тел.: +7 7172 62 50 58
email: info@insarco.kz
Республика Казахстан, 010000 г. Астана,
район Есиль, ул. Түркістан, д. 8/2, 13 этаж, №1312

Исх. №53
Дата: 10.07.2018

Куда: **Республиканское Государственное Учреждение «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астане Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан**

Копия: **Некоммерческое акционерное общество «Фонд социального медицинского страхования»**

ЖАЛОБА
Об отмене результатов Протокола об итогах № 2571724-ОК2
№ Конкурса 2571724-2
и признания Электронного Конкурса по государственным закупкам № 2571724-2
несостоявшимся

Настоящим, **ТОО «Инсар Консалтинг»,** от имени **Консорциума**, в составе Участников: **ТОО «Инсар Консалтинг», ТОО «GOLD Standard IT», ТОО «Брукс Интернешнл», ООО «САС Институт»** (далее – Потенциальный Поставщик / Поставщик / Консорциум) выражаем свое почтение!

03 июля 2018 года состоялся Электронный Конкурс по государственным закупкам № 2571724-2 «Комплексные работы в сфере информационных технологий» (далее – Конкурс),
по лоту № 19296719-ОК1 «Комплексные работы в сфере информационных технологий «под ключ» (Разработка информационной учетной системы) (далее – Лот),
Организатором и Заказчиком которого выступает - Некоммерческое акционерное общество «Фонд социального медицинского страхования» (далее – Заказчик).
Согласно Протокола об итогах № 2571724-ОК2 (далее – Протокол итогов), Победителем Конкурса и Лота - определен Потенциальный Поставщик - ТОО «Entecheco-Eurasia».

Считаем, что при принятии решения Конкурсной Комиссией, согласно Протокола итогов, допущены нарушения требований Закона РК «О государственных закупках» (далее – Закон), а также не соблюдены требования Конкурсной документации, по следующим основаниям:

1. **ТОО «Entecheco-Eurasia»:**

1.1. Согласно Протокола предварительного допуска №2571724-ОК2 (далее – Протокол предварительного допуска), п.7. Товарищество с ограниченной ответственностью «Entecheco Eurasia», БИН (ИИН): 170440029957 – отклонен, на основании:

«Потенциальный поставщик определен не соответствующим квалификационным требованиям по следующим основаниям:
согласно части 5 подпункта 1 пункта 150 Правил осуществления государственных закупок от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила) определен не соответствующим квалификационным требованиям, в представленном приложении 5 сведения о квалификации **отсутствует** заполненные сведения **в части обладания опытом работы (не менее четырех лет) на рынке закупаемых работ с приложением электронных копий актов выполненных работ, наличие которых установлено в конкурсной документации на головного участника, определенного консорциальным соглашением (консорциум признается соответствующим квалификационному требованию в части наличия опыта работы при условии соответствия этому требованию основного участника консорциума, с которым заключается договор).**

При этом, стороной ТОО «Entecheco-Eurasia» – представлены документы в составе Конкурсной заявки, подтверждающие отсутствие возможности подтверждения требования Заказчика, а именно:

1) Дата регистрации ТОО «Entecheco-Eurasia»:
   - Дата первичной регистрации: 24 апреля 2017 года
   - Дата последней (пере)регистрации: 29 мая 2018 года.

тел.: +7 7172 62 50 58
email: info@insarco.kz
Республика Казахстан, 010000 г. Астана,
район Есиль, ул. Түркістан, д. 8/2, 13 этаж, №1312

2) В представленном Договоре совместной хозяйственной деятельности (Консорциальное соглашение) №18-КС-001 от 01.03.2018г (далее - Консорциальное соглашение 1), указано, что:
   - Головным участником Консорциума выступает ТОО «Entecheco Eurasia» – Сторона 1 Консорциума, согласно п.4.1. Консорциального соглашения, и «с правом подписи с Заказчиком соответствующего Договора на реализацию Проекта, по результатам проведения закупок», согласно п.2.5. Консорциального соглашения.
   - В представленной Технической спецификации, Приложение №2 к электронной форме Конкурсной документации, ТОО «Entecheco Eurasia» обязалось самостоятельно и без участия Консорциума (т.е. без участия ЗАО «Витакор») оказать услуги, согласно требованиям Заказчика – «ТОО "Entecheco Eurasia" будет проводить работы согласно Технической спецификации».

По результатам Протокола предварительного допуска, ТОО «Entecheco Eurasia» представлены:
- новый Договор совместной хозяйственной деятельности (Консорциальное соглашение) № 18-КС-002 от 01.05.2018г (далее - Консорциальное соглашение 2), где произведена замена Головного участника Консорциума **с ТОО «Entecheco Eurasia» на ЗАО «Витакор»**, и **согласно п. 2.5., п.4.1., пп3) Консорциального Соглашения, включает условие - «Головной Компанией по результатам проведения закупок является подписание с Заказчиком соответствующих Договоров на реализацию Проекта».**

Т.о. считаем нарушением допущения к рассмотрению Конкурсной Комиссией Конкурсной заявки ТОО «Entecheco Eurasia», в виду:
- замены Головной Компании по Консорциальному соглашению 2 на **ЗАО «Витакор»**, что создает условия заявления нового Юридического Лица от которого должна была быть подана Конкурсная заявка Консорциума;
- предоставления ТОО «Entecheco Eurasia» Консорциального соглашения 2 от даты 01.05.2018г, т.е. до даты объявления Конкурса – 22.05.2018г, тогда как данное Консорциальное соглашение 2 является доработкой ТОО «Entecheco Eurasia» по Протоколу предварительного допуска, который сформирован от 21.06.2018г, т.о. явным является несоответствие периода и даты формирования указанного Консорциального соглашения 2;
- предоставления Консорциального соглашения 2 в сканированной копии, без предоставления оригинала документа, что не подтверждает подлинность документа;
- Консорциальное соглашение 1 – заключено от даты 01.03.2018 года, тогда как датой объявления Конкурса является дата 22.05.2018 года. При этом, в Консорциальном соглашении 1 нет прямого наименования Конкурса и Заказчика, что читается и определяется как Протокол о намерениях Сторон в сотрудничестве без привязки к настоящему Конкурсу. К Консорциальному соглашению 1 имеется Дополнительное Соглашение от 24.05.2018г к Договору Консорциума № 18–КС-001 от 01.03.2018г, где указаны Заказчик, Наименование Конкурса и представлены только условия передачи неисключительных лицензионных прав на автоматизированную информационную систему ОМС «Финанс», и не представлены условия совместного участия в реализации Проекта по результатам Конкурса, поскольку эти условия определяются Консорциальным соглашением 1, но где отсутствует определение Заказчика и наименование Конкурса;
- Условная скидка применена за опыт работы Головной Компании ЗАО «ВИТАКОР» (согласно Консорциальному соглашению 2), тогда как Победителем определен ТОО «Entecheco Eurasia» – не имеющий аналогичного опыта;
- Победителем признано ТОО «Entecheco Eurasia», согласно Протокола итогов:
  «2. Заказчику НАО «Фонд социального медицинского страхования» в сроки, установленные Законом Республики Казахстан "О государственных закупках", заключить договор о государственных закупках с ТОО «Entecheco-Eurasia».

тел.: +7 7172 62 50 58
email: info@insarco.kz
Республика Казахстан, 010000 г. Астана,
район Есиль, ул. Түркістан, д. 8/2, 13 этаж, №1312

При этом, в соответствии с п. 382 Правил и Консорциального соглашения 2, Договор должен заключаться с участником Консорциума, в отношении которого применены критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение, т.е. договор должен быть подписан Заказчиком с ЗАО «Витакор».

2. **АО «БАРС ГРУП»:**
   2.1. Согласно Протокола Итогов АО «БАРС ГРУП» – является потенциальным поставщиком, занявшим второе место.

При этом, стороной **АО «БАРС ГРУП»** – представлен пакет Конкурсной заявки, несоответствующий требованиям Конкурсной документации Заказчика, а именно:

1) Обеспечение Конкурсной заявки, предоставленное от ООО Коммерческий банк экономического развития «Банк Казани», оформлено ненадлежащим образом, что выражается в отсутствии сведений на лицо, подписавшее Обеспечение Конкурсной заявки со стороны Банка.
2) Электронные документы, в составе Конкурсной заявки АО «БАРС ГРУП» подписаны ЭЦП Руководителя – Ахмерова Т.М., тогда как бумажные документы, представленные в сканированном виде в составе конкурсной заявки - подписаны Ибрагимовым К.Р. Т.о. в составе Конкурсной заявки отсутствует Доверенность на право подписи документов - К.Р. Ибрагимовым.
3) В ответ на требования Конкурсной документации Заказчика (п.4 Приложения 5 к Конкурсной документации), «приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность», на Работника М. Гринстед – в качестве документа удостоверяющего личность приложено Водительское удостоверение, что не является ответом на требования Заказчика.

3. **ТОО "BI-Consulting":**
   3.1. Согласно Протокола Итогов **ТОО «BI-Consulting»** – допущено для участия в Конкурсе и рассмотрению ценовых предложений.

При этом, стороной **ТОО «BI-Consulting»** – представлен пакет Конкурсной заявки, несоответствующий требованиям Конкурсной документации Заказчика, а именно:

1) Не представлено Решение ТОО «Азия-Софт», являющегося основным участником ТОО «BI-Consulting», на право ТОО «BI-Consulting» участия в иных хозяйственных товариществах, а также в некоммерческих организациях, а именно Решение на заключение Договора о взаимном сотрудничестве и совместной деятельности от 01.06.2018 года между ТОО «BI-Consulting» и ООО «КонВиста Консалтинг»;
2) Трудовые Договора на Сотрудников ТОО «BI-Consulting» - Лим В.А., Филиппов Д.А. содержат информацию о ТОО «Азия-Софт» (п.3.2, пп1), что определяет:
   - участие ТОО «Азия-Софт» в хозяйственной и иной деятельности ТОО «BI-Consulting»;
   - и возможную занятость указанных специалистов на других Проектах ТОО «Азия-Софт», что нарушает требования пп.2.3.1. «Общие требования к выполнению работ» п.2.3. статьи 2 - Технической спецификации Конкурсной документации Заказчика.

В силу ст. 4 Закона, осуществление государственных закупок основывается на принципах **предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков, открытости и прозрачности процесса государственных закупок; ответственности участников государственных закупок** и т.д.

К стороне Консорциума, в составе Участников - **ТОО «Инсар Консалтинг», ТОО «GOLD Standard IT», ТОО «Брукс Интернешнл», ООО «САС Институт»** применены необоснованные основания для отклонения, согласно Протокола итогов, а именно:

1) Согласно п.3. Протокола Итогов:

«Потенциальный поставщик определен не соответствующим квалификационным требованиям по следующим основаниям:

тел.: +7 7172 62 50 58
email: info@insarco.kz
Республика Казахстан, 010000 г. Астана,
район Есиль, ул. Түркістан, д. 8/2, 13 этаж, №1312

1. Потенциальный поставщик согласно части 2 подпункта 1 пункта 150 Правил определен не соответствующим квалификационным требованиям, указанным в конкурсной документации, не подтверждено право обладание с приложением лицензии (документ подтверждающий правообладание) на программное обеспечение/платформу ТОО «САС Институт» и «САС Институт Инк.» предоставившие письмо о партнерстве с потенциальным поставщиком.»

При этом, требование Заказчика было представлено в п.2.3. Технической спецификации Конкурсной документации Заказчика:
«п.2.3.
Требования к Потенциальному Поставщику:

- Предоставляет авторизационное письмо от Правообладателя с приложением Лицензии на программное обеспечение / платформу с указанием внедрения не менее 2-ух информационных систем на выбранной программной платформе в сфере медицинского страхования.»

Т.о. в ответ на вышеуказанное требование Заказчика, стороной Консорциума были **предоставлены:**

- Авторизационное письмо от ТОО «САС Институт», которое является эксклюзивным поставщиком программного обеспечения, правообладателем которого является компания SAS Institute Inc. Указанные права ТОО «САС Институт» подтверждаются «Сертификатом о происхождении продуктов и сертификатом дочерней компании на распространение программных продуктов», предоставленным компанией SAS Institute Inc..
  ТОО «САС Институт» представляет подтверждение в том, что Ведущие Компании Мира используют в качестве программной платформы – ПП SAS под задачи реализации Информационных систем …, включая Компании – Заказчиков в сфере медицинского страхования, а именно … ;
- Нотариально заверенные и переведенные Сертификаты «SAS Institute Inc.» (САС Институт Инк.) – о происхождении Товара и Свидетельство о праве дочерней организации на его дистрибуцию, где прямо указано:

«Компания SAS Institute Inc.» (САС Институт Инк.), является эксклюзивным Производителем и издателем определенного коммерческого программного обеспечения (далее – ПО САС). Страной происхождения ПО САС являются США. Компании SAS Institute Inc.» (САС Институт Инк.) принадлежат права интеллектуальной собственности на ПО САС как собственнику или Лицензиату.
ТОО «САС Институт» (далее – Дочерняя организация), Дочерняя организации Компании SAS Institute Inc.» (САС Институт Инк.) , является единственным юридическим лицом, учрежденным и действующим в соответствии с законодательством Казахстана с правом выдачи Лицензий на ПО САС коммерческим и Государственным Заказчикам на территории Республики Казахстан».

Консорциумом полностью подтверждено право Компании SAS Institute Inc.» (САС Институт Инк.) обладания с приложением лицензии (документ подтверждающий правообладание) на программное обеспечение/платформу, и право ТОО «САС Институт» на распространение ПО САС на территории Республики Казахстан, поскольку иных требований к объему, составу, формату, документов в Конкурсной документации Заказчика предоставлено не было.

Т.о. считаем необоснованным отклонение Конкурсной заявки Консорциума по указанному выше требованию.

Заключение:

1) В соответствии с Законом, а также согласно требованиям Конкурсной документации, до выбора Поставщика и заключение с ним договора о государственных закупках, предшествует ряд процедур с целью определения потенциальных поставщиков, которые соответствуют квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации, что было проведено не надлежащим образом Конкурсной комиссией.
2) Вышеприведенные обстоятельства подтверждают проведение Конкурса с нарушением предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в закупке, а также открытости и прозрачности процесса закупок.

тел.: +7 7172 62 50 58
email: info@insarco.kz
Республика Казахстан, 010000 г. Астана,
район Есиль, ул. Түркістан, д. 8/2, 13 этаж, №1312

В связи с вышеизложенным, **просим Вас:**
<u>признать</u> Электронный Конкурс по государственным закупкам № 2571724-2 «Комплексные работы в сфере информационных технологий», по лоту № 19296719-ОК1 «Комплексные работы в сфере информационных технологий «под ключ» (Разработка информационной учетной системы), Организатором и Заказчиком которого выступает - Некоммерческое акционерное общество «Фонд социального медицинского страхования», <u>несостоявшимся, ввиду несоответствия всех Потенциальных поставщиков требованиям Конкурсной документации</u> и Закона РК «О государственных закупках» соответственно.

С уважением,
Ведущий Партнер Консорциума «ТОО «Инсар Консалтинг», ТОО «GOLD Standard IT», ТОО «Брукс Интернешнл», ООО «САС Институт»» – ТОО «Инсар Консалтинг»:

Генеральный Директор

Б.Н. Алиев _____
М.П.