Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

27.06.2018 жылғы № 35189

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РМК

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 27.06.2018 жылғы анықталған бұзушылықтарды 150240013345, "Оңтүстік Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Сотрудник
Сапарбеков Куанышбек Тастемирович

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РМК Ажибеков Оспан Даниярулы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 2530859-1 Сайрам ауданы, Ақсукент ауылындағы №97 мектебіне 300 орындық оқу корпусы, спортзал және акт залы, асхана және шеберхана құрылысы Лоттың № 19117233-ОК1 Работы по возведению (строительству) нежилых зданий/сооружений камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің жетекші маманы О.Ажибеков «Оңтүстік Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы» мемлекеттік мекемесіне (БСН 150240013345, ОҚО, Шымкент қаласы, Астана даңғылы, 10) 2018 жылдың 18 сәуірінде веб-порталға жариялаған №2530859-1 «Сайрам ауданы, Ақсукент ауылындағы №97 мектебіне 300 орындық оқу корпусы, спортзал және акт залы, асхана және шеберхана құрылысы» хабарландыруы бойынша мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру туралы ақпаратты жинау, қорыту, талдау, жүйелеу және бағалау негізінде осы мемлекеттік сатып алуларға камералдық бақылау жұмыстарын жүргіздім. Камералдық бақылау жұмыстарын – конкурстық құжаттамға конкурсқа қатысу үшін әлеуетті өнім берушілерге қойылған біліктілік талаптарының және конкурстық комиссия тарапынан әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдерін бағалаудың негізділігінің, ҚР 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (әрі қарай – Заң) және Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының» (әрі қарай – Қағидалар) талаптары негізінде төмендегілерді анықтадым: Конкурсқа қатысуға 13 әлеуетті өнім берушілер: «Alatau Construction Group» ЖШС; «Компания Три-А+» ЖШС; «Атамекен Корпорациясы» ЖШС; «СМУ Шымкентгазмонтаж» ЖШС; «Шымкентстрой» ЖШС; «NTR» ЖШС; «Боонис КС» ЖШС; «Kanfar Building» ЖШС; «Корпорация «Сити-Строй» ЖШС; «Әділет-Д» ЖШС; «ТВИК» ЖШС; «Фарада-К» ЖШС; «ГОСЗАКУП ПрофиЦентр» ЖШС-нен конкурстық өтінімдер түсіп, конкурстық комиссия олардың конкурстық өтінімдерінің біліктілік және конкурстық құжаттама талаптарына сәйкестігін алдын ала қарап, барлық әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдері біліктілік талаптарына сай емес деп таныған. Ол жөнінде 15.05.2018 жылы №2530859-ОК1 алдын ала рұқсат беру туралы хаттамасын түзіп, веб-порталда қалыптастырған. Конкурстық комиссияның 06.06.2018 жылғы №2530859-ОК1 қорытындылар туралы хаттамасымен алдын ала рұқсат беру хаттамасында көрсетілген ескертулерді ретке келтіру құқығын 9 әлеуетті өнім берушілер пайдаланып, әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдерін конкурсқа қатысуға рұқсат берілмей, конкурсқа қатысуға бір әлеуетті өнім беруші «Шымкентстрой» ЖШС-гі рұқсат берілуіне байланысты конкурс өтпеді деп танылған. Камералдық бақылау барысында анықталғаны: 1. Конкурстық комиссия Қағиданың 150 тармағының талаптарын сақтамай әлеуетті өнім беруші «Шымкентстрой» ЖШС-нің конкурстық өтінімін конкурсқа қатысуға негізсіз рұқсат беру шешімін қабылдаған. Себебі, бұл әлеуетті өнім берушінің конкурстық өтінімінде конкурстық құжаттаманың 5-қосымшасы болып табылатын біліктілігі туралы мәліметтері сәйкес ұсынылмаған. Яғни, электрондық конкурстың нөмері (№) және электрондық конкурстың атауы, лоттың атаулары дұрыс толтырылмаған. Осыған қарамастан конкурстық комиссия мүшелері әлеуетті өнім беруші «Шымкентстрой» ЖШС-нің конкурстық өтінімін конкурсқа қатысуға рұқсат берілген. Нәтижесінде Қағиданың 150 тармағының 1 тармақшасының талаптарын сақтамағандығы анықталды. 2. «NTR» ЖШС-нің конкустық өтінімін «Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на

основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям:- несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации;» деген себептермен конкурстан шеттеуге шешім қабылдаған. Қағиданың 442 тармағының 2 тармақшасының талабына сәйкес «Егер конкурс (аукцион) тәсілімен мемлекеттік сатып алуға бөлінген қаржы тиісті қаржы жылына белгіленген екі жүз мың еселенген айлық есептік көрсеткіш мөлшерінен асатын болса, бес жылға дейін белгіленуі мүмкін» делінген. Осы конкурс бойынша атқарылатын жұмыстың жобалау-сметалық құжаттамасына жүргізілген сараптама қорытындысының 7.2 тармағына сай, салынатын нысанның жауапкершілік деңгейі II техникалық (қиын нысан) деп танылған. Яғни, конкурстық құжаттаманың 5 қосымшасы болып табылатын біліктілігі туралы мәліметтерінің ескертпесінің 9 тармағына сәйкес құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибесі құрылыс объектілерінің функционалдық мақсаты мен салалық тиесілілігіне (құрылыс түрлері бойынша бұдан бұрын орындалған жұмыстардың ұқсастығы немесе сәйкестігі) және Қазақстан Республикасындағы сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы Қазақстан Республикасының заңнамасында айқындалған олардың техникалық күрделілігіне сүйене отырып есептеледі деп айқындалған. Алайда, камералдық бақылау барысында «NTR» ЖШС-нің конкурстық өтінімінде жауапкершілік деңгейлері I және II санаттағы техникалық қиын нысан бойынша жұмыс тәжірибесі 5 жылға жете тұра конкурстық комиссия бұл әлеуетті өнім берушінің конкурстық өтінімін конкурстан негізсіз шеттетуге шешім қабылдаған. Бұған қоса, әлеуетті өнім берушілердің құрылыс саласында жұмыс тәжірибелерін есептеу кезінде ҚР «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының 21-бабының 4-тармағына сай, неғұрлым сапалы тауар, жұмыс, қызмет көрсетуді ұсынатын конкурсқа қатысушыны айқындау мақсатында конкурсқа қатысушыны анықтау кезінде конкурстық комиссия ескеретін міндетті критерийлердің жұмыс өтілдерінің баллдары ескерілмегені анықталды. Атап айтқанда, «NTR» ЖШС-нің атқарған және қосымша атқарған жұмыс тәжірибесін анықтау кезінде конкурстық комиссия дұрыс ескермей 6.6 балл орнына 3 балл есептеген яғни, 3,6 балл кем есептегені анықталды. Нәтижесінде, Қағидалардың 150, 155 тармақтары, Заңның 4 бабының 3 тармағы және 27 бабының 6, 8 тармақтарының талаптары сақталмаған. Жоғарыда аталған кемшіліктерді ескере отырып №2530859-1 «Сайрам ауданы, Ақсукент ауылындағы №97 мектебіне 300 орындық оқу корпусы, спортзал және акт залы, асхана және шеберхана құрылысы» ашық конкурсы бойынша орын алған Қазақстан Республикасының мемлекеттік сатып алу туралы заңнамасының бұзушылықтарын жою шараларын қабылдап, мемлекеттік сатып алу рәсімдерін заңнама талаптарына сәйкестендіру қажеттігін хабарлаймын. Қабылданған шаралар жөнінде 10 жұмыс күні ішінде Департаментті тиісті түрде хабардар етуіңізді сұраймыз.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№5 - тәуекел бейіні, №6 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

27.06.2018 года № 35189

РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Южно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 150240013345, Государственное учреждение "Управление государственных закупок Южно-Казахстанской области" о нарушениях, выявленных 27.06.2018 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Сотрудник
Сапарбеков Куанышбек Тастемирович

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Южно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Ажибеков Оспан Даниярулы в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 2530859-1 Строительство учебного корпуса на 300 мест, спортивного и актового зала, столовой и мастерской к школе №97 в селе Аксукент Сайрамского района № лота 19117233-ОК1 Работы по возведению (строительству) нежилых зданий/сооружений на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің жетекші маманы О.Ажибеков «Оңтүстік Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы» мемлекеттік мекемесіне (БСН 150240013345, ОҚО, Шымкент қаласы, Астана даңғылы, 10) 2018 жылдың 18 сәуірінде веб-порталға жариялаған №2530859-1 «Сайрам ауданы, Ақсукент ауылындағы №97 мектебіне 300 орындық оқу корпусы, спортзал және акт залы, асхана және шеберхана құрылысы» хабарландыруы бойынша мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру туралы ақпаратты жинау, қорыту, талдау, жүйелеу және бағалау негізінде осы мемлекеттік сатып алуларға камералдық бақылау жұмыстарын жүргіздім. Камералдық бақылау жұмыстарын – конкурстық құжаттамға конкурсқа қатысу үшін әлеуетті өнім берушілерге қойылған біліктілік талаптарының және конкурстық комиссия тарапынан әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдерін бағалаудың негізділігінің, ҚР 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (әрі қарай – Заң) және Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының» (әрі қарай – Қағидалар) талаптары негізінде төмендегілерді анықтадым: Конкурсқа қатысуға 13 әлеуетті өнім берушілер: «Alatau Construction Group» ЖШС; «Компания Три-А+» ЖШС; «Атамекен Корпорациясы» ЖШС; «СМУ Шымкентгазмонтаж» ЖШС; «Шымкентстрой» ЖШС; «NTR» ЖШС; «Боонис КС» ЖШС; «Kanfar Building» ЖШС; «Корпорация «Сити-Строй» ЖШС; «Әділет-Д» ЖШС; «ТВИК» ЖШС; «Фарада-К» ЖШС; «ГОСЗАКУП ПрофиЦентр» ЖШС-нен конкурстық өтінімдер түсіп, конкурстық комиссия олардың конкурстық өтінімдерінің біліктілік және конкурстық құжаттама талаптарына сәйкестігін алдын ала қарап, барлық әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдері біліктілік талаптарына сай емес деп таныған. Ол жөнінде 15.05.2018 жылы №2530859-ОК1 алдын ала рұқсат беру туралы хаттамасын түзіп, веб-порталда қалыптастырған. Конкурстық комиссияның 06.06.2018 жылғы №2530859-ОК1 қорытындылар туралы хаттамасымен алдын ала рұқсат беру хаттамасында көрсетілген ескертулерді ретке келтіру құқығын 9 әлеуетті өнім берушілер пайдаланып, әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдерін конкурсқа қатысуға рұқсат берілмей, конкурсқа қатысуға бір әлеуетті өнім беруші «Шымкентстрой» ЖШС-гі рұқсат берілуіне байланысты конкурс өтпеді деп танылған. Камералдық бақылау барысында анықталғаны: 1. Конкурстық комиссия Қағиданың 150 тармағының талаптарын сақтамай әлеуетті өнім беруші «Шымкентстрой» ЖШС-нің конкурстық өтінімін конкурсқа қатысуға негізсіз рұқсат беру шешімін қабылдаған. Себебі, бұл әлеуетті өнім берушінің конкурстық өтінімінде конкурстық құжаттаманың 5-қосымшасы болып табылатын біліктілігі туралы мәліметтері сәйкес ұсынылмаған. Яғни, электрондық конкурстың нөмері (№) және электрондық конкурстың атауы, лоттың атаулары дұрыс толтырылмаған. Осыған қарамастан конкурстық комиссия мүшелері әлеуетті өнім беруші «Шымкентстрой» ЖШС-нің конкурстық өтінімін конкурсқа қатысуға рұқсат берілген. Нәтижесінде Қағиданың

150 тармағының 1 тармақшасының талаптарын сақтамағандығы анықталды. 2. «NTR» ЖШС-нің конкустық өтінімін «Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям:- несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации;» деген себептермен конкурстан шеттеуге шешім қабылдаған. Қағиданың 442 тармағының 2 тармақшасының талабына сәйкес «Егер конкурс (аукцион) тәсілімен мемлекеттік сатып алуға бөлінген қаржы тиісті қаржы жылына белгіленген екі жүз мың еселенген айлық есептік көрсеткіш мөлшерінен асатын болса, бес жылға дейін белгіленуі мүмкін» делінген. Осы конкурс бойынша атқарылатын жұмыстың жобалау-сметалық құжаттамасына жүргізілген сараптама қорытындысының 7.2 тармағына сай, салынатын нысанның жауапкершілік деңгейі II техникалық (қиын нысан) деп танылған. Яғни, конкурстық құжаттаманың 5 қосымшасы болып табылатын біліктілігі туралы мәліметтерінің ескертпесінің 9 тармағына сәйкес құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибесі құрылыс объектілерінің функционалдық мақсаты мен салалық тиесілілігіне (құрылыс түрлері бойынша бұдан бұрын орындалған жұмыстардың ұқсастығы немесе сәйкестігі) және Қазақстан Республикасындағы сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы Қазақстан Республикасының заңнамасында айқындалған олардың техникалық күрделілігіне сүйене отырып есептеледі деп айқындалған. Алайда, камералдық бақылау барысында «NTR» ЖШС-нің конкурстық өтінімінде жауапкершілік деңгейлері I және II санаттағы техникалық қиын нысан бойынша жұмыс тәжірибесі 5 жылға жете тұра конкурстық комиссия бұл әлеуетті өнім берушінің конкурстық өтінімін конкурстан негізсіз шеттетуге шешім қабылдаған. Бұған қоса, әлеуетті өнім берушілердің құрылыс саласында жұмыс тәжірибелерін есептеу кезінде ҚР «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының 21-бабының 4-тармағына сай, неғұрлым сапалы тауар, жұмыс, қызмет көрсетуді ұсынатын конкурсқа қатысушыны айқындау мақсатында конкурсқа қатысушыны анықтау кезінде конкурстық комиссия ескеретін міндетті критерийлердің жұмыс өтілдерінің баллдары ескерілмегені анықталды. Атап айтқанда, «NTR» ЖШС-нің атқарған және қосымша атқарған жұмыс тәжірибесін анықтау кезінде конкурстық комиссия дұрыс ескермей 6.6 балл орнына 3 балл есептеген яғни, 3,6 балл кем есептегені анықталды. Нәтижесінде, Қағидалардың 150, 155 тармақтары, Заңның 4 бабының 3 тармағы және 27 бабының 6, 8 тармақтарының талаптары сақталмаған. Жоғарыда аталған кемшіліктерді ескере отырып №2530859-1 «Сайрам ауданы, Ақсукент ауылындағы №97 мектебіне 300 орындық оқу корпусы, спортзал және акт залы, асхана және шеберхана құрылысы» ашық конкурсы бойынша орын алған Қазақстан Республикасының мемлекеттік сатып алу туралы заңнамасының бұзушылықтарын жою шараларын қабылдап, мемлекеттік сатып алу рәсімдерін заңнама талаптарына сәйкестендіру қажеттігін хабарлаймын. Қабылданған шаралар жөнінде 10 жұмыс күні ішінде Департаментті тиісті түрде хабардар етуіңізді сұраймыз.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №5, Профиль риска №6

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.