ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
Акционерлік қоғамы «КЭМОНТ»

070016, ШҚО, Өскемен қаласы
Самар тасжолы, 7

KEMONT

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН
Акционерное общество «КЭМОНТ»

070016, ВКО, г.Усть-Каменогорск
Самарское шоссе, 7

РНН 181600060675, БИН 990640000421,
тел. +7(7232)492626, факс +7(7232)210805
e-mail: kemont@kemont.kz, www.kemont.kz

ISO 9001:2015
ISO 14001:2015
BS OHSAS 18001:2007

Гос. лицензия № 12016827 Проектная деятельность
Гос. лицензия № 13004978 Строительно-монтажные работы
Гос. лицензия № 17014090 Изыскательская деятельность

Исх № ИО-000701 от 25.06.2018г

Председателю Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов РК

Департамент внутреннего государственного аудита по г.Караганды Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов РК

Национальное бюро по противодействию коррупции Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции

Генеральному прокурору Республики Казахстан

От АО «КЭМОНТ»
г. Усть-Каменогорск, Самарское шоссе, 7
БИН 990640000421
25.06.2018г

Жалоба

На решение конкурсной комиссии организатора государственных закупок ГУ «Отдел государственных активов и закупок города Караганды»

АО «КЭМОНТ» принимало участие в конкурсе № 2589257-1 «Строительство ПС 110/35/6 кВ для ферросплавного завода в городе Караганда» организованным ГУ " Отдел государственных активов и закупок города Караганды" БИН организатора 000940001901.

АО «КЭМОНТ» представило конкурсную заявку и участвовало в вышеуказанном конкурсе.

Согласно протокола предварительного допуска наша заявка была отклонена от участия в конкурсе по следующим основаниям: *Согласно п.150 Правил осуществления ГЗ, потенциальный поставщик несоответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ наличие которых установлено в КД. В приложения 5 к конкурсной документации отсутствует сведений о наличии соответствующего разрешения (лицензии), выданного в соответствии с законодательством РК о разрешениях и уведомлениях*

После чего наша заявка была приведена в соответствие по всем пунктам указанным в протоколе предварительного допуска.

Далее согласно протокола об итогах № 2309977 от 20.06.2018г заявка АО «КЭМОНТ», была отклонена как не соответствующая квалификационным требованиям по основаниям, а именно*: Согласно п.150 Правил осуществления ГЗ, потенциальный поставщик несоответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ наличие которых установлено в КД. ;*

АО «КЭМОНТ», данное отклонение считает не законным, и не соответствующим действительности, так как мы в своей конкурсной заявке представили объекты соответствующие предмету закупок, а именно:

В качестве Генподрядчика:

*1. 2017год - Строительство подстанции 110/10 кВ 2*25 кВА «Северная» в городе Петропавловске, по данному объекту АО «КЭМОНТ» выполнял работы в качестве генподрядчика*

2. 2016 год- Реконструкция ПС 110\10кВ «Ленинская», по данному объекту АО «КЭМОНТ» выполнял работы в качестве генподрядчика

В качестве Субподрядчика:

3. 2009 год - Строительство ПС 110/10 кВ Приречная по данному объекту АО «КЭМОНТ» выполнял работы в качестве субподрядчика

4. 2014 год - Строительство ВЛ-10 кВ с реконструкцией ВЛ-35 Кв для электроснабжения завода по разливу глубинной питьевой холодной бутилированной воды и безалкогольных напитков "Компании Terra Nova" в Ельтайском с/о АКХ "Жетусы" Карасайского района, по данному объекту АО «КЭМОНТ» выполнял работы в качестве субподрядчика

5. 2015 год - Строительство инженерно-коммуникационной инфраструктуры (линия электроснабжения) в с. Костомар Булаксайского аульного округа Аршалынского района Акмолинской области были выполнены работы по сооружению трансформаторной подстанции мощностью 35 кВ, по данному объекту АО «КЭМОНТ» выполнял работы в качестве субподрядчика

6. 2013 год- Мойынқұм ауданындағы 100 кВ ПС 4-10; - ПС 110кВ Ақбақай электр берілісінің желісі, по данному объекту АО «КЭМОНТ» выполнял работы в качестве субподрядчика

7. 2013год - Строительство линии электропередач новостроек с. Нура Талгарского района Алматинской области наряду с другими работами была произведена подвеска кабеля ВЛ 220-750кв протяженностью 667 м., по данному объекту АО «КЭМОНТ» выполнял работы в качестве субподрядчика

Согласно примечаниям в сведениях о квалификации (приложение 5 к конкурсной документации), в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию (в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике.

Как видно из вышеприведённого текста правил сведения о субподрядчиках должно быть указано только в заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии (поскольку относиться к последним из указанных документов «заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии в которых указываются сведения об этом субподрядчике»).

Более того, если буквально понимать указанный в приложении 5 текст, в случае, если потенциальный поставщик, имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется:

1. электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию,

2. либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии в которых указываются сведения об этом субподрядчике

т.е. предоставляются либо документы, указанные в пункте 1 (электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию), либо документы, указанные в пункте 2 (заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии в которых указываются сведения об этом субподрядчике).

В нашем случае были представлены документы указанные в пункте 1, а именно электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию

Согласно п. 6 примечаний к сведениям о квалификации (приложение 5 к конкурсной документации) в случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов.
Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и инженерных сетей

Согласно проектно-сметной документации прошедшей государственную экспертизу в названном выше конкурсе закупаются Строительство ПС 110/35/6 кВ для ферросплавного завода в городе Караганда.

