"Қостанай облысы әкімдігінің мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

25.06.2018 ж. №1188

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, По итогам камерального контроля, проведенного на основании ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», ст.16 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V (далее - Закон), Правил проведения камерального контроля, утвержденными приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598 выявлены нарушения законодательства о государственных закупках, допущенные по государственным закупкам способом конкурса №2518211-1 «Строительно-монтажные работы по проекту «Реконструкция водоснабжения села Антоновка Денисовского района Костанайской области». Согласно п.441 Приказа Министра финансов Республики Казахстан «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» от 11.12.2015 года № 648 (далее – Правила), при осуществлении государственных закупок заказчики, в соответствии с пп.5 п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015 года №434 предъявляют к потенциальным поставщикам квалификационные требования в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг являющихся предметом проводимых государственных закупок. При этом, в соответствии с п.442 Правил, опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, наличие которого может быть установлено в конкурсной документации (аукционной документации), определяется в соответствии со следующими критериями: 1) до двух лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают пятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год; 2) до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год. Согласно приложению 1 к конкурсной документации, размещенной Учреждением на веб-портале государственных закупок, к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования в части обладания опытом работы 2 года. Согласно п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. Согласно п.3 примечания к сведениям о квалификации (приложение 5 к конкурсной документации Правил), в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Согласно п.6 примечания к сведениям о квалификации (приложение 5 к конкурсной документации Правил), в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов, при этом, опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и инженерных сетей. Согласно п.9 примечания к сведениям о квалификации (приложение 5 к конкурсной документации Правил) опыт работы в

сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Изучением сведений о квалификации потенциальных поставщиков, размещенных на веб-портале государственных закупок, установлено, что в нарушение вышеуказанных норм, конкурсной комиссией не верно применена условная скидка за наличие опыта работы к конкурсным заявкам следующих потенциальных поставщиков: ТОО «Инсект» в размере 5,8% (следовало 10%), ТОО «МК Техностройсервис» в размере 0% (следовало 4,2%), ТОО «АБК Құрылыс – 1» в размере 0% (следовало 3,2%) и ТОО «Барс - Құрылыс» в размере 0% (следовало 4,2%), так как данными потенциальными поставщиками заявлены аналогичные виды работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. Согласно пп.1 п.150 Правил, одним из основании для отклонения потенциального поставщика от участия в конкурсе является несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации. Таким образом, в нарушение данной нормы, потенциальные поставщики ТОО «МК Техностройсервис», ТОО «АБК Құрылыс – 1» и ТОО «Барс - Құрылыс» необоснованно отклонены от участия в конкурсе, как несоответствующий квалификационным требованиям в части недостаточности опыта работы. Необходимо отметить, что условные скидки за наличие опыта работы остальных потенциальных поставщиков на итоги конкурса не влияют, в связи с чем, не отражены в данном уведомлении. В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қостанай облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 07.06.2018 жылғы № 33206 хабарламасына "Қостанай облысы әкімдігінің мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 141140018066 12.11.2015 жылғы № 1245 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
ГУ «Управление государственных закупок акимата Костанайской области» Заключение по результатам рассмотрения возражения № 1188 «21» июня 2018 года Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее - Комитет), в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление государственных закупок акимата Костанайской области», БИН 141140018066, от 08.06.2018 года № 1245 к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по Костанайской области (далее - Департамент) от 08.06.2018 года № 33206, где камеральным контролем установлены нарушения по конкурсу № 2518211-1 Работы по ремонту/реконструкции систем водоснабжения/водопровода «Строительно-монтажные работы по объекту «Реконструкция водоснабжения села Антоновка Денисовского района Костанайской области», конкурсной комиссией не верно применена условная скидка за наличие опыта работы к конкурсным заявкам следующих потенциальных поставщиков: ТОО «Инсект» в размере 5,8% (следовало 10%), ТОО «МК Техностройсервис» в размере 0% (следовало 4,2%), ТОО «АБК Құрылыс – 1» в размере 0% (следовало 3,2%) и ТОО «Барс - Құрылыс» в размере 0% (следовало 4,2%), так как данными потенциальными поставщиками заявлены аналогичные виды работ с приложением электронных копий подтверждающих документов, сообщает следующее. В соответствии с пунктом 153 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 года № 648 (далее - Правила), конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с

пунктом 4 статьи 21 Закона, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. В случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. Условия, предложенные потенциальным поставщиком для применения условных скидок, включаются в договор. Согласно пункту 155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. При этом, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно пункту 442 Правил, Опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, может быть установлено в конкурсной документации (аукционной документации), согласно следующим критериям: 1) до двух лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают пятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год; 2) до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год. Организатором государственных закупок в конкурсной документации установлен критерий 2 года. Изучением материалов конкурса установлено, что в нарушение вышеуказанных норм, конкурсной комиссией не верно применена условная скидка за наличие опыта работы к конкурсным заявкам следующих потенциальных поставщиков: ТОО «Инсект» в размере 5,8% (следовало 10%), ТОО «МК Техностройсервис» в размере 0% (следовало 4,2%), ТОО «АБК Құрылыс – 1» в размере 0% (следовало 3,2%) и ТОО «Барс -Құрылыс» в размере 0% (следовало 4,2%), так как потенциальными поставщиками заявлены работы исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, с приложением электронных копий подтверждающих документов. Вместе с тем, в соответствии с подпунктом 1 пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным

требованиям по следующим основаниям несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации). С учетом вышеизложенного потенциальный поставщик ТОО «МК Техностроой сервис», ТОО «АБК Құрылыс – 1» и ТОО «Барс - Құрылыс» в данной части необоснованно отклонен от участия в конкурсе. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения. Заместитель Председателя Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан Шайназарова Ш.Б._____
Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

ГУ "Управление государственных закупок акимата Костанайской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№1188 25.06.2018 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Управление государственных закупок акимата Костанайской области", 141140018066 от 08.06.2018 года № 1245, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Костанайской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 07.06.2018 года № 33206, где установлены следующие нарушения:
По итогам камерального контроля, проведенного на основании ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», ст.16 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V (далее - Закон), Правил проведения камерального контроля, утвержденными приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598 выявлены нарушения законодательства о государственных закупках, допущенные по государственным закупкам способом конкурса №2518211-1 «Строительно-монтажные работы по проекту «Реконструкция водоснабжения села Антоновка Денисовского района Костанайской области». Согласно п.441 Приказа Министра финансов Республики Казахстан «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» от 11.12.2015 года № 648 (далее – Правила), при осуществлении государственных закупок заказчики, в соответствии с пп.5 п.1 ст. 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015 года №434 предъявляют к потенциальным поставщикам квалификационные требования в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг являющихся предметом проводимых государственных закупок. При этом, в соответствии с п.442 Правил, опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, наличие которого может быть установлено в конкурсной документации (аукционной документации), определяется в соответствии со следующими критериями: 1) до двух лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают пятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год; 2) до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год. Согласно приложению 1 к конкурсной документации, размещенной Учреждением на веб-портале государственных закупок, к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования в части обладания опытом работы 2 года. Согласно п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. Согласно п.3 примечания к сведениям о квалификации (приложение 5 к конкурсной документации Правил), в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в

эксплуатацию. Согласно п.6 примечания к сведениям о квалификации (приложение 5 к конкурсной документации Правил), в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов, при этом, опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и инженерных сетей. Согласно п.9 примечания к сведениям о квалификации (приложение 5 к конкурсной документации Правил) опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Изучением сведений о квалификации потенциальных поставщиков, размещенных на веб-портале государственных закупок, установлено, что в нарушение вышеуказанных норм, конкурсной комиссией не верно применена условная скидка за наличие опыта работы к конкурсным заявкам следующих потенциальных поставщиков: ТОО «Инсект» в размере 5,8% (следовало 10%), ТОО «МК Техностройсервис» в размере 0% (следовало 4,2%), ТОО «АБК Құрылыс – 1» в размере 0% (следовало 3,2%) и ТОО «Барс - Құрылыс» в размере 0% (следовало 4,2%), так как данными потенциальными поставщиками заявлены аналогичные виды работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. Согласно пп.1 п.150 Правил, одним из основании для отклонения потенциального поставщика от участия в конкурсе является несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации. Таким образом, в нарушение данной нормы, потенциальные поставщики ТОО «МК Техностройсервис», ТОО «АБК Құрылыс – 1» и ТОО «Барс - Құрылыс» необоснованно отклонены от участия в конкурсе, как несоответствующий квалификационным требованиям в части недостаточности опыта работы. Необходимо отметить, что условные скидки за наличие опыта работы остальных потенциальных поставщиков на итоги конкурса не влияют, в связи с чем, не отражены в данном уведомлении. В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. , сообщает следующее.

ГУ «Управление государственных закупок акимата Костанайской области» Заключение по результатам рассмотрения возражения № 1188 «21» июня 2018 года Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее - Комитет), в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление государственных закупок акимата Костанайской области», БИН 141140018066, от 08.06.2018 года № 1245 к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по Костанайской области (далее - Департамент) от 08.06.2018 года № 33206, где камеральным контролем установлены нарушения по конкурсу № 2518211-1 Работы по ремонту/реконструкции систем водоснабжения/водопровода «Строительно-монтажные работы по объекту «Реконструкция водоснабжения села Антоновка Денисовского района Костанайской области», конкурсной комиссией не верно применена условная скидка за наличие опыта работы к конкурсным заявкам следующих потенциальных поставщиков: ТОО «Инсект» в размере 5,8% (следовало 10%), ТОО «МК Техностройсервис» в размере 0% (следовало 4,2%), ТОО «АБК Құрылыс – 1» в размере 0% (следовало 3,2%) и ТОО «Барс - Құрылыс» в размере 0% (следовало 4,2%), так как данными потенциальными поставщиками заявлены аналогичные виды работ с приложением электронных копий подтверждающих документов, сообщает следующее. В соответствии с пунктом 153 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 года № 648 (далее - Правила), конкурсная комиссия при формировании

протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 4 статьи 21 Закона, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка. В случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. Условия, предложенные потенциальным поставщиком для применения условных скидок, включаются в договор. Согласно пункту 155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. При этом, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно пункту 442 Правил, Опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, может быть установлено в конкурсной документации (аукционной документации), согласно следующим критериям: 1) до двух лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают пятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год; 2) до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год. Организатором государственных закупок в конкурсной документации установлен критерий 2 года. Изучением материалов конкурса установлено, что в нарушение вышеуказанных норм, конкурсной комиссией не верно применена условная скидка за наличие опыта работы к конкурсным заявкам следующих потенциальных поставщиков: ТОО «Инсект» в размере 5,8% (следовало 10%), ТОО «МК Техностройсервис» в размере 0% (следовало 4,2%), ТОО «АБК Құрылыс – 1» в размере 0% (следовало 3,2%) и ТОО «Барс -Құрылыс» в размере 0% (следовало 4,2%), так как потенциальными поставщиками заявлены работы исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, с приложением электронных копий подтверждающих документов. Вместе с тем, в соответствии с подпунктом 1 пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не

допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации). С учетом вышеизложенного потенциальный поставщик ТОО «МК Техностройсервис», ТОО «АБК Құрылыс – 1» и ТОО «Барс - Құрылыс» в данной части необоснованно отклонен от участия в конкурсе. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения. Заместитель Председателя Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан Шайназарова Ш.Б._____
В этой связи, Комитетом принято решение Об отказе в удовлетворении возражения.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна