"Оңтүстік Қазақстан облысының мемлекеттік
сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

19.07.2018 ж. №1241

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің жетекші маманы О.Ажибеков «Оңтүстік Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы» мемлекеттік мекемесіне (БСН 150240013345, ОҚО, Шымкент қаласы, Астана даңғылы, 10) 2018 жылдың 18 сәуірінде веб-порталға жариялаған №2499248-1 «Түркістан қаласын газбен қамтамасыз ету құрылысы 2 - кезек ГРБ-5» хабарландыруы бойынша мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру туралы ақпаратты жинау, қорыту, талдау, жүйелеу және бағалау негізінде осы мемлекеттік сатып алуларға камералдық бақылау жұмыстарын жүргіздім. Камералдық бақылау жұмыстарын – конкурстық құжаттамға конкурсқа қатысу үшін әлеуетті өнім берушілерге қойылған біліктілік талаптарының және конкурстық комиссия тарапынан әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдерін бағалаудың негізділігінің, ҚР 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (әрі қарай – Заң) және Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының» (әрі қарай – Қағидалар) талаптары негізінде төмендегілерді анықтадым: Конкурсқа қатысуға 12 әлеуетті өнім берушілер: «Монолит-Дизайн-2030» ЖШС; «БаяндыҚұрылыс» ЖШС; «Отау-Строй» ЖШС; «STA PROFIT COMPANY» ЖШС; «СМУ Шымкентгазмонтаж» ЖШС; «Тепловодастройсервис» ЖШС; «АлемСтрой-1» ЖШС; «Газовое хозяйство"Шымкентгаз» ЖШС; «НС Люкс» ЖШС; «Энергоэкспорт» ЖШС; «ЭНЕРГОРЕСУРС» ЖШС; «ТВИК» ЖШС-нен конкурстық өтінімдер түсіп, конкурстық комиссия олардың конкурстық өтінімдерінің біліктілік және конкурстық құжаттама талаптарына сәйкестігін алдын ала қарап, барлық әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдері біліктілік талаптарына сай емес деп таныған. Ол жөнінде 15.05.2018 жылы №2499248-ОК1 алдын ала рұқсат беру туралы хаттамасын түзіп, веб-порталда қалыптастырған. Конкурстық комиссияның 11.06.2018 жылғы №2499248-ОК1 қорытындылар туралы хаттамасымен алдын ала рұқсат беру хаттамасында көрсетілген ескертулерді ретке келтіру құқығын 10 әлеуетті өнім берушілер пайдаланып, әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдерін конкурсқа қатысуға рұқсат берілмей, конкурсқа қатысуға бір әлеуетті өнім беруші «АлемСтрой-1» ЖШС-гі рұқсат берілуіне байланысты конкурс өтпеді деп танылған. Камералдық бақылау барысында анықталғаны: 1. Конкурстық комиссия Қағиданың 150 тармағының талаптарын сақтамай әлеуетті өнім беруші «АлемСтрой-1» ЖШС-нің конкурстық өтінімін конкурсқа қатысуға негізсіз рұқсат беру шешімін қабылдаған. Себебі, бұл әлеуетті өнім берушінің конкурстық өтінімінде конкурстық құжаттаманың 5-қосымшасы болып табылатын біліктілігі туралы мәліметтерінде көрсетілген құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибелері бойынша келесідей конкурстық құжаттамаға сай емес мәліметтер ұсынылған. Атап айтқанда: «Строительство газоснабжения п.Акниет с/о Ынтымак Мактааральского района ЮКО» - келісім-шарты бойынша ұсынылған сома 92 796 197 теңге, ал орындалған жұмыстарды қабылдап алу актісінде көрсетілген сомасы 17 970 000 теңге яғни, орындалған жұмыстарды қабылдап алу актісі толық ұсынылмай бірінші және соңғы беттері ғана ұсынылған. «Строительство газоснабжения п.Корикти с/о Ынтымак Мактааральского района ЮКО», «Строительство подводящего газопровода среднего давления и обеспечения газоснабжением н/пМайбулак Кызылата сельского округа С.Рахимова Казыгуртского района, ЮКО» және «Строительство газоснабжения п.Корикти с/о Ынтымак Мактааральского района ЮКО» -

орындалған жұмыстарды қабылдап алу актілері толық ұсынылмай бірінші және соңғы беттері ғана ұсынылған яғни, конкурстық құжаттамадағы талаптарға сай келмейді. «Строительство подводящего газопровода в сельском округе Жибек Жолы в населенных пунктах Дихан баба» - келісім-шарты бойынша ұсынылған сома 114 775 853 теңге, ал орындалған жұмыстарды қабылдап алу актісінде көрсетілген сомасы 30 289 027 теңге яғни, орындалған жұмыстарды қабылдап алу актісі толық ұсынылмай бірінші және соңғы беттері ғана ұсынылған. «Строительство подводящего газопровода от АГРС «Какпак» к н/п Кызылсенгир, Тугыртас, с/о Кызылкия Казыгуртского района ЮКО» - орындалған жұмыстарды қабылдап алу актілері 12 921 764 теңгеге жеткіліксіз. Сонымен қатар, орындалған жұмыстарды қабылдап алу актілері толық ұсынылмай бірінші және соңғы беттері ғана ұсынылған. Қағиданың 5-қосымшасының ескертпесінде егер конкурстың нысанасы жаңа объектілер салу, сондай-ақ бар объектілерді кеңейту, техникалық қайта жасақтау, жаңғырту, реконструкциялау, қайта жаңарту және күрделі жөндеу болып табылған жағдайда орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері жұмыс тәжірибесін растаушы құжат болып табылады. Яғни, жұмыс өтілі бойынша растайтын құжаттар, орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері растаушы құжат болып танылады. Осыған қарамастан конкурстық комиссия мүшелері әлеуетті өнім беруші «АлемСтрой-1» ЖШС-нің конкурстық өтінімін конкурсқа қатысуға рұқсат берілген. Нәтижесінде Қағиданың 150 тармағының 1 тармақшасының талаптарын сақтамағандығы анықталды. 2. «ЭНЕРГОРЕСУРС» ЖШС-нің конкустық өтінімін «Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям:- несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации;» деген себептермен конкурстан шеттеуге шешім қабылдаған. Қағиданың 442 тармағының 2 тармақшасының талабына сәйкес «Егер конкурс (аукцион) тәсілімен мемлекеттік сатып алуға бөлінген қаржы тиісті қаржы жылына белгіленген екі жүз мың еселенген айлық есептік көрсеткіш мөлшерінен асатын болса, бес жылға дейін белгіленуі мүмкін» делінген. Осы конкурс бойынша атқарылатын жұмыстың жобалау-сметалық құжаттамасына жүргізілген сараптама қорытындысының 7.1 тармағына сай, салынатын нысанның жауапкершілік деңгейі II техникалық (қиын емес) деп танылған. Яғни, конкурстық құжаттаманың 5 қосымшасы болып табылатын біліктілігі туралы мәліметтерінің ескертпесінің 9 тармағына сәйкес құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибесі құрылыс объектілерінің функционалдық мақсаты мен салалық тиесілілігіне (құрылыс түрлері бойынша бұдан бұрын орындалған жұмыстардың ұқсастығы немесе сәйкестігі) және Қазақстан Республикасындағы сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы Қазақстан Республикасының заңнамасында айқындалған олардың техникалық күрделілігіне сүйене отырып есептеледі деп айқындалған. Алайда, камералдық бақылау барысында «ЭНЕРГОРЕСУРС» ЖШС-нің конкурстық өтінімінде техникалық қиын емес нысандар бойынша жұмыс тәжірибесі 5 жылға жете тұра конкурстық комиссия бұл әлеуетті өнім берушінің конкурстық өтінімін конкурстан негізсіз шеттетуге шешім қабылдаған. Бұған қоса, әлеуетті өнім берушілердің құрылыс саласында жұмыс тәжірибелерін есептеу кезінде ҚР «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының 21-бабының 4-тармағына сай, неғұрлым сапалы тауар, жұмыс, қызмет көрсетуді ұсынатын конкурсқа қатысушыны айқындау мақсатында конкурсқа қатысушыны анықтау кезінде конкурстық комиссия ескеретін міндетті критерийлердің жұмыс өтілдерінің баллдары ескерілмегені анықталды. Атап айтқанда, «ЭНЕРГОРЕСУРС» ЖШС-нің атқарған және қосымша атқарған жұмыс тәжірибесін анықтау кезінде конкурстық комиссия дұрыс ескермей 9.6 балл орнына 0 балл есептеген яғни, 9,6 балл кем есептеген және Қағиданың 156 және 157 тармақтарына сәйкес, сапа менеджменті мен экологиялық менеджменті жүйесінің ұлттық стандартқа сәйкестігін растайтын құжаттар ұсынуына байланысты 3 балл кем есептегені