В соответствии с Протоколом совещания по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидам работ от 27.10.2017г. для определения опыта работы потенциальных поставщиков в сфере строительно-монтажных работ в обязательном порядке учитываются 3 составляющие (АБВ) которые должны соответствовать предмету закупки.

А. Определить функционального назначения объекта в соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28.02.2015г. № 165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и/или технологически сложным объектам»: промышленное (производственное), жилищно-гражданское и прочие сооружения.

Б. Определить аналогичность отраслевой принадлежности, то есть схожесть ранее выполняемых работ по видам строительства в соответствии с Законом РК «О разрешениях и уведомлениях» так выбирается подвид (пункт или подпункт) лицензируемого вида деятельности из раздела 6 Приложения 1 к Закону, аналогичный предмету закупки (см. прилагаемую таблицу).

В нашем случае для определения отраслевой принадлежности выбирается пп. 4 п. 4 из раздела 6 Приложения 1 к Закону РК «О разрешениях и уведомлениях» Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе: «сетей

электроснабжения и устройства наружного электроосвещения, внутренних систем электроосвещения и электроотопления» (см. прилагаемую к Протоколу совещания по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидам работ от 27.10.2017г. таблицу).

Согласно ст. 1 п. 29-1) Закона РК «Об электроэнергетике» электрические сети – совокупность подстанций, распределительных устройств и соединяющих их линий электропередачи, предназначенных для передачи электрической энергии

Таким образом, по отраслевой принадлежности то есть схожести ранее выполняемых работ по видам строительства, выполняемые нами ранее строительно–монтажные работы (Опыт работ) являются аналогичными закупаемым в конкурсе № 2589257-1 Строительство ПС 110/35/6 кВ для ферросплавного завода в городе Караганда, поскольку относятся к одному подпункту лицензируемого вида деятельности.

В. Определить аналогичность технической сложности объекта, согласно приказа Министра национальной экономики РК от 28.02.2015г. № 165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и/или технологически сложным объектам».

В соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28.02.2015г. № 165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и/или технологически сложным объектам»

Техническая сложность проектируемого объекта устанавливается в зависимости от его уровня ответственности по степени технических требований к надежности и прочности оснований и строительных конструкций, предусмотренными государственными (межгосударственными) нормативами, определяющими основные положения по расчетам, нагрузкам и воздействиям с учетом возможной сейсмической опасности, иных особых геологических (гидрогеологических) или геотехнических условий, а также с учетом природно-климатических особенностей местоположения объекта.

Для учета степени ответственности зданий и сооружений, характеризуемой возможными экономическими, социальными и экологическими последствиями, вызванными полной или частичной потерей несущей способности конструкций объекта в целом либо основных элементов (отдельных изделий), устанавливаются следующие уровни ответственности зданий и сооружений:

-первый–повышенный,
-второй–нормальный;
-третий – пониженный.

В нашем случае объект «Строительство ПС 110/35/6 кВ для ферросплавного завода в городе Караганда согласно данным государственной экспертизы относиться уровень ответственности объекта 2.

В соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28.02.2015г. № 165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и/или технологически сложным объектам»

К объектам II (нормального) уровня ответственности относятся:
Линии электропередач и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением от 35кВ до 220кВ
Как видно из представленных нами актов государственной приемочной комиссии и актов приемки объектов в эксплуатацию, ранее выполняемые нами строительно-монтажные работы, так же являются технически сложными со вторым (нормальным)уровнем ответственности, то есть как указано в пункте «В» протокола полностью являются аналогичными по технической сложности с работами закупаемыми в конкурсе № 2589257-1 Строительство ПС 110/35/6 кВ для ферросплавного завода в городе Караганда.

Следовательно, АО «КЭМОНТ» незаконно был отклонен от участия в конкурсе как не соответствующий квалификационным требованиям в части наличие опыта работы предусмотренного конкурсной документацией, а так же конкурсной комиссией при расчете условных цен, не был принят опыт работы, тогда как нами в составе конкурсной заявки были предоставлены подтверждающие документы на 7 объектов по которым нами произведены СМР.

Более того, предложенная нами цена, является наименьшей.

Наша компания соответствует всем квалификационным требованиям предусмотренным статьей 9 Закона, а именно обладает правоспособностью, является платежеспособный, не имеет налоговой задолженности, не подлежит процедуре банкротства, обладает соответствующими материальными и трудовыми ресурсами предусмотренными ПСД, имеет опыт работы по всем видам закупаемых работ за 6 лет.

В связи с чем хочется поставить вопрос, о предвзятом отношении к нашей компании со сторон Организатора конкурса.

Не понятно для чего проводится конкурс. Основной целью проведения конкурса, согласно Закона «О государственных закупках», является экономия

бюджетных средств, оптимальное и эффективное расходование денег, используемых для государственных закупок.

Из чего следует что нарушены основным принципы правового регулирования законодательства о государственных закупках, а наша компания незаконно отклонены, а именно:

- Предоставления потенциальным поставщиком равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом.

- Недобросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков

- Недопущения коррупционных проявлений

- Оптимального и эффективного расходования денег, используемых для государственных закупок.

На основании изложенного организатор конкурса отклонил нашу заявку, в нарушение действующего законодательства РК,

На основании вышеизложенного просим ВАС, дать правомерную оценку по каждому пункту нашего обращения, не допустить нарушения наших прав, признать незаконными вышеуказанные причины отклонения нашей конкурсной заявки, и пересмотреть итоги конкурса № 2589257-1 «Строительство ПС 110/35/6 кВ для ферросплавного завода в городе Караганда» организованным ГУ " Отдел государственных активов и закупок города Караганды" БИН организатора 000940001901.

Генеральный директор АО «КЭМОНТ»_____\ Е.В.Беленцева

КЭМОНТ