ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АЛМАТЫ ҚАЛАСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
ДЕПАРТАМЕНТІ

ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО ГОРОДУ АЛМАТЫ КОМИТЕТА
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

050000, Алматы қ., Желтоқсан к., 85
Тел. 8 (727) 279-30-26
E-mail: fink.almaty@minfin.gov.kz

050000, г. Алматы, ул. Желтоксан, 85
Тел. 8 (727) 279-30-26
E-mail: fink.almaty@minfin.gov.kz

20.06.2018г. № 05-07/2917

ТОО «Строительная компания ШАХ»
г.Алматы, мкр.Таугуль, ул.Тепличная 12/16

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан
010000, г. Астана, пр. Победы. 11

На ваш № 16 от 15.05.2018г.

Департамент внутреннего государственного аудита по городу Алматы (далее - Департамент), рассмотрев ваше обращение в отношении КГУ "Управление строительства города Алматы" при осуществлении государственных закупок способом открытого конкурса № 2548958-1 *«Реконструкция Алматинского зоопарка по адресу: ул. Есенберлина, 166, Медеуский район, г. Алматы, Республика Казахстан. Экспозиция для снежного барса. 1-ый пусковой комплекс»*, сообщает следующее.

Так, согласно протоколу об итогов от 04.06.2018г. № 2273572, ваша конкурсная заявка отклонена от участия конкурсе по следующим основаниям *«Отсутствует наличие опыта работы на рынке закупаемых работ не менее 2 лет»*.

Согласно п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), одним из квалификационных требований, предъявляемых к потенциальным поставщикам, является наличие опыта работы, которое устанавливается в соответствии с критериями, определяемыми правилами осуществления государственных закупок. Требование о наличии опыта работы устанавливается в соответствии с критериями, определяемыми Правилами осуществления государственных закупок (далее - Правила).

Согласно п.442 Правил, опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, может быть установлено в конкурсной документации (аукционной документации), согласно следующим критериям:

1) до двух лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают пятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год;

2) до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год.

Заказчик, воспользовавшись данным правом, и в связи с выделенной суммой в размере 306 647 150.00 тенге, установил квалификационное требование к потенциальным поставщикам в части наличия опыта работы в количестве 2 лет.

Согласно п.2 ст.21 Закона, при осуществлении государственных закупок работ, требующих проектно-сметную документацию, вместо технической спецификации конкурсная документация должна содержать утвержденную в установленном порядке проектно-сметную документацию.

Согласно заключению госэкспертизы от 01.02.2018г. № Arch-0012/18, объект «Реконструкция Алматинского зоопарка по адресу: ул. Есенберлина, 166, Медеуский район, г. Алматы, Республика Казахстан. Экспозиция для снежного барса. 1-ый пусковой комплекс» относится к II (нормальному) уровню ответственности, не относящийся к технически сложному.

Согласно п.3 ст.9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок.

Согласно п.3 примечания к приложению 5 к конкурсной документации (далее - Примечание), в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию.

Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Согласно протоколу совещания Министерства финансов Республики Казахстан по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в

сфере строительства с учетом подвидов работ от 27 октября 2017 года указано, что при рассмотрении вопроса наличия опыта работы потенциального поставщика в обязательном порядке учитываются все три составляющие, которые должны соответствовать предмету закупки.

При этом, определение аналогичности функционального назначения, отраслевой принадлежности и технической сложности осуществляется в соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года № 165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам».

Так, Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектом, утвержденными приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года №165 (далее - Правила), установлены 3 (три) главных критерия:

1.техническая сложность объектов строительства в соответствии с уровнем ответственности строительства в соответствии с уровнем ответственности (первый повышенный, второй нормальный, третий-пониженный) .

2.функциональное назначение (здания и сооружения производственного или жилищно –гражданского назначения).

3. отраслевая принадлежность объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства).

Предметом государственных закупок является реконструкция Алматинского зоопарка. Согласно Правилам определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, данный объект относится по функциональному назначению к объектам жилищно-гражданского назначения, в том числе **по отраслевой принадлежности - открытые сооружения с одновременным пребыванием в них (вместимостью) до 150 человек.**

В предоставленных вами документах, подтверждающих опыт работы, указаны выполненные вами работы в течение последних десяти лет, а именно строительство, реконструкция, капитальный ремонт и сейсмоусиление зданий и сооружений.

С учетом вышеизложенных требований и позиции Министерства финансов Республики Казахстан, **исходя из отраслевой принадлежности** объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства), а также в соответствии с представленными в вашей конкурсной заявке документами, ранее выполненные вами работы не являются аналогичными и схожими с работами, являющимися предметом государственных закупок.

В соответствии с п.1 ст.10 Закона, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по причине непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика.

Согласно п.150 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он определен не соответствующим квалификационным требованиям по причине несоответствия потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ, наличие которых установлено в конкурсной документации.

Таким образом, в действиях конкурсной комиссии по признанию вашей конкурсной заявки несоответствующей квалификационным требованиям в части наличия опыта работы не усматриваются нарушения законодательства о государственных закупках.

Касательно ТОО "ПРОФИТ Т империя" сообщаем следующее.

Согласно протоколу об итогах от 04.06.2018г. № 2273572, конкурсной комиссией принято решение допустить конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "ПРОФИТ Т империя".

Изучением материалов государственных закупок установлено, что в конкурсной заявке ТОО "ПРОФИТ Т империя" в подтверждение требуемого наличия опыта работы представлены следующие документы:

1. электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по объекту "Реконструкция дендропарка в с.Кулан района им.Т.Рыскулова Жамбылской области" - 2010 год.

2. электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию по объекту "Шымкент қаласындағы мемлекеттік пайдаланудағы мемлекеттік зоологиялық паркті қайта құру (2 кезек)" - 2015 год.

Согласно п.5 ст.27 Закона, при повторном рассмотрении заявок на участие в конкурсе, приведенных в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации согласно пункту 4 настоящей статьи, конкурсная комиссия вправе в целях уточнения сведений, содержащихся в заявках на участие в конкурсе, в письменной форме и (или) форме электронного документа запросить необходимую информацию у соответствующих физических или юридических лиц, государственных органов.

Конкурсной комиссией были сделаны запросы в ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата им Т.Рыскулова" и в ТОО "Талас - Құрылыс" о предоставлении информации касательно достоверности выполнения работ по объекту "Реконструкция дендропарка в с.Кулан района им.Т.Рыскулова Жамбылской области".

Согласно полученным ответам на запросы, ТОО "Талас - Құрылыс" подтверждает, что между ТОО "Талас - Құрылыс" и ТОО "ПРОФИТ Т империя" действительно были договорные отношения по объекту "Реконструкция дендропарка в с.Кулан района им.Т.Рыскулова Жамбылской области", где ТОО "ПРОФИТ Т империя" выступал в качестве субподрядной организации.

Также, ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата им Т.Рыскулова", подтвердило, что 20.05.2010г. между ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата им Т.Рыскулова" и ТОО "Талас - Құрылыс" заключен договор №18 по объекту "Реконструкция дендропарка в с.Кулан района им.Т.Рыскулова Жамбылской области".

Таким образом, в действиях конкурсной комиссии по признанию конкурсной заявки ТОО "ПРОФИТ Т империя" соответствующей квалификационным требованиям в части наличия опыта работы не усматриваются нарушения законодательства о государственных закупках.

На основании вышеизложенного, доводы, указанные в вашем обращении, не подтвердились.

В случае несогласия с ответом, вы вправе обжаловать решение, принятое по результатам рассмотрения вашего обращения, в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Второму адресату сообщается для сведения.

Руководитель Департамента **Е.Мынжасаров**

исп: Букаев Ж.
тел: 279-40-89