"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

25.06.2018 ж. № 1287

Осымен "Астана қаласының Құрылыс және тұрғын үй саясаты басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 921240000437 В соответствии с п.4 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК – (далее - Закон) «квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику: обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг». Согласно пп.1) п.16 утвержденной конкурсной документации заявка на участиев электронном конкурсе, представляемая организатору потенциальным поставщиком, изъявившим желание участвовать в электронном конкурсе, должна содержать: документы, электронные копии документов, заверенных электронной цифровой подписью, либо электронные документы, представляемые потенциальным поставщиком в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям: сведения о квалификации для участия в процессе государственных закупок согласно приложению 6 конкурсной документации. В соответствии с п.3 Приложения № 6 к электронной форме конкурсной документации «Потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов». Так, согласно конкурсной документации к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования, а именно, потенциальный поставщик должен представить в конкурсной заявке документы, подтверждающие наличие у него аттестованных экспертов по объектам второго уровня ответственности: общее количество экспертов – 3 человек, в том числе, в части, инженерных сетей - 3 человек. Согласно п. 85-2 Приказа Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» (далее – Правила), при осуществлении государственных закупок по оказанию инжиниринговых услуг по техническому надзору в технической спецификации, указывается требование о наличии у потенциального поставщика аттестованных инженерно-технических работников, оказывающих инжиниринговые услуги по техническому надзору, работающих у него на постоянной основе. Совмещение работы аттестованными инженерно-техническими работниками в других организациях, осуществляющих указанные виды деятельности, не допускается. Конкурсной комиссией заявка на участие в конкурсе ТОО «Астанасертификация» подлежало к отклонению, так как эксперт технического надзора Алимбеков К.С. указанные в сведениях о квалификации не состоит в составе ТОО «Астанасертификация» в реестре аккредитованных организаций, осуществляющих инжиниринговые услуги по техническому надзору по состоянию на 15.06.2018г., то есть на момент проведения камерального контроля. Таким образом, в нарушении п. 150 Приказа Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» (далее – Правила), конкурсной комиссией, заявка на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО «Астанасертификация» допущено не обоснованно. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом, в срок, определенные Уведомлении. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі

мемлекеттік аудит комитетінің Астана қаласы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 18.06.2018 жылғы № 34483 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

Қазақстан Республикасы Қаржы минстрлігінің ішкі мемлекеттік аудит комитеті «Астана қаласының Құрылыс басқармасы» ММ-сі Сізге камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы ұйғарымда көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық білдіру берілген 3 қосымшаға сәйкес жолдайды. Басқарма басшысы Р.Ахметов Орынд.:Ж.Кожаева Тел:87753330103 Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан Возражения к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим ГУ «Управление строительства и жилищной политики города Астаны» (далее по тексту – Управление), БИН 921240000437, рассмотрев уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по городу Астана от 16 июня 2018 года №34483, №34484, №34485 по конкурсу №2547580-1 «Инжиниринговые услуги по техническому надзору заходом строительства объектов (по лотам)», где установлены нарушения касательно необоснованно допущенной конкурсной заявки ТОО «Астанасертификация», сообщает о несогласии с вышеуказанным нарушением, по следующим основаниям. Согласно пп. 2) и 24) ст. 2 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК (далее – Закон), потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу. Поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. В соответствии с пп. 4) п. 1 ст. 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. В дополнение к вышеуказанному, согласно п. 85-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Так, в технических спецификациях по лотам 19215144-ОК1 , 19215215-ОК1 , 19221276-ОК1 установлены требования к Поставщику, в том числе: необходимость подтверждения наличия аттестованных экспертов по объектам второго уровня ответственности, «иметь материально-техническую оснащенность, в том числе средства измерений и контроля, необходимых для выполнения возложенных обязанностей и функций, а именно 1. Измеритель влажности стройматериалов и древесины…» и т.д. по списку, «имеющиеся в наличии средства измерений должны быть внесены в реестр средств измерений РК и поверены, что подтверждается наличием соответствующих сертификатов», «иметь административно-бытовые помещения на праве собственности или аренды на срок более одного года…», «иметь нормативно-техническую и методологическую литературу, необходимую для выполнения возложенных обязанностей и функций», «подтверждение соответствующими документами о наличии в составе аттестованных экспертов к поставщику

закупаемых работ (трудовой договор», если потенциальный поставщик является юридическим лицом». Вместе с тем, требования установлены и к потенциальному поставщику, а именно: «должен предоставить свидетельство об аккредитации организации…», «должен иметь на праве собственности или привлеченную (на основании договора) лабораторию…». Также установлено требование, касательно недопущения совмещения работы аттестованными инженерно - техническими работниками в других организациях, осуществляющих указанные виды деятельности. Согласно уведомлениям уполномоченного органа №34483, №34484, №34485 от 16.06.2018г., потенциальный поставщик ТОО «Астанасертификация» подлежал отклонению, так как эксперт технического надзора Алимбеков К.С. указанный в сведениях о квалификации не состоит в в реестре аккредитованных организаций, осуществляющих инжиниринговые услуги по техническому надзору, в качестве сотрудника ТОО «Астанасертификация». В связи с тем, что требование технической спецификации касательно необходимости подтверждения наличия аттестованных экспертов по объектам второго уровня ответственности относится к поставщику, то отклонение потенциальных поставщиков в части совмещения деятельности экспертами является необоснованным. Также стоит отметить, что аттестованный эксперт Алимбеков К.С. состоит в Реестре аккредитованных организаций, осуществляющих инжиниринговые услуги по техническому надзору на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности в составе штата ТОО «Астанасертификация» (подтверждающие скриншоты прилагаются). Вместе с тем, ранее, Департаментом внутреннего государственного аудита проводилась проверка конкурса по инжиниринговым услугам по техническому надзору за ходом строительства объектов (уведомление № 31728 от 21.05.2018г.), с аналогичными требованиями конкурсной документации. По результатам проверки было установлено, что отклонение потенциальных поставщиков по причине несоответствия квалификационным требованиям в части требований предъявляемых к поставщикам необоснованно. На основании вышеизложенного, а также во исполнение Закона РК «О государственных закупках», Заказчик принял решение допустить конкурсную заявку вышеуказанного потенциального поставщика к участию в конкурсе, как соответствующую квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации.
Руководитель объекта государственного аудита Ахметов Руслан Аманжолович (фамилия, имя, отчество) (подпись)
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

руководитель
Ахметов Руслан Аманжолович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

25.06.2018 года № 1287

Настоящим Государственное учреждение "Управление строительства и жилищной политики города Астаны", 921240000437 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астане Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 18.06.2018 года № 34483, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: В соответствии с п.4 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК – (далее - Закон) «квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику: обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг». Согласно пп.1) п.16 утвержденной конкурсной документации заявка на участиев электронном конкурсе, представляемая организатору потенциальным поставщиком, изъявившим желание участвовать в электронном конкурсе, должна содержать: документы, электронные копии документов, заверенных электронной цифровой подписью, либо электронные документы, представляемые потенциальным поставщиком в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям: сведения о квалификации для участия в процессе государственных закупок согласно приложению 6 конкурсной документации. В соответствии с п.3 Приложения № 6 к электронной форме конкурсной документации «Потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов». Так, согласно конкурсной документации к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования, а именно, потенциальный поставщик должен представить в конкурсной заявке документы, подтверждающие наличие у него аттестованных экспертов по объектам второго уровня ответственности: общее количество экспертов – 3 человек, в том числе, в части, инженерных сетей - 3 человек. Согласно п. 85-2 Приказа Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» (далее – Правила), при осуществлении государственных закупок по оказанию инжиниринговых услуг по техническому надзору в технической спецификации, указывается требование о наличии у потенциального поставщика аттестованных инженерно-технических работников, оказывающих инжиниринговые услуги по техническому надзору, работающих у него на постоянной основе. Совмещение работы аттестованными инженерно-техническими работниками в других организациях, осуществляющих указанные виды деятельности, не допускается. Конкурсной комиссией заявка на участие в конкурсе ТОО «Астанасертификация» подлежало к отклонению, так как эксперт технического надзора Алимбеков К.С. указанные в сведениях о квалификации не состоит в составе ТОО «Астанасертификация» в реестре аккредитованных организаций, осуществляющих инжиниринговые услуги по техническому надзору по состоянию на 15.06.2018г., то есть на момент проведения камерального контроля. Таким образом, в нарушении п. 150 Приказа Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» (далее – Правила), конкурсной комиссией, заявка на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО

«Астанасертификация» допущено не обоснованно. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом, в срок, определенные Уведомлении. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан ГУ «Управление строительства города Астаны» направляет Вам возражения к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, согласно Приложению 3 к Правилам камерального контроля. Руководитель управления Р.Ахметов Исп.Ж.Кожаева Тел:87753330103 Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан Возражения к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим ГУ «Управление строительства и жилищной политики города Астаны» (далее по тексту – Управление), БИН 921240000437, рассмотрев уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по городу Астана от 16 июня 2018 года №34483, №34484, №34485 по конкурсу №2547580-1 «Инжиниринговые услуги по техническому надзору заходом строительства объектов (по лотам)», где установлены нарушения касательно необоснованно допущенной конкурсной заявки ТОО «Астанасертификация», сообщает о несогласии с вышеуказанным нарушением, по следующим основаниям. Согласно пп. 2) и 24) ст. 2 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК (далее – Закон), потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу. Поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. В соответствии с пп. 4) п. 1 ст. 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. В дополнение к вышеуказанному, согласно п. 85-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Так, в технических спецификациях по лотам 19215144-ОК1 , 19215215-ОК1 , 19221276-ОК1 установлены требования к Поставщику, в том числе: необходимость подтверждения наличия аттестованных экспертов по объектам второго уровня ответственности, «иметь материально-техническую оснащенность, в том числе средства измерений и контроля, необходимых для выполнения возложенных обязанностей и функций, а именно 1. Измеритель влажности стройматериалов и древесины…» и т.д. по списку, «имеющиеся в наличии средства измерений должны быть внесены в реестр средств измерений РК и поверены, что подтверждается наличием соответствующих сертификатов», «иметь административно-бытовые помещения на праве собственности или аренды на срок более одного года…», «иметь нормативно-техническую и методологическую литературу, необходимую для выполнения возложенных обязанностей и функций», «подтверждение

соответствующими документами о наличии в составе аттестованных экспертов к поставщику закупаемых работ (трудовой договор», если потенциальный поставщик является юридическим лицом». Вместе с тем, требования установлены и к потенциальному поставщику, а именно: «должен предоставить свидетельство об аккредитации организации…», «должен иметь на праве собственности или привлеченную (на основании договора) лабораторию…». Также установлено требование, касательно недопущения совмещения работы аттестованными инженерно - техническими работниками в других организациях, осуществляющих указанные виды деятельности. Согласно уведомлениям уполномоченного органа №34483, №34484, №34485 от 16.06.2018г., потенциальный поставщик ТОО «Астанасертификация» подлежал отклонению, так как эксперт технического надзора Алимбеков К.С. указанный в сведениях о квалификации не состоит в в реестре аккредитованных организаций, осуществляющих инжиниринговые услуги по техническому надзору, в качестве сотрудника ТОО «Астанасертификация». В связи с тем, что требование технической спецификации касательно необходимости подтверждения наличия аттестованных экспертов по объектам второго уровня ответственности относится к поставщику, то отклонение потенциальных поставщиков в части совмещения деятельности экспертами является необоснованным. Также стоит отметить, что аттестованный эксперт Алимбеков К.С. состоит в Реестре аккредитованных организаций, осуществляющих инжиниринговые услуги по техническому надзору на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности в составе штата ТОО «Астанасертификация» (подтверждающие скриншоты прилагаются). Вместе с тем, ранее, Департаментом внутреннего государственного аудита проводилась проверка конкурса по инжиниринговым услугам по техническому надзору за ходом строительства объектов (уведомление № 31728 от 21.05.2018г.), с аналогичными требованиями конкурсной документации. По результатам проверки было установлено, что отклонение потенциальных поставщиков по причине несоответствия квалификационным требованиям в части требований предъявляемых к поставщикам необоснованно. На основании вышеизложенного, а также во исполнение Закона РК «О государственных закупках», Заказчик принял решение допустить конкурсную заявку вышеуказанного потенциального поставщика к участию в конкурсе, как соответствующую квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации.
Руководитель объекта государственного аудита Ахметов Руслан Аманжолович (фамилия, имя, отчество) (подпись)
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

руководитель
Ахметов Руслан Аманжолович