Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

20.06.2018 жылғы № 34750

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Солтүстік Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 20.06.2018 жылғы анықталған бұзушылықтарды 050240007370, "Петропавл қаласы әкімдігінің Құрылыс бөлімі" коммуналдық мемлекеттік мекемесі хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

руководитель
Утаргазиева Злиха Турсынгалиевна

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Солтүстік Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі Кенжебаев Жалгас Булатович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 2566320-1 Строительство внутриквартальных инженерных сетей по адресу: Северо-Казахстанская область, г.Петропавловск, микрорайон "Береке-2" (сети газоснабжения и благоустройство территории) Лоттың № 19332732-ОК1 Работы по возведению (строительству) жилых зданий/сооружений камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Приложение к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Мною, главным специалистом – государственным аудитором Департамента внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области Кенжебаевым Ж.Б., в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса № 2566320-1 «Строительство внутриквартальных инженерных сетей по адресу: Северо-Казахстанская область, г.Петропавловск, микрорайон "Береке-2" (сети газоснабжения и благоустройство территории)», на основании жалоб ТОО «Молодежное» от 06.06.2018г. № 16088 и ТОО «Akcent KZ» от 07.06.2018г. № 15718, поступивших посредством веб-портала государственных закупок. Лот № 19332732-ОК1 (288 968 370,0 тенге). Организатор – КГУ «Отдел строительства акимата города Петропавловска» (далее - Учреждение). БИН 050240007370. Срок начала приема заявок – 02.05.2018г.; Срок окончания приема заявок – 18.05.2018г.; Срок начала приема дополнения заявок – 23.05.2018г.; Срок окончания приема дополнения заявок – 28.05.2018г. По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: 1. По профилю риска № 5 «Неправомерное отклонение заявки потенциального поставщика». Так, согласно протокола об итогах от 01.06.2018г. № 2566320-ОК1, конкурсной комиссией принято решение о допуске к участию в конкурсе следующих потенциальных поставщиков: ТОО «Севимсталькон», ТОО «СК-Максимум», ТОО «Молодежное». Отклонены от участия в конкурсе: ТОО «Akcent KZ». Победителем конкурса с ценой 262 940 989,0 тенге, признан потенциальный поставщик ТОО «СК-Максимум». Контролем обоснованности допуска потенциальных поставщиков: ТОО «Севимсталькон», ТОО «СК-Максимум», ТОО «Молодежное», нарушений не установлено. Контролем обоснованности отклонения от участия в конкурсе вышеуказанного потенциального поставщика установлено следующее. ТОО «Akcent KZ» Контролем обоснованности отклонения от участия в конкурсе потенциального поставщика за несоответствие квалификационным требованиям по причине (Не переданы на субподряд работы на изыскательскую деятельность и на контроль качества сварных соединений) установлено следующее. Согласно пп.1 п.1 ст.9 Закона № 434 «К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц)». В соответствии с п.6 ст.9 Закона № 434 «Квалификационные требования, установленные пунктом 1 настоящей статьи, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве субподрядчиков по выполнению работ либо соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Потенциальный поставщик, который предусматривает привлечение субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, должен представить организатору государственных закупок документы,

подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг квалификационным требованиям, установленным пунктом 1 настоящей статьи». Так, в рабочем проекте, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации, опубликованном на веб-портале государственных закупок, предусмотрены следующие виды работ: «Перенос проекта в натуру, контроль качества сварных соединений методом радиографирования». Согласно Приложения 1 (Перечень разрешений первой категории (лицензий)) к Закону Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16.05.2014г. № 202 (далее – Закон № 202) на вышеуказанные виды работ требуется: «Лицензия на изыскательскую деятельность и лицензия в сфере использования атомной энергии, соответственно». Конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Akcent KZ» содержит данные государственные лицензии, выданные ТОО «Рельеф» от 05.03.2016г. № 16004376 и от 22.12.2014г. № 14019278, а также договор субподряда на выполнение отдельных видов работ от 24.05.2018г. № 2. Кроме того, в составе заявки потенциального поставщика ТОО «Akcent KZ» на ТОО «Рельеф» содержатся сведения о субподрядчиках по выполнению работ (приложение 10 к конкурсной документации), а также сведения о квалификации на соисполнителя (приложении 5 к конкурсной документации). На основании вышеизложенного, в нарушение пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. № 648 (далее – Правила № 648), конкурсной комиссией необоснованно отклонен от участия в конкурсе потенциальный поставщик ТОО «Akcent KZ», как несоответствующий квалификационным требованиям по причине (Не переданы на субподряд работы на изыскательскую деятельность и на контроль качества сварных соединений), так как субподрядчик представил организатору государственных закупок документы, подтверждающие его соответствие квалификационным требованиям. 2. По профилю риска № 6 «Неправомерный допуск к участию в конкурсе потенциального поставщика». Следует отметить, что потенциальный поставщик ТОО «Akcent KZ» подлежал отклонению от участия в конкурсе по следующей причине. Согласно пп.1 п.1 ст.9 Закона № 434 «К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц)». В соответствии с п.3 ст.9 Закона № 434 «Потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок». Согласно п.5 ст.9 Закона № 434 «Правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан». В соответствии с п.6 ст.9 Закона № 434 «Квалификационные требования, установленные пунктом 1 настоящей статьи, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве субподрядчиков по выполнению работ либо соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок». Так, в рабочем проекте, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации, опубликованным на веб-портале государственных закупок, согласно главе 2 сметного расчета стоимости строительства (Наружные сети газоснабжения), предусмотрен следующий вид работ: «Групповая установка 2-х подземных резервуаров емкостью 5 м3 с головкой управления». Согласно п.6 Приложения 1 Закона № 202 на вышеуказанные виды работ требуется: «Лицензия на строительно-монтажные работы с подвидом деятельности: специальные строительные и монтажные работы по прокладке

линейных сооружений, включающие капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе: стальных резервуаров (емкостей), работающих под давлением либо предназначенных для хранения взрывопожароопасных или иных опасных (вредных) жидких или газообразных веществ». Конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Akcent KZ» содержит государственную лицензию от 09.02.2017г. № 01073 на занятие строительно-монтажными работами 2 категории, однако в данной лицензии не содержится следующий подвид лицензируемого вида деятельности: «Специальные строительные и монтажные работы по прокладке линейных сооружений, включающие капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе: стальных резервуаров (емкостей), работающих под давлением либо предназначенных для хранения взрывопожароопасных или иных опасных (вредных) жидких или газообразных веществ». На основании вышеизложенного, в нарушение пп.1 п.150 Правил № 648 «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях», конкурсной комиссией не отклонен от участия в конкурсе потенциальный поставщик ТОО «Akcent KZ» как не соответствующий квалификационным требованиям, в части обладания правоспособностью. Таким образом, потенциальный поставщик ТОО «Akcent KZ» в целом подлежал отклонению от участия в конкурсе. 3. По профилю риска № 7 «Неприменение или неправомерное применение условных скидок». Контролем обоснованности применения конкурсной комиссией критериев, влияющих, на конкурсные ценовые предложения потенциальным поставщикам установлено следующее. ТОО «СК-Максимум» В соответствии с п.2 Приложения 5 к конкурсной документации «Объем выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов». В соответствии с п.153 Правил № 648 «Конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 4 статьи 21 Закона, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка». Согласно п.155 Правил № 648 и п.44 Конкурсной документации «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства». В соответствии с п.3

примечания Приложения 5 к конкурсной документации «В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса», п.6 примечания Приложение 5 к конкурсной документации «В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и инженерных сетей» и п.9 примечания Приложения 5 к КД «Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности». При этом, согласно протоколу об итогах от 01.06.2018г. № 2566320-ОК1, потенциальному поставщику ТОО «СК-Максимум» применена общая условная скидка в размере 13%, в том числе 10% за опыт работы, тогда как согласно представленных подтверждающих документов опыт работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, условная скидка за опыт работы должна составлять 1% (2016г. – 1 объект). Таким образом, в нарушение п.155 Правил № 648 и п.44 Конкурсной документации, конкурсной комиссией неверно применена условная скидка в размере 10% за наличие у потенциального поставщика ТОО «СК-Максимум» опыта работы на рынке закупаемых работ, так как следовало применить в размере 1%. Аналогичные нарушения п.155 Правил № 648 и п.44 Конкурсной документации, допущены при расчете условных скидок за опыт работы следующим потенциальным поставщикам: - ТОО «Севимсталькон», применена условная скидка в размере 10% за опыт работы, тогда как должна составлять 4,2% (2015г. – 3 объекта, 2016г. – 3 объекта, 2017г. – 3 объекта). Контролем обоснованности применения конкурсной комиссией критериев, влияющих, на конкурсные ценовые предложения потенциальным поставщикам: ТОО «Молодежное» и ТОО «Akcent KZ», нарушений не установлено. Таким образом, при проведении государственных закупок способом конкурса выявлены нарушения законодательства о государственных закупках, повлиявшие на итоги закупок. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№5 - тәуекел бейіні, №6 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

20.06.2018 года № 34750

Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 050240007370, Коммунальное государственное учреждение "Отдел строительства акимата города Петропавловска" о нарушениях, выявленных 20.06.2018 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

руководитель
Утаргазиева Злиха Турсынгалиевна

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Кенжебаев Жалгас Булатович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 2566320-1 Строительство внутриквартальных инженерных сетей по адресу: Северо-Казахстанская область, г.Петропавловск, микрорайон "Береке-2" (сети газоснабжения и благоустройство территории) № лота 19332732-ОК1 Работы по возведению (строительству) жилых зданий/сооружений на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Приложение к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Мною, главным специалистом – государственным аудитором Департамента внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области Кенжебаевым Ж.Б., в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса № 2566320-1 «Строительство внутриквартальных инженерных сетей по адресу: Северо-Казахстанская область, г.Петропавловск, микрорайон "Береке-2" (сети газоснабжения и благоустройство территории)», на основании жалоб ТОО «Молодежное» от 06.06.2018г. № 16088 и ТОО «Akcent KZ» от 07.06.2018г. № 15718, поступивших посредством веб-портала государственных закупок. Лот № 19332732-ОК1 (288 968 370,0 тенге). Организатор – КГУ «Отдел строительства акимата города Петропавловска» (далее - Учреждение). БИН 050240007370. Срок начала приема заявок – 02.05.2018г.; Срок окончания приема заявок – 18.05.2018г.; Срок начала приема дополнения заявок – 23.05.2018г.; Срок окончания приема дополнения заявок – 28.05.2018г. По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: 1. По профилю риска № 5 «Неправомерное отклонение заявки потенциального поставщика». Так, согласно протокола об итогах от 01.06.2018г. № 2566320-ОК1, конкурсной комиссией принято решение о допуске к участию в конкурсе следующих потенциальных поставщиков: ТОО «Севимсталькон», ТОО «СК-Максимум», ТОО «Молодежное». Отклонены от участия в конкурсе: ТОО «Akcent KZ». Победителем конкурса с ценой 262 940 989,0 тенге, признан потенциальный поставщик ТОО «СК-Максимум». Контролем обоснованности допуска потенциальных поставщиков: ТОО «Севимсталькон», ТОО «СК-Максимум», ТОО «Молодежное», нарушений не установлено. Контролем обоснованности отклонения от участия в конкурсе вышеуказанного потенциального поставщика установлено следующее. ТОО «Akcent KZ» Контролем обоснованности отклонения от участия в конкурсе потенциального поставщика за несоответствие квалификационным требованиям по причине (Не переданы на субподряд работы на изыскательскую деятельность и на контроль качества сварных соединений) установлено следующее. Согласно пп.1 п.1 ст.9 Закона № 434 «К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц)». В соответствии с п.6 ст.9 Закона № 434 «Квалификационные требования, установленные пунктом 1 настоящей статьи, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве субподрядчиков по выполнению работ либо соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Потенциальный

поставщик, который предусматривает привлечение субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, должен представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг квалификационным требованиям, установленным пунктом 1 настоящей статьи». Так, в рабочем проекте, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации, опубликованном на веб-портале государственных закупок, предусмотрены следующие виды работ: «Перенос проекта в натуру, контроль качества сварных соединений методом радиографирования». Согласно Приложения 1 (Перечень разрешений первой категории (лицензий)) к Закону Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16.05.2014г. № 202 (далее – Закон № 202) на вышеуказанные виды работ требуется: «Лицензия на изыскательскую деятельность и лицензия в сфере использования атомной энергии, соответственно». Конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Akcent KZ» содержит данные государственные лицензии, выданные ТОО «Рельеф» от 05.03.2016г. № 16004376 и от 22.12.2014г. № 14019278, а также договор субподряда на выполнение отдельных видов работ от 24.05.2018г. № 2. Кроме того, в составе заявки потенциального поставщика ТОО «Akcent KZ» на ТОО «Рельеф» содержатся сведения о субподрядчиках по выполнению работ (приложение 10 к конкурсной документации), а также сведения о квалификации на соисполнителя (приложении 5 к конкурсной документации). На основании вышеизложенного, в нарушение пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. № 648 (далее – Правила № 648), конкурсной комиссией необоснованно отклонен от участия в конкурсе потенциальный поставщик ТОО «Akcent KZ», как несоответствующий квалификационным требованиям по причине (Не переданы на субподряд работы на изыскательскую деятельность и на контроль качества сварных соединений), так как субподрядчик представил организатору государственных закупок документы, подтверждающие его соответствие квалификационным требованиям. 2. По профилю риска № 6 «Неправомерный допуск к участию в конкурсе потенциального поставщика». Следует отметить, что потенциальный поставщик ТОО «Akcent KZ» подлежал отклонению от участия в конкурсе по следующей причине. Согласно пп.1 п.1 ст.9 Закона № 434 «К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц)». В соответствии с п.3 ст.9 Закона № 434 «Потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок». Согласно п.5 ст.9 Закона № 434 «Правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан». В соответствии с п.6 ст.9 Закона № 434 «Квалификационные требования, установленные пунктом 1 настоящей статьи, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве субподрядчиков по выполнению работ либо соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок». Так, в рабочем проекте, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации, опубликованным на веб-портале государственных закупок, согласно главе 2 сметного расчета стоимости строительства (Наружные сети газоснабжения), предусмотрен следующий вид работ: «Групповая установка 2-х подземных резервуаров емкостью 5 м3 с головкой управления». Согласно п.6 Приложения 1 Закона № 202 на

вышеуказанные виды работ требуется: «Лицензия на строительно-монтажные работы с подвидом деятельности: специальные строительные и монтажные работы по прокладке линейных сооружений, включающие капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе: стальных резервуаров (емкостей), работающих под давлением либо предназначенных для хранения взрывопожароопасных или иных опасных (вредных) жидких или газообразных веществ». Конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Akcent KZ» содержит государственную лицензию от 09.02.2017г. № 01073 на занятие строительно-монтажными работами 2 категории, однако в данной лицензии не содержится следующий подвид лицензируемого вида деятельности: «Специальные строительные и монтажные работы по прокладке линейных сооружений, включающие капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе: стальных резервуаров (емкостей), работающих под давлением либо предназначенных для хранения взрывопожароопасных или иных опасных (вредных) жидких или газообразных веществ». На основании вышеизложенного, в нарушение пп.1 п.150 Правил № 648 «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях», конкурсной комиссией не отклонен от участия в конкурсе потенциальный поставщик ТОО «Akcent KZ» как не соответствующий квалификационным требованиям, в части обладания правоспособностью. Таким образом, потенциальный поставщик ТОО «Akcent KZ» в целом подлежал отклонению от участия в конкурсе. 3. По профилю риска № 7 «Неприменение или неправомерное применение условных скидок». Контролем обоснованности применения конкурсной комиссией критериев, влияющих, на конкурсные ценовые предложения потенциальным поставщикам установлено следующее. ТОО «СК-Максимум» В соответствии с п.2 Приложения 5 к конкурсной документации «Объем выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов». В соответствии с п.153 Правил № 648 «Конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 4 статьи 21 Закона, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка». Согласно п.155 Правил № 648 и п.44 Конкурсной документации «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве

субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства». В соответствии с п.3 примечания Приложения 5 к конкурсной документации «В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса», п.6 примечания Приложение 5 к конкурсной документации «В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и инженерных сетей» и п.9 примечания Приложения 5 к КД «Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности». При этом, согласно протоколу об итогах от 01.06.2018г. № 2566320-ОК1, потенциальному поставщику ТОО «СК-Максимум» применена общая условная скидка в размере 13%, в том числе 10% за опыт работы, тогда как согласно представленных подтверждающих документов опыт работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, условная скидка за опыт работы должна составлять 1% (2016г. – 1 объект). Таким образом, в нарушение п.155 Правил № 648 и п.44 Конкурсной документации, конкурсной комиссией неверно применена условная скидка в размере 10% за наличие у потенциального поставщика ТОО «СК-Максимум» опыта работы на рынке закупаемых работ, так как следовало применить в размере 1%. Аналогичные нарушения п.155 Правил № 648 и п.44 Конкурсной документации, допущены при расчете условных скидок за опыт работы следующим потенциальным поставщикам: - ТОО «Севимсталькон», применена условная скидка в размере 10% за опыт работы, тогда как должна составлять 4,2% (2015г. – 3 объекта, 2016г. – 3 объекта, 2017г. – 3 объекта). Контролем обоснованности применения конкурсной комиссией критериев, влияющих, на конкурсные ценовые предложения потенциальным поставщикам: ТОО «Молодежное» и ТОО «Akcent KZ», нарушений не установлено. Таким образом, при проведении государственных закупок способом конкурса выявлены нарушения законодательства о государственных закупках, повлиявшие на итоги закупок. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №5, Профиль риска №6, Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.