"Жітіқара ауданының Жітіқара қаласы әкімінің аппараты" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

27.06.2018 ж. №1204

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, Согласно пп.1 п.150 Приказа Министра финансов Республики Казахстан «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» от 11.12.2015 года №648 (далее – Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пять процентов. Согласно п.1 примечания к сведениям о квалификации (приложение 6 к конкурсной документации Правил) в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. В нарушение данной нормы, конкурсной комиссией необоснованно применена условная скидка за наличие опыта работы к потенциальному поставщику ИП «Трэк» в размере 0,5% (следовало применить 0%). В технической спецификации заказчика, размещенной на веб-портале государственных закупок предусмотрены виды работ, как размещение мусора от несанкционированных свалок на полигонах ТБО. В соответствии с пп.43 ст.1 Экологического Кодекса Республики Казахстан от 9 января 2007 года №212, эмиссии в окружающую среду – выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов производства и потребления в окружающей среде, размещение и хранение серы в окружающей среде в открытом виде. Согласно п.1 ст.69 вышеуказанного Кодекса, природопользователи, осуществляющие эмиссии в окружающую среду, обязаны получить разрешение на эмиссии в окружающую среду, за исключением выбросов загрязняющих веществ от передвижных источников. Законом РК «О разрешениях и уведомлениях от 16.05.2014 года №202, предусмотрена выдача экологического разрешения на эмиссии в окружающую среду. В соответствии с п.6 ст.9 Закона, квалификационные требования, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве субподрядчиков по выполнению работ либо соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Согласно п.150 Правил, потенциальный поставщик и (или) его субподрядчик либо соисполнитель признаются не соответствующими квалификационным требованиям в случае непредставления сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации. В соответствии с данной нормой, заявка потенциального поставщика ИП «Сегизбаева Н.П.» подлежала отклонению от участия в конкурсе, так как на привлеченных субподрядчиков не представлены сведения о квалификации (приложения 6 к конкурсной документации). Согласно п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям за отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В соответствии с данной нормой, заявки потенциальных

поставщиков ИП «Трэк», ИП «Артамонов», ИП «Пчёлка» подлежали отклонению от участия в конкурсе, так как ими не представлены разрешения на эмиссии в окружающую среду. В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қостанай облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 08.06.2018 жылғы № 33207 хабарламасына "Жітіқара ауданының Жітіқара қаласы әкімінің аппараты" ММ, 130440026767 12.11.2015 жылғы № 1252 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
ГУ «Аппарат акима города Житикары Житикаринского района» Заключение по результатам рассмотрения возражения №___ _____ 20__ года Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет), в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Аппарат акима города Житикары Житикаринского района» БИН 130440026767 (далее – Организатор) от 12.06.2018 года № 1252 к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по Костанайской области (далее – Департамент) от 07.06.2018 года № 33207, где установлены следующие нарушения: неправомерный допуск к участию в конкурсе потенциального поставщика, неприменение или неправомерное применение условных скидок при осуществлении государственной закупки способом конкурса №2499476-1 «Услуги по ликвидации несанкционированных свалок в городе Житикара», сообщает следующее. В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг; 5) наличие опыта работы. Согласно пункту 5 статьи 9 Закона, правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан. В соответствии с Правилами осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), потенциальный поставщик для подтверждения соответствия вышеуказанным квалификационным требованиям должен представить соответствующие подтверждающие документы. Вместе с тем, в соответствии с подпунктом 2) пункта 2 статьи 21 Закона, конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг. При этом техническая спецификация не должна противоречить требованиям, установленным законодательством в области технического регулирования. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. Согласно подпункту 1 пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и

уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях. Изучением веб-портала государственных закупок установлено, что Организатором по конкурсу №2499476-1, в технической спецификации предусмотрены виды работ: размещение мусора от несанкционированных свалок на полигонах ТБО. В соответствии с подпунктом 43 статьи 1 Экологического Кодекса Республики Казахстан от 9 января 2007 года №212 (далее – Кодекс), эмиссии в окружающую среду – выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов производства и потребления в окружающей среде, размещение и хранение серы в окружающей среде в открытом виде. Согласно пункту 1 статьи 69 Кодекса, природопользователи, осуществляющие эмиссии в окружающую среду, обязаны получить разрешение на эмиссии в окружающую среду, за исключением выбросов загрязняющих веществ от передвижных источников. Законом РК «О разрешениях и уведомлениях от 16 мая 2014 года №202, предусмотрена выдача экологического разрешения на эмиссии в окружающую среду. Изучением конкурсных заявок потенциальных поставщиков ИП «Трэк», ИП «Артамонов», ИП «Пчелка», установлено, что разрешение на эмиссии в окружающую среду не предоставлены, следовательно, в данной части потенциальные поставщики подлежали отклонению. Согласно пункту 154 Правил, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пять процентов. В соответствии с пунктом 1 Примечания Приложения 6 Правил, в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Изучением конкурсной заявки, установлено, что потенциальным поставщиков ИП «Трэк» по опыту работы не представлены подтверждающие документы: счета-фактуры, следовательно, в данной части применение условных скидок к потенциальному поставщику ИП «Трэк» в размере 0,5 % необоснованно. Согласно подпункту 1 пункта 150, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ИП «Сегизбаева Н.П.», установлено не предоставление сведений о квалификации на привлеченных субподрядчиков, следовательно, в данной части потенциальный поставщик подлежал отклонению. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения. Заместитель Председателя Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан Шайназарова Ш. Б._____

Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

ГУ "Аппарат акима города Житикары Житикаринского района"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№1204 27.06.2018 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Аппарат акима города Житикары Житикаринского района", 130440026767 от 12.06.2018 года № 1252, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Костанайской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 08.06.2018 года № 33207, где установлены следующие нарушения:
Согласно пп.1 п.150 Приказа Министра финансов Республики Казахстан «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» от 11.12.2015 года №648 (далее – Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пять процентов. Согласно п.1 примечания к сведениям о квалификации (приложение 6 к конкурсной документации Правил) в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. В нарушение данной нормы, конкурсной комиссией необоснованно применена условная скидка за наличие опыта работы к потенциальному поставщику ИП «Трэк» в размере 0,5% (следовало применить 0%). В технической спецификации заказчика, размещенной на веб-портале государственных закупок предусмотрены виды работ, как размещение мусора от несанкционированных свалок на полигонах ТБО. В соответствии с пп.43 ст.1 Экологического Кодекса Республики Казахстан от 9 января 2007 года №212, эмиссии в окружающую среду – выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов производства и потребления в окружающей среде, размещение и хранение серы в окружающей среде в открытом виде. Согласно п.1 ст.69 вышеуказанного Кодекса, природопользователи, осуществляющие эмиссии в окружающую среду, обязаны получить разрешение на эмиссии в окружающую среду, за исключением выбросов загрязняющих веществ от передвижных источников. Законом РК «О разрешениях и уведомлениях от 16.05.2014 года №202, предусмотрена выдача экологического разрешения на эмиссии в окружающую среду. В соответствии с п.6 ст.9 Закона, квалификационные требования, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве субподрядчиков по выполнению работ либо соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Согласно п.150 Правил, потенциальный поставщик и (или) его субподрядчик либо соисполнитель признаются не соответствующими квалификационным требованиям в случае непредставления сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации. В соответствии с данной нормой, заявка потенциального поставщика ИП «Сегизбаева Н.П.» подлежала отклонению от участия в конкурсе, так как на привлеченных субподрядчиков не представлены сведения о квалификации (приложения 6 к конкурсной документации). Согласно п.150 Правил,

потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям за отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В соответствии с данной нормой, заявки потенциальных поставщиков ИП «Трэк», ИП «Артамонов», ИП «Пчёлка» подлежали отклонению от участия в конкурсе, так как ими не представлены разрешения на эмиссии в окружающую среду. В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. , сообщает следующее.
ГУ «Аппарат акима города Житикары Житикаринского района» Заключение по результатам рассмотрения возражения №___ _____ 20__ года Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет), в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Аппарат акима города Житикары Житикаринского района» БИН 130440026767 (далее – Организатор) от 12.06.2018 года № 1252 к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по Костанайской области (далее – Департамент) от 07.06.2018 года № 33207, где установлены следующие нарушения: неправомерный допуск к участию в конкурсе потенциального поставщика, неприменение или неправомерное применение условных скидок при осуществлении государственной закупки способом конкурса №2499476-1 «Услуги по ликвидации несанкционированных свалок в городе Житикара», сообщает следующее. В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг; 5) наличие опыта работы. Согласно пункту 5 статьи 9 Закона, правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан. В соответствии с Правилами осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), потенциальный поставщик для подтверждения соответствия вышеуказанным квалификационным требованиям должен представить соответствующие подтверждающие документы. Вместе с тем, в соответствии с подпунктом 2) пункта 2 статьи 21 Закона, конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг. При этом техническая спецификация не должна противоречить требованиям, установленным законодательством в области технического регулирования. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. Согласно подпункту 1 пункта 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным

требованиям по следующим основаниям: отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях. Изучением веб-портала государственных закупок установлено, что Организатором по конкурсу №2499476-1, в технической спецификации предусмотрены виды работ: размещение мусора от несанкционированных свалок на полигонах ТБО. В соответствии с подпунктом 43 статьи 1 Экологического Кодекса Республики Казахстан от 9 января 2007 года №212 (далее – Кодекс), эмиссии в окружающую среду – выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов производства и потребления в окружающей среде, размещение и хранение серы в окружающей среде в открытом виде. Согласно пункту 1 статьи 69 Кодекса, природопользователи, осуществляющие эмиссии в окружающую среду, обязаны получить разрешение на эмиссии в окружающую среду, за исключением выбросов загрязняющих веществ от передвижных источников. Законом РК «О разрешениях и уведомлениях от 16 мая 2014 года №202, предусмотрена выдача экологического разрешения на эмиссии в окружающую среду. Изучением конкурсных заявок потенциальных поставщиков ИП «Трэк», ИП «Артамонов», ИП «Пчелка», установлено, что разрешение на эмиссии в окружающую среду не предоставлены, следовательно, в данной части потенциальные поставщики подлежали отклонению. Согласно пункту 154 Правил, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пять процентов. В соответствии с пунктом 1 Примечания Приложения 6 Правил, в случае если наличие опыта оказания услуг не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур. Изучением конкурсной заявки, установлено, что потенциальным поставщиков ИП «Трэк» по опыту работы не представлены подтверждающие документы: счета-фактуры, следовательно, в данной части применение условных скидок к потенциальному поставщику ИП «Трэк» в размере 0,5 % необоснованно. Согласно подпункту 1 пункта 150, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: непредставление сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ИП «Сегизбаева Н.П.», установлено не предоставление сведений о квалификации на привлеченных субподрядчиков, следовательно, в данной части потенциальный поставщик подлежал отклонению. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения. Заместитель Председателя Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан Шайназарова Ш. Б._____

В этой связи, Комитетом принято решение Об отказе в удовлетворении возражения.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна