Комитет внутреннего государственного аудита
Министерства финансов Республики Казахстан

От АО «БАРС Груп»
БИН 180550038292

Исх. № 4-18-0099
от 10.07.2018 г.

АО «БАРС Груп» принимало участие в конкурсе **2571724-2 «Комплексные работы в сфере информационных технологий»** (далее – «Конкурс»), организованном Некоммерческим акционерным обществом «Фонд социального медицинского страхования», заказчиком в котором выступало Некоммерческое акционерное общество «Фонд социального медицинского страхования» (далее – «Заказчик»).

Одним из потенциальных поставщиков, участвующих в Конкурсе, был консорциум, состоящий из двух юридических лиц: ТОО «Entecheco-Eurasia» и ЗАО «ВИТАКОР» (далее – «Консорциум»).

3 июля 2018 года Заказчик опубликовал Протокол об итогах № 2571724-ОК2. В этом Протоколе Заказчик указал, что договор о государственных закупках будет заключён с ТОО «Entecheco-Eurasia» (БИН 170440029957). Однако при применении относительного значения критерия, влияющего на конкурсное ценовое предложение, за наличие у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса, Заказчик принял во внимание опыт другого участника Консорциума – ЗАО «ВИТАКОР».

В соответствии с **пунктом 382** Правил осуществления государственных закупок договор заключается с участником консорциума, в отношении которого применены критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение. Таким образом, Заказчик **неправомерно применил критерий** за наличие у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса, на основании опыта ЗАО «ВИТАКОР». В данном случае относительное значение критерия за наличие у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса, должно было быть определено на основании опыта ТОО «Entecheco-Eurasia».

На основе анализа документов, приложенных ТОО «Entecheco-Eurasia» к заявке на участие в конкурсе и доступных на веб-портале государственных закупок, можно сделать следующие выводы:

1. 6 июня 2018 года ТОО «Entecheco-Eurasia» от имени консорциума в составе ТОО «Entecheco-Eurasia» и ЗАО «ВИТАКОР» подало заявку на участие в конкурсе. К заявке был приложен Договор о совместной хозяйственной деятельности (Консорциальное соглашение) № 18-КС-001 от 1 марта 2018 года. Согласно этому договору ТОО «Entecheco-Eurasia» было определено головным участником Консорциума, на которого было возложено, помимо прочего:

- подписание и подача заявки от имени вышеуказанного Консорциума и/или дополнений и изменений к ней;
- подписание и подача ценовых предложений и/или изменений и дополнительных ценовых предложений;
- подписание по результатам проведения Закупок соответствующего договора с Заказчиком.

2. 25 июня 2018 года ТОО «Entecheco-Eurasia» приложило новый Договор о совместной хозяйственной деятельности (Консорциальное соглашение) № 18-КС-002 от 1 мая 2018 года, в котором определено, что:

- ЗАО «ВИТАКОР» является головным участником Консорциума;
- подписание и подача заявки от имени вышеуказанного Консорциума и/или дополнений и изменений к ней возложено на ТОО «Entecheco-Eurasia»;
- подписание по результатам проведения Закупок соответствующего договора с Заказчиком возложено на ЗАО «ВИТАКОР».

3. При этом имеются значительные нестыковки между двумя указанными выше договорами (консорциальными соглашениями). Например, хотя уже 1 мая 2018 года был подписан новый Договор о совместной хозяйственной деятельности (Консорциальное соглашение) № 18-КС-002, позднее – 24 мая 2018 года – обе компании подписывают Дополнительное соглашение к Договору консорциума № 18-КС-001. Можно сделать вывод, что первая версия договора (№ 18-КС-001 от марта 2018 года) имеет **большую юридическую силу**, так как приложение к этому договору было подписано более поздней датой.

4. Замена Договора о совместной хозяйственной деятельности (Консорциальное соглашение) № 18-КС-001 от 1 марта 2018 года на новый Договор о совместной хозяйственной деятельности (Консорциальное соглашение) № 18-КС-002 от 1 мая 2018 и соответствующее изменение ролей и обязанностей между участниками консорциума **было неправомерным** по следующим причинам:

- в соответствии со статьёй 229 Гражданского кодекса Республики Казахстан участники договора о совместной деятельности могут поручить руководство совместной деятельностью и ведение общих дел **одному** из участников. Таким образом, Гражданский кодекс определяет, что нельзя поручить ведение общих дел нескольким участникам. Это означает, что функции подписания и подачи заявки, а также подписания договора государственных закупок нельзя распределить между разными участниками Консорциума. Такие функции по ведению общих дел можно возложить только на одного участника, в данном случае он и будет головным участником Консорциума;
- в соответствии с подпунктом 1 пункта 134 Правил осуществления государственных закупок конкурсная комиссия при повторном рассмотрении заявок рассматривает их по перечню документов, указанных в протоколе предварительного допуска к участию в конкурсе. Так как в Протоколе предварительного допуска № 2571724-ОК2 в перечне документов в заявке потенциального поставщика, которые необходимо привести в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации, для ТОО «Entecheco-Eurasia» **не было указано** Консорциальное соглашение, то Заказчик **не должен был** рассматривать и принимать во внимание новый Договор о совместной хозяйственной деятельности (Консорциальное соглашение) № 18-КС-002 от 1 мая 2018.

Кроме того, служба технической поддержки (тел. +7 7172 72 90 90) веб-портала государственных закупок разъясняет, что веб-портал государственных закупок предусматривает возможность подачи заявки от Консорциума и впоследствии подписания договора государственных закупок только одним участником консорциума. Участник, подавший заявку, и будет являться основным (головным) участником Консорциума

На основании вышеизложенного просим Вас пересмотреть Протокол об итогах государственных закупок № 2571724-ОК2, а именно: применить относительное значение критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение Консорциума, на основании опыта ТОО «Entecheco-Eurasia».

Генеральный директор АО «БАРС Груп» Т.М. Ахмеров