анықталды. Нәтижесінде, Қағидалардың 150, 155 тармақтары, Заңның 4 бабының 3 тармағы және 27 бабының 6, 8 тармақтарының талаптары сақталмаған. Жоғарыда аталған кемшіліктерді ескере отырып №2499248-1 «Түркістан қаласын газбен қамтамасыз ету құрылысы 2 - кезек ГРБ-5» ашық конкурсы бойынша орын алған Қазақстан Республикасының мемлекеттік сатып алу туралы заңнамасының бұзушылықтарын жою шараларын қабылдап, мемлекеттік сатып алу рәсімдерін заңнама талаптарына сәйкестендіру қажеттігін хабарлаймын. Қабылданған шаралар жөнінде 10 жұмыс күні ішінде Департаментті тиісті түрде хабардар етуіңізді сұраймыз. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РМК 02.07.2018 жылғы № 35543 хабарламасына "Оңтүстік Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі, 150240013345 12.11.2015 жылғы № 1310 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
ГУ «Управление государственных закупок Южно-Казахстанской области» Заключение по результатам рассмотрения возражения № 1241 «17» июля 2018 года Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление государственных закупок Южно-Казахстанской области», БИН 150240013345 от 09.07.2018 года № 1310 к уведомлению Департамент внутреннего государственного аудита по Южно-Казахстанской области от 02.07.2018 года № 35543, где установлено следующие нарушения по конкурсу № 2499248-1 Работы по строительству (сооружению) сетей / систем / объектов / станций газоснабжения/газораспределения «Строительно-монтажные работы «Строительство газопровода города Туркестан, ЮКО (2-этап) ПГБ-5» 1) конкурстық комиссия Қағиданың 150 тармағының талаптарын сақтамай әлеуетті өнім беруші «АлемСтрой-1» ЖШС-нің конкурстық өтінімін конкурсқа қатысуға негізсіз рұқсат еру шешімін қабылдаған; 2) «ЭНЕРГОРЕСУРС» ЖШС-нің конкустық өтінімін деген себептермен конкурстан шеттеуге шешім қабылдаған, сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан от 04.12.2015г. № 434-V «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляется одно из квалификационных требований: наличие опыта работы. При этом, согласно подпункта 2 пункта 442 Правил, опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, наличие которого может быть установлено в конкурсной документации (аукционной документации), определяется в соответствии со следующими критериями: до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают двухсотпятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год. В соответствии с п. 155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе

данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно пунктам 2, 3 Примечания Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если наличие опыта работы не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса. Организатором государственных закупок по конкурсу к потенциальным поставщикам предъявляется одно из квалификационных требований: наличие опыта работы 5 лет. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «ЭНЕРГОРЕСУРС» установлено, что в составе заявки отсутствуют электронные копии подтверждающих документов, а именно акты приемки выполненных работ. Следовательно, потенциальный поставщик ТОО «ЭНЕРГОРЕСУРС» в данной части не подтвердил, наличия опыта работ 5 лет на рынке закупаемых работ. Таким образом, потенциальный поставщик ТОО «ЭНЕРГОРЕСУРС» в данной части не соответствует квалификационным требованиям. Вместе с тем, отклонение потенциального поставщика ТОО «АлемСтрой-1» по причинам: «Конкурстық комиссия Қағиданың 150 тармағының талаптарын сақтамай әлеуетті өнім беруші «АлемСтрой-1» ЖШС-нің конкурстық өтінімін конкурсқа қатысуға негізсіз рұқсат беру шешімін қабылдаған. Себебі, бұл әлеуетті өнім берушінің конкурстық өтінімінде конкурстық құжаттаманың 5-қосымшасы болып табылатын біліктілігі туралы мәліметтерінде көрсетілген құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибелері бойынша келесідей конкурстық құжаттамаға сай емес мәліметтер ұсынылған. Атап айтқанда: «Строительство газоснабжения п.Акниет с/о Ынтымак Мактааральского района ЮКО» -келісім-шарты бойынша ұсынылған сома 92 796 197 теңге, ал орындалған жұмыстарды қабылдап алу актісінде көрсетілген сомасы 17 970 000 теңге яғни, орындалған жұмыстарды қабылдап алу актісі толық ұсынылмай бірінші және соңғы беттері ғана ұсынылған. «Строительство газоснабжения п.Корикти с/о Ынтымак Мактааральского района ЮКО», «Строительство подводящего газопровода среднего давления и обеспечения газоснабжением н/пМайбулак Кызылата сельского округа С.Рахимова Казыгуртского района, ЮКО» және «Строительство газоснабжения п.Корикти с/о Ынтымак Мактааральского района ЮКО» -орындалған жұмыстарды қабылдап алу актілері толық ұсынылмай бірінші және соңғы беттері ғана ұсынылған яғни, конкурстық құжаттамадағы талаптарға сай келмейді. «Строительство подводящего газопровода в сельском округе Жибек Жолы в населенных пунктах Дихан баба» - келісім-шарты бойынша ұсынылған сома 114 775 853 теңге, ал орындалған жұмыстарды қабылдап алу актісінде көрсетілген сомасы 30 289 027 теңге яғни, орындалған жұмыстарды қабылдап алу актісі толық ұсынылмай бірінші және соңғы беттері ғана ұсынылған. «Строительство подводящего газопровода от АГРС «Какпак» к н/п Кызылсенгир, Тугыртас, с/о Кызылкия Казыгуртского района ЮКО» - орындалған жұмыстарды қабылдап алу актілері 12 921 764 теңгеге жеткіліксіз. Сонымен қатар, орындалған жұмыстарды қабылдап алу актілері толық ұсынылмай бірінші және соңғы беттері ғана ұсынылған. Қағиданың 5-қосымшасының ескертпесінде егер конкурстың нысанасы жаңа объектілер салу, сондай-ақ бар объектілерді кеңейту, техникалық қайта жасақтау, жаңғырту, реконструкциялау, қайта жаңарту және күрделі жөндеу болып табылған жағдайда орындалған жұмыстарды

қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері жұмыс тәжірибесін растаушы құжат болып табылады. Яғни, жұмыс өтілі бойынша растайтын құжаттар, орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері растаушы құжат болып танылады. Осыған қарамастан конкурстық комиссия мүшелері әлеуетті өнім беруші «АлемСтрой-1» ЖШС-нің конкурстық өтінімін конкурсқа қатысуға рұқсат берілген. Нәтижесінде Қағиданың 150 тармағының 1 тармақшасының талаптарын сақтамағандығы анықталды» не предусмотрено законодательством о государственных закупках. При этом, согласно подпункту 2) пункту 15 Правил проведения камерального контроля утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, в случае, предусмотренном подпунктом 1) пункта 14 настоящих Правил, уведомление подлежит: исполнению в части устранения нарушений, указанных в уведомлении, которые не оспариваются возражением. В случае, предусмотренном подпунктом 2) пункта 14 настоящих Правил, уведомление подлежит исполнению в части устранения нарушений по не подтвержденным доводам возражения. В случае, предусмотренном подпунктом 3) пункта 14 настоящих Правил, уведомление подлежит исполнению объектом государственного аудита в полном объеме. В случае частичного возражения на уведомление, неоспариваемые нарушения уведомления подлежат устранению. В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения. Заместитель Председателя Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан Нажмиденов Б.Т._____
Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

Государственное учреждение "Управление государственных закупок Южно-Казахстанской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№1241 19.07.2018 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Государственное учреждение "Управление государственных закупок Южно-Казахстанской области", 150240013345 от 09.07.2018 года № 1310, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Южно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 02.07.2018 года № 35543, где установлены следующие нарушения:
Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің жетекші маманы О.Ажибеков «Оңтүстік Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы» мемлекеттік мекемесіне (БСН 150240013345, ОҚО, Шымкент қаласы, Астана даңғылы, 10) 2018 жылдың 18 сәуірінде веб-порталға жариялаған №2499248-1 «Түркістан қаласын газбен қамтамасыз ету құрылысы 2 - кезек ГРБ-5» хабарландыруы бойынша мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру туралы ақпаратты жинау, қорыту, талдау, жүйелеу және бағалау негізінде осы мемлекеттік сатып алуларға камералдық бақылау жұмыстарын жүргіздім. Камералдық бақылау жұмыстарын – конкурстық құжаттамға конкурсқа қатысу үшін әлеуетті өнім берушілерге қойылған біліктілік талаптарының және конкурстық комиссия тарапынан әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдерін бағалаудың негізділігінің, ҚР 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (әрі қарай – Заң) және Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының» (әрі қарай – Қағидалар) талаптары негізінде төмендегілерді анықтадым: Конкурсқа қатысуға 12 әлеуетті өнім берушілер: «Монолит-Дизайн-2030» ЖШС; «БаяндыҚұрылыс» ЖШС; «Отау-Строй» ЖШС; «STA PROFIT COMPANY» ЖШС; «СМУ Шымкентгазмонтаж» ЖШС; «Тепловодастройсервис» ЖШС; «АлемСтрой-1» ЖШС; «Газовое хозяйство"Шымкентгаз» ЖШС; «НС Люкс» ЖШС; «Энергоэкспорт» ЖШС; «ЭНЕРГОРЕСУРС» ЖШС; «ТВИК» ЖШС-нен конкурстық өтінімдер түсіп, конкурстық комиссия олардың конкурстық өтінімдерінің біліктілік және конкурстық құжаттама талаптарына сәйкестігін алдын ала қарап, барлық әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдері біліктілік талаптарына сай емес деп таныған. Ол жөнінде 15.05.2018 жылы №2499248-ОК1 алдын ала рұқсат беру туралы хаттамасын түзіп, веб-порталда қалыптастырған. Конкурстық комиссияның 11.06.2018 жылғы №2499248-ОК1 қорытындылар туралы хаттамасымен алдын ала рұқсат беру хаттамасында көрсетілген ескертулерді ретке келтіру құқығын 10 әлеуетті өнім берушілер пайдаланып, әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдерін конкурсқа қатысуға рұқсат берілмей, конкурсқа қатысуға бір әлеуетті өнім беруші «АлемСтрой-1» ЖШС-гі рұқсат берілуіне байланысты конкурс өтпеді деп танылған. Камералдық бақылау барысында анықталғаны: 1. Конкурстық комиссия Қағиданың 150 тармағының талаптарын сақтамай әлеуетті өнім беруші «АлемСтрой-1» ЖШС-нің конкурстық өтінімін конкурсқа қатысуға негізсіз рұқсат беру шешімін қабылдаған. Себебі, бұл әлеуетті өнім берушінің конкурстық өтінімінде конкурстық құжаттаманың 5-қосымшасы болып табылатын біліктілігі туралы мәліметтерінде көрсетілген құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибелері бойынша келесідей конкурстық құжаттамаға сай емес мәліметтер ұсынылған. Атап айтқанда: «Строительство газоснабжения п.Акниет с/о Ынтымак Мактааральского района ЮКО» -

келісім-шарты бойынша ұсынылған сома 92 796 197 теңге, ал орындалған жұмыстарды қабылдап алу актісінде көрсетілген сомасы 17 970 000 теңге яғни, орындалған жұмыстарды қабылдап алу актісі толық ұсынылмай бірінші және соңғы беттері ғана ұсынылған. «Строительство газоснабжения п.Корикти с/о Ынтымак Мактааральского района ЮКО», «Строительство подводящего газопровода среднего давления и обеспечения газоснабжением н/пМайбулак Кызылата сельского округа С.Рахимова Казыгуртского района, ЮКО» және «Строительство газоснабжения п.