"Шығыс Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

29.06.2018 ж. №1215

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, Камеральный контроль конкурса № 2430039-1 проведен на основании обращении ТОО "Union Construction Group" 13537 от 11.05.2018 года вх. №ЮЛ-У-565, ТОО "ПМК ҚҰРЛЫС" №13543 (от 11.05.2018 года вх. №ЮЛ-К-566), ТОО "Бақ-Береке 2030" №13518 (от 11.03.2018 года № ЮЛ-Е-561), ТОО «SKS Build Invest» №13660 (от 14.05.2018 года №ЮЛ-К-571), ТОО «ЕвроРемонтСервис» №13686 (от 14.05.2018 года №ЮЛ-А-572). Учреждением на интернет - ресурсе государственных закупок www.goszakup.gov.kz было размещено объявление о проведении государственных закупок способом конкурса № 2430039-1 «Водозаборные сооружения и сети водоснабжения в селе Кызыл-Кесик Тарбагатайского района ВКО», который состоит из 1-го лота № 16742905-ОК1 «Работы по строительству объектов/систем/сетей водоснабжения, водопроводных сетей». Сумма, выделенная для закупки, по данному лоту – 929 039 363 тенге (без учета НДС). Дата публикации объявления: 2018-03-15. Заказчиком закупки является ГУ «Отдел строительства, архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Тарбагатайского района». Согласно приложения №1 к КД по данному конкурсу установлено квалификационное требование к потенциальным поставщикам в части наличия опыта работы – 5 лет. Согласно п.7.1 заключения по рабочему проекту «Водозаборные сооружения и сети водоснабжения в селе Кызыл-Кесик Тарбагатайского района ВКО» №ЭТС-0123/17 от 16.11.2017 года, выданного ТОО «ЭкспертТехСтрой» в соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 (далее Правила №165) уровень ответственности II. В целях объективного принятия решения по вопросу наличия у потенциальных поставщиков опыта работы Департментом в адрес проектировщика проекта «Водозаборные сооружения и сети водоснабжения в селе Кызыл-Кесик Тарбагатайского района ВКО» - ТОО «Востокагропромпроект», организации проводившей экспертизу проекта - ТОО «ЭкспертТехСтрой» направлены запросы об уточнении к какому уровню сложности относится данный объект в соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом министра национальной экономики от 28.02.2015 года №165, к объектам II (нормального) уровня ответственности, либо к объектам II (нормального) уровня ответственности, не относящихся к технически сложным. Согласно представленных ответов ТОО «ЭкспертТехСтрой» от 24.05.2018 года исх.№05-18/091, ТОО «Востокагропромпроект» от 24.05.2018 года исх. №006/1-05-04/330, указанный проект относится к II уровню ответственности, не относящихся к технически сложным. Письмом Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов РК № исх: № исх: КВГА-5-19/9107 от 10.11.2017 года, в целях единообразного применения и совершенствования практики Комитетом доработан подход по расчету опыта работы в сфере строительства и проектирования, направлен для руководства в работе протокол совещания по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ от 27.10.2017 года для учета в работе. Согласно указанного протокола от 27.10.2017 года для определения опыта работы потенциальных поставщиков в сфере строительно-монтажных работ

необходимо: А) Определить аналогичность функционального назначения объекта в соответствии с Правилами №165: промышленное (производственное), жилищно-гражданское и прочие сооружения. Б) Определить аналогичность отраслевой принадлежности, то есть схожесть ранее выполненных работ по видам строительства с Законом РК «О разрешениях и уведомлениях, выбирается подвид (пункт или подпункт) лицензируемого вида деятельности из раздела 6 Приложения 1 к Закону, аналогичный предмету закупок (в соответствие с таблицей); В) Определить аналогичность технической сложности объекта согласно Правил 165. При этом основанием будут являться подтверждающие документы в заявке (акты приемки объекта, заключение гос.экспертизы и пр.). В случае отсутствия сведений о технической сложности объектов в документах заявки и/или в Правилах №165 – данный опыт не учитывается. Г) при рассмотрении вопроса наличия опыта работы потенциального поставщика в обязательном порядке учитываются все три составляющие (А,Б,В), которые должны соответствовать предмету закупки. Так, функционального назначения объекта «Водозаборные сооружения и сети водоснабжения в селе Кызыл-Кесик Тарбагатайского района ВКО» в соответствии с Правилами №165 - прочие сооружения; отраслевая принадлежность -подпункт 3) п.4 раздела 6 Приложения 1 к Закону Республики Казахстан "О разрешениях и уведомлениях" Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе: сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации; техническая сложность объекта в соответствии с Правилами №165 - II (нормального) уровня ответственности, не относящихся к технически сложным. Согласно подпункта 3) пункта 9 Правил №165, к объектам II (нормального) уровня ответственности, не относящиеся к технически сложным относятся: наружные сети водоснабжения с рабочим давлением менее 1 МПа (Мега Паскаль) диаметром до 300 мм (миллиметров) (включительно) и сооружения на них, в том числе распределительные (внутриквартальные, уличные), внутриплощадочные сети водоснабжения, внутриквартальные сети водоотведения, внутридомовые сети водоснабжения и водоотведения, очистные сооружения систем водоотведения для отдельных жилых комплексов с числом жителей не более 500 человек; групповые водоводы и канализационные коллекторы диаметром до 500 мм (миллиметров) при выполнении бестраншейным способом; насосные станции и водозаборы производительностью до 500 м3/сут (метров кубических в сутки) (включительно). При расчете опыта работы, Департамент руководствовался вышеуказанным Протоколом вышестоящего органа, разработанного совместно с законодателем РК в сфере госзакупок (Министерства финансов РК). Согласно протоколу вскрытия от 30.03.2018 года заявки на участие в конкурсе № 2430039-1 представлены 12-ти потенциальными поставщиками: ИП "Абдыкенов", ТОО "Splinex" "Сплинекс", ТОО "Отан-Байланыс", ТОО "Бақ-Береке 2030", ТОО "SKS Build Invest", ТОО "STA PROFIT COMPANY", ТОО "M.A.N.-Construction", ТОО"ЮКО", ТОО "ПМК ҚҰРЛЫС", ТОО "Union Construction Group", ТОО "ЕвроРемонтСервис", ТОО "Dike". Согласно протколу предварительного допуска от 17.04.2018 года заявки всех потенциальных поставщиков не допущены к участию в конкурсе. Согласно протоколу об итогах от 11.05.2018 года заявка ТОО "M.A.N.-Construction" допущена к участию в конкурсе, заявки: ИП "Абдыкенов", ТОО "Splinex" "Сплинекс", ТОО "Отан-Байланыс", ТОО "Бақ-Береке 2030", ТОО "SKS Build Invest", ТОО "STA PROFIT COMPANY", ТОО"ЮКО", ТОО "ПМК ҚҰРЛЫС", ТОО "Union Construction Group", ТОО "ЕвроРемонтСервис", ТОО "Dike" не допущены к участию в конкурсе. Государственная закупка «Водозаборные сооружения и сети водоснабжения в селе Кызыл-Кесик Тарбагатайского района ВКО» признана несостоявшейся в связи с тем, что к участию в конкурсе допущен один потенциальный поставщик. Заявки ТОО "Dike", ИП "Абдыкенов", ТОО "SKS Build Invest", ТОО "Splinex" "Сплинекс", ТОО "Отан-Байланыс", ТОО "STA PROFIT COMPANY", ТОО "Union Construction Group", ТОО «ЕвроРемонтСервис» обоснованно не допущены к участию в конкурсе. Заявка ТОО "M.A.N.-Construction" обоснованно допущена к участию в конкурсе. Касательно отклонения заявки ТОО "ПМК ҚҰРЛЫС" камеральным контролем установлено

следующее. Согласно протоколу об итогах от 11.05.2018 года заявка ТОО "ПМК ҚҰРЛЫС" отклонена по следующей причине: «Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации, а именно отсутствует опыт работы – 5 лет. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Техническая сложность объекта являющегося предметом конкурса, установленная разработчиком проекта относится ко II (нормальному) уровню ответственности. Определение опыта работы производится на основании представленных документов заявки потенциального поставщика (актов выполненных работ и приемки объекта, заключение гос.экспертизы). В случае отсутствия в представленных документах сведений о технической сложности объектов, рассмотрение опыта работы осуществляется согласно приказа Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам». Также рассмотрение вопроса наличия осуществлено согласно Протокола совещания при Министерстве финансов РК по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ от 27 октября 2017 года. Так, потенциальным поставщиком подтверждено наличие 2-х лет опыта работы (2011г., 2017г.), которые соответствуют предмету закупки». Камеральным контролем установлено, что отклонение заявки ТОО "ПМК ҚҰРЛЫС" по причине указанной в протоколе об итогах не обоснованно. Поскольку ТОО "ПМК ҚҰРЛЫС" согласно пункта 2 приложения «Сведения о квалификации» и представленным в составе заявке копиям подтверждающих документов, работы аналогичные закупаемым на конкурсе выполнялись по следующим объектам в качестве генерального подрядчика: - 2008 год (1 объект) «Строительство водопровода с.Ахметбулак, Тарбагатайского района Восточно-Казахстанской области»; - 2013 год (3 объекта) «Реконструкция системы водоснабжения с.Кокжыра Тарбагатайского района Восточно-Казахстанской области», «Реконструкция водопроводных сетей в с.Ойшилик Тарбагатайского района Восточно-Казахстанской области», «Строительство канализационных сетей и очистных сооружений с.Аксуат Тарбагатайского района Восточно-Казахстанской области»; - 2011 год (2 объекта) «Реконструкция канализационных сетей и очистных сооружений в п.Тугыл Тарбагатайского района Восточно-Казахстанской области»; «Реконструкция водопроводных сетей с.Киндикты Тарбагатайского района Восточно-Казахстанской области»; - 2014 год (2 объекта) «Реконструкция водопроводных сетей села Кабанбай Тарбагатайского района Восточно-Казахстанской области, «Реконструкция водопроводных сетей с.Карасу Тарбагатайского района Восточно-Казахстанской области»; - 2016 год «Реконструкция гидроузла на реке Тебиске с магистральными каналами «Коктогам» и «Жана-Тогам» Тарбагатайского района Восточно-Казахстанской области»; - 2017 год (2 объекта) «Реконструкция водопроводных сетей в селе Акжар Тарбагатайского района Восточно-Казахстанской области», «Строительство водопроводных сетей и водозаборных сооружений в селе Тарлаулы Аягозского района Восточно- Казахстанской области». Таким образом, решение конкурсной комиссии об отклонении заявки на участие в конкурсе ТОО "ПМК ҚҰРЛЫС" принято в нарушение п.2 ст.10, п.1 ст. 27 Закона РК «О государственных закупках», п.150 Правил №648. Следовательно, по критерию «Опыт работы» потенциальному поставщику ТОО «ПМК ҚҰРЛЫС» конкурсной комиссией по протоколу об итогах необоснованно представлена условная скидка в размере 2,2 % в нарушение п.155 Правил №648. Контролем определено 7 %. Касательно отклонения заявки ТОО "Бақ-Береке 2030" камеральным контролем установлено следующее. Согласно протоколу об итогах от 11.05.2018 года заявка ТОО "Бақ-Береке 2030" отклонена по следующей причине: «Несоответствие потенциального поставщика

квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации, а именно отсутствует опыт работы – 5 лет… Так, потенциальным поставщиком подтверждено наличие 3-х лет опыта работы (2009г., 2015г., 2016г.), которые соответствуют предмету закупки». Камеральным контролем установлено, что отклонение заявки ТОО "Бақ-Береке 2030" по причине указанной в протоколе об итогах не обоснованно. Поскольку ТОО "Бақ-Береке 2030" согласно пункта 2 приложения «Сведения о квалификации» и представленным в составе заявке копиям подтверждающих документов, работы аналогичные закупаемым на конкурсе выполнялись по следующим объектам в качестве генерального подрядчика: - 2017 год (2 объекта): «Реконструкция и расширение системы водоснабжения в н.п. Аралкум Аральского Района Кызылординской области Реконструкция и расширение системы водоснабжения в н.п. Аралкум Аральского Района Кызылординской» области; «Строительство водозаборного сооружения из подземных источников и Канализационной сети насосной станций КНС с напорными линиями в п.Титова для обеспечения водоснабжением и Водоотведением индустриальной зоны в г. Кызылорда» - 2014 год (6 объектов) «Строительство водоснабжения. Развитие ИЖС (Кызылорда, район Аль-Фараби-1)», «Реконструкция внутрипоселковых сетей водоснабжения п. Айнаколь)», «Реконструкция и расширение системы водоснабжения (Сырдарьинский район, н.п. Малибаев)», «Реконструкция системы водоснабжения (Жалагашский район, н.п. Бухарбай батыра)», «Реконструкция системы водоснабжения 2 этап (Жанакорганский район, н.п.Каратобе); «Расширение водопроводной сети (с. Караузяу)» - 2009 год (2 объекта) «Реконструкция и расширение системы водоснабжения (Жанакорганский район, н.п.Налибаев)»; «Бурение двух скважин с подключением к водопроводным сетям жилого квартала арендных домов; - 2010 год (3 объекта) «Строительство водоснабжение в мкр.Титова», «Строительство систем водоснабжения (Жанакорганский район, н.п. Кызылмакташы», «Строительство линии водопровода для закольцевания поселковых сетей (Жанакорганский район, пос.Жанакорган)»; - 2013 год (3 объекта) «Реконструкция и расширение системы водоснабжения и водоотведения 2 этап (Сырдарьинский район, пос.Теренозек», «Строительство водозаборного сооружения (г.Кызылорда, н.п.Айнаколь)», «Строительство систем водоснабжения (Жанакорганский район, а/о Манап, ст.Талап)»; - 2015 год (1 объект) «Реконструкция и расширение системы водоснабжения (Жанакорганский район, н.п.Тугискен)», «Строительство систем водоснабжения и водоотведения Специализированного ЦОНа»; - 2016 год (2 объекта) «Строительство инжнерных сетей 325 га земли вдоль трассы Жезказган в г. Кызылорда», «Строительство линии водопровода п. Примова». Таким образом, решение конкурсной комиссии об отклонении заявки на участие в конкурсе ТОО "Бақ-Береке 2030" принято в нарушение п.2 ст.10, п.1 ст. 27 Закона РК «О государственных закупках», п.150 Правил №648. Следовательно, по критерию «Опыт работы» потенциальному поставщику ТОО "Бақ-Береке 2030" конкурсной комиссией по протоколу об итогах необоснованно представлена условная скидка в размере 3 % в нарушение п.155 Правил №648. Контролем определено 9,6 %. По объекту «Строительство линии водопровода (Сырдарьинского район, н.п.Сейфуллина» (заявленному в Сведениях о квалификации) акты приемки выполненных работ не представлены, в связи с чем опыт работы по данному объекту не учитывался. Касательно отклонения заявки ТОО"ЮКО" (ТОО "DK Proekt") камеральным контролем установлено следующее. Согласно протоколу об итогах от 11.05.2018 года заявка ТОО"ЮКО" отклонена по следующей причине: «Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации, а именно отсутствует опыт работы – 5 лет. ….. Так, потенциальным поставщиком подтверждено наличие 2-х лет опыта работы (2010г., 2017г.), которые соответствуют предмету закупки». Камеральным контролем установлено, что отклонение заявки ТОО"ЮКО" не обоснованно. Поскольку ТОО"ЮКО" согласно пункта 2 приложения «Сведения о квалификации» и представленным в составе заявке копиям подтверждающих документов, работы аналогичные закупаемым на

конкурсе выполнялись по следующим объектам в качестве генерального подрядчика: - 2017 год (4 объекта) «Реконструкция водопроводных сетей в селе Мамай Батыр Уланского района Восточно- Казахстанской области» (генподрядчик), «Наружные нженерные сети и благоустройство к 40- квартирному жилому дому по улице Нуржау в п.Касыма Кайсенова Уланского района ВКО. Позиция №1» (генподрядчик), «Реконструкция водопроводной сети с.Мамырсу Аягозского района ВКО» (генподрядчик), «Инженерные сети и благоустройство для двух многоквартирных 5-этажных жилых домов по улице Нуржау поз 3,4. В поселке Касыма Кайсенова Уланского района Восточно-Казахстанской области» (генподрядчик); - 2010 год (2 объекта) «Строительство технического водозабора Левобережной котельной №2 АО «Усть-Каменогорские тепловые сети» (генподрядчик); «Строительство внеплощадочных инженерных сетей к 16 жилому району г. Усть-Каменогорска, ВКО. Внешние сети теплоснабжения (в том числе строительство тепловой насосной станции) (генподрядчик); - 2016 год (1 объект) «Наружные инженерные сети и благоустройство к 40-квартирному жилому дому по улице Нуржау в п.Касыма Кайсенова Уланского района ВКО. Позиция №2» (генподрядчик); -2013 год (1 объект) «Строительство инженерных сетей и благоустройство к жилым домам поз.45а,45б,46 в г. Усть- Каменогорске, ВКО» (генподрядчик); -2011 год (1 объект) «Водоснабжение с.Ахмирова г.Усть- Каменогорска, ВКО» (субподрядчик). Таким образом, решение конкурсной комиссии об отклонении заявки на участие в конкурсе ТОО"ЮКО" (TOO "DK Proekt") принято в нарушение п.2 ст.10, п.1 ст. 27 Закона РК «О государственных закупках», п.150 Правил №648. Следовательно, по критерию «Опыт работы» потенциальному поставщику ТОО «ЮКО» конкурсной комиссией по протоколу об итогах необоснованно представлена условная скидка в размере 2 % в нарушение п.155 Правил №648. Контролем определено 5,3%. Камеральным контролем установлено, что ТОО "M.A.N.-Construction" необоснованно представлена условная скидка по критерию «Наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному стандарту» в нарушение 157 Правил №648 поскольку данным потенциальным поставщиком не подтверждено соответствие системы менеджмента качества национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Данным потенциальным поставщиком представлен сертификат соответствия №ST.RU.0001.V0007306 от 29.12.2015 года, выданный Общество с ограниченной ответственностью «Международный центр сертификации», г.Санкт-Петербург. Представленный сертификат не может быть признан согласно п.157 Правил №648, так как оценка соответствия проведена на соответствие ISO 9001-2015 (IS 9001:2008) т.е. не на соответствие национальным стандартам - СТ РК ИСО 9001, СТ РК ИСО 14001. Кроме того, Общество с ограниченной ответственностью «Международный центр сертификации», г.Санкт-Петербург: 1) не входит в РЕЕСТР ГСТР РК, сформированный КТРМ, согласно Уведомления о начале или прекращении деятельности иностранными и международными организациями по выдаче документов в сфере подтверждения соответствия иностранного образца на территории Республики Казахстан, Закона Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 года №202-V, приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 6 января 2015 года № 4 «Об утверждении форм уведомлений и Правил приема уведомлений государственными органами, а также об определении государственных органов, осуществляющих прием уведомлений». 2) не аккредитовано в системе аккредитации РК. Таким образом, камеральным контролем установлены нарушения, подпадающие под профили №5, №7, которые подлежат устранению путем пересмотра протокола об итогах. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 29.05.2018 жылғы № 32283 хабарламасына "Шығыс Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 150340004885 12.11.2015 жылғы № 1183 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

ГУ «Управление по государственным закупкам им коммунальной собственностью Восточно-Казахстанской области» Заключение по результатам рассмотрения возражения № ___ « » июня 2018 года Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее - Комитет), в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление по государственным закупкам им коммунальной собственностью Восточно-Казахстанской области», БИН:150340004885, от 31.05.2018 года №1183 к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области от 28.05.2018 года №32283, где камеральным контролем конкурса №2430039-1 «Водозаборные сооружения и сети водоснабжения в селе Кызыл-Кесик Тарбагатайского района ВКО», установлены нарушения законодательства о государственных закупках в части необоснованного присвоение условных скидок к потенциальным поставщикам, сообщает следующее. В соответствии с пунктами 157 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 года № 648 (далее - Правила), при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере двух процента (2%). Изучением материалов вышеуказанного конкурса установлено, что в составе заявки потенциальным поставщиком ТОО «M.A.N.-Construction» предоставлен сертификат соответствия №ST.RU.0001.V0007306 от 29.12.2015 года, выданный ООО «Международный центр сертификации», г. Санкт-Петербург. Однако, присвоение к заявке вышеуказанного потенциального поставщика условной скидки на основании вышеуказанного сертификата противоречит нормам законодательства о государственных закупках. Таким образом, в данной части действие конкурсной комиссии по присвоению к заявке ТОО «M.A.N.-Construction» условной скидки необоснованно. В соответствии с пунктом 3 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Согласно пункту 155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Между тем, согласно пункту 3 примечания приложения 5 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Вместе с тем, согласно пункту 6 примечания приложения 5 к конкурсной

документации, опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и инженерных сетей. При этом, согласно пункту 9 примечания приложения 5 к конкурсной документации, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно уведомлению Департамента к заявке потенциального поставщика ТОО «ПМК Құрылыс» произведен расчет опыта работы в размере 7%, в том числе за опыта работы 2016 года - «Реконструкция гидроузла на реке Тебиске с магистральными каналами «Коктагам» и «Жана-Тогам» Тарбагатайского района Восточно-Казахстанской области» 1 %. Однако, данный объект по отраслевой принадлежности относятся к возведение несущих и (или) ограждающих конструкций зданий и сооружений (в том числе мостов, транспортных эстакад, тоннелей и путепроводов, иных искусственных строений), включающее капитальный ремонт и реконструкцию объектов, в том числе гидротехнические и селезащитные сооружения, плотины, дамбы, тогда как закупаемые на конкурсе работы выполняются на объектах строительства, относящихся к устройству сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации (т.е. не соответствуют отраслевой принадлежности объекта строительства). Таким образом, в данной части к заявке потенциального поставщика ТОО «ПМК Құрылыс» расчет опыта работы произведен необоснованно. Вместе с тем, согласно уведомлению Департамента к заявке потенциального поставщика ТОО «Бақ-Береке 2030» произведен расчет опыта работы в размере 9,6 %, в том числе за опыта работы 2009 года – «Бурение двух скважин с подключением к водопроводным сетям жилого квартала арендных домов в мкр. Титова г. Кызылорда»; 2016 года – «Строительство линии водопровода п. Примова»; 2017 года - «Реконструкция и расширение системы водоснабжения в н.п. Аралкум Аральского района Кызылординской области»; 2017 года – «Строительство водозборного сооружения из подземных источников и канализационной сети насосной станции КНС с напорными линиями в п. Титова для обеспечения водоснабжением и водоотведением индустриальной зоны в г. Кызылорда». Однако, опыт работы 2009 года по отраслевой принадлежности относятся специальные работы в грунтах, в том числе буровые работы в грунте, тогда как закупаемые на конкурсе работы выполняются на объектах строительства, относящихся к устройству сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации (т.е. не соответствуют отраслевой принадлежности объекта строительства). Таким образом, в данной части к заявке потенциального поставщика ТОО «Бақ-Береке 2030» расчет опыта работы произведен необоснованно. Вместе с тем, в составе заявки потенциального поставщика ТОО «Бақ-Береке 2030» для подтверждение опыта работы за 2016 год – «Строительство линии водопровода п. Примова»; 2017 год - «Реконструкция и расширение системы водоснабжения в н.п. Аралкум Аральского района Кызылординской области»; 2017 год – «Строительство водозборного сооружения из подземных источников и канализационной сети насосной станции КНС с напорными линиями в п. Титова для обеспечения водоснабжением и водоотведением индустриальной зоны в г. Кызылорда», предоставлены электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. При этом, следует отметить, что организатором государственных закупок недействительность вышеуказанных актов, а также непринятие вышеуказанных объектов в эксплуатацию не установлено. Таким образом, в данной части к заявке потенциального поставщика ТОО «Бақ-Береке 2030» расчет опыта работы произведен обоснованно. В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.

Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім

қабылданды.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Государственное учреждение "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№1215 29.06.2018 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Государственное учреждение "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области", 150340004885 от 31.05.2018 года № 1183, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 29.05.2018 года № 32283, где установлены следующие нарушения:
Камеральный контроль конкурса № 2430039-1 проведен на основании обращении ТОО "Union Construction Group" 13537 от 11.05.2018 года вх. №ЮЛ-У-565, ТОО "ПМК ҚҰРЛЫС" №13543 (от 11.05.2018 года вх. №ЮЛ-К-566), ТОО "Бақ-Береке 2030" №13518 (от 11.03.2018 года № ЮЛ-Е-561), ТОО «SKS Build Invest» №13660 (от 14.05.2018 года №ЮЛ-К-571), ТОО «ЕвроРемонтСервис» №13686 (от 14.05.2018 года №ЮЛ-А-572). Учреждением на интернет - ресурсе государственных закупок www.goszakup.gov.kz было размещено объявление о проведении государственных закупок способом конкурса № 2430039-1 «Водозаборные сооружения и сети водоснабжения в селе Кызыл-Кесик Тарбагатайского района ВКО», который состоит из 1-го лота № 16742905-ОК1 «Работы по строительству объектов/систем/сетей водоснабжения, водопроводных сетей». Сумма, выделенная для закупки, по данному лоту – 929 039 363 тенге (без учета НДС). Дата публикации объявления: 2018-03-15. Заказчиком закупки является ГУ «Отдел строительства, архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Тарбагатайского района». Согласно приложения №1 к КД по данному конкурсу установлено квалификационное требование к потенциальным поставщикам в части наличия опыта работы – 5 лет. Согласно п.7.1 заключения по рабочему проекту «Водозаборные сооружения и сети водоснабжения в селе Кызыл-Кесик Тарбагатайского района ВКО» №ЭТС-0123/17 от 16.11.2017 года, выданного ТОО «ЭкспертТехСтрой» в соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 (далее Правила №165) уровень ответственности II. В целях объективного принятия решения по вопросу наличия у потенциальных поставщиков опыта работы Департментом в адрес проектировщика проекта «Водозаборные сооружения и сети водоснабжения в селе Кызыл-Кесик Тарбагатайского района ВКО» - ТОО «Востокагропромпроект», организации проводившей экспертизу проекта - ТОО «ЭкспертТехСтрой» направлены запросы об уточнении к какому уровню сложности относится данный объект в соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом министра национальной экономики от 28.02.2015 года №165, к объектам II (нормального) уровня ответственности, либо к объектам II (нормального) уровня ответственности, не относящихся к технически сложным. Согласно представленных ответов ТОО «ЭкспертТехСтрой» от 24.05.2018 года исх.№05-18/091, ТОО «Востокагропромпроект» от 24.05.2018 года исх. №006/1-05-04/330, указанный проект

относится к II уровню ответственности, не относящихся к технически сложным. Письмом Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов РК № исх: № исх: КВГА-5-19/9107 от 10.11.2017 года, в целях единообразного применения и совершенствования практики Комитетом доработан подход по расчету опыта работы в сфере строительства и проектирования, направлен для руководства в работе протокол совещания по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ от 27.10.2017 года для учета в работе. Согласно указанного протокола от 27.10.2017 года для определения опыта работы потенциальных поставщиков в сфере строительно-монтажных работ необходимо: А) Определить аналогичность функционального назначения объекта в соответствии с Правилами №165: промышленное (производственное), жилищно-гражданское и прочие сооружения. Б) Определить аналогичность отраслевой принадлежности, то есть схожесть ранее выполненных работ по видам строительства с Законом РК «О разрешениях и уведомлениях, выбирается подвид (пункт или подпункт) лицензируемого вида деятельности из раздела 6 Приложения 1 к Закону, аналогичный предмету закупок (в соответствие с таблицей); В) Определить аналогичность технической сложности объекта согласно Правил 165. При этом основанием будут являться подтверждающие документы в заявке (акты приемки объекта, заключение гос.экспертизы и пр.). В случае отсутствия сведений о технической сложности объектов в документах заявки и/или в Правилах №165 – данный опыт не учитывается. Г) при рассмотрении вопроса наличия опыта работы потенциального поставщика в обязательном порядке учитываются все три составляющие (А,Б,В), которые должны соответствовать предмету закупки. Так, функционального назначения объекта «Водозаборные сооружения и сети водоснабжения в селе Кызыл-Кесик Тарбагатайского района ВКО» в соответствии с Правилами №165 - прочие сооружения; отраслевая принадлежность -подпункт 3) п.4 раздела 6 Приложения 1 к Закону Республики Казахстан "О разрешениях и уведомлениях" Устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе: сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации; техническая сложность объекта в соответствии с Правилами №165 - II (нормального) уровня ответственности, не относящихся к технически сложным. Согласно подпункта 3) пункта 9 Правил №165, к объектам II (нормального) уровня ответственности, не относящиеся к технически сложным относятся: наружные сети водоснабжения с рабочим давлением менее 1 МПа (Мега Паскаль) диаметром до 300 мм (миллиметров) (включительно) и сооружения на них, в том числе распределительные (внутриквартальные, уличные), внутриплощадочные сети водоснабжения, внутриквартальные сети водоотведения, внутридомовые сети водоснабжения и водоотведения, очистные сооружения систем водоотведения для отдельных жилых комплексов с числом жителей не более 500 человек; групповые водоводы и канализационные коллекторы диаметром до 500 мм (миллиметров) при выполнении бестраншейным способом; насосные станции и водозаборы производительностью до 500 м3/сут (метров кубических в сутки) (включительно). При расчете опыта работы, Департамент руководствовался вышеуказанным Протоколом вышестоящего органа, разработанного совместно с законодателем РК в сфере госзакупок (Министерства финансов РК). Согласно протоколу вскрытия от 30.03.2018 года заявки на участие в конкурсе № 2430039-1 представлены 12-ти потенциальными поставщиками: ИП "Абдыкенов", ТОО "Splinex" "Сплинекс", ТОО "Отан-Байланыс", ТОО "Бақ-Береке 2030", ТОО "SKS Build Invest", ТОО "STA PROFIT COMPANY", ТОО "M.A.N.-Construction", ТОО"ЮКО", ТОО "ПМК ҚҰРЛЫС", ТОО "Union Construction Group", ТОО "ЕвроРемонтСервис", ТОО "Dike". Согласно протколу предварительного допуска от 17.04.2018 года заявки всех потенциальных поставщиков не допущены к участию в конкурсе. Согласно протоколу об итогах от 11.05.2018 года заявка ТОО "M.A.N.-Construction" допущена к участию в конкурсе, заявки: ИП "Абдыкенов", ТОО "Splinex" "Сплинекс", ТОО "Отан-Байланыс", ТОО "Бақ-Береке 2030", ТОО "SKS Build Invest", ТОО "STA PROFIT COMPANY", ТОО"ЮКО", ТОО "ПМК ҚҰРЛЫС", ТОО "Union Construction Group", ТОО

"ЕвроРемонтСервис", ТОО "Dike" не допущены к участию в конкурсе. Государственная закупка «Водозаборные сооружения и сети водоснабжения в селе Кызыл-Кесик Тарбагатайского района ВКО» признана несостоявшейся в связи с тем, что к участию в конкурсе допущен один потенциальный поставщик. Заявки ТОО "Dike", ИП "Абдыкенов", ТОО "SKS Build Invest", ТОО "Splinex" "Сплинекс", ТОО "Отан-Байланыс", ТОО "STA PROFIT COMPANY", ТОО "Union Construction Group", ТОО «ЕвроРемонтСервис» обоснованно не допущены к участию в конкурсе. Заявка ТОО "M.A.N.-Construction" обоснованно допущена к участию в конкурсе. Касательно отклонения заявки ТОО "ПМК ҚҰРЛЫС" камеральным контролем установлено следующее. Согласно протоколу об итогах от 11.05.2018 года заявка ТОО "ПМК ҚҰРЛЫС" отклонена по следующей причине: «Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации, а именно отсутствует опыт работы – 5 лет. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Техническая сложность объекта являющегося предметом конкурса, установленная разработчиком проекта относится ко II (нормальному) уровню ответственности. Определение опыта работы производится на основании представленных документов заявки потенциального поставщика (актов выполненных работ и приемки объекта, заключение гос.экспертизы). В случае отсутствия в представленных документах сведений о технической сложности объектов, рассмотрение опыта работы осуществляется согласно приказа Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам». Также рассмотрение вопроса наличия осуществлено согласно Протокола совещания при Министерстве финансов РК по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ от 27 октября 2017 года. Так, потенциальным поставщиком подтверждено наличие 2-х лет опыта работы (2011г., 2017г.), которые соответствуют предмету закупки». Камеральным контролем установлено, что отклонение заявки ТОО "ПМК ҚҰРЛЫС" по причине указанной в протоколе об итогах не обоснованно. Поскольку ТОО "ПМК ҚҰРЛЫС" согласно пункта 2 приложения «Сведения о квалификации» и представленным в составе заявке копиям подтверждающих документов, работы аналогичные закупаемым на конкурсе выполнялись по следующим объектам в качестве генерального подрядчика: - 2008 год (1 объект) «Строительство водопровода с.Ахметбулак, Тарбагатайского района Восточно-Казахстанской области»; - 2013 год (3 объекта) «Реконструкция системы водоснабжения с.Кокжыра Тарбагатайского района Восточно-Казахстанской области», «Реконструкция водопроводных сетей в с.Ойшилик Тарбагатайского района Восточно-Казахстанской области», «Строительство канализационных сетей и очистных сооружений с.Аксуат Тарбагатайского района Восточно-Казахстанской области»; - 2011 год (2 объекта) «Реконструкция канализационных сетей и очистных сооружений в п.Тугыл Тарбагатайского района Восточно-Казахстанской области»; «Реконструкция водопроводных сетей с.Киндикты Тарбагатайского района Восточно-Казахстанской области»; - 2014 год (2 объекта) «Реконструкция водопроводных сетей села Кабанбай Тарбагатайского района Восточно-Казахстанской области, «Реконструкция водопроводных сетей с.Карасу Тарбагатайского района Восточно-Казахстанской области»; - 2016 год «Реконструкция гидроузла на реке Тебиске с магистральными каналами «Коктогам» и «Жана-Тогам» Тарбагатайского района Восточно-Казахстанской области»; - 2017 год (2 объекта) «Реконструкция водопроводных сетей в селе Акжар Тарбагатайского района Восточно-Казахстанской области», «Строительство водопроводных сетей и водозаборных сооружений в селе Тарлаулы Аягозского района Восточно- Казахстанской области». Таким образом, решение

конкурсной комиссии об отклонении заявки на участие в конкурсе ТОО "ПМК ҚҰРЛЫС" принято в нарушение п.2 ст.10, п.1 ст. 27 Закона РК «О государственных закупках», п.150 Правил №648. Следовательно, по критерию «Опыт работы» потенциальному поставщику ТОО «ПМК ҚҰРЛЫС» конкурсной комиссией по протоколу об итогах необоснованно представлена условная скидка в размере 2,2 % в нарушение п.155 Правил №648. Контролем определено 7 %. Касательно отклонения заявки ТОО "Бақ-Береке 2030" камеральным контролем установлено следующее. Согласно протоколу об итогах от 11.05.2018 года заявка ТОО "Бақ-Береке 2030" отклонена по следующей причине: «Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации, а именно отсутствует опыт работы – 5 лет... Так, потенциальным поставщиком подтверждено наличие 3-х лет опыта работы (2009г., 2015г., 2016г.), которые соответствуют предмету закупки». Камеральным контролем установлено, что отклонение заявки ТОО "Бақ-Береке 2030" по причине указанной в протоколе об итогах не обоснованно. Поскольку ТОО "Бақ-Береке 2030" согласно пункта 2 приложения «Сведения о квалификации» и представленным в составе заявке копиям подтверждающих документов, работы аналогичные закупаемым на конкурсе выполнялись по следующим объектам в качестве генерального подрядчика: - 2017 год (2 объекта): «Реконструкция и расширение системы водоснабжения в н.п. Аралкум Аральского Района Кызылординской области Реконструкция и расширение системы водоснабжения в н.п. Аралкум Аральского Района Кызылординской» области; «Строительство водозаборного сооружения из подземных источников и Канализационной сети насосной станций КНС с напорными линиями в п.Титова для обеспечения водоснабжением и Водоотведением индустриальной зоны в г. Кызылорда» - 2014 год (6 объектов) «Строительство водоснабжения. Развитие ИЖС (Кызылорда, район Аль-Фараби-1)», «Реконструкция внутрипоселковых сетей водоснабжения п. Айнаколь)», «Реконструкция и расширение системы водоснабжения (Сырдарьинский район, н.п. Малибаев)», «Реконструкция системы водоснабжения (Жалагашский район, н.п. Бухарбай батыра)», «Реконструкция системы водоснабжения 2 этап (Жанакорганский район, н.п.Каратобе); «Расширение водопроводной сети (с. Караузяу)» - 2009 год (2 объекта) «Реконструкция и расширение системы водоснабжения (Жанакорганский район, н.п.Налибаев)»; «Бурение двух скважин с подключением к водопроводным сетям жилого квартала арендных домов; - 2010 год (3 объекта) «Строительство водоснабжение в мкр.Титова», «Строительство систем водоснабжения (Жанакорганский район, н.п. Кызылмакташы», «Строительство линии водопровода для закольцевания поселковых сетей (Жанакорганский район, пос.Жанакорган)»; - 2013 год (3 объекта) «Реконструкция и расширение системы водоснабжения и водоотведения 2 этап (Сырдарьинский район, пос.Теренозек», «Строительство водозаборного сооружения (г.Кызылорда, н.п.Айнаколь)», «Строительство систем водоснабжения (Жанакорганский район, а/о Манап, ст.Талап)»; - 2015 год (1 объект) «Реконструкция и расширение системы водоснабжения (Жанакорганский район, н.п.Тугискен)», «Строительство систем водоснабжения и водоотведения Специализированного ЦОНа»; - 2016 год (2 объекта) «Строительство инжнерных сетей 325 га земли вдоль трассы Жезказган в г. Кызылорда», «Строительство линии водопровода п. Примова». Таким образом, решение конкурсной комиссии об отклонении заявки на участие в конкурсе ТОО "Бақ-Береке 2030" принято в нарушение п.2 ст.10, п.1 ст. 27 Закона РК «О государственных закупках», п.150 Правил №648. Следовательно, по критерию «Опыт работы» потенциальному поставщику ТОО "Бақ-Береке 2030" конкурсной комиссией по протоколу об итогах необоснованно представлена условная скидка в размере 3 % в нарушение п.155 Правил №648. Контролем определено 9,6 %. По объекту «Строительство линии водопровода (Сырдарьинского район, н.п.Сейфуллина» (заявленному в Сведениях о квалификации) акты приемки выполненных работ не представлены, в связи с чем опыт работы по данному объекту не учитывался. Касательно отклонения заявки ТОО"ЮКО" (ТОО "DK Proekt") камеральным контролем установлено следующее. Согласно протоколу об итогах от 11.05.2018 года заявка ТОО"ЮКО"

отклонена по следующей причине: «Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации, а именно отсутствует опыт работы – 5 лет. ….. Так, потенциальным поставщиком подтверждено наличие 2-х лет опыта работы (2010г., 2017г.), которые соответствуют предмету закупки». Камеральным контролем установлено, что отклонение заявки ТОО"ЮКО" не обоснованно. Поскольку ТОО"ЮКО" согласно пункта 2 приложения «Сведения о квалификации» и представленным в составе заявке копиям подтверждающих документов, работы аналогичные закупаемым на конкурсе выполнялись по следующим объектам в качестве генерального подрядчика: - 2017 год (4 объекта) «Реконструкция водопроводных сетей в селе Мамай Батыр Уланского района Восточно- Казахстанской области» (генподрядчик), «Наружные нженерные сети и благоустройство к 40- квартирному жилому дому по улице Нуржау в п.Касыма Кайсенова Уланского района ВКО. Позиция №1» (генподрядчик), «Реконструкция водопроводной сети с.Мамырсу Аягозского района ВКО» (генподрядчик), «Инженерные сети и благоустройство для двух многоквартирных 5-этажных жилых домов по улице Нуржау поз 3,4. В поселке Касыма Кайсенова Уланского района Восточно-Казахстанской области» (генподрядчик); - 2010 год (2 объекта) «Строительство технического водозабора Левобережной котельной №2 АО «Усть-Каменогорские тепловые сети» (генподрядчик); «Строительство внеплощадочных инженерных сетей к 16 жилому району г. Усть-Каменогорска, ВКО. Внешние сети теплоснабжения (в том числе строительство тепловой насосной станции) (генподрядчик); - 2016 год (1 объект) «Наружные инженерные сети и благоустройство к 40-квартирному жилому дому по улице Нуржау в п.Касыма Кайсенова Уланского района ВКО. Позиция №2» (генподрядчик); -2013 год (1 объект) «Строительство инженерных сетей и благоустройство к жилым домам поз.45а,45б,46 в г. Усть- Каменогорске, ВКО» (генподрядчик); -2011 год (1 объект) «Водоснабжение с.Ахмирова г.Усть- Каменогорска, ВКО» (субподрядчик). Таким образом, решение конкурсной комиссии об отклонении заявки на участие в конкурсе ТОО"ЮКО" (ТОО "DK Proekt") принято в нарушение п.2 ст.10, п.1 ст. 27 Закона РК «О государственных закупках», п.150 Правил №648. Следовательно, по критерию «Опыт работы» потенциальному поставщику ТОО «ЮКО» конкурсной комиссией по протоколу об итогах необоснованно представлена условная скидка в размере 2 % в нарушение п.155 Правил №648. Контролем определено 5,3%. Камеральным контролем установлено, что ТОО "M.A.N.-Construction" необоснованно представлена условная скидка по критерию «Наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному стандарту» в нарушение 157 Правил №648 поскольку данным потенциальным поставщиком не подтверждено соответствие системы менеджмента качества национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Данным потенциальным поставщиком представлен сертификат соответствия №ST.RU.0001.V0007306 от 29.12.2015 года, выданный Общество с ограниченной ответственностью «Международный центр сертификации», г.Санкт-Петербург. Представленный сертификат не может быть признан согласно п.157 Правил №648, так как оценка соответствия проведена на соответствие ISO 9001-2015 (IS 9001:2008) т.е. не на соответствие национальным стандартам - СТ РК ИСО 9001, СТ РК ИСО 14001. Кроме того, Общество с ограниченной ответственностью «Международный центр сертификации», г.Санкт-Петербург: 1) не входит в РЕЕСТР ГСТР РК, сформированный КТРМ, согласно Уведомления о начале или прекращении деятельности иностранными и международными организациями по выдаче документов в сфере подтверждения соответствия иностранного образца на территории Республики Казахстан, Закона Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 года №202-V, приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 6 января 2015 года № 4 «Об утверждении форм уведомлений и Правил приема уведомлений государственными органами, а также об определении государственных органов, осуществляющих прием уведомлений». 2) не аккредитовано в системе аккредитации РК. Таким

образом, камеральным контролем установлены нарушения, подпадающие под профили №5, №7, которые подлежат устранению путем пересмотра протокола об итогах. , сообщает следующее.
ГУ «Управление по государственным закупкам им коммунальной собственностью Восточно-Казахстанской области» Заключение по результатам рассмотрения возражения № ___ « » июня 2018 года Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее - Комитет), в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление по государственным закупкам им коммунальной собственностью Восточно-Казахстанской области», БИН:150340004885, от 31.05.2018 года №1183 к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области от 28.05.2018 года №32283, где камеральным контролем конкурса №2430039-1 «Водозаборные сооружения и сети водоснабжения в селе Кызыл-Кесик Тарбагатайского района ВКО», установлены нарушения законодательства о государственных закупках в части необоснованного присвоение условных скидок к потенциальным поставщикам, сообщает следующее. В соответствии с пунктами 157 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 года № 648 (далее - Правила), при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере двух процента (2%). Изучением материалов вышеуказанного конкурса установлено, что в составе заявки потенциальным поставщиком ТОО «M.A.N.-Construction» предоставлен сертификат соответствия №ST.RU.0001.V0007306 от 29.12.2015 года, выданный ООО «Международный центр сертификации», г. Санкт-Петербург. Однако, присвоение к заявке вышеуказанного потенциального поставщика условной скидки на основании вышеуказанного сертификата противоречит нормам законодательства о государственных закупках. Таким образом, в данной части действие конкурсной комиссии по присвоению к заявке ТОО «M.A.N.-Construction» условной скидки необоснованно. В соответствии с пунктом 3 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Согласно пункту 155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Между тем, согласно пункту 3 примечания приложения 5 к конкурсной документации, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы,

является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. Вместе с тем, согласно пункту 6 примечания приложения 5 к конкурсной документации, опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и инженерных сетей. При этом, согласно пункту 9 примечания приложения 5 к конкурсной документации, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно уведомлению Департамента к заявке потенциального поставщика ТОО «ПМК Құрылыс» произведен расчет опыта работы в размере 7%, в том числе за опыта работы 2016 года - «Реконструкция гидроузла на реке Тебиске с магистральными каналами «Коктагам» и «Жана-Тогам» Тарбагатайского района Восточно-Казахстанской области» 1 %. Однако, данный объект по отраслевой принадлежности относятся к возведение несущих и (или) ограждающих конструкций зданий и сооружений (в том числе мостов, транспортных эстакад, тоннелей и путепроводов, иных искусственных строений), включающее капитальный ремонт и реконструкцию объектов, в том числе гидротехнические и селезащитные сооружения, плотины, дамбы, тогда как закупаемые на конкурсе работы выполняются на объектах строительства, относящихся к устройству сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации (т.е. не соответствуют отраслевой принадлежности объекта строительства). Таким образом, в данной части к заявке потенциального поставщика ТОО «ПМК Құрылыс» расчет опыта работы произведен необоснованно. Вместе с тем, согласно уведомлению Департамента к заявке потенциального поставщика ТОО «Бақ-Береке 2030» произведен расчет опыта работы в размере 9,6 %, в том числе за опыта работы 2009 года – «Бурение двух скважин с подключением к водопроводным сетям жилого квартала арендных домов в мкр. Титова г. Кызылорда»; 2016 года – «Строительство линии водопровода п. Примова»; 2017 года - «Реконструкция и расширение системы водоснабжения в н.п. Аралкум Аральского района Кызылординской области»; 2017 года – «Строительство водозборного сооружения из подземных источников и канализационной сети насосной станции КНС с напорными линиями в п. Титова для обеспечения водоснабжением и водоотведением индустриальной зоны в г. Кызылорда». Однако, опыт работы 2009 года по отраслевой принадлежности относятся специальные работы в грунтах, в том числе буровые работы в грунте, тогда как закупаемые на конкурсе работы выполняются на объектах строительства, относящихся к устройству сетей холодного и горячего водоснабжения, теплоснабжения, централизованной канализации бытовых, производственных и ливневых стоков, устройства внутренних систем водопровода, отопления и канализации (т.е. не соответствуют отраслевой принадлежности объекта строительства). Таким образом, в данной части к заявке потенциального поставщика ТОО «Бақ-Береке 2030» расчет опыта работы произведен необоснованно. Вместе с тем, в составе заявки потенциального поставщика ТОО «Бақ-Береке 2030» для подтверждение опыта работы за 2016 год – «Строительство линии водопровода п. Примова»; 2017 год - «Реконструкция и расширение системы водоснабжения в н.п. Аралкум Аральского района Кызылординской области»; 2017 год – «Строительство водозборного сооружения из подземных источников и канализационной сети насосной станции КНС с напорными линиями в п. Титова для обеспечения водоснабжением и водоотведением индустриальной зоны в г. Кызылорда», предоставлены электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. При этом, следует отметить, что организатором государственных закупок недействительность вышеуказанных актов, а также непринятие вышеуказанных объектов в эксплуатацию не установлено. Таким образом, в данной части к заявке потенциального поставщика ТОО «Бақ-Береке 2030» расчет опыта работы произведен обоснованно. В этой

связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения.
В этой связи, Комитетом принято решение О частичном удовлетворении возражения.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна