ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ

ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ

ҚАРАҒАНДЫ ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
ДЕПАРТАМЕНТІ

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН
МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ

КОМИТЕТ ВНУТРЕННЕГО ГОУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА

ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО КАРАГАНДИНСКОЙ ОБЛАСТИ

100003, Қарағанды қаласы, Ленин көшесі, 12
Тел./факс: (7212) 56-31-35, факс: 56-80-98
ЖСК KZ92070101KSN0000000
Астана қ. Қазынашылық Комитетінде
БСК KKMFKZ2A БСН 6976-1930-01-РММ

100003, город Караганда, ул. Ленина, 12
Тел./факс:(7212) 56-31-35, факс: 56-80-98
ИИК KZ92070101KSN0000000
в Комитете Казначейства г.Астана
БИК KKMFKZ2A БИН 6976-1930-01-РГУ

11.05.2018 № Д-4-8/1313

Судье
Специализированного
межрайонного экономического суда
Карагандинской области
Майпасову Е.А.

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Карагандинской области» (*далее – Департамент*) не согласен с исковым заявлением ПК «Аспап» в полном объеме по следующим основаниям.

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее - Закон) и пунктом 11 «Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 2015-11-30 № 598 Департаментом проведен камеральный контроль государственных закупок № 2164439-1 «Реконструкция водопроводных сетей п.Агадырь, Шетского района, Карагандинской области», проведенных ГУ "Отдел государственных активов и закупок Шетского района".

Основанием явилось обращение ПК «Аспап» от 13.02.2018г. №1.2/061 (входящий от 13.02.2018г. №зт-А-151).

Общая сумма конкурса составила 400 592 803.58 тенге.

Согласно протокола итогов от 08.02.2018г. №1909500 конкурсная комиссия допустила к участию в конкурсе конкурсную заявку потенциального поставщика ТОО "НЦТ" и произвела расчет процентных влияний на условную цену конкурсной заявки ТОО "НЦТ" – 11%, в том числе по критерию наличия опыта работы – 8%.

В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 *(далее - Правила)*, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная

комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации.

Согласно п.2 и п.8 Примечаний Приложения 5 к конкурсной документации «Сведения о квалификации поставщика при закупках работ» Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию (в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ, в котором указываются сведения об этом субподрядчике).

Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

В случае, если предметом конкурса является расширение, модернизация, техническое перевооружение и реконструкция, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения и реконструкции существующих объектов, за исключением капитального ремонта.

Департаментом, в целях полного изучения применения критериев по опыту работы к потенциальным поставщикам изучены сведения о квалификации ТОО «НЦТ» и ПК «Аспап» из чего вышло следующее:

ТОО "Наладочный центр Темиртау"				
Порядковый номер в сведениях о квалификации	**Наименование объекта**	**Год ввода в эксплуатацию**	**Техническая сложность объекта (Правила определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам. Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165.)**	**Обоснование**
7	Реконструкция и строительство системы водоснабжения в с.Бахбахты Балхашского района	2009	пп.2 п.9 ч.2, магистральные сети водоснабжения, включая групповые водоводы, водоотведения и канализационные коллекторы диаметром до 500 мм (миллиметров) и сооружения на них, водопроводные и канализационные очистные сооружения (ВОС и КОС);	п.22 акта выполненных работ - укладка стальных водопроводных труб диам. 325 мм с гидравлическим испытанием

Производственный кооператив "АСПАП"				
Порядковый номер в сведениях о квалификации	**Наименование объекта**	**Год ввода в эксплуатацию**	**Техническая сложность объекта (Правила определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам. Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165.)**	**Обоснование**

2	Строительство водопроводных сетей село Нарманбет Актогайского района.	2017	пп.2 п.9 ч.2, магистральные сети водоснабжения, включая групповые водоводы, водоотведения и канализационные коллекторы диаметром до 500 мм (миллиметров) и сооружения на них, водопроводные и канализационные очистные сооружения (ВОС и КОС).	п.109 акта выполненных работ - трубы стальные электросварные ГОСТ 10705-80 общего назначения прямошовные, D 377мм.
12	Наружные сети водоснабжения по ул.С Сейфуллина (Мостотряд 42) г.Караганды.	2008		п.31 акта выполненных работ - трубы электросварные прямошовные со снятой фаской (ГОСТ 10704-91) из стали БСт2кп, 325х5мм
15	Строительство водопроводных сетей в с Сарытерек Актогайского района.	2014		п.66 акта выполненных работ - укладка стальных водопроводных труб диам 327
22	Строительство водопроводных сетей п.Вольный Абайского района.	2017		п.59 акта выполненных работ - трубы стальные электросварные ГОСТ 10705-80 общего назначения прямошовные, D 325
23	Реконструкция водопроводных сетей в с Агрогородок Абайского района	2017		п.12 акта выполненных работ - трубы стальные электросварные ГОСТ 10705-80 общего назначения прямошовные, D 325

На основании вышеизложенного ценовые предложения данных потенциальных поставщиков с учетом общей условной скидки составили:

ТОО «НЦТ» - 313 664 165 – 3,5 % (в том числе опыт работы 0,5%) = 302 685 919 тенге.

ПК «Аспап» - 327422723 – 6,4 % (в том числе опыт работы 3,4%) = 306 467 668 тенге.

Таким образом, нарушения в действиях конкурсной комиссии не повлияли на итоги государственных закупок.

Расчет критериев за опыт работы произведен согласно утвержденного заключения РГП «Госэкспертиза» по рабочему проекту установлен **II (нормальный) технически сложный уровень ответственности**.

Вместе с тем установлено, что функциональное назначение предмета закупки объекта является промышленное, производственное назначение.

Согласно Примечаний Приложения 5 «Сведения о квалификации Поставщика при закупках работ» Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, **реконструкция**, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике.

При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса.

В случае, если предметом конкурса является расширение, модернизация, техническое перевооружение и **реконструкция**, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения и реконструкции существующих объектов, за исключением капитального ремонта.

При расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения строительства.

Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Таким образом согласно Протокола совещания по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ от 27 октября 2017г. для определения опыта работы потенциальных поставщиков в сфере строительно-монтажных работ необходимо (*копия прилагается*):

1. Определить аналогичность функционального назначения объекта в соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» (далее – Правила №165): промышленное (производственное), жилищно-гражданское и прочие сооружения.

2. Определить аналогичность отраслевой принадлежности, то есть схожесть ранее выполненных работ по видам строительства в соответствии с Законом РК «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон): так, выбирается подвид (пункт или подпункт) лицензируемого вида деятельности из раздела 6 Приложения 1 к Закону, аналогичный предмету закупки.

3. Определить аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165. При этом основанием будут являться подтверждающие документы в заявке (акты приемки объекта, заключение гос.экспертизы и пр.). В случаях отсутствия сведений о технической сложности объектов в документах заявки и/или Правилах №165 – данный опыт не учитывается.

Так при рассмотрении вопроса наличия опыта работы потенциального поставщика в обязательном порядке учитываются все три составляющие, которые должны соответствовать предмету закупки.

Согласно пп.3 п.4 ч.6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона, указаны подвиды деятельности для осуществления которой требуется наличие лицензии на строительно-монтажные работы по устройству инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию в том числе: сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации.

В соответствии с пп.1 п.9 ч.2 Правил №165, указаны объекты:

- магистральные сети водоснабжения, включая групповые водоводы, водоотведения и канализационные коллекторы диаметром до 500 мм (миллиметров) и сооружения на них, водопроводные и канализационные очистные сооружения (ВОС и КОС);
- насосные станции и водозаборы производительностью от 500 $м^3$/сут и до 10 000 $м^3$/сут (метров кубических в сутки);
- групповые водоводы и канализационные коллекторы диаметром 500 мм (миллиметров) и выше при выполнении бестраншейным способом;
- магистральные и распределительные (внутриквартальные) сети теплоснабжения диаметром от 350 до 800 мм (миллиметров) и сооружения на них.

На основании вышеизложенного просим отказать в удовлетворении исковых требований в полном объеме.

Представитель по доверенности **Ч. Аширбеков**