Корикти с/о Ынтымак Мактааральского района ЮКО» - орындалған жұмыстарды қабылдап алу актілері толық ұсынылмай бірінші және соңғы беттері ғана ұсынылған яғни, конкурстық құжаттамадағы талаптарға сай келмейді. «Строительство подводящего газопровода в сельском округе Жибек Жолы в населенных пунктах Дихан баба» - келісім-шарты бойынша ұсынылған сома 114 775 853 теңге, ал орындалған жұмыстарды қабылдап алу актісінде көрсетілген сомасы 30 289 027 теңге яғни, орындалған жұмыстарды қабылдап алу актісі толық ұсынылмай бірінші және соңғы беттері ғана ұсынылған. «Строительство подводящего газопровода от АГРС «Какпак» к н/п Кызылсенгир, Тугыртас, с/о Кызылкия Казыгуртского района ЮКО» - орындалған жұмыстарды қабылдап алу актілері 12 921 764 теңгеге жеткіліксіз. Сонымен қатар, орындалған жұмыстарды қабылдап алу актілері толық ұсынылмай бірінші және соңғы беттері ғана ұсынылған. Қағиданың 5-қосымшасының ескертпесінде егер конкурстың нысанасы жаңа объектілер салу, сондай-ақ бар объектілерді кеңейту, техникалық қайта жасақтау, жаңғырту, реконструкциялау, қайта жаңарту және күрделі жөндеу болып табылған жағдайда орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері жұмыс тәжірибесін растаушы құжат болып табылады. Яғни, жұмыс өтілі бойынша растайтын құжаттар, орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері растаушы құжат болып танылады. Осыған қарамастан конкурстық комиссия мүшелері әлеуетті өнім беруші «АлемСтрой-1» ЖШС-нің конкурстық өтінімін конкурсқа қатысуға рұқсат берілген. Нәтижесінде Қағиданың 150 тармағының 1 тармақшасының талаптарын сақтамағандығы анықталды. 2. «ЭНЕРГОРЕСУРС» ЖШС-нің конкустық өтінімін «Установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия квалификационным требованиям:- несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации;» деген себептермен конкурстан шеттеуге шешім қабылдаған. Қағиданың 442 тармағының 2 тармақшасының талабына сәйкес «Егер конкурс (аукцион) тәсілімен мемлекеттік сатып алуға бөлінген қаржы тиісті қаржы жылына белгіленген екі жүз мың еселенген айлық есептік көрсеткіш мөлшерінен асатын болса, бес жылға дейін белгіленуі мүмкін» делінген. Осы конкурс бойынша атқарылатын жұмыстың жобалау-сметалық құжаттамасына жүргізілген сараптама қорытындысының 7.1 тармағына сай, салынатын нысанның жауапкершілік деңгейі II техникалық (қиын емес) деп танылған. Яғни, конкурстық құжаттаманың 5 қосымшасы болып табылатын біліктілігі туралы мәліметтерінің ескертпесінің 9 тармағына сәйкес құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибесі құрылыс объектілерінің функционалдық мақсаты мен салалық тиесілілігіне (құрылыс түрлері бойынша бұдан бұрын орындалған жұмыстардың ұқсастығы немесе сәйкестігі) және Қазақстан Республикасындағы сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы Қазақстан Республикасының заңнамасында айқындалған олардың техникалық күрделілігіне сүйене отырып есептеледі деп айқындалған. Алайда, камералдық бақылау барысында «ЭНЕРГОРЕСУРС» ЖШС-нің конкурстық өтінімінде техникалық қиын емес нысандар бойынша жұмыс тәжірибесі 5 жылға жете тұра конкурстық комиссия бұл әлеуетті өнім берушінің конкурстық өтінімін конкурстан негізсіз шеттетуге шешім қабылдаған. Бұған қоса, әлеуетті өнім берушілердің құрылыс саласында жұмыс тәжірибелерін есептеу кезінде ҚР «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының 21-бабының 4-тармағына сай, неғұрлым сапалы тауар, жұмыс, қызмет көрсетуді ұсынатын

конкурсқа қатысушыны айқындау мақсатында конкурсқа қатысушыны анықтау кезінде конкурстық комиссия ескеретін міндетті критерийлердің жұмыс өтілдерінің баллдары ескерілмегені анықталды. Атап айтқанда, «ЭНЕРГОРЕСУРС» ЖШС-нің атқарған және қосымша атқарған жұмыс тәжірибесін анықтау кезінде конкурстық комиссия дұрыс ескермей 9.6 балл орнына 0 балл есептеген яғни, 9,6 балл кем есептеген және Қағиданың 156 және 157 тармақтарына сәйкес, сапа менеджменті мен экологиялық менеджменті жүйесінің ұлттық стандартқа сәйкестігін растайтын құжаттар ұсынуына байланысты 3 балл кем есептегені анықталды. Нәтижесінде, Қағидалардың 150, 155 тармақтары, Заңның 4 бабының 3 тармағы және 27 бабының 6, 8 тармақтарының талаптары сақталмаған. Жоғарыда аталған кемшіліктерді ескере отырып №2499248-1 «Түркістан қаласын газбен қамтамасыз ету құрылысы 2 - кезек ГРБ-5» ашық конкурсы бойынша орын алған Қазақстан Республикасының мемлекеттік сатып алу туралы заңнамасының бұзушылықтарын жою шараларын қабылдап, мемлекеттік сатып алу рәсімдерін заңнама талаптарына сәйкестендіру қажеттігін хабарлаймын. Қабылданған шаралар жөнінде 10 жұмыс күні ішінде Департаментті тиісті түрде хабардар етуіңізді сұраймыз. , сообщает следующее.

ГУ «Управление государственных закупок Южно-Казахстанской области» Заключение по результатам рассмотрения возражения № 1241 «17» июля 2018 года Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ «Управление государственных закупок Южно-Казахстанской области», БИН 150240013345 от 09.07.2018 года № 1310 к уведомлению Департамент внутреннего государственного аудита по Южно-Казахстанской области от 02.07.2018 года № 35543, где установлено следующие нарушения по конкурсу № 2499248-1 Работы по строительству (сооружению) сетей / систем / объектов / станций газоснабжения/газораспределения «Строительно-монтажные работы «Строительство газопровода города Туркестан, ЮКО (2-этап) ПГБ-5» 1) конкурстық комиссия Қағиданың 150 тармағының талаптарын сақтамай әлеуетті өнім беруші «АлемСтрой-1» ЖШС-нің конкурстық өтінімін конкурсқа қатысуға негізсіз рұқсат еру шешімін қабылдаған; 2) «ЭНЕРГОРЕСУРС» ЖШС-нің конкустық өтінімін деген себептермен конкурстан шеттеуге шешім қабылдаған, сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан от 04.12.2015г. № 434-V «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляется одно из квалификационных требований: наличие опыта работы. При этом, согласно подпункта 2 пункта 442 Правил, опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, наличие которого может быть установлено в конкурсной документации (аукционной документации), определяется в соответствии со следующими критериями: до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают двухсотпятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год. В соответствии с п. 155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным

поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно пунктам 2, 3 Примечания Сведений о квалификации Приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если наличие опыта работы не является в данном конкурсе квалификационным требованием, отсутствие электронных копий подтверждающих документов влияет на соответствующую условную скидку. В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса. Организатором государственных закупок по конкурсу к потенциальным поставщикам предъявляется одно из квалификационных требований: наличие опыта работы 5 лет. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «ЭНЕРГОРЕСУРС» установлено, что в составе заявки отсутствуют электронные копии подтверждающих документов, а именно акты приемки выполненных работ. Следовательно, потенциальный поставщик ТОО «ЭНЕРГОРЕСУРС» в данной части не подтвердил, наличия опыта работ 5 лет на рынке закупаемых работ. Таким образом, потенциальный поставщик ТОО «ЭНЕРГОРЕСУРС» в данной части не соответствует квалификационным требованиям. Вместе с тем, отклонение потенциального поставщика ТОО «АлемСтрой-1» по причинам: «Конкурстық комиссия Қағиданың 150 тармағының талаптарын сақтамай әлеуетті өнім беруші «АлемСтрой-1» ЖШС-нің конкурстық өтінімін конкурсқа қатысуға негізсіз рұқсат беру шешімін қабылдаған. Себебі, бұл әлеуетті өнім берушінің конкурстық өтінімінде конкурстық құжаттаманың 5-қосымшасы болып табылатын біліктілігі туралы мәліметтерінде көрсетілген құрылыс саласындағы жұмыс тәжірибелері бойынша келесідей конкурстық құжаттамаға сай емес мәліметтер ұсынылған. Атап айтқанда: «Строительство газоснабжения п.