splinex» «Сплинекс» и под профиль риска №7 в части присвоения условных скидок за опыт работы: ТОО «Dike» - 4,4%, ТОО «Splinex» «Сплинекс» (консорциум) – 10%, ТОО «ДСУ-11» - 1%.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №5, Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.