Қазақстан Республикасы, 050026, Алматы қ., Исаев көш, 15/88
Тел.: + 7 (727) 3783467, 3783468, 3783475, 3783476 Факс: + 7 (727) 3783474

Республика Казахстан, 050026, г. Алматы, ул. Исаева, 15/88
Тел.: + 7 (727) 3783467, 3783468, 3783475, 3783476 Факс: + 7 (727) 3783474

050026, 15/88 Isaev str., Almaty, Republic of Kazakhstan
Tel.: + 7 (727) 3783467, 3783468, 3783475, 3783476 Fax: + 7 (727) 3783474

E-mail: info@aspmk.kz, promdep@aspmk.kz
Web: www.aspmk-519.kz

АСПМК 519

№ 1/18-1003 от "29" июня 2018 г.

ГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по г. Астана»

От ТОО «АСПМК-519»,
БИН 001040002533
050026, г. Алматы, ул. Исаева 15-88
Тел. 8 (727) 3783475, факс 8 (727) 3783474
Электронная почта: info@aspmk.kz

ЖАЛОБА

на решение организатора закупок ГУ "Управление активов и государственных закупок города Астаны" , БИН 141240027811, юридический адрес: 710000000, 010000, Казахстан, г. Астана, ул. Бейбитшилик, д. 11, оф. (Протокол об итогах №2515069 – ОК1 от 25.06.2018 г.) по государственным закупкам «Подрядные работы по строительству объекта "Строительство ПС 110/20 кВ "Ишим" г. Астана"» лот № 19040077-ОК1.

25.06.2018 г. Организатором конкурса был опубликован протокол об итогах № 2515069 – ОК1 государственных закупок (конкурса) «Подрядные работы по строительству объекта "Строительство ПС 110/20 кВ "Ишим" г. Астана"» лот № 19040077-ОК1, согласно которого победителем данного конкурса объявлена компания ТОО «ТПЭП», потенциальным поставщиком, занявшим второе место ТОО «АСПМК-519».

ТОО «АСПМК-519» не согласно с решением Организатора конкурса, считаем его незаконным и подлежащим отмене по следующим основаниям:

Неправомерно была допущена заявка на участие в конкурсе ТОО «ТПЭП». Согласно п. 441 Правил осуществления государственных закупок (утверждены Приказом Министра финансов Республики Казахстан №648 от 11.12.2015г., далее - Правила) и пп.5 п.1 ст.9 Закона РК «О государственных закупках» в конкурсной документации (далее - КД) устанавливается квалификационное требование о наличии опыта работы. В пункте 78 КД указано ***"В случае, если КД вместо технической спецификации содержит утвержденную в установленном порядке проектно-сметную документацию, то квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части наличия опыта работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг устанавливается в приложении 1 к настоящей КД "***. В Приложении 1 к КД по предмету конкурса установлено требование наличие опыта работы 5 лет.

В пунктах 3, 6, 9, 10 примечаний Приложения №5 к конкурсной документации (Сведения о квалификации) указаны требования по определению опыта работы

«…п. 3. В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документами, подтверждающими опыт работы, являются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика, представляются электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике.

При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса.

...п.6. В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов.

Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и инженерных сетей.

...п.9. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается, исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

...п.10. При расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения строительства».

Организатор конкурса в протоколе об итогах №2515069 – ОК1 отмечает следующее: ***"....Согласно пункту 9 примечания Приложения 5 к Правилам осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Таким образом, из буквального толкования данной нормы следует, что аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства определяется прежде всего функциональным назначением и отраслевой принадлежностью объекта строительства, а не уровнем технической сложности объекта. В связи с этим, учитывая, что функциональным назначением ПС «Ишим» является принятие и распределение электроэнергии мощностью 110 кВ, аналогичными и схожими объектами строительства будут считаться только подстанции мощностью 110 кВ. При этом подстанции мощностью 35 кВ по своему функциональному назначению не могут выполнять функции подстанций мощностью 110 кВ, в связи с чем они не могут считаться аналогичными или схожими с объектом строительства, по которому проводится конкурс. Кроме того, согласно положениям СП РК 1.03-101-2013 (Таблица Г.1.1.6) нормативная продолжительность строительства ПС 110 кВ составляет 15 месяцев, а подстанций с классом напряжения 35 кВ – от 3 до 5 месяцев, что также указывает на отсутствие аналогичности и схожести указанных объектов строительства".***

Таким образом, из представленных Сведений о квалификации (Приложение №5) и подтверждающих документов в составе заявки ТОО «ТПЭП», подтверждается опыт работы, соответствующий предмету конкурса только за 4 года:

1. **2008г. (1 объект)** – «Строительство системы внешнего электроснабжения насосной станции НПС-9» (субподрядчик);
   2013г. (1 объект) – «Строительство ПС 110/10 кВ «Новая» с заходами ЛЭП-110 кВ и подвеска второй цепи на ВЛ 110 кВ (в габаритах 220кВ) № 118» (генподрядчик);
   2015г.(2 объекта) – «Строительство ПС 110/20 кВ "Олимп" с ЛЭП 110кВ с перезаводами ЛЭП 110кВ. Подстанция 110/20 кВ "Олимп" мощностью 2х63мВА . 1-я очередь» (генподрядчик);
   - «Строительство закрытой ПС 110/20 кВ «Аэропорт-Новая» (с перезаводами ЛЭП - 110 кВ) 1 очередь» (генподрядчик);
   2017г. (2 объекта) – «Строительство ПС 220/110/10кВ «Кенсай» с ЛЭП 220 кВ ПС «Ерменсай» - ПС «Кенсай» - АТЭЦ-3» (субподрядчик);

- «Строительство закрытой подстанции ПС 110/20 кВ "Байтерек" с ЛЭП 110 кВ 1-ая очередь» (генподрядчик).

2. **Касательно объекта «Строительство ПС 110/20 кВ "Олимп"»** так же у ТОО «ТПЭП» предоставлены акт государственной приемочной комиссии о приемке построенного объекта в эксплуатацию б/н от 30.11.2015 года «Строительство ПС 110/20 кВ "Олимп" с ЛЭП 110кВ с перезаводами ЛЭП 110кВ. Подстанция 110/20 кВ "Олимп" мощностью 2х63МВА. 1-я очередь», акт приемки объекта в эксплуатацию б/н за 2016 год «Строительство ПС 110/20 кВ "Олимп" (с ЛЭП 110кВ) 2-я очередь» и акты выполненных работ по 1-ой и 2-ой очереди. При анализе предоставленных документов работы 2-ой очереди не соответствуют предмету данного конкурса и не могут идти в зачет опыта работы в 2016 году по следующим причинам:
   - так, 1 очередью осуществлялось строительство ПС 110/20 «Олимп» по проекту «Строительство ПС 110/20 кВ "Олимп" с ЛЭП 110кВ с перезаводами ЛЭП 110кВ. Подстанция 110/20 кВ "Олимп" мощностью 2х63МВА. 1-я очередь». Работы по 1-ой и по 2-ой очереди производились по разным договорам, строительно-монтажные работы 1-ой очереди завершились в 2015 году. Следовательно, в соответствии с п.10 Примечаний Приложения №5 (Сведения о квалификации) объект 1-ой очереди идет в зачет опыта работы за 2015 год.
   - проектом «Строительство ПС 110/20 кВ "Олимп" (с ЛЭП 110кВ) 2-я очередь» предусматривалось подключение ранее построенной ПС 110/20 «Олимп» к энергосистеме через строительство ЛЭП (кабельных заходов на ПС «Батыс» и ПС «Олимп») и расширение РЗиА (релейной защиты и автоматики) на смежной ПС 220/110/10 «Батыс».

   Таким образом, проект «Строительство ПС 110/20 кВ "Олимп" (с ЛЭП 110кВ) 2-я очередь» не может быть зачтен, как строительство нового объекта/подстанции, соответствующим предмету конкурса.

В соответствии с пп.2 п.1 статьи 10 Закона РК «О государственных закупках» и пп.1 п.150 Правил потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если:

1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям:

...несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации.

Считаем, **что в протоколе об итогах №2515069 – ОК1 от 25.06.2018 г. Организатор конкурса неправильно определил наличие опыта у потенциального поставщика ТОО «АСПМК-519», соответственно подсчет условной скидки был неверным.**

Неправильное определение наличия опыта у потенциального поставщика, как квалификационного требования, влечет ошибочное признание потенциального поставщика соответствующим либо несоответствующим квалификационным требованиям. А неправильное определение опыта работы у потенциального поставщика как критерия, влияющего на конкурсное ценовое предложение, влечет неверный расчет и неправильное определение условной скидки заявки такого поставщика.

Неправильное применение законодательства о государственных закупках, неверное определение опыта и неверный расчет условных скидок являются основанием для пересмотра протокола об итогах.

ТОО «АСПМК-519» подтверждает опыт работы в соответствии с предметом конкурса по следующим объектам с указанием условной скидки в таблице ниже:

№	Год завершения работ	Наименование объекта	Статус потенциального поставщика	Условная скидка в соответствии с п.155 Правил
1	2008г.	«Ячейка 110 кВ на подстанции 220/110/35 кВ КарГРЭС-2, воздушная линия 110 кВ -	генподрядчик	1%

		протяженностью 87,9 км, **подстанция 110/6 кВ "Нурказган"**, ЗРУ-6 кВ совмещенное с ОПУ»		
2	2008г.	«**Строительство ПС 110/10кВ "Центральный Мынкудук", ПС 110/10кВ "Западный Мынкудук"**, ячейки ВЛ-110кВ на ПС ГППМ 110/10кВ, ячейки секционного выключателя 110кВ на ПС 220/110/10кВ "Барсенгир"»	субподрядчик	0,1%
3	2009г.	«Одноцепная воздушная высоковольтная линия 220 кВ "Актогайский ГОК" - ПС "Коунрад" - КарГРЭС-2 протяженностью 722,477 км цепь левая, одноцепная воздушная высоковольтная линия 220 кВ "Актогайский ГОК" - ПС "Коунрад" - КарГРЭС-2 протяженностью 722,477 км цепь правая, двухцепная воздушная высоковольтная линия 110 кВ "Балхашская ТЭЦ" - ПС "Коунрад" протяженностью 14,376 км, **подстанция 220/110/10 кВ "Актогайский ГОК", подстанция 220/110/10 кВ "Коунрад"**, 2 ячейки 220 кВ в открытом распределительном устройстве 220 кВ "КарГРЭС-2", 2 ячейки 110 кВ в открытом распределительном устройстве 110 кВ Балхашской ТЭЦ»	генподрядчик	1%
4	2009г.	«Внешнее электроснабжение АО "Васильковский ГОК" (**ГПП 220/35/6кВ «Васильковский ГОК»**)»	генподрядчик	0,2%
5	2009г.	«Две одноцепные ВЛ-220 кВ ПС "Нура" - ПС "ИПМ", расширение ОРУ-220 кВ ПС "Нура" на 2 ячейки, **ПС 220/35/6 кВ "ИПМ"**»	генподрядчик	0,2%
6	2010г.	«ВЛ-10 кВ "ПС 110/35/10/10кВ №39 "Достык" - РП10кВ; ВЛ-10кВ №1 и №2 на НПУ; Кабельные заходы 10кВ на ПС 35/10 кВ №38, **ПС 110/35/10кВ №39**, РП-10 "Нефтебаза" на НПУ; Ячейка 10кВ на РП-10кВ "Нефтебаза"; Ячейка 10кВ на ПС 35/10кВ №38»	генподрядчик	1%
7	2012г.	«Выполнение работ под ключ" по строительству объектов "Внешнего электроснабжения цементного завода в п. Шетпе Мангистауской области (**ПС 110/10кВ «Цементный завод»**)»	генподрядчик	1%
8	2015г.	«Внешнее электроснабжение и патрульная автодорога железнодорожного участка Жезказган-Саксаульская железнодорожной линии Жезказган-Бейнеу», а именно **ПС 110/10кВ "Карсакпай" с тр-ми 2х2,5 МВА; ПС 110/10кВ "Байконыр" с тр-ми 2х2,5МВА; ПС 110/10кВ "Коктал" с тр-ми 2х2,5МВА; ПС 110/10кВ "Косколь" с тр-ми 2х6,3МВА; ПС 110/10кВ "Промежуточная" с тр-ми 2х2,5МВА; ПС 110/10кВ "Абая" с тр-ми 2х2,5МВА; ПС 110/10кВ Саксаульская с тр-ми 2х6,3МВА.**	генподрядчик	1%
9	2015г.	«Строительство **ГПП 110/6кВ "Рудничная"**»	генподрядчик	0,2%
10	2016г.	«Строительство двух одноцепных ВЛ-110кВ "ПС Хоргос - ПС Сухой порт". Расширение ОРУ-110кВ ПС "Хоргос", **ПС 110/35/10кВ "Сухой порт"** на объекте: Объекты Сухого порта и объекты инфраструктуры специальной экономической зоны "Хоргос-Восточные ворота"»	субподрядчик	0,5%
11	2017г.	«Строительство объектов Внешнего электроснабжения месторождения Алайгыр (**ПС 110/6кВ «Алайгыр»**)»	генподрядчик	1%
12	2017г.	«Строительство Гидроэлектростанции (ГЭС) на реке Кора (новое **ПС 110/10кВ «Кора»**)»	генподрядчик	0,2%
			Итого:	**7,4%**

Таким образом, ТОО «АСПМК-519» соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы 7 лет по предмету конкурса, установленного конкурсной документацией. Общий процент условной скидки составляет 7,4% за опыт работы, а не 4,8% за 5 лет согласно протокола об итогах №2515069 – ОК1 от 25.06.2018 г.

Несоблюдение конкурсной комиссией указанных требований законодательства о государственных закупках и допуск ТОО «ТПЭП» к участию в конкурсе нарушает процедуры и принципы конкурса, изложенные в статье 4 Закона:

…2) предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом;

3) добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков...

Согласно п.1 ст. 47 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» потенциальный поставщик вправе обжаловать действия (бездействие), решения заказчика, организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок, если их действия (бездействие), решения нарушают права и законные интересы потенциального поставщика.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.ст.4, 9, 10, 27, 47 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» и Правил осуществления государственных закупок, просим уполномоченный орган:

Отменить итоги государственных закупок «Подрядные работы по строительству объекта "Строительство ПС 110/20 кВ "Ишим" г. Астана» лот № 19040077-ОК1, протокол об итогах №2515069 – ОК1 от 25.06.2018 г.

Генеральный директор **В.М. Сычёв**

АСПМК-519

Исп. Земцова Е.А.
8 (727) 378-34-67 вн. 214
e.zemtsova@aspmk.kz