Акниет с/о Ынтымак Мактааральского района ЮКО» -келісім-шарты бойынша ұсынылған сома 92 796 197 теңге, ал орындалған жұмыстарды қабылдап алу актісінде көрсетілген сомасы 17 970 000 теңге яғни, орындалған жұмыстарды қабылдап алу актісі толық ұсынылмай бірінші және соңғы беттері ғана ұсынылған. «Строительство газоснабжения п.Корикти с/о Ынтымак Мактааральского района ЮКО», «Строительство подводящего газопровода среднего давления и обеспечения газоснабжением н/пМайбулак Кызылата сельского округа С.Рахимова Казыгуртского района, ЮКО» және «Строительство газоснабжения п.Корикти с/о Ынтымак Мактааральского района ЮКО» -орындалған жұмыстарды қабылдап алу актілері толық ұсынылмай бірінші және соңғы беттері ғана ұсынылған яғни, конкурстық құжаттамадағы талаптарға сай келмейді. «Строительство подводящего газопровода в сельском округе Жибек Жолы в населенных пунктах Дихан баба» - келісім-шарты бойынша ұсынылған сома 114 775 853 теңге, ал орындалған жұмыстарды қабылдап алу актісінде көрсетілген сомасы 30 289 027 теңге яғни, орындалған жұмыстарды қабылдап алу актісі толық ұсынылмай бірінші және соңғы беттері ғана ұсынылған. «Строительство подводящего газопровода от АГРС «Какпак» к н/п Кызылсенгир, Тугыртас, с/о Кызылкия Казыгуртского района ЮКО» - орындалған жұмыстарды қабылдап алу актілері 12 921 764 теңгеге жеткіліксіз. Сонымен қатар, орындалған жұмыстарды қабылдап алу актілері толық ұсынылмай бірінші және соңғы беттері ғана ұсынылған.

Қағиданың 5-қосымшасының ескертпесінде егер конкурстың нысанасы жаңа объектілер салу, сондай-ақ бар объектілерді кеңейту, техникалық қайта жасақтау, жаңғырту, реконструкциялау, қайта жаңарту және күрделі жөндеу болып табылған жағдайда орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері жұмыс тәжірибесін растаушы құжат болып табылады. Яғни, жұмыс өтілі бойынша растайтын құжаттар, орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері растаушы құжат болып танылады. Осыған қарамастан конкурстық комиссия мүшелері әлеуетті өнім беруші «АлемСтрой-1» ЖШС-нің конкурстық өтінімін конкурсқа қатысуға рұқсат берілген. Нәтижесінде Қағиданың 150 тармағының 1 тармақшасының талаптарын сақтамағандығы анықталды» не предусмотрено законодательством о государственных закупках. При этом, согласно подпункту 2) пункту 15 Правил проведения камерального контроля утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, в случае, предусмотренном подпунктом 1) пункта 14 настоящих Правил, уведомление подлежит: исполнению в части устранения нарушений, указанных в уведомлении, которые не оспариваются возражением. В случае, предусмотренном подпунктом 2) пункта 14 настоящих Правил, уведомление подлежит исполнению в части устранения нарушений по не подтвержденным доводам возражения. В случае, предусмотренном подпунктом 3) пункта 14 настоящих Правил, уведомление подлежит исполнению объектом государственного аудита в полном объеме. В случае частичного возражения на уведомление, неоспариваемые нарушения уведомления подлежат устранению. В этой связи, Комитетом принято решение о частичном удовлетворении возражения. Заместитель Председателя Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан Нажмиденов Б.Т._____
В этой связи, Комитетом принято решение О частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич