"Жамбыл облысы әкімдігінің ауыл шаруашылығы басқармасы" КММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

17.07.2018 ж. №1239

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, Департамент внутреннего государственного аудита по Жамбылской области КВГА МФ РК в соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан "О государственном аудите и финансовом контроле", пп.5) ст.16, ст.18 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V "О государственных закупках" (далее – Закон ГЗ), п. 11 Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 (далее – Правила), изучены материалы государственных закупок способом электронного конкурса №2493004-1 "Техническое обслуживание и текущий ремонт автотранспорта с приобретением запасных частей с установкой (заменой)", организатором которого является КГУ "Управление сельского хозяйства акимата Жамбылской области". Согласно разъяснения Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан от 24.04.2018 года № КВГА-5-13/3350, в соответствии с пп.2) и 24) ст.2 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках» (далее - Закон): 2) потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу; 24) поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу. Таким образом, требования, предусмотренные Заказчиком в разделе технической спецификации "Услуги и работы должны быть выполнены квалифицированными специалистами. У поставщика должен быть станция технического обслуживания (далее – СТО) и эвакуатор", не являются квалификационными требованиями к потенциальным поставщикам при проведении данной государственной закупки, а являются условиями оказания услуги по текущему ремонту и приобретению запасных частей с установкой (заменой) на 2018 год, при выполнении договорных обязательств. Однако, изучением установлено, что конкурсе конкурсные заявки следующих потенциальных поставщиков отклонены: - ИП "Жаманбаев Д.Т." отклонена по причине не соответствует квалификационным требованиям, а именно: " Приложение 10 заполнено некорректно т.е. не указаны объем выполняемых работ (оказываемых услуг) в соответствии с Технической спецификацией в денежном выражении и в процентном выражении; Не приложены документы, подтверждающие право собственности арендодателя помещения.; В приложении 5 к конкурсной документации сведения о квалификации в пункте 4 потенциальный поставщик не указал номер диплома об образовании. Не представлено сведение о квалификации согласно приложению 5 предусмотренной

конкурсной документацией, подтверждающие соответствие квалификационным требованиям привлекаемого субподрядчика (соисполнителя). (статье 9 пункт 6)"; - ТОО "Асыл Энерго" отклонена по причине не соответствует квалификационным требованиям и требованием конкурсной документации, а именно: "Не указано номер конкурса и номер лота в технической характеристике; Согласно ст. 9 пунктом 6 Закона в случае если подрядчик привлекает субподрядчика, то субподрядчик должен заполнить приложение 5 и 10; Приложение 5 к конкурсной документации сведения о квалификации, п. 3 потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов (наименование материальных ресурсов, количество имеющихся единиц (штук), состояние (новое, хорошее, плохое), собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя), наименование, дата и номер подтверждающего документа). В пункте 3 указанные техники не соответствуют технике запрашиваемые в технической спецификации. Не предоставлены в соответствии с техническими характеристиками документы, подтверждающие наличие СТО. Не приложены подтверждающие документы подтверждающие услуги эвакуатора согласно требованиям, в технической спецификации. Образование специалистов не соответствуют технической спецификации. Согласно ст. 21 Трудового кодекса Республики Казахстан, трудовые отношения возникают между работником и работодателем на основании трудового договора, заключаемого в соответствии с настоящим Кодексом, за исключением случаев, установленных законами Республики Казахстан. (Не приложены подтверждающие документы (трудовой договор) работника для выполнения возложенных на них обязанностей. (Отсутствует трудовые договора между работником и работодателем)"; - ИП "Заурбеков М.А." отклонена по причине не соответствует квалификационным требованиям и требованием конкурсной документации, а именно: "Не заполнены приложения 5 и 10 к конкурсной документации по субподрядчику, согласно ст. 9 пункта 6 Закона; Не заполнены приложения 5 и 10 к конкурсной документации по субподрядчику, согласно ст. 9 пункта 6 Закона; Не указан номер конкурса и номер лота в технической спецификации"; - ТОО "Аргын-Ко" отклонена по причине не соответствует квалификационным требованиям и требованием конкурсной документации, а именно: "В договоре №1 Аренда помещений от 1 марта 2018 года печать Арендодателя не является оригиналом. Не приложены копий подтверждающих документов, о том, что здание является сервисной технической станцией. Не приложены подтверждающие документы о том, что эвакуатор принадлежит А.Болтаеву. В договоре круглосуточная услуга эвакуатора не предусмотрена. Не приложены подтверждающие документы технического состояния эвакуатора и страховой полис эвакуатора. Не указан номер конкурса и номер лота в технической спецификации; Согласно ст. 9 пункта 6 Закона в случае если подрядчик привлекает субподрядчика, то субподрядчик должен заполнить приложение 5 и 10; Не приложен подтверждающий документ о регистрации юридического лица; В приложении 5 к конкурсной документации сведения о квалификации, п. 3 потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов (наименование материальных ресурсов, количество имеющихся единиц (штук), состояние (новое, хорошее, плохое), собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя), наименование, дата и номер подтверждающего документа). Не указан в пункте 3 наличие СТО, Эвакуатора. Не приложены документы, подтверждающие право собственности арендодателя помещения; (собственником является Цой Оксана Вячеславовна, а договор аренды заключен с ИП Раимжановой К.К) В приложении 5 к конкурсной документации сведения о квалификации в пункте 4 потенциальный поставщик указывает сведения о квалифицированных работниках для выполнения возложенных на них

обязанностей, необходимых в целях оказания услуг по данному конкурсу (лоту) с приложением электронных копий подтверждающих документов. Не указаны должность, документы о квалификации (указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д.). Согласно ст. 21 Трудового кодекса Республики Казахстан, трудовые отношения возникают между работником и работодателем на основании трудового договора, заключаемого в соответствии с настоящим Кодексом, за исключением случаев, установленных законами Республики Казахстан. Не приложены подтверждающие документы (трудовой договор) работника для выполнения возложенных на них обязанностей. (Отсутствует трудовые договора между работником и работодателем)"; Таким образом, конкурсная комиссия в нарушении пп.2) п.150 Правил государственных закупок, необоснованно отклонила конкурсную заявку потенциальных поставщиков ИП "Жаманбаев Д.Т.", ТОО "Асыл Энерго", ИП "Заурбеков М.А.", ТОО "Аргын-Ко". В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Жамбыл облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 18.06.2018 жылғы № 34486 хабарламасына "Жамбыл облысы әкімдігінің ауыл шаруашылығы басқармасы" КММ, 940140000454 12.11.2015 жылғы № 1288 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
В соответствии с п.3 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Согласно п.4 Приложении 6 конкурсной документации Правил, сведения о трудовых ресурсах, подтверждается с приложением электронных копий документа о квалификации (указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложить их электронные копии), а также электронной копией документа, удостоверяющего личность. В соответствии с п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), за несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Согласно технической спецификации конкурса установлены требования в части наличие трудовых ресурсов, а именно наличие аттестованных экспертов- 3 чел., в том числе. Инженер сетей- 3 чел. Изучением веб-портала государственных закупок установлено, что потенциальный поставщик ТОО «Астанасертификация»,представил в составе конкурсной заявки 3 инженерно-технических работников, со всеми, предусмотренными законодательством государственных закупок подтверждающими документами. Кроме того, согласно Уведомлением Департамента внутреннего государственного аудита г.Астана 11 июня 2018 года № 34486 факт предоставление недостоверной информации не подтверждено. Таким образом, потенциальный поставщик ТОО «Астанасертификация», допущен к участию в конкурсе обоснованно.
Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

КГУ "Управление сельского хозяйства акимата Жамбылской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№1239 17.07.2018 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение КГУ "Управление сельского хозяйства акимата Жамбылской области", 940140000454 от 25.06.2018 года № 1288, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 18.06.2018 года № 34486, где установлены следующие нарушения:
Департамент внутреннего государственного аудита по Жамбылской области КВГА МФ РК в соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан "О государственном аудите и финансовом контроле", пп.5) ст.16, ст.18 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V "О государственных закупках" (далее – Закон ГЗ), п. 11 Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 (далее – Правила), изучены материалы государственных закупок способом электронного конкурса №2493004-1 "Техническое обслуживание и текущий ремонт автотранспорта с приобретением запасных частей с установкой (заменой)", организатором которого является КГУ "Управление сельского хозяйства акимата Жамбылской области". Согласно разъяснения Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан от 24.04.2018 года № КВГА-5-13/3350, в соответствии с пп.2) и 24) ст.2 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках» (далее - Закон): 2) потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу; 24) поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу. Таким образом, требования, предусмотренные Заказчиком в разделе технической спецификации "Услуги и работы должны быть выполнены квалифицированными специалистами. У поставщика должен быть станция технического обслуживания (далее – СТО) и эвакуатор", не являются квалификационными требованиями к потенциальным поставщикам при проведении данной государственной закупки, а являются условиями оказания услуги по текущему ремонту и приобретению запасных частей с установкой (заменой) на 2018 год, при выполнении договорных обязательств. Однако, изучением установлено, что конкурсе конкурсные заявки следующих потенциальных поставщиков отклонены: - ИП "Жаманбаев Д.Т." отклонена по причине не соответствует квалификационным требованиям, а именно: "

Приложение 10 заполнено некорректно т.е. не указаны объем выполняемых работ (оказываемых услуг) в соответствии с Технической спецификацией в денежном выражении и в процентном выражении; Не приложены документы, подтверждающие право собственности арендодателя помещения.; В приложении 5 к конкурсной документации сведения о квалификации в пункте 4 потенциальный поставщик не указал номер диплома об образовании. Не представлено сведение о квалификации согласно приложению 5 предусмотренной конкурсной документацией, подтверждающие соответствие квалификационным требованиям привлекаемого субподрядчика (соисполнителя). (статье 9 пункт 6)"; - ТОО "Асыл Энерго" отклонена по причине не соответствует квалификационным требованиям и требованием конкурсной документации, а именно: "Не указано номер конкурса и номер лота в технической характеристике; Согласно ст. 9 пунктом 6 Закона в случае если подрядчик привлекает субподрядчика, то субподрядчик должен заполнить приложение 5 и 10; Приложение 5 к конкурсной документации сведения о квалификации, п. 3 потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов (наименование материальных ресурсов, количество имеющихся единиц (штук), состояние (новое, хорошее, плохое), собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя), наименование, дата и номер подтверждающего документа). В пункте 3 указанные техники не соответствуют технике запрашиваемые в технической спецификации. Не предоставлены в соответствии с техническими характеристиками документы, подтверждающие наличие СТО. Не приложены подтверждающие документы подтверждающие услуги эвакуатора согласно требованиям, в технической спецификации. Образование специалистов не соответствуют технической спецификации. Согласно ст. 21 Трудового кодекса Республики Казахстан, трудовые отношения возникают между работником и работодателем на основании трудового договора, заключаемого в соответствии с настоящим Кодексом, за исключением случаев, установленных законами Республики Казахстан. (Не приложены подтверждающие документы (трудовой договор) работника для выполнения возложенных на них обязанностей. (Отсутствует трудовые договора между работником и работодателем)"; - ИП "Заурбеков М.А." отклонена по причине не соответствует квалификационным требованиям и требованием конкурсной документации, а именно: "Не заполнены приложения 5 и 10 к конкурсной документации по субподрядчику, согласно ст. 9 пункта 6 Закона; Не заполнены приложения 5 и 10 к конкурсной документации по субподрядчику, согласно ст. 9 пункта 6 Закона; Не указан номер конкурса и номер лота в технической спецификации"; - ТОО "Аргын-Ко" отклонена по причине не соответствует квалификационным требованиям и требованием конкурсной документации, а именно: "В договоре №1 Аренда помещений от 1 марта 2018 года печать Арендодателя не является оригиналом. Не приложены копий подтверждающих документов, о том, что здание является сервисной технической станцией. Не приложены подтверждающие документы о том, что эвакуатор принадлежит А.Болтаеву. В договоре круглосуточная услуга эвакуатора не предусмотрена. Не приложены подтверждающие документы технического состояния эвакуатора и страховой полис эвакуатора. Не указан номер конкурса и номер лота в технической спецификации; Согласно ст. 9 пункта 6 Закона в случае если подрядчик привлекает субподрядчика, то субподрядчик должен заполнить приложение 5 и 10; Не приложен подтверждающий документ о регистрации юридического лица; В приложении 5 к конкурсной документации сведения о квалификации, п. 3 потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для оказания услуг с приложением электронных копий подтверждающих документов (наименование материальных ресурсов, количество имеющихся единиц (штук), состояние (новое, хорошее, плохое), собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право

собственности арендодателя), наименование, дата и номер подтверждающего документа). Не указан в пункте 3 наличие СТО, Эвакуатора. Не приложены документы, подтверждающие право собственности арендодателя помещения; (собственником является Цой Оксана Вячеславовна, а договор аренды заключен с ИП Раимжановой К.К) В приложении 5 к конкурсной документации сведения о квалификации в пункте 4 потенциальный поставщик указывает сведения о квалифицированных работниках для выполнения возложенных на них обязанностей, необходимых в целях оказания услуг по данному конкурсу (лоту) с приложением электронных копий подтверждающих документов. Не указаны должность, документы о квалификации (указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д.). Согласно ст. 21 Трудового кодекса Республики Казахстан, трудовые отношения возникают между работником и работодателем на основании трудового договора, заключаемого в соответствии с настоящим Кодексом, за исключением случаев, установленных законами Республики Казахстан. Не приложены подтверждающие документы (трудовой договор) работника для выполнения возложенных на них обязанностей. (Отсутствует трудовые договора между работником и работодателем)"; Таким образом, конкурсная комиссия в нарушении пп.2) п.150 Правил государственных закупок, необоснованно отклонила конкурсную заявку потенциальных поставщиков ИП "Жаманбаев Д.Т.", ТОО "Асыл Энерго", ИП "Заурбеков М.А.", ТОО "Аргын-Ко". В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении., сообщает следующее.

В соответствии с п.3 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Согласно п.4 Приложении 6 конкурсной документации Правил, сведения о трудовых ресурсах, подтверждается с приложением электронных копий документа о квалификации (указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложить их электронные копии), а также электронной копией документа, удостоверяющего личность. В соответствии с п.150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), за несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Согласно технической спецификации конкурса установлены требования в части наличие трудовых ресурсов, а именно наличие аттестованных экспертов- 3 чел., в том числе. Инженер сетей- 3 чел. Изучением веб-портала государственных закупок установлено, что потенциальный поставщик ТОО «Астанасертификация»,представил в составе конкурсной заявки 3 инженерно-технических работников, со всеми, предусмотренными законодательством государственных закупок подтверждающими документами. Кроме того, согласно Уведомлением Департамента внутреннего государственного аудита г.Астана 11 июня 2018 года № 34486 факт предоставление недостоверной информации не подтверждено. Таким образом, потенциальный поставщик ТОО «Астанасертификация», допущен к участию в конкурсе обоснованно.

В этой связи, Комитетом принято решение Об удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич