Астана қаласы әкімдігінің шаруашылық жүргізу құқығындағы "№ 4 қалалық емхана" мемлекеттік коммуналдық кәсіпорны

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

12.07.2018 ж. №1232

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, Департамент внутреннего государственного аудита по г. Астана, в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», статьи 19 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее – Закон о ГЗ), Инструкцией по проведению мероприятий по результатам анализа и мониторинга информации, полученной посредством системы управления рисками из информационных систем центрального уполномоченного органа по исполнению бюджета, утвержденной приказом Комитета финансового контроля Министерства финансов Республики Казахстан (далее - КФК МФ РК) от 21 января 2016 года № 3, проведен камеральный контроль государственных закупок № 2561185-1 «Компьютер в комплекте», проведенного способом открытого конкурса, посредством веб-портала, на предмет соблюдения законодательства о государственных закупках. Организатором закупок является Государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения "Городская поликлиника № 4" акимата города Астаны (далее - Организатор). Камеральный контроль проведен дистанционно на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок, по признакам риска профиля № 5, связанным с неправомерным отклонением заявки потенциального поставщика, по признакам риска профиля №6, связанным с неправомерным допуском к участию в конкурсе потенциального поставщика. В соответствии с пунктом 114 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик вправе выбрать один из следующих видов обеспечения заявки на участие в конкурсе: 1) гарантийный денежный взнос, который вносится на банковский счет организатора (единого организатора) либо на счет, предусмотренный бюджетным законодательством Республики Казахстан для организаторов, являющихся государственными органами и государственными учреждениями; 2) банковскую гарантию на бумажном носителе либо в форме электронного документа. Согласно пункта 115 Правил в случае внесения потенциальным поставщиком обеспечения заявки на участие в конкурсе в виде банковской гарантии на бумажном носителе ее оригинал представляется организатору, единому организатору, согласно приложению 8 к конкурсной документации, до окончательного срока представления заявок на участие в конкурсе. Согласно пункта 116 Правил в случае внесения потенциальным поставщиком обеспечения заявки на участие в конкурсе в виде гарантийного денежного взноса, который вносится на банковский счет организатора либо на счет, предусмотренный бюджетным законодательством Республики Казахстан для организаторов, единого организатора, являющихся государственными органами и государственными учреждениями, то она представляется в виде электронной копии платежного документа, подтверждающего гарантийный денежный взнос. При этом гарантийный денежный взнос вносится на указанный в конкурсной документации банковский счет до окончательного срока представления заявок на участие в конкурсе. Таким образом, гарантийный денежный взнос вносится на указанный в конкурсной документации банковский счет до окончательного срока представления заявок на участие в конкурсе. На основании изложенного: 1) в случаях приложения электронной копии платежного документа,

подтверждающего гарантийный денежный взнос, при этом не поступление его на указанный банковский счет до окончательного срока представления заявок на участие в конкурсе потенциальному поставщику предоставляется право на приведение заявки в соответствие путем внесения обеспечения заявки на указанный банковский счет указав на данное несоответствие в протоколе предварительного допуска. 2) в случаях приложения электронной копии банковской гарантии к заявке на участие в конкурсе, при этом не представление заявок на участие в конкурсе потенциальному поставщику предоставляется право на предоставление оригинала банковской гарантии организатору путем формирования протокола предварительного допуска с указанием на несоответствие в протоколе предварительного допуска. Потенциальным поставщиком ТОО «Artson Build Invest» внесено на счет организатора государственных закупок гарантийный взнос в размере 147 322 (сто сорок семь тысяч триста двадцать две) тенге по конкурсу №2561185-1 по лоту №19305573-ОК1, согласно платежного поручения № 330 от 28 мая 2018 года, соответственно не обосновано отклонен. Согласно пп.2 п. 150 Правил потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе, если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации, по следующим основаниям представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации. В составе заявки потенциального поставщика ТОО «ЭИЧ Групп» нет указаний «на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложению №2». Так в технической спецификации указана лишь страна происхождения, завод изготовитель, но технические характеристики компьютера и монитора скопированы с технической спецификации организатора, соответственно не обоснованно допущен. Тем самым, Заказчиком нарушены принципы правового регулирования государственных закупок в части «предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, и создание добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков», регламентируемых подпунктом 2) и 3) статьи 4 Закона о ГЗ. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках согласно приложению № 4 к Правилам проведения камерального контроля, а также в сроки, определенные в Уведомлении. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Астана қаласы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 20.06.2018 жылғы № 34758 хабарламасына Астана қаласы әкімдігінің шаруашылық жүргізу құқығындағы "№ 4 қалалық емхана" мемлекеттік коммуналдық кәсіпорны, 070440005285 12.11.2015 жылғы № 1278 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

ГКП на ПХВ «Городская поликлиника №4» акимата города Астана Заключение по результатам рассмотрения возражения №___ _____ 20__ года Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет), в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГКП на ПХВ «Городская поликлиника №4» акимата города Астана БИН 070440005285 (далее – Организатор) от 21 июня 2018 года №1278 к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по г. Астана (далее – Департамент) от 20 июня 2018 года №34758, где установлены следующие нарушения: неправомерное допуск к участию потенциального поставщика при осуществлении государственной закупки способом конкурса №2561185-1 «Компьютер в комплекте», сообщает следующее. В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических

лиц); 2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг; 5) наличие опыта работы. Согласно подпункту 2 пункта 2 статьи 21 Закона, Конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать: 1) наименование и место нахождения организатора государственных закупок; 2) техническую спецификацию с указанием требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг. При этом техническая спецификация не должна противоречить требованиям, установленным законодательством Республики Казахстан в области технического регулирования. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. В соответствии с подпунктом 2) пунктом 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса) если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям представление потенциальным поставщиком технической спецификации не соответствующей требованиям конкурсной документации. Согласно подпункту 2) пункта 16 Требования к оформлению и представлению потенциальными поставщиками заявки на участие в конкурсе Приложение 4 к Правилам осуществления государственных закупок Правил, Заявка на участие в конкурсе должна содержать техническую спецификацию с описанием функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложению 2 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 3 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. Изучением веб-портала государственных закупок, установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «ЭИЧ Групп», в технической спецификации, в графе «наименование товара (с указанием марки, модели, типа и\или товарного знака либо знака обслуживания и т.д.) не указана марка, модель прилагаемого товара. Следовательно, в данной части, представленная потенциальным поставщиком техническая спецификация не соответствуют требованиям конкурсной документации. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения. Заместитель Председателя Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан Нажмиденов Б. Т. _____
Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

Астана қаласы әкімдігінің шаруашылық жүргізу құқығындағы "№ 4 қалалық емхана" мемлекеттік коммуналдық кәсіпорны

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№1232 12.07.2018 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Астана қаласы әкімдігінің шаруашылық жүргізу құқығындағы "№ 4 қалалық емхана" мемлекеттік коммуналдық кәсіпорны, 070440005285 от 21.06.2018 года № 1278, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астане Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 20.06.2018 года № 34758, где установлены следующие нарушения:
Департамент внутреннего государственного аудита по г. Астана, в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», статьи 19 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее – Закон о ГЗ), Инструкцией по проведению мероприятий по результатам анализа и мониторинга информации, полученной посредством системы управления рисками из информационных систем центрального уполномоченного органа по исполнению бюджета, утвержденной приказом Комитета финансового контроля Министерства финансов Республики Казахстан (далее - КФК МФ РК) от 21 января 2016 года № 3, проведен камеральный контроль государственных закупок № 2561185-1 «Компьютер в комплекте», проведенного способом открытого конкурса, посредством веб-портала, на предмет соблюдения законодательства о государственных закупках. Организатором закупок является Государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения "Городская поликлиника № 4" акимата города Астаны (далее - Организатор). Камеральный контроль проведен дистанционно на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок, по признакам риска профиля № 5, связанным с неправомерным отклонением заявки потенциального поставщика, по признакам риска профиля №6, связанным с неправомерным допуском к участию в конкурсе потенциального поставщика. В соответствии с пунктом 114 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик вправе выбрать один из следующих видов обеспечения заявки на участие в конкурсе: 1) гарантийный денежный взнос, который вносится на банковский счет организатора (единого организатора) либо на счет, предусмотренный бюджетным законодательством Республики Казахстан для организаторов, являющихся государственными органами и государственными учреждениями; 2) банковскую гарантию на бумажном носителе либо в форме электронного документа. Согласно пункта 115 Правил в случае внесения потенциальным поставщиком обеспечения заявки на участие в конкурсе в виде банковской гарантии на бумажном носителе ее оригинал представляется организатору, единому организатору, согласно приложению 8 к конкурсной документации, до окончательного срока представления заявок на участие в конкурсе. Согласно пункта 116 Правил в случае внесения потенциальным поставщиком обеспечения заявки на участие в конкурсе в виде гарантийного денежного взноса, который вносится на банковский счет организатора либо на счет, предусмотренный бюджетным законодательством Республики Казахстан для организаторов, единого организатора, являющихся государственными органами

и государственными учреждениями, то она представляется в виде электронной копии платежного документа, подтверждающего гарантийный денежный взнос. При этом гарантийный денежный взнос вносится на указанный в конкурсной документации банковский счет до окончательного срока представления заявок на участие в конкурсе. Таким образом, гарантийный денежный взнос вносится на указанный в конкурсной документации банковский счет до окончательного срока представления заявок на участие в конкурсе. На основании изложенного: 1) в случаях приложения электронной копии платежного документа, подтверждающего гарантийный денежный взнос, при этом не поступление его на указанный банковский счет до окончательного срока представления заявок на участие в конкурсе потенциальному поставщику предоставляется право на приведение заявки в соответствие путем внесения обеспечения заявки на указанный банковский счет указав на данное несоответствие в протоколе предварительного допуска. 2) в случаях приложения электронной копии банковской гарантии к заявке на участие в конкурсе, при этом не представление заявок на участие в конкурсе потенциальному поставщику предоставляется право на предоставление оригинала банковской гарантии организатору путем формирования протокола предварительного допуска с указанием на несоответствие в протоколе предварительного допуска. Потенциальным поставщиком ТОО «Artson Build Invest» внесено на счет организатора государственных закупок гарантийный взнос в размере 147 322 (сто сорок семь тысяч триста двадцать две) тенге по конкурсу №2561185-1 по лоту №19305573-ОК1, согласно платежного поручения № 330 от 28 мая 2018 года, соответственно не обосновано отклонен. Согласно пп.2 п. 150 Правил потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе, если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации, по следующим основаниям представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации. В составе заявки потенциального поставщика ТОО «ЭИЧ Групп» нет указаний «на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложению №2». Так в технической спецификации указана лишь страна происхождения, завод изготовитель, но технические характеристики компьютера и монитора скопированы с технической спецификации организатора, соответственно не обоснованно допущен. Тем самым, Заказчиком нарушены принципы правового регулирования государственных закупок в части «предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, и создание добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков», регламентируемых подпунктом 2) и 3) статьи 4 Закона о ГЗ. В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках согласно приложению № 4 к Правилам проведения камерального контроля, а также в сроки, определенные в Уведомлении. , сообщает следующее.

ГКП на ПХВ «Городская поликлиника №4» акимата города Астана Заключение по результатам рассмотрения возражения №___ _____ 20__ года Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет), в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГКП на ПХВ «Городская поликлиника №4» акимата города Астана БИН 070440005285 (далее – Организатор) от 21 июня 2018 года №1278 к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по г. Астана (далее – Департамент) от 20 июня 2018 года №34758, где установлены следующие нарушения: неправомерное допуск к участию потенциального поставщика при осуществлении государственной закупки способом конкурса №2561185-1 «Компьютер в комплекте», сообщает следующее. В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным

поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг; 5) наличие опыта работы. Согласно подпункту 2 пункта 2 статьи 21 Закона, Конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать: 1) наименование и место нахождения организатора государственных закупок; 2) техническую спецификацию с указанием требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг. При этом техническая спецификация не должна противоречить требованиям, установленным законодательством Республики Казахстан в области технического регулирования. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. В соответствии с подпунктом 2) пунктом 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса) если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям представление потенциальным поставщиком технической спецификации не соответствующей требованиям конкурсной документации. Согласно подпункту 2) пункта 16 Требования к оформлению и представлению потенциальными поставщиками заявки на участие в конкурсе Приложение 4 к Правилам осуществления государственных закупок Правил, Заявка на участие в конкурсе должна содержать техническую спецификацию с описанием функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложению 2 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 3 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. Изучением веб-портала государственных закупок, установлено, что потенциальным поставщиком ТОО «ЭИЧ Групп», в технической спецификации, в графе «наименование товара (с указанием марки, модели, типа и\или товарного знака либо знака обслуживания и т.д.) не указана марка, модель прилагаемого товара. Следовательно, в данной части, представленная потенциальным поставщиком техническая спецификация не соответствуют требованиям конкурсной документации. В этой связи, Комитетом принято решение об отказе в удовлетворении возражения. Заместитель Председателя Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан Нажмиденов Б. Т. _____
В этой связи, Комитетом принято решение Об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич