ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АЛМАТЫ ҚАЛАСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
ДЕПАРТАМЕНТІ

ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО ГОРОДУ АЛМАТЫ КОМИТЕТА
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

050000, Алматы к., Желтоксан к., 83
Тел. +(727) 279-30-26
E-mail: fink.alm.aty@mafin.gov.kz

050000, Алматы, ул. Желтоксан, 83
Тел. +(727) 279-30-26
E-mail: fink.alm.aty@mafin.gov.kz

11.07.2018г. № 05-07/3265

ТОО «Сыр Жоба»
г.Астана, район Сарыарка,
ул.Шевченко 10/1, кв.1.

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан
010000, г. Астана, пр. Победы. 11

На ваш № 17827 от 03.07.2018г.

Департамент внутреннего государственного аудита по городу Алматы (далее - Департамент), рассмотрев ваше обращение в отношении КГУ "Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог города Алматы" при осуществлении государственных закупок способом открытого конкурса № 2631019-1 *«Разработка проектно-сметной документации по модернизации и развитию АСУДД г. Алматы»*, сообщает следующее.

Так, согласно протоколу об итогов от 27.06.2018г. № 2327597, ваша конкурсная заявка отклонена от участия конкурсе по следующим основаниям - *«Не соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ являющихся предметом проводимых закупок».*

Согласно п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), одним из квалификационных требований, предъявляемых к потенциальным поставщикам, является наличие опыта работы, которое устанавливается в соответствии с критериями, определяемыми правилами осуществления государственных закупок. Требование о наличии опыта работы устанавливается в соответствии с критериями, определяемыми Правилами осуществления государственных закупок (далее - Правила).

Согласно п.442 Правил, опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, может быть установлен в конкурсной документации (аукционной документации), согласно следующим критериям:

1) до двух лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают пятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год;

2) до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год.

Заказчик, воспользовавшись данным правом, и в связи с выделенной суммой в размере 296 393 722,0 тенге, установил квалификационное требование к потенциальным поставщикам в части наличия опыта работы в количестве 2 лет.

Согласно п.3 ст.9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок.

Согласно п.4 примечания к приложению 5 к конкурсной документации (далее - Примечание), в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы.

Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Согласно протоколу совещания Министерства финансов Республики Казахстан по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ от 27 октября 2017 года указано, что при рассмотрении вопроса наличия опыта работы потенциального поставщика в обязательном порядке учитываются все три составляющие, которые должны соответствовать предмету закупки.

При этом, определение аналогичности функционального назначения, отраслевой принадлежности и технической сложности осуществляется в соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года № 165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам».

Так, Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектом, утвержденными приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года №165, установлены 3 (три) главных критерия:

1.техническая сложность объектов строительства в соответствии с уровнем ответственности строительства в соответствии с уровнем ответственности (первый повышенный, второй нормальный, третий-пониженный) .

2.функциональное назначение (здания и сооружения производственного или жилищно –гражданского назначения).

3. отраслевая принадлежность объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства).

Предметом государственных закупок является разработка проектно-сметной документации по модернизации и развитию автоматизированной системы управления дорожными движениями г. Алматы.

В предоставленных вами документах, подтверждающих опыт работы, указаны выполненные вами работы в течение последних десяти лет, а именно разработка проектно-сметной документации по строительству и реконструкции систем водоснабжения, электроснабжения, газоснабжения, автомобильных дорог, строительство и капитальный ремонт зданий и сооружений.

С учетом вышеизложенных требований и позиции Министерства финансов Республики Казахстан, **исходя из отраслевой принадлежности** объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства), а также в соответствии с представленными в вашей конкурсной заявке документами, ранее выполненные вами работы не являются аналогичными и схожими с работами, являющимися предметом государственных закупок.

В соответствии с п.1 ст.10 Закона, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по причине непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика.

Согласно п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он определен не соответствующим квалификационным требованиям по причине несоответствия потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ, наличие которых установлено в конкурсной документации.

Таким образом, в действиях конкурсной комиссии по признанию вашей конкурсной заявки несоответствующей квалификационным требованиям в части наличия опыта работы не усматриваются нарушения законодательства о государственных закупках.

На основании вышеизложенного, доводы, указанные в вашем обращении, не подтвердились.

В случае несогласия с ответом, вы вправе обжаловать решение, принятое по результатам рассмотрения вашего обращения, в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Второму адресату сообщается для сведения.

Руководитель Департамента **Е.Мынжасаров**

исп: Букаев Ж.
тел: 279-40-89

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АЛМАТЫ ҚАЛАСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
ДЕПАРТАМЕНТІ

ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО ГОРОДУ АЛМАТЫ КОМИТЕТА
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

050000, Алматы к., Желтоқсан к., 83
Тел.: 8 (727) 279-30-26
E-mail: fink.almaty@mailfin.gov.kz

050000, г. Алматы, ул. Желтоксан, 83
Тел.: 8 (727) 279-30-26
E-mail: fink.almaty@mailfin.gov.kz

11.07.2018г. № 05-07/3266

ТОО «ЛидерПроектДизайн»
г.Алматы, мкр.Таугуль, ул.Тепличная 12/16

На ваш № 17545 от 27.06.2018г.

Департамент внутреннего государственного аудита по городу Алматы (далее - Департамент), рассмотрев ваше обращение в отношении КГУ "Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог города Алматы" при осуществлении государственных закупок способом открытого конкурса № 2631019-1 *«Разработка проектно-сметной документации по модернизации и развитию АСУДД г. Алматы»*, сообщает следующее.

Так, согласно протоколу об итогах от 27.06.2018г. № 2327597, ваша конкурсная заявка отклонена от участия конкурсе по следующим основаниям: *«Не соответствует квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ являющихся предметом проводимых закупок».*

Согласно п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), одним из квалификационных требований, предъявляемых к потенциальным поставщикам, является наличие опыта работы, которое устанавливается в соответствии с критериями, определяемыми правилами осуществления государственных закупок. Требование о наличии опыта работы устанавливается в соответствии с критериями, определяемыми Правилами осуществления государственных закупок (далее - Правила).

Согласно п.442 Правил, опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, может быть установлен в конкурсной документации (аукционной документации), согласно следующим критериям:

1) до двух лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают

пятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год;

2) до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год.

Заказчик, воспользовавшись данным правом, и в связи с выделенной суммой в размере 296 393 722,0 тенге, установил квалификационное требование к потенциальным поставщикам в части наличия опыта работы в количестве 2 лет.

Согласно п.3 ст.9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок.

Согласно п.4 примечания к приложению 5 к конкурсной документации (далее - Примечание), в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы.

Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Согласно протоколу совещания Министерства финансов Республики Казахстан по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ от 27 октября 2017 года указано, что при рассмотрении вопроса наличия опыта работы потенциального поставщика в обязательном порядке учитываются все три составляющие, которые должны соответствовать предмету закупки.

При этом, определение аналогичности функционального назначения, отраслевой принадлежности и технической сложности осуществляется в соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года № 165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам».

Так, Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектом, утвержденными приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года №165, установлены 3 (три) главных критерия:

1.техническая сложность объектов строительства в соответствии с уровнем ответственности строительства в соответствии с уровнем

ответственности (первый повышенный, второй нормальный, третий-пониженный) .

2.функциональное назначение (здания и сооружения производственного или жилищно –гражданского назначения).

3. отраслевая принадлежность объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства).

Предметом государственных закупок является разработка проектно-сметной документации по модернизации и развитию автоматизированной системы управления дорожными движениями г. Алматы.

В предоставленных вами документах, подтверждающих опыт работы, указаны выполненные вами работы в течение последних десяти лет, а именно разработка проектно-сметной документации по строительству и реконструкции систем водоснабжения, электроснабжения, газоснабжения, автомобильных дорог, строительство и капитальный ремонт зданий и сооружений.

С учетом вышеизложенных требований и позиции Министерства финансов Республики Казахстан, **исходя из отраслевой принадлежности** объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства), а также в соответствии с представленными в вашей конкурсной заявке документами, ранее выполненные вами работы не являются аналогичными и схожими с работами, являющимися предметом государственных закупок.

В соответствии с п.1 ст.10 Закона, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по причине непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика.

Согласно п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он определен не соответствующим квалификационным требованиям по причине несоответствия потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых работ, наличие которых установлено в конкурсной документации.

Таким образом, в действиях конкурсной комиссии по признанию вашей конкурсной заявки несоответствующей квалификационным требованиям в части наличия опыта работы не усматриваются нарушения законодательства о государственных закупках.

Касательно ТОО "НПФ ITS (НПФ ИТС)" сообщаем следующее.

Согласно требованиям технической спецификации, размещенной на веб-портале государственных закупок, к потенциальным поставщикам установлено требование наличие лицензии на проектную деятельность II категории и на изыскательскую деятельность.

Изучением материалов государственных закупок установлено, что в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО "НПФ ITS (НПФ ИТС)" в подтверждение квалификационным требованиям представлена государственная лицензия на проектную деятельность II категории от

06.05.2015г. №15008555, выданная ГУ "Управление государственного архитектурно-строительного контроля Алматинской области" Акимата Алматинской области.

Согласно приложению к государственной лицензии от 06.05.2015г. №15008555 предусмотрены следующие подвиды лицензируемого вида деятельности:

- Проектирование инженерных систем и сетей, в том числе:

- Систем внутреннего и наружного электроосвещения, электроснабжения до 0,4 кВ и до 10 кВ.

- Технологическое проектирование (разработка технологической части проектов транспортного строительства), включающее:

- Мосты и мостовые переходы, в том числе транспортные эстакады и многоуровневые развязки.

- Автомобильные дороги всех категорий

- Градостроительное проектирование (с правом проектирования для градостроительной реабилитации районов исторической застройки, за исключением научно-реставрационных работ на памятниках истории культуры) и планирование, в том числе разработка:

- Схем развития транспортной инфраструктуры населенных пунктов (улично-дорожной сети и объектов внутригородского и внешнего транспорта, располагаемых в пределах границ населенных пунктов) и межселенных территорий (объектов и коммуникаций внешнего транспорта, располагаемых вне улично-дорожной сети населенных пунктов)

- Строительное проектирование (с правом проектирования для капитального ремонта и (или) реконструкции зданий и сооружений, а также усиления конструкций для каждого из указанных ниже работ) и конструирование, в том числе:

- Металлических (стальных, алюминиевых и из сплавов) конструкций

- Бетонных и железобетонных, каменных и армокаменных конструкций

- Оснований и фундаментов.

Тем самым, потенциальный поставщик ТОО "НПФ ITS (НПФ ИТС)" обладает государственной лицензией с необходимыми подвидами лицензируемого вида деятельности для выполнения работ, предусмотренных предметом государственных закупок.

Согласно приложению 5 к конкурсной документации "Сведения о квалификации" потенциального поставщика ТОО "НПФ ITS (НПФ ИТС)" в графе "Наименование, дата и номер подтверждающего документа" указаны номера и даты договоров по разработке проектно-сметной документации.

При этом, в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО "НПФ ITS (НПФ ИТС)" представлены электронные копии положительных заключений экспертиз.

Тем самым, не указание даты и номера положительного заключения экспертиз, не искажает информацию о соответствии потенциального

поставщика ТОО "НПФ ITS (НПФ ИТС)" квалификационным требованиям в части наличия опыта работы.

Таким образом, в действиях конкурсной комиссии по признанию конкурсной заявки ТОО "НПФ ITS (НПФ ИТС)" соответствующей квалификационным требованиям не усматриваются нарушения законодательства о государственных закупках.

На основании вышеизложенного, доводы, указанные в вашем обращении, не подтвердились.

В случае несогласия с ответом, вы вправе обжаловать решение, принятое по результатам рассмотрения вашего обращения, в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Руководитель Департамента **Е.Мынжасаров**

исп: Букаев Ж.
тел: 279-40-89